

2005

GUANGXI CAIZHENG GONGZUO WENXUAN

# 广西 财政 工作 文选

广西壮族自治区财政厅办公室 编



广西人民出版社

# 2005 年 广西财政工作文选

广西壮族自治区财政厅办公室 编

广西人民出版社

---

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2005 年广西财政工作文选 / 自治区财政厅编. — 南宁:  
广西人民出版社, 2006. 4

ISBN 7-219-05617-6

I. 2... II. 自... III. 地方财政—广西—2005—文  
集 IV. F812.767-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 031366 号

---

责任编辑 龙 钢

## 2005 年广西财政工作文选

广西壮族自治区财政厅办公室 编

---

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530028)

(南宁市桂春路 6 号)

印 刷 广西地质印刷厂

开 本 890 毫米×1240 毫米 1/32

印 张 28.25

字 数 750 千字

版 次 2006 年 5 月 第 1 版

印 次 2006 年 5 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-219-05617-6/F·656

定 价 80.00 元

# 目 录

|                                               |           |
|-----------------------------------------------|-----------|
| 在全区农村税费改革试点工作会议上的讲话                           |           |
| (2005年9月13日) .....                            | 陆 兵 (1)   |
| 在全区财政工作会议上的讲话                                 |           |
| (2005年1月5日) .....                             | 郭声琨 (12)  |
| 认清形势 奋力拼搏 确保完成财税工作任务                          |           |
| (2005年8月10日) .....                            | 郭声琨 (22)  |
| 加油鼓劲奋战三十天 确保完成“双过千”任务                         |           |
| (2005年11月29日) .....                           | 郭声琨 (36)  |
| 在全区财政系统纪检监察领导干部培训班上的讲话                        |           |
| (2005年12月2日) .....                            | 马铁山 (52)  |
| 服务发展大局 坚持为民理财 努力做好各项财政工作                      |           |
| (2005年1月5日) .....                             | 刘铭达 (62)  |
| 在全区财政工作会议结束时的讲话                               |           |
| (2005年1月6日) .....                             | 李代信 (84)  |
| 在解困中提高理财能力                                    |           |
| (2005年1月11日) .....                            | 刘铭达 (93)  |
| 健全机制 规范管理 把我区财政社会保障工作推上新台阶                    |           |
| (2005年1月11日) .....                            | 关 礼 (100) |
| 总结经验 调整思路 努力开创我区财政企业管理工作新局面                   |           |
| (2005年1月13日) .....                            | 张忠国 (121) |
| 关于广西壮族自治区全区与自治区本级2004年预算执行情况<br>和2005年预算草案的报告 |           |
| (2005年1月20日) .....                            | 刘铭达 (140) |
| 抓住机遇 扎实工作 推动我区注册会计师资产评估行<br>业健康发展             |           |

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| (2005 年 1 月 27 日) .....           | 张忠国 (158) |
| 在青年干部培训班总结大会上的讲话                  |           |
| (2005 年 1 月 27 日) .....           | 关 礼 (165) |
| 在全厅干部职工大会上的讲话                     |           |
| (2005 年 1 月 28 日) .....           | 刘铭达 (176) |
| 在 2005 年全区“两免一补”工作电视电话会议上的讲话      |           |
| (2005 年 2 月 6 日) .....            | 关 礼 (200) |
| 始终保持共产党员先进性 努力开创我区财政地税工作新局面       |           |
| (2005 年 2 月 25 日) .....           | 刘铭达 (208) |
| 以科学发展观为指导 努力开创我区社会保障和再就业工作新局面     |           |
| (2005 年 3 月 1 日) .....            | 关 礼 (229) |
| 在广西高等学校国家助学贷款工作启动会议暨合作协议签字仪式上的讲话  |           |
| (2005 年 3 月 5 日) .....            | 关 礼 (238) |
| 正确把握形势 紧密联系实际 认真做好我区财政科研工作        |           |
| (2005 年 3 月 10 日) .....           | 关 礼 (240) |
| 加强保障 强化管理 努力做好新时期行政政法财务工作         |           |
| (2005 年 3 月 24 日) .....           | 席鸿康 (260) |
| 总结经验 统一认识 进一步管好用好我区森林生态效益补偿基金     |           |
| (2005 年 3 月 25 日) .....           | 关 礼 (277) |
| 加强宣传 精心组织 做好我区 2005 年度注册会计师考试报名工作 |           |
| (2005 年 3 月 30 日) .....           | 张忠国 (286) |
| 在 2005 年市属高等学校国家助学贷款工作会议上的讲话      |           |
| (2005 年 4 月 12 日) .....           | 关 礼 (291) |
| 以促进财政改革和发展为目标 不断提高培训工作的针对性        |           |
| (2005 年 5 月 10 日) .....           | 关 礼 (294) |
| 在全区企业所得税源调查工作布置会上的讲话              |           |
| (2005 年 5 月 11 日) .....           | 曾秋莲 (300) |

## 认清形势 明确任务 进一步做好我区会计管理工作

(2005年5月12日) ..... 张忠国 (308)

完善投入机制 狠抓政策落实 促进我区农村义务教育  
健康发展

(2005年5月17日) ..... 关 礼 (324)

树立和落实科学发展观 全面开创我区农业综合开发工  
作新局面

(2005年6月2日) ..... 关 礼 (331)

## 在2005年自治区“普九”验收现场观摩会议上的发言

(2005年6月14日) ..... 席鸿康 (348)

## 认清形势 扎实做好2006年自治区本级部门预算编制工作

(2005年7月6日) ..... 席鸿康 (355)

## 关于新时期理财思路的思考

(2005年7月10日) ..... 苏道伊 (369)

## 在全区地方非税收入管理工作研究座谈会上的讲话

(2005年7月12日) ..... 黄世勇 (401)

## 在全厅机构改革动员会上的讲话

(2005年7月20日) ..... 苏道伊 (412)

## 在受灾学校灾后重建工作电视电话会议上的讲话

(2005年7月21日) ..... 席鸿康 (424)

## 关于2004年广西壮族自治区本级决算的报告

(2005年7月25日) ..... 苏道伊 (427)

## 立足当前 着眼长远 扎实推进财政监督检查工作

(2005年8月2日) ..... 兰丽萍 (442)

在全区改革公务员工资制度和规范公务员收入分配秩序  
工作会议上的发言

(2005年8月4日) ..... 苏道伊 (459)

在2005年农村基础教育工程为民办实事电视电话会议上  
的讲话

(2005年8月5日) ..... 席鸿康 (463)

## 尽心竭力完成财政收入目标任务

(2005年8月10日) ..... 苏道伊 (468)

## 在全区财政工作座谈会上的讲话

(2005年8月10日) ..... 苏道伊 (471)

## 财政部门要在规范中小学校收费资金管理中创新有为

(2005年8月10日) ..... 黄世勇 (495)

## 在全区财政工作座谈会上的总结讲话

(2005年8月11日) ..... 张忠国 (503)

## 在全区集中换发第二代居民身份证工作电视电话会议上的讲话

(2005年8月16日) ..... 关 礼 (510)

## 转变观念 适应形势 努力开创资金管理局工作新局面

(2005年8月19日) ..... 苏道伊 黄世勇 (513)

## 在学习贯彻《实施纲要》动员大会上的讲话

(2005年8月24日) ..... 苏道伊 (517)

认真学习领会马铁山副书记讲话精神全面贯彻落实  
《实施纲要》

(2005年8月24日) ..... 兰丽萍 (543)

## 财政要为我区农村文化建设和发展做出新贡献

(2005年8月24日) ..... 黄世勇 (551)

## 在2005年全区财政监督检查系统业务培训班上的讲话

(2005年8月29日) ..... 兰丽萍 (555)

认真贯彻实施《会计法》 不断开创我区会计事业发展  
新局面

(2005年8月30日) ..... 苏道伊 (562)

## 在2005年全区财政监督检查系统业务培训班结业式上的讲话

(2005年8月31日) ..... 苏道伊 (567)

## 加强财政管理 建设节约型社会

(2005年9月1日) ..... 关 礼 (575)

## 围绕中心 服务改革 努力开创财政监督工作新局面

(2005年9月1日) ..... 曾秋莲 (593)

## 认清难点 把握重点 增创财政经建工作新亮点

(2005年9月2日) ..... 黄世勇 (613)

## 努力确保我区粮食直补试点工作全面到位

- (2005年9月9日) ..... 黄世勇 (627)
- 在全区财政“四五”法制宣传教育工作检查验收汇报会上的讲话
- (2005年9月15日) ..... 曾秋莲 (637)
- 在2005年融水县“教育·就业·发展”现场办公会上的发言
- (2005年9月21日) ..... 席鸿康 (650)
- 在自治区本级一级预算单位清理津补贴工作会议上的发言
- (2005年9月24日) ..... 苏道伊 (656)
- 统一思想 加快步伐 全面推进“金财工程”建设
- (2005年9月27日) ..... 苏道伊 (660)
- 在加强机关作风建设座谈会上的讲话
- (2005年9月30日) ..... 苏道伊 (676)
- 从讲政治和讲道德的结合上切实转变机关作风
- (2005年9月30日) ..... 黄世勇 (679)
- 在中国财政学会民族地区财政研究专业委员2005年年会暨第十四次全国民族地区财政理论讨论会上的致词
- (2005年10月16日) ..... 关礼 (693)
- 鼓足干劲 再接再厉 开创我区财政国库管理工作新局面
- (2005年10月27日) ..... 苏道伊 (703)
- 在全区财政国库工作会议上的总结讲话
- (2005年10月28日) ..... 席鸿康 (721)
- 充分发挥财政职能 全面推进并轨工作目标任务的完成
- (2005年11月8日) ..... 关礼 (732)
- 在2005年教育为民办实事赶队电视电话会议上的讲话
- (2005年11月10日) ..... 席鸿康 (741)
- 总结经验 开拓进取 努力开创我区政府采购工作新局面
- (2005年11月24日) ..... 苏道伊 (744)
- 在全区政府采购工作会议结束时的讲话
- (2005年11月24日) ..... 席鸿康 (765)
- 财政投资评审要从财政改革大局上把握工作主动权
- (2005年11月24日) ..... 黄世勇 (778)
- 落实责任 狠抓质量 努力提高财政决算编审工作水平



- (2005年11月28日) ..... 席鸿康 (788)
- 尽职尽责 应收尽收 确保实现财政收入增长目标
- (2005年11月29日) ..... 苏道伊 (799)
- 关于建设富裕广西的财政思考
- (2005年12月2日) ..... 苏道伊 (803)
- 在全区县级公安机关公用经费保障标准落实工作电视电话会议上的讲话
- (2005年12月2日) ..... 张忠国 (810)
- 在2005年全区财政系统纪检监察领导干部培训班上的总结讲话
- (2005年12月5日) ..... 兰丽萍 (813)
- 奋发谱写资金管理局系统工作新篇章
- (2005年12月8日) ..... 黄世勇 (826)
- 全厅青年团员要为财政事业发展奋勇争先
- (2005年12月9日) ..... 黄世勇 (836)
- 总结经验 提高认识 认真做好企业财务报表工作
- (2005年12月14日) ..... 张忠国 (845)
- 大力推进小型农田水利基础设施建设 促进农村经济稳步健康发展
- (2005年12月14日) ..... 关 礼 (853)
- 加大财政支持力度 大力推进我区职业教育改革和发展
- (2005年12月17日) ..... 席鸿康 (866)
- 在2005年为民办实事基层公共卫生基础设施建设工程总结暨2006年国债乡镇卫生院建设项目启动会议上的发言
- (2005年12月21日) ..... 兰丽萍 (870)
- 创新机关党建工作 服务财政发展大局
- (2005年12月29日) ..... 黄世勇 (874)
- 在《财政志》联络员工作会议上的讲话
- (2005年12月30日) ..... 关 礼 (890)
- 编后记 ..... (896)

# 在全区农村税费改革试点工作会议上的讲话

(2005年9月13日)

陆 兵

这次全区农村税费改革试点工作会议的主要任务是，传达贯彻全国农村税费改革试点工作会议精神，总结近年来我区农村税费改革试点工作，研究分析免征农业税后农村经济社会发展面临的新情况、新问题，部署下一阶段农村综合改革工作。自治区党委、自治区人民政府对这次会议非常重视，会前分别听取了专题汇报，就我区如何贯彻落实全国农村税费改革试点工作会议精神，切实做好我区农村综合改革工作进行了研究和部署，提出了明确要求。下面，我根据自治区党委、政府研究确定的关于深化农村税费改革试点工作的主要精神，讲几点意见。

## 一、认真学习，深刻领会，全面贯彻落实全国农村税费改革试点工作会议精神

今年6月6日至7日，国务院在北京召开了农村税费改革试点工作会议，温家宝总理出席会议并作了重要讲话，回良玉副总理在会议结束时作了总结讲话。会议全面回顾了减轻农民负担和农村税费改革试点的历程，深入分析了当前农村改革和发展面临的新形势，明确提出了减免征农业税和农村综合改革试点的主要任务，深刻阐述了当前和今后一个时期农村改革发展中的重大问题，安排部署了今年农村改革工作。这次会议的精神，概括起来，主要有以下几个方面：

### （一）全面总结了全国农村税费改革试点工作

会议指出，从1990年中央抓减轻农民负担工作算起，到以“减轻、规范、稳定”为目标的正式启动农村税费改革试点工作，再到全面取消农业税，我国农民减负和农村税费改革工作经过了三个阶段，取得了重要的阶段性成效。农村税费改革之所以进行得比较顺利，取得较明显的效果，最重要的是：我们在改革过程中，始终坚持把减轻农民负担作为改革的第一位目标，把维护农民的物质利益和民主权利，保护和调动广大农民群众的积极性作为基本出发点；始终坚持尊重实践、尊重群众，从实际出发，与时俱进地不断完善改革政策；始终坚持加强对农村税费改革的领导，中央把握改革的大方向、大原则、大政策，依靠地方和基层，有关部门协调配合；始终坚持处理好改革发展稳定的关系，兼顾到各方面的利益和对改革的承受能力，确保农村税费改革顺利平稳地推进。这“四个始终坚持”，既是对改革经验的高度概括和总结，又是进一步深化改革的重要指导思想。

### （二）明确了农村税费改革今年的工作重点和下一步的工作思路

会议明确指出今年的工作重点是认真落实减免征农业税的各项政策，继续做好减轻农民负担工作，组织力量研究制订好以农村税费改革为主要内容的农村综合改革方案；确定从明年开始，农村税费改革将进入新的阶段，改革的重点将转向以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制等为主要内容的配套改革；进一步明确推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革的指导思想、目标任务。

### （三）深刻阐述了推进新阶段农村全面发展必须解决的几个重大问题

一是关于土地问题。必须严格保护耕地，立足国内实现粮食基

本自给的方针任何时候都不可动摇；以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村的基本经营制度，必须长期稳定，并不断完善，不允许搞强制性的土地使用权流转和拔苗助长的规模经营。二是关于城镇化问题。在推进城镇化过程中，要切实保障处于流动就业中的农民的合法权益。要保障他们在流动进城务工中的合法权益，为进城务工的农民创造良好的政策和体制环境；要保障他们在农村的土地承包权。三是关于农业的可持续发展问题。提高农业生产能力，必须在增加投入的同时，更加重视生产方式的转变，切实把农业发展引导到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；农业也要按照资源节约型社会、环境友好型社会的要求，大力发展循环经济，使有限的农业资源能够永续利用。四是关于农村建设问题。要充分调动广大农民群众的积极性，引导他们发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，以自己的辛勤劳动改变农村面貌，创造自己的幸福生活；要按照“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，进一步加大解决“三农”问题的力度，推进社会主义新农村建设。五是关于扩大和健全农村基层民主问题。“一事一议”制度是个新生事物，这种方式更加符合村民自治的精神和要求，需要在实践中不断加以完善。关键是抓好三个环节：所“议”之事要符合大多数村民的意愿；“议”就要真“议”，是充分发扬民主而不是搞形式；“议”完之后的实施过程和结果要接受群众监督，真正做到村务公开。

#### （四）具体部署了今年减免农业税和推进农村综合改革工作

一是认真落实农业税减免征政策。二是积极部署开展农村综合配套改革试点。三是坚决制止发生新的乡村债务。四是切实减轻国有农场职工负担。五是加强督查工作。六是加强对农村税费改革试点工作的领导。

全国农村税费改革试点工作会议是十分重要的会议，内涵十分丰富，理论性、指导性和针对性都很强，对于我们进一步做好农村

税费改革试点工作,保持和发展农村来之不易的大好局面,促进国民经济平稳较快发展,具有十分重要的意义。我们一定要认真学习,深刻领会,联系实际全面贯彻落实。

## 二、总结经验,把握形势,进一步提高对深化农村税费改革重要意义的认识

根据中央统一部署,2001年我区在北流市和德保县进行了农村税费改革试点,2003年在全区范围内全面推开。几年来,在各级党委、政府的精心组织和广大基层干部的共同努力下,这项具有历史意义的重大改革取得了重要的阶段性成效,实现了中央提出的“减轻、规范、稳定”的目标要求。

一是大幅度减轻了农民负担。改革前全区农民负担的税费达28.90亿元,改革后2003年减少到13.09亿元,比改革前减负15.81亿元。加上取消各种面向农民的乱收费、乱集资和乱摊派,减负更多。2004年全区农业税税率降低1个百分点,农民减负1.32亿元(农业税正税1.10亿元,附加0.22亿元)。取消除烟叶外的农业特产税,按2003年实征数算,全区减少农业特产税11.27亿元,农民直接受益2亿元左右,其余农民可间接受益。

二是初步规范了农村税费制度,进一步理顺了农村分配关系。税费改革后,实行由财政部门统一征收农业税及附加的管理制度,规范了税费征收行为,农民凭纳税通知书依法纳税。进一步落实和完善了“三个确保”(即确保农村税费改革后农民负担明显减轻不反弹,确保乡镇机构和村级组织正常运转,确保农村义务教育经费正常需要),覆盖农村的公共财政体制建设取得新的进展,乡村组织和农村义务教育正常经费基本得到保证,农村社会事业和公共服务的投入机制得到进一步完善。

三是改善了农村干群关系。农村税费改革,进一步明确了农民的权力和义务,规范了干部的行政行为,增强了基层工作的透明度,减少了基层干部与群众的摩擦和矛盾,涉及农民负担的群体性

事件和恶性案件明显减少，切实维护了农村社会稳定。

四是推动了农村上层建筑的调整和完善。农村税费改革带动了乡镇机构和人员精简、基层政府职能转变、农村教育布局调整等多方面改革，促进了财政支出结构调整；带动了村民自治和农村集体事务的规范化管理，促进了农村基层民主政治建设。

五是全面免征了农业税，为深化改革奠定了基础。根据中央精神，我区原定于2006年全面免征农业税。随着农村税费改革试点工作进程的加快，以及我区经济社会形势的变化，自治区党委、自治区人民政府决定从2005年起全面免征农业税，终结了在历史上绵延了数千年的古老税种，这是一件具有划时代意义的事情。全面免征农业税，农民负担又将减少7.2亿元，我区农民种田真正实现了“零税赋”。全面免征农业税和取消农民不合理负担后，农民只承担直接受益的“一事一议”的筹资、筹劳，基本理顺了国家、集体和农民的经济利益分配关系，为建立城乡统一税制奠定了基础。

实践证明，党中央、国务院关于农村税费改革的决定是完全正确的。我区农村税费改革试点之所以取得显著成效，最重要的是我们在改革过程中，始终坚持把减轻农民负担当作改革的第一位目标，把实践好、维护好、发展好广大农民群众的根本利益当作工作的基本出发点和落脚点；始终坚持强有力的组织领导，部门协调配合，为改革提供坚强的组织保证；坚持扎扎实实做好基础性工作，确保了政策执行“不走样”；坚持一切从实际出发，确保了改革取得实效；坚持严格督导检查，巩固了改革成果。在充分肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到存在的问题和面临的挑战。主要是农业税免征后，有的地方乡镇机构改革滞后，县乡财政供养人员居高不下，机构臃肿，人浮于事；有的地方农村基层干部觉得免征农业税后工作失去了“抓手”，感到迷茫，情绪低落，职能没有转变，任务没有明确，越位与缺位并存；有的地方乡镇旧债难以化解，新债却在增加；有的地方村级“一事一议”开展不起来；有的地方执行政策不规范，农村“三乱”现象仍然存在，农民负担反弹的根源没有彻底消除，建立农民减负增效机制的任务仍很艰巨。可见，免

征农业税并不等于完成了税费改革，不搞好相关的综合改革，免征农业税取得的成果是巩固不住的。因此，我们必须正确把握形势，不失时机地把农村税费改革推进到农村综合改革的新阶段。

农村综合改革是农村税费改革更重要、更艰难的阶段。对于这场涉及农村各个领域的改革，各级各有关部门一定要充分认识它对于构建社会主义和谐社会，统筹城乡发展的重要意义，认识它的艰巨性、复杂性和长期性，进一步增强责任感和紧迫感，按照中央的统一部署，结合我区实际，切实把农村税费改革的工作重点转移到以乡镇机构改革、农村义务教育体制改革、县乡财政体制改革为主要内容的综合改革上来，努力消除制约农村发展的体制性、机制性障碍，促进我区农村经济社会的全面发展。

### 三、巩固成果，加大力度，全面推进农村综合改革

根据农村税费改革进入新阶段所面临的新形势和新任务，今明两年我区深化农村税费改革试点工作的总体要求是：认真贯彻全国农村税费改革试点工作会议精神，以科学发展观为指导，全面落实免征农业税政策，积极开展以乡镇机构改革、农村义务教育体制改革和县乡财政体制改革为重点的综合改革，积极化解乡村债务，坚决制止发生新债，加强农民负担监管，严防农民负担反弹，巩固农村税费改革成果，促进农村经济社会全面发展，推进全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会。按照这一总体要求，主要抓好以下几个方面的工作。

#### （一）认真落实全面免征农业税政策

各地区各部门要强化领导，周密部署，精心组织，将全面免征农业税的各项政策原原本本地交给基层和农民，坚决按照对农民的承诺，不折不扣地将免征农业税的好处落实到农户，把这件利国利民的大事办好。上半年已征收了 2005 年度农业税的，要全额退还纳税人。要积极探索取消农业税后农村工作的新思路、新办法，认

真做好农业税征管基础资料的清理归档工作。同时,妥善解决农业税征管机构职能转换问题,稳定农税机构,确保深化农村税费改革工作稳步推进。

这里要特别强调的是,免征农业税以后,减轻农民负担的工作不能放松,必须继续严格制止各种加重农民负担的错误做法,按中央要求严格执行减轻农民负担的“四项制度”:一是涉农税收、价格和收费的“公示制”;二是农村义务教育收费“一费制”;三是对公费订阅报刊费用的“限额制”;四是对涉及加重农民负担案(事)件的“责任追究制”。这四项制度是防止农民负担反弹的基础性工作和制度性约束,必须继续抓好落实和督促检查。否则,税取消了,费又来了,农民的负担又会加重,就会失信于民。

## (二) 积极稳妥地推进乡镇行政区划调整和乡镇机构改革

要把乡镇行政区划调整和乡镇机构改革很好地结合起来,加快推进。

1. 推进乡镇行政区划调整。自治区党委、自治区人民政府对乡镇区划调整十分重视,于2001年至2003年先后制定下发了一系列文件并进行了部署。2005年5月13日,自治区党委、自治区人民政府又下发了《广西壮族自治区乡镇撤并工作方案》(桂发〔2005〕10号),进一步明确了我区乡镇撤并工作的目标、任务和要求。全区各级各部门要严格按照自治区党委、政府的要求部署,以深化农村税费改革为契机,积极稳妥地推进乡镇撤并工作。一是切实加强对具体方案制定和组织实施的领导,认真解决工作中出现的各种问题,加大督查指导力度,狠抓各项工作的落实。二是利用乡镇撤并的有利时机,完善乡镇机构,理顺管理体制,配齐配强乡镇领导班子,加强乡镇干部队伍建设。三是加大乡镇基础设施建设力度,改善乡村基础设施,不断改善行政管理环境,提高办事效率。四是有关部门要按职能分工,各负其责,密切配合,通力协



作,积极推进乡镇撤并工作的开展,确保今年全区撤并乡镇 200 个任务如期完成,并以此推进农村综合改革的进一步深化。

2. 推进乡镇机构改革。乡镇机构改革的目标是:转变政府职能,整合事业站所,精简机构人员,提高社会管理和公共服务水平,加快建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的乡镇行政管理体制和运行机制。围绕这个目标,当前主要抓好三个方面的工作。

一是转变职能,努力建设服务型、法制型政府。乡镇机构改革,首先最重要的也是转变政府职能。要按照有所为有所不为的原则,适当调整乡镇在经济管理上的职能,切实把工作重点从直接招商引资、生产经营、催种催收等具体事务转到对农户和各类经济主体进行示范引导、提供政策服务以及营造发展环境上来。同时要努力提高社会管理和公共服务水平,按照依法行政的原则,宣传、落实好党和国家的法律、政策,规范政府的行为,保障农民的合法权益,维护农村社会稳定,巩固党在农村的执政基础。

二是分类管理,抓好事业单位整合与改革。关键是要合理区分公益性事业和经营性事业,实行分类管理。公益性的,要强化服务功能,经费主要由财政保障;经营性的,要强化自我发展能力,逐步走向市场。要整合现有的事业站所,提高资源利用效率,做到既减轻农民负担,又增强为农服务能力。

三是多种方式,妥善安排分流人员。这既是乡镇机构改革的重要环节,又是难点问题。要在严格定编定岗的基础上,根据公开、公平、公正和知识化、专业化的原则择优选任,严禁搞暗箱操作。要积极探索多种分流方式,帮助分流人员重新就业,妥善解决他们的实际问题。

衡量乡镇机构改革的成效,主要看四条:一看是否有利于巩固税费改革成果,确保农民负担不反弹;二看是否有利于提高工作效率,降低行政成本;三看是否增强了为“三农”服务的功能,促进农村经济社会发展;四看是否提高了依法行政的能力,促进农村社会稳定。