

黑龙江省县域经济研究丛书

黑龙江省县域经济发展 理论与实践探索

王占国 刘小宁 等 著

中国农业出版社



黑龙江省县域经济研究丛书

黑龙江省县域经济发展 理论与实践探索

王占国 刘小宁 等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

黑龙江省县域经济发展理论与实践探索/王占国等著.
北京: 中国农业出版社, 2005. 12
ISBN 7-109-10541-5

I. 黑... II. 王... III. 县-地区经济-经济发展-研究-黑龙江省 IV. F127.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 149687 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 13.25

字数: 333 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



王占国 男，汉族，黑龙江省海伦县人，1944年12月生，毕业于哈尔滨工业大学经济管理专业。曾任大兴安岭新林区政府办副主任、财政科科长、公社党委书记兼主任、常务副区长；呼玛县委副书记、县长；黑龙江省社会科学院行政处长、职工大学校长。现任黑龙江省社会科学院研究员、省级重点科学带头人。主要社会兼职：中国社会科学情报学会常务理事，中国管理科学研究院特邀研究员，黑龙江省县域经济学会副会长，黑龙江省边疆经济学会副会长。

主要研究方向——区域经济，重点为县域经济。1993年以来，先后参与国家或省级重点课题9项，独立或与他人合作公开出版学术著作7部，其中专著有《边境地区县域经济发展研究》、《产权论纲》、《走向21世纪的中国农业》、《黑龙江省县域经济发展理论与实践探索》。公开发表《黑龙江省旅游业经济与社会发展战略思考》、《黑龙江省县域经济与全国百强县比较研究》等60余篇论文或调研报告，并有多篇（部）获奖。



刘小宁 男，汉族，1959年12月出生，北京市人，毕业于黑龙江省社会科学院研究生部，获硕士学位，现为黑龙江省社会科学院应用经济研究所研究员、黑龙江省级重点学科后备带头人。1994年以来，先后独立或与他人合作出版学术著作5部，其中包括：《广义经济管理研究》、《黑龙江省县域经济发展理论与实践探索》、《黑龙江省小城镇建设与发展问题研究》、《西方经济思想库——增长发展篇》、《中国百市县国情调查——安达卷》；公开发表《农业产业化与农业可持续发展问题研究》等学术论文20余篇；主持或参与国家级、省级、院级重点课题《黑龙江省农业社会化服务体系研究》等10余项。还承担着黑龙江省社会科学院硕士研究生的计量经济学、运筹学、数理经济学等课程的教学任务。

《黑龙江省县域经济研究丛书》

编辑委员会

主 任 曲 伟

副主任 王占国 李文生 陈佩钢 张高成 柴艳宏
郭翔宇

委 员 (以姓氏笔画为序)

王占国	王爱新	王继伟	王 红	王舒博
王晓峰	王海芳	付英彪	申宪武	田 雨
曲 伟	刘小宁	刘 欣	刘庆龙	刘加权
李文生	庄炳艳	许建华	陈佩钢	陈凯东
李高峰	李建峰	李小丽	孙良君	徐海臣
曹振克	董晓钟	程 山	郭翔宇	赵继锋
柴艳宏	梁东起	虞林清		

序

曲 伟

党和国家对县域经济问题非常重视。党的十六大报告提出“要壮大县域经济”，随后十六届三中全会再次强调“要大力发展县域经济”。

县域经济作为区域经济重要类型之一，其研究工作在黑龙江省虽然始于20世纪90年代，但真正形成重点学科是在本世纪初。2001年2月，黑龙江省社会科学院王占国研究员通过《要报》，向省委、省政府提出了“关于加大县域经济研究力度的建议”，引起了省领导的高度重视。时任省长的宋法棠同志和副省长申立国同志分别作出批示，同意立项研究，并明确指示：“应通过课题研究，吸引县级领导同志参与，着力去提高县级领导干部清醒认识新的发展环境，理清发展思路，探索县域经济发展的规律，在提高驾驭全局的能力上下功夫，以此推动县域经济的加快发展”。

为了落实省委、省政府领导的批示意见，黑龙江省社会科学院立即把“区域经济（县域经济）”学科确定

为院级重点学科，成立了由我院专家、学者，省政府有关部门的实际工作者和部分县（市）委书记或县（市）长参加的研究黑龙江县域经济的课题组。省哲学社会科学规划办公室将此课题列入全省社科基金资助项目。省人事厅则批准“区域经济（县域经济）”学科为省级重点学科。四年多来，重点学科和课题组成员深入全省 40 多个县（市）、80 多个乡（镇）、120 多个行政村，围绕县域经济发展中的热点、难点问题进行专题调研，公开发表了 60 多篇既有理论价值又有应用价值的论文或调研报告。2004 年 3 月由中国社会科学出版社出版了《黑龙江县域经济发展研究》（曲伟、王占国主编）一书，产生了良好的社会效益和经济效益，此书被省内外读者订购一空。

进入 2005 年，“区域经济（县域经济）”重点学科全体成员在学科带头人王占国的带领下又再接再厉，撰写了专著《黑龙江省县域经济发展理论与实践探索》。该书的特点是：

第一，研究对象明确且与时俱进。一是把影响黑龙江省县域经济发展的自然资源、地理环境、历史和现状，也就是优势和劣势作为研究对象；二是根据党和国家不同时期提出的任务和目标，把县域经济的发展模式，产业结构调整，加入 WTO 对县域经济的影响，税费改革遇到的新问题，小城镇建设与县域经济，县域建立社会保障制度的目标，财政支持解决“三农”问题，

建设社会主义新农村，缓解县乡财政困难，县级主要领导的频繁调动对县域经济的影响等热点、难点问题作为研究对象，提出全省县域经济发展战略和基本思路，具有前瞻性。

第二，研究方法创新。为了揭示黑龙江省县域经济中的各种经济现象和过程中的一般规律，制定正确的县域经济发展战略目标、战略步骤、战略措施，作者坚持理论联系实际，采用科研单位人员与省政府有关部门的实际工作者相结合，并与县（市）主干线领导紧密配合的研究方法，使研究成果具有针对性、可操作性和及时性。

《黑龙江县域经济发展理论与实践探索》一书的出版，将为县（市）落实中共中央和省委关于制定“十一五”规划的建议、全省“三农”问题的解决和全面建设小康社会提供思路，有助于县域经济的跨越式发展。这是一部多年来研究黑龙江省县域经济的力作。

2005年12月

前 言

本书针对近年来黑龙江省县域经济发展的理论和实践，把研究县域经济的任务、方法、历史沿革和县域经济的发展战略、发展模式、财源建设、城乡统筹、经济结构调整、城镇建设、民营企业发展、人力资源开发和社会保障体系的建立和完善等涉及到黑龙江省县域经济发展的热点、难点问题作为研究的重点，本着坚持前瞻性、整体性、可操作性和实事求是的原则，运用理论研究和实证分析相结合、宏观分析与微观分析相结合、静态分析与动态分析相结合、抽象分析与具体分析相结合、定性分析与定量分析相结合的研究方法，为在新形势下黑龙江省县域经济实现跨越式发展，提出了一些具有一定理论深度和应用价值的观点和方法。

本书是集体智慧的结晶。全书共设十章，前四章为总论，后六章为各论，约 30 万字。由王占国、刘小宁设计写作大纲并审阅统稿。各章作者分别是：第一章：王占国；第二章：刘小宁；第三章：刘小宁；第四章：王占国；第五章：王继伟；第六章：李小丽；第七章：田雨；第八章：刘欣；第九章：许建华；第十章：刘庆龙。赵继锋为本书撰写提供了约 15 万字的情报资料。

在本书撰写过程中得到了黑龙江省社会科学院院长曲伟和

应用经济研究所所长王爱新的大力支持，还得到了省财政厅李文生、柴艳宏、付英彪、梁东启、孙良君等同志的指导和帮助。同时得到职工大学姜平等同志的协助。在此一并表示谢意！

作 者

2005年12月

目 录

序言

前言

第一章 黑龙江省县域经济发展研究的任务 1

第一节 县域经济的概念 1

第二节 县域经济研究的历史沿革、意义与方向 13

第三节 县域经济发展目标与原则 25

第二章 黑龙江省县域经济发展战略 41

第一节 县域经济发展战略的内涵及作用 41

第二节 县域经济发展战略的基本内容 46

第三节 县域经济发展战略的分类 51

第三章 黑龙江省县域经济发展模式 83

第一节 县域经济发展模式的分类 83

第二节 县域经济发展模式的分析 88

第三节 县域经济发展模式的优化 98

第四章 黑龙江省县级财政运行现状、困难成因与对策 110

第一节 县级财政运行现状 110

第二节 县级财政面临的困难与成因 123

第三节 摆脱县级财政运行困难的主要对策选择	138
第五章 黑龙江省县域经济统筹与协调发展	156
第一节 县域经济社会统筹协调发展	157
第二节 县域经济与城乡统筹发展	167
第三节 县域经济的可持续发展	178
第四节 县域经济的外向化发展	190
第六章 黑龙江省县域经济产业结构的调整与优化	200
第一节 县域经济产业结构分析的原则与方法	200
第二节 县域农业发展现状与结构调整	209
第三节 县域工业发展现状与结构调整	218
第四节 县域第三产业发展现状与结构调整	230
第七章 黑龙江省小城镇建设与县域经济发展	238
第一节 小城镇发展在县域经济中的地位与作用	238
第二节 小城镇建设中存在的问题及实践模式的选择	249
第三节 小城镇建设的对策建议	258
第八章 黑龙江省县域民营经济发展现状与对策	277
第一节 县域经济中民营经济的地位和作用	277
第二节 县域经济中民营经济发展的制约因素	296
第三节 县域经济中民营经济发展的对策选择	305
第九章 黑龙江省县域经济发展中的人力资源 开发与利用	319
第一节 农村工作思路与政策	321
第二节 农村教育工作取得的进展	332
第三节 县级职业教育与成人教育的探索	337

第四节	积极引进人才、留住人才	345
第五节	培养选拔青年干部、青年专家	350
第六节	做好劳动力转移工作	357
第十章	黑龙江省县域经济发展与社会保障	362
第一节	县域社会保障的现状与问题	362
第二节	构建县域社会保障的意义与作用	375
第三节	县域实施社会保障的任务	385
第四节	完善县域社会保障工作的对策建议	389
参考文献		408

第一章

黑龙江省县域经济 发展研究的任务

第一节 县域经济的概念

我国县级建制历史悠久。据考察,最早产生于春秋战国时期,秦始皇统一天下后正式建立郡县制。此后汉隋秦制,历三国、两晋、南北朝、唐、宋、元、明、清各朝代,其法规章典与时俱进,但行政管理中的的县级建制始终未变。新中国成立后仍然保留县的行政区划。“毛泽东同志在 1973 年写的一首诗中说:‘熟读唐人封建论,莫从子厚返文王’,充分肯定了郡县制的历史进步性”。^①

截止 2003 年底,我国共有 374 个县级市、1 470 个县、117 个自治县、49 个旗和 3 个自治旗。其中黑龙江省有县、自治县和县级市 66 个,分布如表 1-1:

表 1-1 黑龙江省县(市)一览表

地 市	县、县级市
哈尔滨市	双城市、阿城市、尚志市、五常市、呼兰县、宾县、方正县、依兰县、巴彦县、木兰县、通河县、延寿县
齐齐哈尔	讷河市、龙江县、依安县、泰来县、甘南县、富裕县、克山县、克东县、拜泉县

^① 自:陈俊生.县域经济应该有一个大发展(代序言).转引自:马国良.县域经济的实践与思考.黑龙江出版社,2002 年,第 2 页。

(续)

地 市	县、县级市
牡丹江市	绥芬河市、海林市、宁安市、穆棱市、东宁县、林口县
佳木斯市	同江市、富锦市、桦南县、桦川县、汤源县、抚远县
大庆市	肇源县、肇州县、林甸县、杜蒙自治县
鸡西市	密山市、虎林市、鸡东县
双鸭山市	集贤县、友谊县、宝清县、饶河县
七台河市	勃力县
鹤岗市	萝北县、绥滨县
伊春市	铁力市、嘉荫县、
黑河市	北安市、五大连池市、逊克县、嫩江县、孙吴县
绥化市	肇东市、安达市、海伦市、绥化县、兰西县、明水县、青冈县、庆安县、望奎县
大兴安岭地区	呼玛县、漠河县、塔河县

资料来源：《黑龙江年鉴》2004 年卷。

一、县域经济的内涵

从事实际工作的主干线领导认为，县域经济是以县域为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济。县域经济有一定的相对独立性和能动性，是功能较为完备的综合性经济体系。由于县是宏观与微观、工业与农业、城市与农村的结合部，是城乡统筹和基层政权建设的关键点，因而县域经济是自立经济，这是发展县域经济的指导思想，没有哪一个县的县域经济是靠转移支付发展的，都要靠县（市）自身的自强自立、艰苦奋斗、自我发展；县域经济是特色经济，这是县域经济发展的方向，必须依托县域内的自然资源和区位优势，发展特色产业；县域经济是民营经济，这是县域经济的主体，要把民营经济作为发展和提高竞争力的主导力量；县域经济是富民经济，这是发展县域经济的根本目

的，要把提高城乡居民生活水平，特别是增加农民收入放在重要位置；县域经济是市场经济，这是县域经济发展的取向，不能靠行政力量配置资源，而要发挥市场的基础性作用；县域经济是开放经济，这是发展县域经济的动力，向外辐射和参与国际市场，发挥沿边口岸优势是必然的选择；县域经济是循环经济，这是可持续发展县域经济的基本战略，实现经济社会与人口资源的统筹发展。^①

研究区域经济的专家学者认为，县域经济中的“县域”，应该是指“行政区划”。“区域”的范围，就是全县国土面积上所特定的地理空间，包括坐落在这一地理区域内的乡镇、村屯、工厂学校等一、二、三产业。县域经济是区域经济的类型之一，是国民经济的缩影，或者叫微型化的国民经济。因此，关于县域经济的内涵，笔者认为它是指以行政区划中的县为单元的地域经济，或者说是以行政区划界定的区域经济。它既不是单一的农业经济、农村经济，也不是县本级经济，而应该是包括县域范围内的全民、集体和私人经济等多种经济成分、各类产业和各个经济层次（县、乡、村）全部经济活动的总和。只有这种认知，才能为我们进行全省、全国县域之间经济发展水平、基本竞争能力的研究提供可比性。

二、县域经济的特点

黑龙江省 66 个县（市）的国土面积达 37.8 万平方公里，占全省总面积的 83%。县域人口 2 449.77 万人，占全省总人口的 63%。县级 GDP 2003 年达到 1 608.19 亿元，占全省 GDP 的 35.6%，一、二、三次产业实现税收收入分别为 17.64 亿元、19.04 亿元和 9.32 亿元。在长期的经济社会发展中，黑龙江省的

^① 引自黑龙江省委书记宋法棠、省长张左己在全省县域经济工作会议上的讲话，2003 年 11 月。