



社会经济 热点问题 论丛

梁学庆/主编



科学出版社
www.sciencep.com

社会经济热点问题论丛

梁学庆 主编

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书是东北农业大学的博士和博士研究生共同撰写的论文集。书中内容紧紧围绕学术界普遍关注且在实践中亟待解决的社会经济热点问题,包括资源、环境与社会可持续发展,国家金融、财政资源的合理配置,土地制度和土地可持续利用,城市化和城市经营,农业生产的发展和改变城乡二元结构等。

本书可供社会经济相关问题的研究人员、实践者和研究生参考。

图书在版编目(CIP)数据

社会经济热点问题论丛/梁学庆主编. —北京:科学出版社,2006

ISBN 7-03-017316-3

I. 社… II. 梁… III. ①社会问题-中国-文集 ② 经济-问题-中国-文集 IV. ①D669-53 ② F120.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 054123 号

责任编辑:卢秀娟/责任校对:陈玉凤

责任印制:钱玉芬/封面设计:黄华斌

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

新蕾印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2006年9月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2006年9月第一次印刷 印张:19 3/4

字数:383 000

定价:49.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换(环伟))

《社会经济热点问题论丛》编委会

主 编 梁学庆

副主编 邹积慧 韩文博 罗东明 宋 戈

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 伟	王杜春	王炳春	王晓为	包喜利
关 涛	宋 戈	吴 玲	陈红霞	邹积慧
罗东明	杭艳红	范亚东	陶军德	梁学庆
黄辉玲	韩文博	韩学平		

序

呈现在你面前的是一群博士和博士研究生所撰写的文章，今得以付梓，实是一大幸事。

论文的作者是一批年轻人，虽年龄、经历不同，学术背景各异，但他们均有一颗为国家富强和科学繁荣而执着探求的精神，心系人类命运、国家的未来和科学的明天，关注着我国社会和经济发展的热点、难点问题。《论丛》中虽无宏篇巨制，也未必有传世之作，但文中洋溢着探索的勇气和创新的火花，表现出这些青年学者们的博大胸怀和求知、求真、求实的精神。

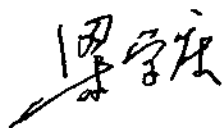
随着新世纪的到来，我国已进入了社会经济发展新的历史时期，在以人为本，全面、协调、可持续的发展观指导下，举国上下都在为把我国建设成为兴旺发达、友好和谐的全面小康社会而努力奋斗。但我们前进的路上问题还很多，比如，国人整体素质的提高和传统思维模式的转变问题，社会主义法制社会的真正建立和市场经济体制的完善问题，资源环境保护及重建问题，我国综合国力的提升及各项事业的发展问题，等等，这些问题既是学术界普遍关注的，更是社会实践中亟待解决的。本书的讨论也是紧紧围绕着它们，更集中关注于资源、环境与社会可持续发展，国家金融、财政资源的合理配置，土地制度与土地可持续利用，城市化和城市经营，农业生产的发展和改变城乡二元结构等热点问题。涉及面很广泛，内容也很庞杂，但目的只是以自己的智慧和学识为社会经济健康发展尽力。

“逝者如斯夫，不舍昼夜”。我从教多年，今已垂垂老矣。一生无建树，愧对光阴。看到本书作者们意气风发，茁壮成长，似可聊以自慰。青出于蓝而胜于蓝，这是人间正道。古人有立德、立功、立言之说，本意是针对不同行业的人而言的，从政在立德，从军在立功，从文在立言。我以为，还可将它看成人生不同阶段的修养重心。人生首在立德，高尚的品德是最重要的，会受用一生；立功是做事，工作，做好事，做大事；有了高尚的品德，又有了丰富的实践，就要立言，把你的思考、认识、判断等写下来，帮助别人，完善自己。我迫切希望这些作者们在立德、立功、立言上做得更好。为此，我也很看重这本书的出版。

天融万物，海纳百川。兼容并蓄，融通古今。科学和技术博大精深，浅尝辄止，难成大器；好大喜功，为有德者所不齿。已有的成绩均成过眼烟云，抖擞精神开创未来。结集的文字，多嫌稚嫩，有些尚很粗糙，难成立言之言。不过它记录了作者们一段美好的读书时光。以此为起点，紧紧伴随着瞬息万变的宇宙、社

会和人类，不被浮云遮望眼，只争身在最高层。是以此为序。

东北农业大学教授、博士生导师

A handwritten signature in black ink, appearing to be '梁学庆' (Liang Xueqing), written in a cursive style.

2005. 12. 1

前 言

本书从作品收集到出版，经历了三年多的时间。为了忠实记录作者们的学习历程和学识的进步，所收文章由于篇幅限制稍有删减外，基本没做过多的修改和补充，因此有的文章稍嫌陈旧，有的认识尚嫌粗浅，这也为作者的发展留下了空间，为读者留下了思考的余地。

全书粗略划分为资源与环境、财政与金融、城市与经营、土地制度与土地利用、农业与农民、教育与教师等六部分，涉及了我国近年来主要的社会经济热点问题，涵盖面很广，内容比较丰富，可为相关研究者和实践者提供参考。

在作者们的长期学习和本书编辑过程中，一直得到东北农业大学规划与发展学院的博士生导师雷国平院长、李昌宇副院长的大力支持和帮助，承本书出版之际表示深深的谢意；还要感谢哈尔滨工程大学出版社为本书的编辑出版所作的大量前期工作，由于他们的支持和帮助，使本书得以顺利出版；还要感谢本书中参考文献的作者们（有些尚未一一列出），是他们的研究为本书的作者们提供了思路 and 资料；感谢所有关注作者在学术成长和本书成功出版给予帮助和支持的领导、同仁和朋友们。

编 者

2005. 11

目 录

序 前言

第一篇 资源与环境

谈市场化与计划机制配置土地资源的关系问题	关 涛 (3)
可持续发展:我国土地资源开发利用的方向	王炳春 (6)
国土整理与土地资源可持续利用的经济学分析	李春林 (11)
土地资源永续利用及其对策研究	包喜利 (17)
黑龙江省耕地资源价值核算	张 芳 (19)
黑龙江省松嫩平原西部地区土地可持续利用研究	陶军德 (23)
黑龙江省湿地法律保护的问题及对策	杭艳红 (28)
黑龙江省湿地资源现状及近 10 年数量变化	陶军德 (33)
黑龙江省农业自然资源开发与环境容量协调发展思路与框架	王兰霞 (38)
浅论人力资源的配置及其途径	陈永志 (42)

第二篇 财政与金融

试论绿色财政	韩文博 (47)
刍议现阶段公共财政职能	韩文博 (52)
建设公共财政应更加注重公平原则	韩文博 (57)
我国资产证券化现状分析及金融信托业创新	孙名扬 (62)
资产证券化案例两则	孙名扬 (68)
经理股票期权实施中的问题与对策	费 林 (72)
论信贷政策在产业结构调整过程中的运用	孔艳杰 (77)
试论承揽合同与雇佣合同的区分	韩学平 (83)
技术性贸易壁垒对宁波出口贸易的影响与对策	王 伟 (86)
入世后宁波市发展服务贸易的战略选择研究	王 伟 (92)
发展我国高新技术产业风险投资的思考	费 林 (98)
浅议虚拟经济与实体经济的关系	张 昕 (103)

第三篇 城市与经营

城乡一体化问题的反思与实践探索	宋 戈 (109)
建立现代城市循环经济体系的思考	张 旭 (114)
论中心城市综合竞争力的核心要素	陈永志 (119)
经营城市土地资产与经营地价	关 涛 (124)
以人为本——物业管理永恒的主题	张 旭 (130)
城市化过程中的城市偏向问题	黄辉玲 (135)
城市生活垃圾产业化实证分析	吴 玲 (140)
房地产开发经营风险生成原因剖析	宋 戈 (144)
房地产投资风险的定性预测方法	宋 戈 (148)
黑龙江省小城镇建设的优势与劣势分析	包喜利 (152)
构筑社区平台：城市反贫困的新思路	陈永志 (155)
论我国城市化的必要性及对策研究	黄辉玲 (158)

第四篇 土地制度与土地利用

现阶段我国农地适度规模经营问题初探	王炳春 (165)
黑龙江省耕地资源可持续利用的制约因素及对策研究	陶军德 (170)
农地流转对黑龙江省农民增收的促进效应研究	杭艳红 (176)
土地征用制度改革中迫切需要解决的几个问题	陈红霞 (183)
公共利益原则下的土地征用制度改革	陈红霞 (188)

第五篇 农业与农民

论黑龙江垦区农业可持续发展问题	邹积慧 (195)
论“斤粮成本逆控”管理	邹积慧 (204)
生态示范区建设是垦区经济与社会的正确抉择	邹积慧 (223)
论质量效益型农业实现的途径	王杜春 (229)
我国农业可持续发展的科技创新因素	范亚东 (234)
我国生态农业国际化的思考	张 昕 (239)
农民增收问题的对策思考	范亚东 (242)
依法治农的法制环境及法律体系构筑设想	韩学平 (246)
植物基因工程中的作物资源伦理与代际管现	王晓为 (251)
加入 WTO：农业规则、影响与对策	吴 玲 (261)
略论绿色食品产业与农业可持续发展——以黑龙江省虎林市为例	王兰霞 (268)

影响农户经济行为的因素分析	包喜利 (274)
---------------------	-----------

第六篇 教育与教师

理工类大学出版社资源优化与配置	罗东明 (279)
图书策划信息的二级模糊综合评判	罗东明 (283)
论我国的国民素质及其提高	蔡玉秋 (287)
高校教师行为选择的经济学分析	吴 玲 (292)
对我国高等教育大众化问题的研究	蔡玉秋 (300)

第一篇



资源与环境

谈市场化与计划机制配置土地资源的关系问题

关 涛

近几年来谈论市场化配置土地资源的越来越多，以地生财，运营城市就是运营土地，就是使土地资产经济效益最大化等观点及其实际操作在一些管理者和行政领导的意识里不断膨胀。诚然，市场化配置土地资源的优点确实很多，但它是一把双刃剑，有利有弊，应该做到兴利除弊。我们应该看到，国家的政策是要发挥市场机制在土地资源配置中的基础性作用，并不是用市场化代替一切手段。土地资源是一种特殊的商品，具有一般商品的属性，但更有其独特的属性。简单地说，它不能复制，不能工业化生产，不能通过折损消耗掉，因此，配置土地资源不是简简单单的市场化就能达到优化利用了，就是最好了。

土地资源的市场是个垄断竞争型市场，除了市场机制外，还有计划机制。所谓计划机制，是国家为了实现自身的经济目标，通过各种计划方式，对国民经济整体运行进行规范、调节和控制。这种机制的优点是克服了市场机制的盲目性、不确定性和信息的不完备性引起的土地垄断、地价失调、土地投机等市场机制自身无法解决的问题，但同时也存在着缺乏活力的不足。计划机制是市场经济的重要机制，在市场中，它主要保证土地资源利用的社会经济效益，协调整体利益和局部利益的关系，协调短期利益和长期利益的关系，协调各行业各部门土地利用之间的关系，保证土地市场的健康运行。

计划机制与市场机制共同作用于土地市场，但又各有侧重：土地所有权的转移及国有土地使用权的出让以计划机制为主；土地使用者之间有关土地权利的转移以市场机制为主。国家通过城市规划、耕地保护、税收等来调节市场机制的作用，计划机制的主要作用形式是经济参数的调节，如通过价格、利率、税率等经济杠杆的作用来调控土地利用方向、土地利用结构和土地供求数量。总之，市场机制和计划机制共同作用于土地市场，两者互相渗透、互相补充、各有侧重，缺一不可。市场不仅仅是一种资源配置的机制，而且是一种制度的集合。在市场配置资源的过程中，必然会不同程度地受到社会、经济、文化等制度的修正。在特定的社会制度下，市场经济如何合理配置资源是一个重大的现实问题。必须依据中国的国情，走出一条具有中国特色的社会主义发展道路，土地资源市场配置也不例外。

计划和市场是土地资源配置的两种方式,在市场经济条件下,市场机制对土地资源配置起基础性作用。但由于市场机制存在的内在缺陷,市场常常失灵,政府有必要运用宏观调控手段对市场进行适当的补偿,促进土地资源的优化配置。市场配置土地资源的缺陷主要表现在以下四个方面:

(1) 市场机制不能提供公共土地资源和解决公共用地外部性问题。在市场经济条件下,土地所有权和使用权分离,土地实行有偿有期限使用,土地资源在市场机制下,动力是经济利益驱动,很难保证国家重点工程所需的土地供给,很难保证城市建设和精神文明建设所需用地。同时,各种基础设施用地,文化、教育、体育、卫生和公园等非营利性公共用地,城市安居工程建设和环保建设用地等不可能期望市场自发实现。

(2) 市场自身不可避免的盲目性。市场经济条件下,土地资源各经济主体在其经济利益上存在竞争性和排他性,使市场自身的力量不能经常保持总供给和总需求在充分利用社会资源的基础上达到平衡。市场虽然能引导土地资源的配置方向,但却难以确定土地资源的投入量,例如,1993年前后的开发区热和房地产热。

(3) 市场机制不能解决土地收益分配中的不公平问题。市场经济条件下,土地利益分配很大程度上是由下列条件决定的:每个人拥有土地的数量,获取的土地使用权的条件(如继承、受赠);所占土地的区位条件;土地在市场上获得可能价格的情况。这种根据人们占有土地资源的不同状况而进行的收益分配是欠公平的。

(4) 市场机制的迟滞现象。一般而言,似乎市场具有及时调节的机制,但市场往往对供求所做出的反映都是迟滞的,从而形成西方经济学中“蛛网理论”所描述的滞后调节。我国开发区热降温之困难,正是市场调节迟效性的反映。

以上四种局限性,现代经济学家称之为“市场失灵”,即市场不能够发挥作用或不能充分发挥作用。为了弥补市场的不足,就必须由国家进行必要的干预,即对土地资源配置的宏观调控,尤其是对城镇土地资源的配置进行宏观调控。

我国现行的是国家调控下的土地资源配置方式,即以土地市场价格反映土地的稀缺程度和供需状况,发挥市场机制配置资源的基础作用,同时用国家宏观调控来影响市场,克服和弥补市场失灵的缺陷。土地资源配置的市场调节与政府调控并不是相互矛盾的两个方面,而应是土地资源配置相互补充、共同协作的两条途径。市场调节是根据市场需求变化,适当调节土地利用结构,以适应WTO自由竞争的特征;政府调节则是意味着政府作用的强化和管理力度的加强,这种管制并非等同于指令经济,它并不是去排斥市场的调节机制,而是为了防止由于市场缺陷而引起的市场失效,以适当的手段来纠正市场失灵。目前,世界上任何一个国家和地区都没有也不可能只用一种调控手段就能有效地解决土地的合理利用

问题。事实上都在根据各自的实际情况，不断寻求着在解决土地利用问题上相辅可行、相得益彰的多种手段。如何有效地协调市场机制和计划机制配置土地资源在经营现代城市中的作用，是个严肃而又紧迫的课题。

【参考文献】

曹建海. 2002. 中国城市土地高效利用研究. 北京: 经济管理出版社

梁学庆等. 1998. 房地产经济学. 哈尔滨: 哈尔滨出版社

【作者简介】

关涛, 男, 1968年3月生。1999年9月至2002年7月在东北农业大学攻读博士学位, 2003年至今在浙江大学环境与资源学院土地科学与不动产管理研究所做博士后研究。1991年至2003年曾在黑龙江省国土资源厅驻森工总局国土资源局工作, 历任工程师、高级工程师, 现任浙江省绍兴市国土资源局副局长。

可持续发展：我国土地资源开发利用的方向

王炳春

一、我国土地资源开发利用的特点

1. 绝对数量大，相对数量小

我国土地资源的绝对数量居世界第3位，国土面积960万平方公里，占世界总面积的6.4%；耕地面积居世界第4位，为1.23亿公顷（2003年），占世界耕地总面积的8%；草原面积仅北部和西部10省区就居世界第3位，为2.86亿公顷；林地面积居世界第8位，为1.22亿公顷，占世界林地总面积的3.2%。但是，由于人口众多，人口密度大，人均土地资源占有量相对小。世界人均土地面积2.67公顷，我国仅有0.8公顷；世界人均占有耕地0.25公顷，我国仅有0.095公顷，仅及世界的三分之一；世界人均占有草地面积0.76公顷，我国仅有0.35公顷，不及世界的二分之一；世界人均占有林地面积0.84公顷，我国仅有0.13公顷，为世界的六分之一。和美国、原苏联相比更是相距甚远。

2. 类型多、质量差

我国地域辽阔，自然环境地域差异明显，各地光、热、水、土等资源条件配合不够协调，各有利弊，加之各地土地资源开发利用历史、农业经营水平和土地利用结构各异，形成复杂多样的土地资源类型。根据中国科学院自然资源综合考察委员会编制的1:100万土地资源图的划分，全国约有1600多个土地资源类型。根据中国科学院地理研究所编制的中国1:100万土地类型分类系统统计，全国可分为12个土地纲、115个土地类和875个土地型。在开发利用上，土地资源的质量较差，山地多于平地，平原只占国土面积的12%，现有耕地面积占土地面积的10.4%，其中水田占耕地面积的25.85%，旱地占耕地面积的74.15%，存在各种障碍因素的约占三分之一。部分地区对耕地重用轻养，造成次生盐渍化、次生潜育化严重。林地中原始森林面积小，但蓄积量大，天然次生林和人工林面积比重大而蓄积量小。草场存在超载过牧，大面积退化，再生能力下降等问题。

3. 利用结构不合理，总体分布不平衡

我国可利用土地面积占国土面积的70.83%左右，其中耕地在全国土地总面积中只占10.4%，草原占29.8%，林地占12.7%，农、牧、林的比例为

1:2.05:1.75, 是一个耕地少、林地比重低、草原面积广的国家。目前我国耕地的60%已有不同程度的质量退化。草原面积虽然较大,但由于生产力较低,难以满足国内需求。未利用土地数量大,但大都是不能开发的土地。不仅如此,我国土地资源的分布不平衡。按中国1:100万土地资源图编辑委员会意见,全国可分为9个土地潜力区。按中国自然地理编辑委员会出版的《中国自然地理·总论》一书,将全国划分为3大自然区、7个自然地区、33个自然区。全国85%的耕地集中分布在我国东南部22个省、市,即所谓东部季风区,仅有15%的耕地分布在西北各省(区),即所谓西北干旱区。全国80%以上的草原分布在西北干旱区。水土资源分布很不平衡。土地生产潜力差别大,东部高,西部低。总之,可利用土地分布较集中,难利用土地集中分布于西北部和青藏高原。

二、制约土地资源可持续利用的因素

从土地资源学角度来看,制约土地资源可持续利用的因素,主要包括以下三个方面:

1. 自然因素

土地资源是自然的产物,土地资源利用受气候、地貌、地质、水文、植被及土壤等多种自然组成要素的制约。其中气候是制约土地质量的主要因素,气候适宜,土地质量高;气候恶劣,土地质量就差。我国东南沿海地区气候条件适宜,光照、热量、降水等均适合农作物生长,因而土地肥力高,生产力强,而西北内陆地区气候条件较差,降水量很少而蒸发力又极大,不适宜农作物生长,因此土地质量较差。地貌也直接间接地制约土地质量,地表形态的高度、坡度、坡向、坡长等影响着一个地区的水、热和土壤条件,从而影响土地资源的利用和农作物布局。例如,我国的黄淮海平原,山麓阶地和冲积扇一般坡度较大,排水状况良好,土壤无盐渍化。而平原内部,地势低平,常受洪水侵蚀,排水不畅,土壤盐渍化严重。

2. 社会经济因素

在土地资源的开发利用过程中必须遵循经济规律。在市场经济条件下,要充分考虑开发利用项目的投入产出比,除了土地资源本身的质量以外,还要考虑经济效益、边际效益、技术条件和经济区位等多种经济因素的制约。土地制度和政策也是一个必须高度重视的经济因素。因为不同的土地制度和政策对土地资源的质量影响是不同的。例如,我国在建国初期,为了解决人们的温饱问题,当时土地政策强调以生产粮食为主,大面积地毁林毁草开荒、围湖造田,甚至25°以上的山坡也造起了梯田,其结果造成土地资源的严重破坏。另外,不同的土地制度和政策还制约土地资源质量维持和保护的力度。例如,目前我国农村实行的家庭承包经营制度在河南省部分农村普遍存在“三年一小调,五年一大调”的现象,造成农民