

孙志军 洪银兴 主编

以科学发展观 统领全面小康社会建设



南京大学出版社

江苏省哲学社会科学研究规划重大项目

以科学发展观 统领全面小康社会建设

孙志军 洪银兴 主编



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

以科学发展观统领全面小康社会建设 / 孙志军,
洪银兴主编. — 南京:南京大学出版社,2006.4
ISBN 7-305-04693-0

I. 以… II. ①孙… ②洪… III. 小康—建设
研究 江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 016372 号

书 名 以科学发展观统领全面小康社会建设
主 编 孙志军 洪银兴
出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮编 210093
发行电话 025-83596923 025-83592317 传真 025-83328362
网 址 <http://press.nju.edu.cn>
电子邮件 nupress1@public1.ptt.js.cn
sales@press.nju.edu.cn(销售部)
印 刷 南京爱德发展有限公司
开 本 787×1092 1/16 印张 28 字数 406 千
版 次 2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷
ISBN 7-305-04693-0 D·515
定 价 58.00 元(精装)

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

学习昆山经验 推进“两个率先”

——代 序

李源潮

昆山作为我省全面小康指标的样本区和全面建设小康社会的先行区,是在“两个率先”实践中涌现出来的生动典型。党的十六大之后,按照十六大报告提出的建设惠及十几亿人口的更高水平小康社会的目标,昆山全面实践“三个代表”重要思想,全面树立和落实科学发展观,在改革开放 20 多年快速发展的基础上,经过全市上下三年多的共同奋斗,率先实现了江苏全面建设小康社会指标,基本达到了全面小康社会水平,走出了一条全面建设小康社会的新时期“昆山之路”。

新时期“昆山之路”是率先发展之路。三年来,昆山落实中央和省委、省政府的部署,解放思想,抢抓机遇,扩大开放,加快发展,率先进行经济增长方式的转变,实行外资带动和民资创业“比翼齐飞”,促进先进制造业和现代服务业“双轮驱动”,推动城市化建设健康发展,注重三个文明协调共进,综合实力逐年递增,至 2005 年底全部实现江苏省全面建设小康社会 4 大类 18 项 25 条指标,城乡人均收入 16 800 元和 8 450 元,被国家统计局评为中国经济最发达百强县中的第一名。

新时期“昆山之路”是科学发展之路。三年来,昆山响应中央和省委、省政府的号召,努力建设以人为本、全面协调可持续发展的新昆山。坚持优先发展高新技术产业,扶持培育自主创新企业,促进“昆山加工”向“昆山制造”,进而向“昆山创造”转变,成为全国首批科技创新工程示范城市;坚持集约发展、节约土地资源,在昆山出口加工区,1平方米土地承载580美元投资,创造4800美元出口额和7000元地区生产总值;坚持教育与人才优先发展,举办了六个地方高等教育项目;坚持以环保优先的理念规划产业发展,积极发展循环经济;坚持建设绿色昆山,三年新增绿地976公顷,城区绿化覆盖率达40%以上,被评为国家环保模范城市。

新时期“昆山之路”是和谐发展之路。三年来,昆山按照中央和省委、省政府的要求,按富民优先、统筹兼顾的思想建设和和谐昆山。以“六管齐下”推进富民进程,以“三有五保”缩小贫富差距,使城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长14%和10%以上,全市农民中人均收入超过8000元的多于65%,不足2000元的少于1.2%,城乡人均收入差小于2:1,探索了一条全体人民共同富裕的道路,使改革开放发展的成果惠及绝大多数群众。昆山在处理政府与群众的利益关系时,始终把群众利益放在首位,统筹兼顾地解决好土地征用、城镇拆迁、企业改制中涉及群众切身利益的问题;把“亲民、安民、富民”与“亲商、安商、富商”结合起来;全力建设“平安昆山”,积极融合新老市民,刑事犯罪发案率连续下降,群众对社会治安满意度持续上升,被命名为省“社会治安安全市”,实现了既有经济快速发展,又有社会安全稳定。

新时期“昆山之路”,是江苏在科学发展观指导下建设全面

小康社会的一种区域发展模式,它与苏南其他城市在“两个率先”中逐步探索形成的发展模式一道,正在形成以科学发展为特征的“新苏南模式”。

从事“两个率先”的实践,离不开艰苦创业的志气、勇于创新的勇气、争先创优的锐气。在发展实践中形成的“新昆山精神”,是昆山全面建设小康社会的精神支柱和活力源泉。昆山人的奋斗给江苏的“三创”精神作了最好的注解,证明了在物质创新路上前进的人们一定也同时进行着精神创新。

昆山在全面建设小康社会的实践中形成了具有时代特征的“昆山经验”,这个经验的实质是,以科学发展观统领经济发展全局,咬定全面建设小康社会目标不放松,大力弘扬“三创”精神,走率先发展、科学发展、和谐发展之路,努力建设一个不含水分的、人民群众得实惠的、老百姓认可的全面小康。昆山经验是“三个代表”重要思想和科学发展观与江苏人民全面建设小康社会实践相结合的产物,是昆山市智慧与创新的结晶,是全省人民共同的精神财富。

今后的五年,将是江苏攀登全面建设小康社会高峰的五年,昆山率先实现全面建设小康社会指标的经验对全省具有普遍启示意义。全省各市区县都要结合本地实际,研究昆山经验、学习昆山经验、推广昆山经验,在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,为江苏早日实现一个不含水分的、人民群众得实惠的、老百姓认可的全面小康而全力奋斗。

(本文为2006年1月6日中共江苏省委书记李源潮同志在省委、省政府召开的学习昆山经验报告会上的讲话)

目 录

学习昆山经验 推进“两个率先”

——代序 李源潮

总报告 1 以科学发展观统领全面小康社会建设

- 一、全面小康社会建设的科学规划和指标引导 1
- 二、在结构优化升级中更好更快的经济增长 4
- 三、以富裕人民求和谐发展 9
- 四、以社会发展实现人的全面发展 13
- 五、全面小康社会建设和基本现代化的衔接 17

总报告 2 新苏南模式及其对建设全面小康社会的意义

- 一、苏南模式的由来与发展 20
- 二、新苏南模式的内涵 23
- 三、地方政府强势作用与市场充分作用的结合 26

分报告 1 全面小康社会的概念解读

- 一、全面小康社会及其发展样态 32
- 二、全面小康和现代化的比较 46

分报告2 全面建设小康社会的指标体系解读

- 一、指标的比较:全面小康与现代化 53
- 二、解读江苏全面建设小康社会的指标体系 65

分报告3 江苏全面小康社会建设经济目标实现程度的

评价

- 一、全面小康经济目标的实现程度 91
- 二、全面小康经济目标实现程度的总体评价 94
- 三、江苏制造业的升级 107
- 四、江苏产业结构进一步优化升级的目标和途径 116

分报告4 江苏全面小康社会建设中的富民之路

- 一、富民、经济增长与全面建设小康社会 128
- 二、全面建设小康社会的富民指标及富民进程总体评价
..... 142
- 三、城乡收入分配差距与江苏的共同富民之路 155
- 四、非货币性收入与富民 166
- 五、江苏富民工程的进一步推进 177

分报告5 江苏全面小康社会建设的实践与苏南模式的

新发展

- 一、外资、民资、上市公司三大经济充满活力 187
- 二、从中小企业汪洋大海中崛起的规模经济 191
- 三、立足本地办经济 192
- 四、经济社会协调发展 196
- 五、城乡一体化:城乡统筹发展的路径创新 198
- 六、政府职能成功转变 202

分报告 6 苏南建设全面小康社会的进程与路径

一、苏南建设全面小康社会的进程	207
二、苏南的市场化、国际化与新型工业化	213
三、苏南小康社会建设路径的理论总结	230

分报告 7 全面小康社会建设进程中的“三农”问题

一、中国的“三农”问题与农村全面小康社会建设	239
二、江苏小康社会建设中“三农”问题的特征	242
三、苏南农村小康社会建设中“三农”问题解决的 路径分析	260
四、苏南小康社会建设进程中解决“三农”问题的 经验与启示	279

分报告 8 全面小康社会建设的空间统筹

一、全面小康社会建设的空间发展规划	284
二、全面小康社会建设的城乡统筹	301
三、空间规划和城乡统筹的展望	307

分报告 9 苏南全面建设小康社会进程中的环境保护模式

一、环境保护与建设全面小康社会	309
二、苏南全面建设小康社会进程中的环境保护	314
三、苏南与其他地区环境保护对比分析	325
四、苏南环境保护实践的经验总结	330

分报告 10 全面建设小康社会中的政治文明建设

一、政治文明建设在小康社会中的定位	351
二、苏南在全面建设小康社会进程中的政治文明 实践及特色总结	353
三、苏南在全面建设小康社会进程中的政治文明 建设的	

理论思考	363
------------	-----

分报告 11 全面小康社会建设与社会事业发展

一、全面小康社会建设中的社会发展内涵	367
二、以经济建设促进社会事业协调发展	373
三、苏南在全面建设小康社会中社会事业发展的成功实践	376
四、关于进一步促进江苏经济社会事业协调发展的若干 建议	384

分报告 12 公共财政支出体现政府职能的转变

一、政府职能转变和公共财政的形成	388
二、苏南地区的公共支出分析	391
三、苏南地区与温州地区财政支出比较	400
四、研究结论和政策建议	408

附 录

一、全面小康社会统计监测指标体系目标值及权数	419
二、江苏全面建设小康社会的指标体系及综合评价表	420
三、2003~2005 年昆山全面建设小康社会统计指标完成 情况	424
四、江苏省、苏南地区 2004 年相关指标与现代化国际 参考标准的比较	426

后 记

【 总报告 1 】

以科学发展观统领 全面小康社会建设

从 2005 年底起,以昆山市为代表的苏南地区将陆续达到江苏省委为“两个率先”的战略目标制定的全面小康社会指标,率先达到全面小康社会的水平。根据我们的考察,昆山等地所达到的全面小康社会水平是不含水分的,人民群众得实惠,老百姓认可的小康。在这里,不仅仅是人均 GDP 达标,且更为重要的是反映人民生活水平的城镇居民人均可支配收入(2 000 美元)、农民人均纯收入(1 000 美元)两项硬指标达到了全面小康社会的要求。特别需要指出的是城乡居民收入达到这个平均数的人数已超过了一半。这意味着这里不只是一部分人先富起来,而是大部分人富起来了。在这里,不仅是经济发展达到全面小康社会的指标,而且包括高中教育阶段毛入学率,卫生服务体系健全率,社会保障覆盖面,人民群众对社会治安的满意度,生态环境等社会发展指标均达到了全面小康社会的要求。因此,这里虽然不能说已经率先建成全面小康社会,但达到全面小康社会水平还是当之无愧的。

一、全面小康社会建设的科学规划和指标引导

实现现代化是处于经济成长阶段的中国人的宏伟目标,作为后起的发展中国家有必要遵循现代化的一般规律,但又必须结合本国的国情及新的国际国内经济、社会、政治环境,走出具有自己特色的

现代化道路。将全面小康社会建设包含在现代化的进程中,并作为现代化的具体阶段来推进,可以说是中国特色的现代化道路。以科学发展观统领全面小康社会建设,要求在整个全面小康社会建设中必须坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量。

在党的十六大描绘的现代化蓝图中,到本世纪中叶我国要基本实现现代化,其中头 20 年全面建设惠及十几亿人口的小康社会,在 2020 年建成全面小康社会时,人均 GDP 将达到 3 000 美元。我国幅员辽阔,区域经济社会发展水平很不平衡,特别是各个地区市场化水平和国际化程度存在着很大差别。因此,不可能设想,全国所有地区的全面小康社会建设进程是齐步走的。各个地区建成小康社会和实现现代化的时间及进程不可能相同,必然是有先有后的。

区别对待、分类指导是宏观调控、促进科学发展的重要原则。对于先行发展的地区来说,由于其与全面小康社会标准的相对差距较小,因此,全面建设小康社会的时间可以大大缩短,可以率先达到全面小康社会水平,并在此基础上率先实现现代化。先行发展的地区率先达到小康社会水平,既可以使其所拥有的先进生产力水平和发展的活力充分释放,也可以对全国的全面小康社会建设起带动和示范作用。

既然各个区域建设全面小康社会的时间存在差别,地方政府指导本地区全面小康社会建设的作用就非常重要。为适应市场化和政府职能转变,政府指导全面小康社会建设的主要形式是指标引导。因此,以科学发展观统领全面小康社会建设的关键,是各级政府必须建立符合科学发展观要求的全面小康社会的综合评价指标体系,并以此作为考核下属各级政府政绩的依据。研究江苏省的“两个率先”的战略目标和相应的指标体系,可以发现科学发展观在江苏成功的实践。

首先,科学确定本地区实现全面小康社会和基本实现现代化目标的总体时间和分区域时序目标。江苏在 2003 年提出的“两个率先”的战略目标是:到 2010 年,全省率先全面建成小康社会,全省人均 GDP 达到 3 000 美元以上,城镇居民人均可支配收入达到 2 000

美元,农民人均纯收入达到 1 000 美元。到 2020 年,全省率先基本实现现代化。江苏范围内各个区域实现“两个率先”的目标的时序是:到 2005 年,苏南地区总体上全面建成小康社会;到 2010 年,苏中地区总体上全面建成小康社会;到 2020 年,苏北地区先于全国总体上全面建成小康社会。

其次,制定符合科学发展观的全面小康社会的指标体系。对于率先建成全面小康社会的地区来说,关键是要能真正起到符合科学发展观要求的示范作用。达到的小康必须是不含水分的,人民群众得实惠,老百姓认可的小康。这种要求必须在实现全面小康社会的指标中得到充分的体现。研究江苏省委提出的 4 大类 18 项全面建设小康社会的指标,可以发现其中体现科学发展观的两个关键:第一,高度重视 GDP 指标,但又不是只用人均 GDP 一项指标来衡量全面小康社会水平。江苏确定的全面建设小康社会包括三项核心指标,即人均 GDP 指标,城镇居民人均可支配收入指标,农民人均纯收入指标。第二,全面小康社会指标不仅包括经济发展指标,还包括社会发展指标,而且更为重视社会发展指标。其中社会发展指标包括 R&D 经费支出占 GDP 的比重,高中教育阶段毛入学率,卫生服务体系健全率,社会保障覆盖面,人民群众对社会治安的满意度,城乡居(村)民依法自治达标率,以及绿化和环境质量指数的生态环境指标,并用这些指标作为对各个地区是否实现全面小康社会的考核依据。我们在调查中发现,江苏全面小康社会指标的这两个特征对各级政府落实科学发展观起到了关键性作用。首先,政府抓经济发展由抓 GDP 转向抓城乡人民收入。其次,政府由主抓经济发展转向主抓社会发展。在经济增长主要由市场调节的情况下,政府职能有了很大的转变,这是与科学发展观相适应的正确政绩观的现实体现。

全面小康社会建设的科学规划和引导效果是十分明显的,到 2005 年底,以昆山市为代表的苏州地区按预订规划率先达到了全面小康社会水平。2005 年跃居全国百强县榜首的昆山市,2005 年底,人均 GDP、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入三项指标分别是:108 000 元、16 600 元和 8 450 元,换算为美元分别是 13 500 美

元、2 000 美元和 1 000 美元。昆山市不仅在经济发展水平上达到全面小康社会指标,而且在社会发展水平上也达到全面小康社会指标。这意味着昆山市小康社会已达到了“全面”的要求。紧接着,无锡、常州、南京等市也将陆续达到全面小康社会水平。虽然人们对一个区域能否率先建成全面小康社会存在不同的看法,但对一个地区率先达到全面小康社会水平还是应该肯定的。

经济学对小康社会和现代化的研究并不限于对其结果的评价和描述,更为关注其实现的进程和发展战略。江苏特别是苏南是我国工业化和城市化最早的地区。当年在农村发展乡镇企业,推进农村工业化和城镇化的进程中,苏南人创造的苏南模式享誉全国。今天以昆山人为代表的苏南人在科学发展观统领下,为全面建设小康社会又创造了新苏南模式。其内涵是:以开放为基础的外资、民资和股份制经济充满活力的所有制结构;先进制造业和现代服务业并举的产业结构;规模企业为主体的企业结构;城乡一体协调发展的城乡结构;市场管经济发展,政府管社会发展的调节结构。由此形成经济增长又快又好的发展模式。现在,这一既包含城市又包含农村的具有区域明显特色的发展模式使苏南地区经济增长又快又好,居民富裕和谐,城乡协调发展,人与自然和谐,社会发展水平较高,公共产品供给较为丰富。

二、在结构优化升级中更好更快的经济增长

又快又好的经济增长是科学发展的根本要求。快是指速度,好是指质量。两者不是此消彼长的替代关系,处理得好可以相互促进。

科学发展不是不要经济增长,也不是不要较快的速度。经济的增长和速度就涉及 GDP 指标,特别是人均 GDP 指标。从现代化的进程考察,人均 GDP 3 000 美元可以说是一个经济发展的阶段性特征。根据发达国家所走过的历程,收入差距的缩小,服务性消费的扩大,高等教育的大众化,环境的治理和改善等,都需要人均 GDP 接近和达到 3 000 美元才能实现。因此,我国要想达到全面小康,GDP 等数量指标也必须快速增长。江苏要率先建成全面小康社会,也必然

有人均 GDP 率先达到 3 000 美元的要求。江苏特别是苏南的实践证明,全面小康社会的基本特征正是在其人均 GDP 达到 3 000 美元以后出现的。

在肯定实现全面小康社会的 GDP 指标重要性的同时,我们也必须清楚地认识到 GDP 只是经济、社会发展中的一项重要指标,如果只用 GDP 指标来衡量经济增长和小康水准,那么必然会存在着一些功能性缺陷:第一,它不能反映人民群众对多方面需要的满足程度,因为现实中人民需要的满足程度同 GDP 增长并不是同步的;第二,它不能反映为取得这些成果付出的代价,包括人力、物力及各种各样“牺牲”的代价,特别是环境质量的下降、资源的耗竭;第三,它不能反映经济增长成果的分配,一些人在 GDP 增长中得到很多的利益,而一些人的利益受损,例如收入差距的扩大等。GDP 的这三大功能性缺陷恰恰正是我们现在全面建设小康社会所要解决的经济增长的质量问题。

广义的经济增长质量包括普及教育、环境保护、公民自由、反腐败,以及人民生活质量得到显著提高等。科学发展观就包含这些广义经济质量要求。这种“高质量”的增长对于改善我们这一代人以及子孙后代的生活具有决定性意义。

狭义的经济增长质量是指所达到的增长速度必须建立在高效益、低消耗的基础上。一般来说,经济增长的质量和速度具有相关性,质量总是要有一定的速度来支持,但是不等于说,抓了速度就会自然产生高质量。从江苏特别是苏南的实践来看,从抓经济增长质量出发,就能实现经济增长的高质量和高速度,就能实现经济增长又快又好的统一。

苏南提高经济增长质量的奥秘在于结构优化升级。江苏特别是苏南是我国工业化最早的地区。在这里开始推进全面小康社会建设时,除了一部分城市工业以外,主要有两个基础:一是从 20 世纪 80 年代中期开始发展起来的乡镇企业;二是从 20 世纪 90 年代后期发展外向型经济建立起来的外商投资企业。依靠这两个基础,江苏的工业化水平处于全国的前列,工业总产值长期位居全国第一。但在

工业化的进程中,江苏也存在一些不可忽视的问题,主要是建立在这两个基础上的制造业科技水准不高,由此产生高产值、低收益的问题。首先是在乡镇企业基础上发展起来的制造业基本上是劳动密集型产业。其次是初期引进的外资企业缺乏产业选择,外商进入的产业大部分也是劳动密集型的,即使是高科技产业,外商进入的环节也主要是附加劳动价值产业,而核心技术和关键技术不在这里。再一个突出问题是苏南地区的产业结构以制造业为主体,而且是以一般制造业为主体。一般制造业的净收入空间小,特别是传统工业制成品普遍进入买方市场后,竞争费用太高。这种产业结构不可避免导致高产值、低效益,使该地区经济增长质量不高。

鉴于上述情况,为了提高经济增长的质量和效益,江苏省委、省政府及苏南各市委、市政府对产业结构进行了认真的调整,并把着力点放在产业结构的优化升级上,经过多年的实践,取得了明显的成效。

一方面是着力发展服务业,使江苏的三次产业结构由以制造业为主向制造业和服务业并重的结构转变。在制造业占绝对比重的苏南地区发展服务业有两个明显特点:一是在做大旅游等传统服务业的同时,重点发展现代服务业,特别是把制造业延伸的和为制造业服务的生产性服务业作为发展的重点,如物流、商贸、软件和外包服务等。二是发展服务业的重点区域在市区和县城,与城市中“退二进三”的城市现代化进程相配合,由此创造了在制造业基地发展生产性服务业的模式。由于服务业的发展,江苏的经济结构呈现出明显的高级化趋势。服务业的绝对值 2004 年是 1997 年的 2.17 倍,1990 年到 2004 年间,服务业年均增长 14.1%。从第三产业比例来看,2003 年江苏省第三产业增加值占总 GDP 的比重为 36.6%,比全国平均水平高 4.4 个百分点。

另一方面是制造业向先进制造业升级。先进制造业既有产业类型的要求,也有产业内涵的要求。就产业类型来说,现在苏南地区的制造业类型已实现了脱胎换骨,在这里集中了电子信息、生物工程和医药、新材料、新能源、环保产业等一批高水平的高新技术产业群,从而使高新技术产业尤其是通信设备、计算机及其他电子设备制造

业迅猛发展。目前,高新技术产业总产值已居苏南制造业各行业的首位,占整个苏南制造业总产值的 20%,其中苏州市的高新技术产业产值已占全市规模工业总产值的 40%。昆山市的 IT 产业已成为第一大产业,占昆山市规模以上工业总产值的 48%,成为全国乃至全球重要的 IT 产业基地。发展先进制造业不只是关注制造业的类型,更为关注其“先进”的内涵,也就是特别关注制造业所拥有关键技术和核心技术的先进性。在苏南已经和正在形成的趋势是:装备制造业提高国产化水平;高技术产业向自主研发延伸;信息产业的数字化、网络化和智能化水平进一步提升;生物产业在突破关键技术的基础上研制出重要产品。

对江苏特别是苏南的开放型经济来说,利用外资是发展先进制造业的重要途径。据统计,从 1990~1997 年,江苏吸引外资最多的 8 个行业依次为纺织、缝纫、化学、机械、电子、金属制品、食品和塑料。这些行业中的多数企业明显具有劳动密集型的特征。与此相对应,苏南的出口结构也以纺织、机械、食品、金属加工为主。从 20 世纪 90 年代后期起,与发达国家制造业资本大量向发展中国家转移趋势相适应,江苏特别是苏南地区抓住机遇,利用良好的产业基础和配套能力,以及教育、科技、人才优势,及时提出了建设国际制造业基地的目标。按此要求,苏南地区及时地从利用外资转向“招商选资”,即选择的外资“以工业项目为主,利用外资为主,出口创汇为主,致力于发展高新技术产业”。例如,昆山市以科技含量、投资强度、产出效益和生态影响作为选资标准。由此产生的效果非常明显。苏南三市单体外商投资企业投资规模超过 1 亿美元项目,2001 年为 11 个,2002 年 29 个,2003 年 33 个,2004 年数目虽然有所回落,但平均规模超过 1 000 万美元,远远超过同年全省平均规模 500 万美元。到 2004 年,世界 500 强企业已有近 400 家在苏南投资,主要投资于 IT、石化、冶金、机械、生物医药等高科技行业和资本密集型行业。

面对现阶段国际高科技领域的竞争格局,我国发展先进制造业主要要依靠自主创新。我国工业产品中高科技产品并不少,但是大部分高科技产品的知识产权、核心技术不在我国。因此,核心技术和