

顾问 朱之鑫 杜 鹰

中国居民收入分配 年度报告(2005)

ZHONGGUO JUMIN SHOURU FENPEI NIANDU BAOGAO (2005)

主 编 孔泾源
副主编 刘 浩
王小卓



经济科学出版社

顾问 朱之鑫 杜 鹰

中国居民收入分配 年度报告 (2005)

主 编 孔泾源
副主编 刘 浩
王小卓

经济科学出版社

责任编辑：周秀霞
责任校对：杨晓莹
版式设计：代小卫
技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

中国居民收入分配年度报告 (2005) / 孔泾源主编.
—北京：经济科学出版社，2005. 12
ISBN 7 - 5058 - 5354 - 6

I. 中... II. 孔... III. 居民实际收入 - 收入分配 -
研究报告 - 中国 - 2005 IV. F126. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 151667 号

中国居民收入分配年度报告 (2005)

主编 孔泾源

副主编 刘 浩 王小卓

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲28号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天津新华一印刷有限公司印装

690 × 990 16开 15.5印张 250000字

2005年12月第一版 2005年12月第一次印刷

ISBN 7 - 5058 - 5354 - 6/F · 4617 定价：31.00元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《中国居民收入分配年度报告（2005）》

编委会名单

顾问 朱之鑫 杜 鹰

主 编 孔泾源

副主编 刘 浩 王小卓

编 委	孔泾源	刘 浩	王小卓
	许宪春	马京奎	黄朗辉
	鲜祖德	李 实	刘 强

编辑小组	彭志龙	岳希明	赵春萍
	阳俊雄	张志斌	张新梅
	刘 强	荆 超	孟灿文
	董雅秀	金 红	孙中震

前 言

收入分配问题是受到社会广泛关注的热点问题。党的十六届五中全会公报指出，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。要完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，坚持各种生产要素按贡献参与分配，更加注重社会公平，加大收入分配的调节力度，努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。为贯彻落实党中央和国务院有关收入分配制度改革战略部署，深入理解我国收入分配问题，推动收入分配理论与政策研究，国家发展和改革委员会就业和收入分配司联合国家统计局和中国社会科学院的有关单位，合作编写了《中国居民收入分配年度报告（2005）》，献给广大关心收入分配问题的读者。

《中国居民收入分配年度报告（2005）》全书分为三篇。第一篇是收入分配的年度统计报告，该部分与去年出版的《中国居民收入分配年度报告（2004）》中的主要内容具有连续性，其基本数据及变化情况可以互为参照和比较。第二篇是与收入分配问题有关的宏观分配、城乡差距和居民财产问题的分析报告，具有概括性与深度研究性质。第三篇是农民增收专题，该部分从宏观政策、农民就业以及社会保障事业发展的角度分析了2004年农民增收的特点和因素，同时提供了一些地方在促进农民增收方面的经验与报告。最后，本书还整理了2004年出台的有关收入分配政策文件以及收入分配统计资料作为附录，便于读者查阅和参考。

国家发展和改革委员会朱之鑫副主任和杜鹰副主任非常关心和支持本书的编写，并担任顾问。国家统计局有关司局领导、中国社会科学院经济研究所的领导和专家，对本报告的顺利完成给予了大力支持。在此，一并表示感谢。

限于资料来源、研究视角和专业能力,本书主要依据现有的收入分配统计资料和部分专项调查资料,从年度报告和政策取向的角度进行分析研究,其中不免会存在一些缺点和不足,欢迎广大读者给予批评指正,以便我们在编写明年的年度报告时加以改进和提高。

本书即将付印之际,国家统计局发布了2004年第一次全国经济普查的相关数据,对2004年的相关统计指标做了较大的调整。由于本书在此之前完稿,书中所用仍为调整前的相关数据。

编者

2005年12月

目 录

第一篇 年度统计报告

第一章 2004 年中国居民收入分配总体状况	3
一、2004 年居民收入及变化情况	3
二、2004 年居民收入来源构成及变化趋势	4
三、2004 年居民收入总量在城乡间的分配及其变化	7
四、2004 年居民收入总量分配中存在的问题	10
五、解决当前居民收入问题的对策建议	12
第二章 2004 年城镇居民收入分配状况	14
一、2004 年城镇居民收入基本状况	14
二、2004 年城镇居民收入增长特点	15
三、城镇居民人均总收入来源构成	16
四、2004 年城镇居民收入分配差距	19
五、2004 年城镇低收入居民的生活状况	21
六、缩小城镇居民收入差距的思考与对策	23
第三章 2004 年农村居民收入分配状况	26
一、2004 年农村居民收入状况	26
二、2004 年农村居民收入来源构成	30

三、农村居民收入分配差距状况	32
四、2004 年农村贫困人口收入状况	34
五、政策建议	35
第四章 2004 年地区间居民收入差距	38
一、2004 年各地区居民收入差距状况	38
二、东、中、西部三大地带的居民收入比较	44
三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	45
四、政策建议	49
第五章 2004 年不同行业 and 不同经济类型的收入差距	51
一、2004 年行业门类从业人员平均劳动报酬排序	51
二、2004 年不同经济类型平均劳动报酬排序	57
三、根据收入不平等综合指数考察行业和经济类型平均 劳动报酬差距	60
四、垄断行业对平均劳动报酬差距的影响	62
五、政策建议	65

第二篇 分配研究专题

第六章 宏观收入分配现状及成因分析	69
一、政府、企业、居民三者收入分配的变化	69
二、2004 年政府收入、企业收入和居民收入的基本状况	71
三、当前三者收入分配中存在的几个突出问题	73
四、政策建议	73
第七章 城乡居民收入差距问题研究	75
一、不断扩大的城乡居民收入差距	75
二、城乡之间实际收入差距更大	81
三、城乡之间收入差距扩大是全国收入差距扩大的主要来源	82
四、城乡之间收入差距扩大的根本原因是农村发展落后	84

五、政策建议	87
第八章 居民财产分布状况研究	90
一、我国居民的财产分布问题应当引起社会关注	90
二、全国居民财产的增长态势	91
三、居民财产增长的城乡差别	92
四、居民财产分布不平等的状况	95
五、相关政策建议	107

第三篇 农民增收专题

第九章 宏观政策调整与农民增收	111
一、财政投入对农民增收的影响	111
二、税费体制改革对农民增收的影响	116
三、金融体制改革与发展对农民增收的影响	118
四、价格政策调整对农民增收的影响	121
五、政策建议	124
第十章 促进就业与农民增收	127
一、2004 年农村居民就业的基本情况	127
二、2004 年农村居民就业状况对增收的影响	130
三、影响农民扩大就业的因素分析	131
四、政策建议	133
第十一章 农村社会保障等社会发展状况与农民增收	136
一、2004 年农村社会保障与社会事业基本情况	136
二、农村社会保障状况对农民收入的影响	140
三、农村社会发展状况对农民收入的影响	141
四、农村社会保障等发展方面存在的主要问题	141
五、政策建议	143

第十二章 促进农民增收的地方经验	144
一、安徽省以增收减负为中心促进农民收入提高	144
二、四川省农民收入状况分析	150
三、2004 年吉林省农村居民收入分配情况报告	158
 附录一 2004 年收入分配相关政策文件	 163
附录二 2004 年收入分配相关统计资料	220

第一篇

年度统计报告

第一章

2004 年中国居民收入分配总体状况

一、2004 年居民收入及变化情况

2004 年,随着国民经济较快增长,城乡居民收入保持了持续增长的良好态势。按城乡住户调查资料推算,中国居民收入总额为 72 643.2^① 亿元,比上年增长 13.9%,扣除价格因素,实际增长 9.2%。

1. 经济发展带动了居民收入的增长。2004 年,中国国内生产总值比 2003 年实际增长 9.5%。经济增长的加快,带动城镇居民和农村居民收入都出现了较为明显的增长,特别是农民收入增长率是多年来最高的。另外,随着经济的快速增长,国家财政收入也相应增加,全国财政收入达到 2.64 万亿元,增长 21.4%,为拿出更多的资金用于对居民的转移支付,特别是加强社会保障体系建设提供了条件。2004 年全国城镇居民人均可支配收入 9 422 元,扣除价格因素,同比实际增长 7.7%;农村居民人均纯收入 2 936 元,扣除价格因素,同比实际增长 6.8%,出现了 1997 年以来农民增收的最好形势。

2. 农村税费改革和加强工资管理促进了农民收入稳定增长。农村税

① 目前我国居民收入总量资料有两种来源:一种是直接来自资金流量表中的居民可支配收入;另一种是根据国家统计局城调总队和农调总队提供的城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入乘以相应人口进行推算。测算结果显示,由调查资料推算的居民收入总额与资金流量表中的居民可支配收入之间存在一定的偏差,前者大约相当于后者的 70%~90%,这表明城乡住户调查收入数据可能存在系统性低估误差。但由于资金流量表缺乏历史资料,本报告在总量分析中采用住户调查推算数据进行总量分析。

费改革使 2004 年农民税费负担比上年同期减少 30% 多。为解决拖欠农民工工资问题, 国家加大了整顿力度。至 2004 年 11 月 26 日, 31 个省(区、市)共偿付农民工工资 318.2 亿元, 偿付比例 94.97%。其中, 偿付 2003 年内拖欠 162 亿元, 偿付比例 98.62%; 偿付 2003 年以前拖欠 156.1 亿元, 偿付比例 91.45%。清理对农民进城务工的歧视性规定, 为农民务工和增加收入创造了良好的政策环境。最低工资制度得到进一步完善, 一些地方对最低工资标准进行了调整。

3. 政府实施了一系列增加城乡居民收入的政策。2004 年政府加大了对居民的转移支付力度。首先, 加大对低收入者的补贴力度。2004 年中央财政增加再就业补助资金 22.25 亿元, 比 2003 年增长 54.6%。地方财政也相应安排就业补助支出, 有力地促进了就业再就业工作。中央财政用于下岗职工基本生活保障补助资金 144 亿元, 确保了下岗职工基本生活费按时足额发放, 并积极推进下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。其次, 中央财政用于养老保险专项转移支付资金 524 亿元, 确保了企业离退休人员基本养老金按时足额发放。再次, 安排专项转移支付资金 15 亿元, 地方财政也相应安排资金, 建立了改善部分企业军转干部生活困难状况的财政保障机制。拨付特大防汛抗旱补助费和应急度汛项目资金 17.01 亿元, 特大自然灾害生活救助补助费 40 亿元, 地方财政也相应安排了资金, 解决灾民生产和生活困难问题。这些措施的出台, 也有利于居民收入的增长。

二、2004 年居民收入来源构成及变化趋势

(一) 2004 年居民收入来源构成

根据国家统计局城乡住户调查, 2004 年城镇居民人均总收入中, 工资性收入占 70.6%, 家庭经营收入占 4.9%, 财产性收入和转移性收入分别占 1.6% 和 22.9%; 农村居民人均纯收入中, 工资性收入占 34.0%, 家庭经营性收入占 59.5%, 财产性收入和转移性收入分别占 2.6% 和 3.9%。根据城乡两支调查队的调查数据推算, 2004 年中国居民收入总额 72 643.2

亿元中,劳动者报酬达到 61 674 亿元,占 84.9%;财产性收入为 1 474 亿元,占 2.0%;转移性收入为 9 516.3 亿元,占 13.1%。

由于住户调查样本的局限性,使得这种居民收入来源构成可能存在一定的偏差,主要表现为劳动者报酬比例偏低、财产性收入所占比例比较低、转移性收入比例偏高。主要原因是现行的住户调查样本没有充分涵盖高收入群体,而低收入者的样本比例相对多一些,调查结果中所反映的实际财产收入偏小、转移性收入偏高。为更好地分析城乡居民收入的来源构成情况,我们采用国民经济核算中的《资金流量表》数据加以分析。根据最新的资金流量核算:2003 年,全部居民可支配收入中,劳动者报酬占 93.0%,财产性收入占 5.4%,转移性收入占 1.6%。

(二) 2004 年居民收入来源构成的变化趋势

为分析居民收入来源构成的变化情况,我们采用资金流量表测算数据,对 1992 年以来的变化情况进行分析(见表 1-1)。

表 1-1 1992~2003 年居民收入来源构成

年 份	居民可支配收入		劳动者报酬		财产性净收入		转移性净收入	
	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)
1992	18 090.3	100	16 247.8	89.8	1 185.2	6.6	657.3	3.6
1993	22 374.2	100	19 833.9	88.6	1 788.5	8.0	751.8	3.4
1994	30 862.0	100	27 159.3	88.0	2 753.9	8.9	948.8	3.1
1995	38 491.2	100	34 270.3	89.0	2 954.1	7.7	1 266.8	3.3
1996	46 442.9	100	41 281.4	88.9	3 665.2	7.9	1 496.3	3.2
1997	50 121.3	100	44 709.5	89.2	3 351.8	6.7	2 060.0	4.1
1998	52 688.6	100	46 918.5	89.0	3 576.7	6.8	2 193.4	4.2
1999	54 354.3	100	49 339.6	90.8	3 021.1	5.6	1 993.6	3.7
2000	57 562.7	100	53 738.6	93.4	3 088.2	5.4	735.9	1.3
2001	61 948.7	100	57 547.2	92.9	3 266.8	5.3	1 134.7	1.8
2002	66 089.9	100	61 342.75	92.8	3 532.83	5.3	1 214.32	1.7
2003	72 632.8	100	67 548.5	93.0	3 922.2	5.4	1 162.2	1.6

资料来源:各年的《资金流量表》。

分析表明:

1. 劳动者报酬是居民收入的主要来源。从 1992 年到 1998 年, 劳动者报酬占居民可支配收入的比重稳定在 88% ~ 89% 之间。1999 年开始, 劳动者报酬占可支配收入之比跃入 90%, 1999 ~ 2003 年一直在 90% ~ 93% 之间, 2003 年比 1992 年上升了 3.2 个百分点。随着社会主义市场经济体制初步建立, 按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度正在不断完善, 各种生产要素按贡献参与分配的格局已初步形成。但从总体上看, 目前劳动仍然是中国大多数居民所拥有的最主要的生产要素, 居民所能够获得收入也主要是来自劳动参与分配。近年来企业改制和相关政策的贯彻落实, 促进了企业效益提高, 特别是经济发达地区的企业职工工资和奖金增长较快, 加上一些经济发达地区在 2003 年下半年和 2004 年, 大幅度提高了机关事业单位职工的工资或增加补贴, 也促使劳动报酬收入在居民收入中所占份额越来越大。

2. 财产性收入成为居民收入的重要来源。随着改革的不断深化, 中国收入分配领域出现了一些新的收入分配形式, 如资本、土地、技术等生产要素参与收益分配, 使收入分配格局日趋多元化。由于土地和技术参与收益分配的统计数据非常缺乏, 因此, 这里只能提供居民的资本 (或称财产性) 收入分配情况。

居民财产收入由三部分组成: 一是储蓄存款和债券获得的利息收入; 二是股票 (包括持有股份) 的分红收入; 三是其他财产收入, 主要是居民保费的再投资收益。其中, 占绝对份额的是利息收入, 所占比重一般在 90% 以上, 红利收入和其他收入比重很小。

20 世纪 90 年代以来中国居民财产性收入增长较快, 1992 ~ 1998 年居民财产收入占可支配收入的比重一直在 6% ~ 8% 之间, 但从 1999 年开始, 随着中央银行不断降息, 居民利息收入增幅减缓, 财产性收入进入稳定增长阶段。1998 ~ 2003 年, 居民财产性收入占可支配收入的比重稳定在 5.4% ~ 5.6% 之间。2003 年, 中国居民财产性收入总额为 3 922 亿元, 占居民收入总额的 5.4%, 与 2000 年的占比水平相同。近年来财产收入下降的主要原因, 首先是中国居民的投资渠道狭窄, 银行储蓄是居民财产的主要投资渠道, 以股市和债券市场为主要形式的直接投资渠道不畅, 制约了居民的投资选择。其次, 银行储蓄利率不断下降, 是造成居民财产性收入增长较慢的直接原因。据统计, 来自银行存款的储蓄利息收入, 一

般占到居民财产性收入总量的 98% 左右,而红利收入仅占 1% 左右。1992~2004 年,居民储蓄余额从不足 1 万亿元,猛增到近 12 万亿元,但 1997 年以后,中央银行多次调低存款利率,居民储蓄利息收入增长速度大大放慢,1997 年和 1999 年甚至还出现了负增长,直接导致了居民财产性收入增长速度的放慢。

3. 转移性收入对居民收入的影响较小。2003 年转移性收入占居民可支配收入比重仅为 1.6%,比 1992 年下降 2 个百分点。这种情况表明政府对居民收入的转移支付程度有限。具体来看,1992~1996 年,转移性收入所占比重缓慢下降,1996 年的比重为 3.2%,比 1992 年下降 0.4 个百分点;1996~1998 年又明显上升,1998 年的比重为 4.2%,比 1996 年上升 1 个百分点;1998 年以后迅速下降,2000 年降为 1.3%,2003 年反弹到 1.6%。

政府对个人收入的调节因素在一定程度上导致居民整体的转移性净收入比重下降。从 1992 年到 2003 年,居民转移性收入在居民可支配收入中的比重由 3.6% 回落到 1.6%,在居民经常转移收入中,社会补助收入由 1992 年的 394 亿元上升到 2003 年的 976.3 亿元,年均增长 8.6%;而居民其他经常转移收入(保险索赔额、保险费净额和罚金等),随着居民投保人数的迅速增加,由 1992 年的 256.3 亿元急速上升到 2003 年的 2 200 亿元,年均增长 21.6%;另一方面,20 世纪 90 年代以来,随着居民收入水平的快速提高和社会保障制度的改革,居民交纳的个人所得税和社会保险金大幅度增长,从某种程度上遏制了居民经常转移收入的快速增长势头。从 1992 年到 2003 年,居民个人所得税支出从 4.7 亿元急速上升到 1 737 亿元,年均增长 71.2%,比居民经常转移收入增长快 49.6 个百分点;居民交纳的社会养老保险费用从 316.8 亿元快速上升到 3 680 亿元,年均增长 24.9%,比居民经常转移收入快 20.6 个百分点。

三、2004 年居民收入总量在 城乡间的分配及其变化

据测算,2004 年居民收入总量 72 643.2 亿元中,城镇居民收入总量为 50 244.9 亿元,占 69.2%;农村居民收入 22 398.3 亿元,占 30.8%;