

领导干部工会理论读本

坚持走 中国特色社会主义工会 发展道路

姚新章 / 主编 冯国发 徐改清 原 方 / 副主编

中国工人出版社

领导干部工会理论读本

坚持走

中国特色社会主义工会

发展道路

姚新章 / 主编 冯国发 徐改清 原 方 / 副主编

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

坚持走中国特色社会主义工会发展道路 / 姚新章主编.
北京: 中国工人出版社, 2006.7

ISBN 7-5008-3701-1

I. 坚... II. 姚... III. 工会工作 - 中国
IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 073559 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京市鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006 (总编室)

(010) 82075934 (编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市燕郊汇源印刷有限公司

版 次: 2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 210 千字

印 张: 9.25

印 数: 1 ~ 10000 册

定 价: 24.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

编委会

主 编	姚新章		
副主编	冯国发	徐改清	原 方
执行编委	梁玉萍	王 珍	张安顺

编 委

姚新章	冯国发	徐改清	原 方
郭争荣	高凤平	王兴旺	梁若洁
安 娜	王 珍	梁玉萍	张安顺

序 言

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。我国政治经济制度的根本性质,决定了工人阶级在国家政治生活和社会生活中的重要地位。工会是工人阶级的群众组织,无论在整个国家的政治生活中,还是在企业的经济活动中,工会都发挥着不可替代的重要作用。在新世纪新阶段,工人阶级作为推动先进生产力发展的基本力量,作为社会主义事业的中坚,作为中国共产党最坚实、最可靠的阶级基础,作为国家当之无愧的领导阶级,其地位作用必须得到加强。同样,工会的地位和作用也应得到充分尊重和发挥。

我们党历来高度重视工人阶级和工会的重要作用,全心全意依靠工人阶级是党的三代领导集体始终坚持的根本指导思想。以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体从党和国家事业发展的全局出发,突出强调要高度重视和充分发挥工人阶级的重要作用,充分发挥工会在社会生活中的重要作用。胡锦涛同志曾经指出,只有充分相信和紧紧依靠工人阶级,加强同广大人民群众的联系

系,把各方面的积极性充分调动起来,中国特色社会主义事业才有最可靠的基础和保证。各级党委和政府要坚定不移地贯彻全心全意依靠工人阶级的方针,切实保证职工群众的主人翁地位,保证他们享受到改革发展的成果。要从全局和战略的高度,进一步加强和改善党对工会的领导,始终把工会工作摆在重要位置来抓。研究决定涉及职工群众切身利益的重大事项,要认真听取工会的意见。积极支持和帮助工会解决工作中的实际困难,为工会履行职责创造良好条件。胡锦涛的论述深刻指明了新世纪新阶段充分相信和依靠工人阶级,充分发挥工会组织作用的重要性。各级领导干部,无论是工会干部,还是各级党政领导、企业领导,都要深刻领会胡锦涛的这一重要思想。

随着改革开放的不断深化和社会主义市场经济的完善,我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式呈现出多样性的特点,经济关系和劳动关系日趋复杂。在维护人民群众根本利益的同时,切实维护工人群众切身利益的任务更加艰巨。新世纪新阶段社会生活的深刻变革,赋予了工会工作崭新的时代内涵和更为艰巨的使命。各级工会组织和广大工会干部一定要从全局和战略的高度充分认识工人阶级和工会组织的重要地位和作用,自觉担负起时代赋予的职责,以高昂的热情和良好的精神状态,做好新形势下的工会工作。各级党和政府也要从党和国家事业的健康发展,保持社会稳定,构建社会主义和谐社会,推进社会进步的大局出发,关心和支持工会工作,充分发挥工会的积极作用。

理论是实践的先导。无论是各级领导干部关心、支持工会工作,还是工会干部努力做好自身工作,都需要对工会基本理论有一个准确的认识。掌握必要的工会理论是重视和支持工会工作,自觉做好工会工作的前提。

为了给各级领导干部学习工会理论提供切实的帮助,山西省总工会、中共山西省委党校共同组织编写了《坚持走中国特色社会主义工会发展道路》一书。这部领导干部工会理论读本对马克思主义工人运动和工会理论、劳动关系与工会组织、工会的性质地位与职能、工会的基本职责、工会相关法律制度与法律服务、国际劳工组织与劳工公约,以及当代世界工人运动与中国工会的历史诸方面内容进行了介绍,尤其是突出介绍了新世纪新阶段工会工作的新特点新任务,以及做好新世纪工会工作的指导思想。在编写这个读本的过程中,我们力求在准确进行理论阐述的基础上突出时代特色,体现时代要求,努力为广大领导干部提供一部较高质量的工会理论读本。当然,由于作者的理论水平和认识能力所限,这个读本一定还有许多不尽如人意的地方,恳请得到广大读者的批评指正。

目 录

序 言/1

导 论/1

第一节 当代中国工会的发展方向/2

- 一、坚持走中国特色社会主义工会发展道路的历史趋势
- 二、坚持走中国特色社会主义工会发展道路的基本内涵
- 三、坚持走中国特色社会主义工会发展道路的目标方向

第二节 当代工会工作的根本任务/9

- 一、以“三个代表”重要思想为指导,贯彻落实“组织起来,切实维权”的工作方针
- 二、以科学发展观为统领,全面提升工会工作水平
- 三、以构建社会主义和谐社会为目标,建立健全工会工作机制

第三节 当代工会干部的素质要求/22

- 一、加强工会干部素质建设是工会建设的根本大计
- 二、加强工会干部素质建设的核心是提高思想政治素质
- 三、加强工会干部素质建设的关键是提升业务能力素质

第一章 马克思主义关于工人运动和工会的理论/32

第一节 马恩列斯关于工人阶级和工会的理论/33

- 一、马克思、恩格斯对工人运动和工会工作的理论贡献
- 二、列宁、斯大林对工运理论和工会学说的贡献

第二节 毛泽东、邓小平、江泽民关于工人阶级和工会工作的论述/45

- 一、毛泽东关于工人阶级和工会工作的论述
- 二、邓小平关于工人运动和工会理论的论述
- 三、江泽民关于工人阶级和工会工作的论述

第三节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体关于工人阶级和工会工作的论述/57

- 一、始终坚持充分相信和全心全意依靠工人阶级的方针
- 二、必须坚持以科学理论为指导,以与时俱进的精神做好工会工作
- 三、必须把工会工作置于全党全国工作的大局中去思考和部署
- 四、必须把竭诚为职工群众服务作为工会一切工作的出发点和落脚点
- 五、必须把提高职工群众整体素质作为工会组织长期的战略任务,努力造就社会主义“四有”劳动者
- 六、必须以改革创新的精神推进工会组织自身建设,积极探索新形势下工会工作的新路子
- 七、进一步加强和改进党对工会工作的领导

- 八、必须坚持在独立自主的基础上开展工会对外交往,始终不渝地坚持中国工会组织的团结统一

第二章 劳动关系与工会组织/68

第一节 劳动关系的基本问题/69

- 一、劳动关系的内涵
- 二、劳动关系的特征
- 三、劳动关系的要素
- 四、劳动关系的表现形式
- 五、劳动关系的类型

第二节 工会组织与劳动关系协调/76

- 一、工会与工会组织
- 二、劳动关系的协调

第三节 现阶段劳动关系的现状及其特点/92

- 一、劳动关系的表现形式由单一化向多元化转变
- 二、劳动关系的运行机制由国家调控向市场调控转变
- 三、劳动关系的调节方式由行政方式向法制化和契约化转变
- 四、劳动关系的运行范围由国内向国际化转变
- 五、劳动关系的存在领域由正规部门向非正规部门转变

第三章 工会的性质、地位与职能/102

第一节 工会的性质/103

- 一、工会的基本性质

二、工会的社会属性

第二节 工会的地位/109

- 一、工会地位确立的意义与前提
- 二、工会的政治地位
- 三、工会的法律地位
- 四、工会的社会地位

第三节 工会的职能/121

- 一、工会履行职能应坚持的原则
- 二、工会的基本职能
- 三、工会的其他职能

第四节 工会与党、政府及企业行政的关系/130

- 一、工会与党的关系
- 二、工会与政府的关系
- 三、工会与企业行政的关系

第四章 工会的基本职责/139

第一节 工会维权的必要性/140

- 一、维权是工会组织贯彻落实党的十六大精神和实践“三个代表”重要思想的具体体现
- 二、维权是工会在构建和谐社会中应承担的主要任务
- 三、维权是社会主义市场经济发展的必然要求
- 四、维权是社会主义市场经济条件下工会组织的基本职责
- 五、维权是加强党和人民群众血肉联系的必然选择

第二节 维权的基本内容/146

- 一、职工的劳动经济权利
- 二、职工的民主政治权利
- 三、职工的精神文化权益
- 四、特殊职工群体的权益

第三节 工会维权的基本途径/156

- 一、联席会议与三方协商机制
- 二、厂务公开与职工代表大会制度
- 三、平等协商与集体合同制度
- 四、劳动法律监督与劳动争议处理

第五章 工会相关法律制度与法律服务/180

第一节 工会法律制度/181

- 一、工会法概述
- 二、工会的活动准则
- 三、工会组织
- 四、工会的权利和义务
- 五、工会的经费和财产
- 六、违反工会法的法律责任

第二节 劳动法律制度/195

- 一、劳动法概述
- 二、劳动法律关系
- 三、劳动法的基本制度
- 四、进一步完善劳动法律制度

第三节 其他相关法律制度/203

- 一、经济法律制度
- 二、社会保障制度
- 三、工会法律服务

第六章 国际劳工组织与国际劳工标准/218

第一节 国际劳工组织/219

- 一、国际劳工组织的创立与发展
- 二、国际劳工组织的机构
- 三、国际劳工组织的基本主张和主要活动领域
- 四、国际劳工组织与工会运动

第二节 国际劳工标准/223

- 一、国际劳工标准的涵义及特点
- 二、国际劳工标准的内容和分类
- 三、国际劳工标准的作用
- 四、国际劳工标准的监督机制
- 五、国际劳工标准与经济全球化
- 六、国际劳工标准与中国

第三节 加入 WTO 与中国工会/236

- 一、经济全球化对劳动关系的影响
- 二、加入 WTO 对我国职工的影响
- 三、加入 WTO 对中国工会的影响与对策

第七章 当代世界工会运动与中国工会的历史发展/246

第一节 世界工会运动的产生及其发展/247

- 一、工会是工人阶级同资产阶级斗争的产物
- 二、工会产生和发展的三个时期

第二节 当代世界工会运动的新变化/251

- 一、工业化市场经济国家努力探索工会运动新的转机和发展方向
- 二、社会主义国家的工会运动处在大转变之中
- 三、发展中国家的工会运动步履维艰
- 四、原苏联和东欧转轨国家工会运动逐渐开始带有市场经济国家工会运动的特征

第三节 中国工会的历史发展/262

- 一、新民主主义革命时期的工会运动(1921年7月至1949年10月)
- 二、社会主义建设曲折发展时期的工会运动(1949年10月至1976年10月)
- 三、改革开放以来的工会运动(1978年12月至今)

后 记/278

导 论

2005年7月中华全国总工会十四届六次主席团(扩大)会议审议通过的《关于坚持走中国特色社会主义工会发展道路的决议》,阐述了中国工会走中国特色社会主义工会发展道路的历史必然性,明确了当代中国工会的发展方向,提出了新形势下中国工会的工作方针和目标任务,从根本上回答了“建设什么样的工会、怎样建设工会”这一重大问题,是中国工会发展史上里程碑式的重要文献,也是指导新时期中国工会工作的总的纲领。

随着社会主义市场经济体制的建立,传统计划体制下工会工作的体制基础和环境对象发生了重大变化,特别是改革所带来的劳动关系的深刻变革,以及由此引发的劳动纠纷和社会利益错综复杂的矛盾,给新时期工会工作提出了新的挑战。适应这种变化和挑战,对于长期习惯于工会工作就是具有服务性和福利化职能的一些党政领导干部和广大基层工会干部来讲,无疑是一种新的尝试和新的选择。

以《决议》为总纲,立足于当代中国社会发生的历史巨变和劳

动关系变化所引发的一系列社会矛盾、社会问题、社会冲突,结合基层工会工作实际,编写一部当代党政干部工会知识培训教材,对于提高党政领导干部的素质、推进基层工会工作、维护改革发展稳定的大局,具有重要的现实意义。《导论》作为全书的开篇之章,旨在按照走中国特色社会主义工会发展道路的要求,对当代中国工会的发展方向、工作方针、目标任务和需要着力研究解决的现实问题,进行整体的阐述。

第一节 当代中国工会的发展方向

在建设中国特色社会主义事业的进程中,全面认识社会主义初级阶段的基本国情,准确把握中国工人阶级和工会的地位作用,深入研究社会主义市场经济条件下工会工作的特点和规律,以科学发展观为指导,坚定不移地走适应时代要求、符合中国国情、体现工会性质的中国特色社会主义工会发展道路,事关党的事业发展的全局,事关工人阶级的根本利益,事关中国工会的前途命运。

一、坚持走中国特色社会主义工会发展道路的历史趋势

中国工会已经走过了 80 年的光辉历程,在改革开放的条件下也已经有了近 30 年的历史。在新的历史条件下,坚持走中国特色社会主义工会发展道路,有着非常深刻的历史根源和现实背景。

(一)提升国家的综合实力,适应国际形势和我国经济社会的多样性发展,必须坚持走中国特色社会主义工会发展道路

从国际形势看,进入新世纪新阶段,国际局势发生了新的深刻变化,世界多极化和经济全球化趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种

矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。面对如此更加开放的环境,一些模糊认识甚至错误观念,不可避免地会反映到工会中来,给工会工作带来新的挑战。

从国内情况看,我国改革发展处在关键时期。在推动社会主义市场经济、政治、文化、社会建设,全面建设小康社会的进程中,我国社会经济成分、组织形式、就业方式和分配方式呈现出多样性的特点,经济关系、劳动关系和利益关系更为复杂,职工思想观念也发生了深刻变化,新情况、新问题层出不穷,所有这些,对工会工作提出了新的更高要求。

面对发展变化的国际国内形势,能否抓住新机遇、赢得新挑战、实现新发展,是对我们党和国家的重大考验,也是对工会组织的重大考验。只有坚持走中国特色社会主义工会发展道路,才能在复杂多变的国际局势面前保持清醒、站稳立场,才能在繁重艰巨的国内任务面前找准方位、发挥优势,才能更有效地团结和动员广大职工群众为加快推进社会主义现代化作出新的更大贡献。

(二)提高党的执政能力,巩固党的阶级基础和执政地位,必须坚持走中国特色社会主义工会发展道路

从党的阶级基础看,工人阶级是我们党最坚实、最可靠的阶级基础。我们国家是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。工人阶级的领导地位是通过自己的先锋队——中国共产党来实现的。不论改革怎样深化,我们国家的社会主义性质不能变,工人阶级的领导地位不能变,全心全意依靠工人阶级的指导方针不能变。

从党的执政地位看,做好工会工作是巩固党的执政基础、扩大党的群众基础、提高党的执政能力的重要途径。党的执政能力建设,关系到中国社会主义事业的兴衰成败、关系到中华民族的前途