

反腐倡廉 论文选编

FANFU CHANGLIAN LUNWEN XUANBIAN

中共广西壮族自治区纪律检查委员会
广西壮族自治区监察厅 编
广西监察学会



广西人民出版社

反腐倡廉 论文选编

江苏工业学院图书馆

FANFU CHANGLIAN LUNWEN XUANBIAN
藏书章

中共广西壮族自治区纪律检查委员会
广西壮族自治区监察厅 编
广西监察学会



广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉论文选编 / 广西区纪检会, 广西区监察厅,
广西区监察学会编. — 南宁: 广西人民出版社, 2006
ISBN 7-219-05588-9

I. 反... II. ①广...②广...③广... III. 廉政建
设-中国-文集 IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 027263 号

策 划 卢飞若
责任编辑 钟 莉
责任校对 彭青梅

反腐倡廉论文选编

中共广西壮族自治区纪律检查委员会

广西壮族自治区监察厅 编

广西监察学会

出 版 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxpaph.cn>
印 刷 广西地质印刷厂
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 18
字 数 450 千字
版 次 2006 年 3 月 第 1 版
印 次 2006 年 3 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-219-05588-9/D·756
定 价 23.00 元

版权所有 翻印必究

反腐倡廉论文选编

编纂委员会

主 任：农立进
副主任：侯世华 李 嵩
委 员：曹明燕 沈兴瑞 许树侠
吕玉波 黄朝阳 梁汉弟
主 编：李 嵩
副主编：许树侠 吕玉波 黄朝阳

序

马铁山

在自治区纪委、监察厅领导的直接关心下，经过编辑们的共同努力和论文作者的大力支持，一部对全区党风廉政建设和反腐败斗争具有指导意义的《反腐倡廉论文选编》（以下简称《选编》）欣然问世了，这是全区党风廉政建设和反腐败斗争实践的大事。

《选编》总体结构严谨，内在逻辑性强，理论的前瞻性和实践的可操作性对现实和今后党风廉政建设和反腐败斗争具有一定的理论指导意义。

《选编》的论文作者主要是工作在党风廉政建设和反腐败斗争最前线的广大纪检、监察干部，特别是省厅级领导干部和市、县处级领导干部，他们抓住教育、惩治、监督三个重点，从理论和实践的结合上对标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防等重大问题进行了阐述。虽然入选《选编》的论文时间跨度较长，但其思想理论的火花仍跃然于纸上。从论文中可以看出，这些论文作者不仅在领导全区开展党风廉政建设和反腐败斗争的实践方面有比较丰富的实践经验，而且有比较深厚的理论功底。他们都能在探索新情况、新问题中形成自己独特的新观点，对问题的分析和论证都比较严谨，客观和科学地反映了问题的实质，对我区当前和今后一段历史时期的党风廉政建设和反腐败斗争有一定的指导意义和实用价值。这次入选《选编》的多数论文是1993年

纪检、监察合署办公以后，在历次理论研讨会中获得全国、全区论文奖的优秀论文。有些质量较高、学术性强的论文曾被中央理论研究机构作为国家级论文入选，有些论文还参加了国际学术理论研讨会，并用中外文字出版论文集向国内外公开发行人，其影响效果是积极的。

党的十六大报告指出：“各级党委既要充分认识反腐败斗争的紧迫性，又要充分认识其长期性……毫不动摇地把反腐败斗争深入进行下去。”这就告诉我们，要把反腐败斗争深入进行下去，必须解决好“充分认识”的问题，如果没有一定的理论基础，要达到“充分认识”是很困难的，甚至是不可能的。因此，必须加强理论学习，提高理论水平，才能达到“充分认识”问题和解决问题的能力。

列宁有一句名言：“没有革命的理论，就不会有革命的运动。”党风廉政建设和反腐败同样需要正确的理论指导。邓小平理论是马克思主义、毛泽东思想的继承和发展。以邓小平理论和江泽民同志的“三个代表”重要思想为指导，认真总结反腐败和党风廉政建设的实践经验，使其上升为理论认识，增强纪检监察干部工作的原则性、系统性、预见性和创造性，这是编辑们编辑出版该《选编》的初衷。我们深信，《选编》在推动全区党风廉政建设和反腐败斗争不断深入发展和加强理论创新研究中均具有不可替代的作用。愿它能够得到读者的欢迎和珍爱，并在心中创新地点燃理论前沿的火花……

2005年7月

目 录

进一步加大预防腐败的力度

广西壮族自治区党委副书记、纪委书记 马铁山 …… (1)

提高纪检监察工作法制化水平的思路 and 对策

广西壮族自治区党委副书记、纪委书记 马铁山 …… (8)

正确认识和处理反腐败斗争中的几个关系

广西壮族自治区党委常委、纪委书记 曹洪兴 …… (15)

“反腐败就是解放生产力”的命题应成为全党的共识

广西壮族自治区纪委 侯世华 朱家枢 …… (23)

腐败产生的思想道德原因及对策

广西壮族自治区纪委 侯世华 吕玉波 …… (32)

落实党风廉政建设责任制的关键在于责任追究

——对责任追究的几点思考

广西壮族自治区纪委 侯世华 …… (39)

始终保持党的先进性的一项重大举措

——学习《中国共产党党内监督条例（试行）》的体会

广西壮族自治区纪委 黄翔 …… (47)

人事宗派主义：少数民族地区消极腐败现象的焦点

广西壮族自治区纪委 李嵩 …… (53)

试析贪污概念外延的扩展及其内涵的隐性表现形式

——关于贪污犯罪概念的重新界定

广西壮族自治区监察厅 黄海坤 覃乃勉 …… (60)

民族地区深入开展反腐败斗争面临的几个主要问题

及其对策思考

广西壮族自治区纪委 覃乃勉

河池市纪委 韦长斌 (68)

试论沿海民族地区腐败现象的政企共生与共治

钦州市物资局 丁海顺 (74)

腐败现象的“网络”特征分析

贺州市纪委 卢伟荣 (82)

试论深入开展反腐败对保持民族地区社会稳定的重要意义

广西壮族自治区党校 周静芳 赖绍沧 (88)

关于加大腐败成本和风险的若干思考

广西壮族自治区纪委 李 嵩 (94)

用邓小平法制思想指导高校的党风廉政建设

柳州师范高等专科学校纪委 温德贵 (102)

路径与选择：源头治腐的实现

贺州市纪委 卢伟荣 (110)

试论领导干部必须正确行使手中的权力

梧州市纪委 黎启新 (119)

效能监察理论的前瞻性及其对实践的指导意义

广西壮族自治区纪委 覃乃勉 (125)

贯彻落实两个《条例》必须加强廉政文化建设

玉林市纪委 刘胜福 (131)

建立健全教育、制度、监督并重的惩治与预防腐败体系

的辩证思维

广西社会科学院纪检组 周昌盛 (141)

进一步加强对会计师事务所规范管理的对策思考

广西壮族自治区纪委 李 嵩 莫桂友 许树侠 曾家华 张文娟·····	(149)
当前青年领导干部腐败心理的诱因和对策探析	
玉林市纪委 沈永忠·····	(158)
规范建筑市场中介机构行为的思考	
桂平市纪委 黄媛萍·····	(166)
论反腐败与依法治权	
玉林市中级人民法院 莫建芳·····	(172)
库区移民领域职务犯罪的特点、成因及对策	
隆林县人民检察院 黄建莱·····	(179)
坚持科学发展观,努力构筑惩治和预防腐败体系	
北海市纪委 莫业绪·····	(185)
西部大开发中腐败问题的预测及防范	
广西壮族自治区国土资源厅 扈相池·····	(191)
少数民族地区反走私斗争的思考	
广西壮族自治区纪委研究室·····	(201)
买官卖官现象产生的背景及治理对策	
北海市五金交电化工公司 黄 晨·····	(207)
必须强化部门与行业在纠风中的作用	
广西壮族自治区纠风办 王荣文 黄小奇·····	(216)
加强领导,加大力度,狠抓大案要案的查处	
广西壮族自治区国家税务局纪检组、监察室·····	(224)
西部地区一些农村中小学乱收费的成因及对策	
玉林市纪委、监察局 刘胜福·····	(231)
试论行业不正之风屡禁不止的深层次的原因	
天峨县纪委 李永恒·····	(240)

论查办大案要案的若干基本条件	
钦州市纪委 曾文武	(250)
“一把手”违纪违法案件查处的难点与对策	
昭平县纪委 黄志锋	(259)
论当前贿赂案件的特点及查处对策	
钦州市检察院 何燕文 苏言廷	(264)
强化大案要案查处力度的思考	
崇左市纪委 廖江	(270)
金融系统违法违纪案件的特点、原因及对策	
中国人民银行柳州分行 潘初香	(278)
贪污案件的特点及查处的对策思考	
玉林市玉州区纪委 梁楚	(287)
领导干部受贿心理特征及防范对策	
灵川县纪委 唐晓燕	(293)
司法机关违法违纪案件特点及查处对策	
南宁市中级人民法院 苏金华	(301)
党政“一把手”违纪违法透视与对策	
钦州市纪委 韦玉奎	(309)
深化党风廉政教育 增强领导干部拒腐防变能力	
梧州市委 刘剑	(319)
浅谈廉政教育的存在问题、原因和对策	
梧州市委党校 严明	(326)
试论良好的民族风俗习惯对党风廉政建设的促进作用	
柳州地区纪委 韦穆尤 潘宗礼	(333)
加强领导干部“官德”修养之我见	
大新县纪委 农利贞	(337)

加强基层干部廉洁自律的对策思考	
来宾市纪委、监察局 贾文林·····	(344)
对领导干部从政道德问题的思考	
广西壮族自治区纪委 吕玉波·····	(350)
略论我国反腐立法的几点不足及对反腐斗争的影响	
桂林市中级人民法院 袁蒲青 秦增儒·····	(359)
政务公开：根治腐败的良方	
柳州市纪委监察局 陈 虹·····	(366)
加强制度建设，增强对领导干部廉洁自律的监督力度	
广西师范大学纪委监察室·····	(372)
会计改制是从源头上预防和治理腐败的一条有效途径	
——博白县行政事业单位实行财务会计集中管理的调查报告	
博白县纪委 何小佳·····	(380)
深化改革，从源头上预防和治理腐败	
昭平县工商行政管理局监察室 李季芳·····	(390)
实行招投标制是公路建设市场反腐倡廉的治本之策	
广西壮族自治区交通基建管理局 蒋维珩·····	(399)
浅谈水利有形建筑市场的问题与对策	
广西水利水电工程招标投标管理站 潘 伟·····	(407)
进一步完善党委政府议事决策机制的思考	
钦州市纪委监察局 丁大园·····	(414)
“一把手”坚持民主集中制的调查与思考	
柳州市党建学会课题组·····	(421)
领导干部职务消费货币化改革的探讨	
百色市纪委 何建雄·····	(429)
加强群众监督的主要途径、方式与保障措施	

来宾市兴宾区纪委 吴 润·····	(436)
从体制机制制度上解决对“一把手”监督难的对策	
钦州市纪委 陈福多·····	(443)
行政审批权力滋生腐败现象的剖析思考	
防城港市工商行政管理局经济检查支队·····	(450)
强化权力制约监督 推进经济责任审计	
——柳州市审计局反腐败抓源头治理工作调研报告	
柳州市审计局课题组·····	(457)
如何强化对权力监督制约机制的思考	
贺州市纪委 冼 红·····	(465)
梧州市万秀区村务公开存在的问题与对策	
梧州市万秀区纪委 宾琼泽·····	(474)
关于强化舆论监督的思考	
广西壮族自治区纪委 黄 翔·····	(480)
关于充分发挥派驻纪检组和监察室职能作用的思考	
广西壮族自治区公安厅纪委监察室·····	(486)
加强对党政“一把手”监督的思考	
梧州市纪委 叶当校·····	(491)
关于对党政“一把手”制度监督存在问题的调查与思考	
桂林市纪委 蒋述旺 邹炳林·····	(496)
关于加强民主监督的思考	
广西教育学院纪检监察办公室 韦茂林·····	(506)
强化职能 严格把关	
——浅谈组织部门加强对党政“一把手”的有效监督	
南宁市委组织部 李 兰·····	(513)
关于加强党员领导干部社交圈监督的再思考	

大新县纪委、监察局 农利贞·····	(520)
党内民主思想对领导干部监督的影响研究	
钦州市纪委 曾文武·····	(527)
加强对企业“一把手”监督刍议	
柳州铁路局纪委 梁玉华·····	(535)
发展党内民主，遏制权力腐败	
广西壮族自治区纪委 许树侠·····	(543)
加大惩治腐败力度 增强监督的权威性和有效性	
广西壮族自治区纪委研究法规室·····	(551)
编后语·····	(561)

进一步加大预防腐败的力度

马铁山

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，要“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”。这体现了我们对党风廉政建设和反腐败斗争整体发展态势的科学判断，是反腐败斗争向纵深发展的重要标志。我们要在坚决查办违纪违法案件，严厉惩治腐败分子，继续保持遏制腐败势头的同时，进一步加大预防腐败的力度，务必从源头上预防和杜绝腐败问题方面取得新的进展。

一 在思想道德和党纪国法教育上加大力度

预防腐败的基础是教育。只有加强对党员干部的思想道德教育和党纪国法教育，才能打牢思想基础，增强党性修养和自身免疫力，防止不良倾向发生。

必须加强权力观教育。权力观是党员干部世界观、人生观、价值观的集中体现，也是决定其地位观、利益观的基础。要教育党员干部明确手中的权力是党和人民给的，不是个人奋斗的结果，也不是某个领导的恩赐；明确权力姓公不姓私，是为人民服务的工具，不是私有财产，决不能把手中的权力作为谋取私利的工具；明确权力运行必须受到制约，使用权力必须按照原则、程序和规章制度办事，必须接受党内外的监督。从而在思想上解决好“为谁执政、为谁掌权”这一根本问题，增强公仆意识，坚持

立党为公、执政为民，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

必须加强党纪国法教育。遵守党纪国法是党员干部拒腐防变的一道防线。要引导党员干部学法、知法、懂法，增强法律意识和法制观念，严格在宪法和法律规定的范围内活动。要结合学习党章，认真学习《中国共产党党内监督条例（试行）》[以下简称《党内监督条例（试行）》]、《中国共产党纪律处分条例》，认真执行“四大纪律八项要求”和党中央作出的加强领导干部廉洁自律的各项规定，做遵纪守法的表率。

必须加强艰苦奋斗教育。艰苦奋斗是我们党一贯坚持的优良传统，也是党在新世纪新阶段经受考验的根本要求。邓小平同志曾经告诫全党，“应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败”。在新的历史条件下，能不能坚持发扬艰苦奋斗的优良作风，能不能经受住权力、金钱、美色的考验，对每一个党员特别是领导干部是一个现实的考验。因此，要教育党员干部牢记我国社会主义初级阶段的基本国情，牢记“成由勤俭败由奢”的历史教训，牢记“两个务必”，做到政治上清醒，思想上坚定，工作上勤奋，生活上俭朴，守得住清贫，耐得住寂寞，抗得住诱惑。

必须加强警示教育。少数党员干部贪污受贿、腐化堕落，走向违纪违法的道路，既是党和人民的重大损失，也向广大党员干部敲响了警钟。胡锦涛同志指出：“对一些案情重、影响大的典型案件，要把暴露出来的问题和应吸取的教训讲透，教育干部提高认识，引以为戒。”因此，要通过典型案例剖析、观看典型案例纪实片、参加“在押职务犯罪人员现身说法”等，充分利用案例进行警示教育，引导党员干部“常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心”，讲党性、修官德、正人品，构筑拒腐防变的思想道德防线，并针对腐败的规律和特点，加强预防措施，提

高有效预防腐败的能力和水平。对党员干部在政治思想、履行职责、工作作风、道德品质、勤政廉政等方面的“苗头性问题”，要及早提醒，及时教育，防微杜渐。

二 在防治腐败的制度建设上加大力度

吴官正同志最近指出，抓紧建立健全与社会主义市场经济相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，是我们党在新形势下对反腐败工作作出的重大战略决策，反映了我们党在执政和改革开放条件下对反腐倡廉规律认识的深化。制度建设是教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系一项根本性工作。因此，2003年以来，我们组织力量，对构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败的制度建设做了调查研究，并广泛征求意见，形成《广西建立健全惩治和预防腐败体系实施意见》。这个实施意见突出了制度建设的基础性作用，涵盖了不愿腐败的自律制度、不敢腐败的惩治制度、不能腐败的约束制度、不易腐败的防范制度几个方面，形成了有效惩治和预防腐败的制度体系，并体现教育、制度、监督并重，惩治和预防腐败的结合，体现教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系各个部分既相对独立、自成一体，同时又是整个体系中不可分割的有机组成部分。

根据教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败的总体要求，针对腐败现象易发多发的重点领域、重点部位建立健全完善权力制约和监督的各项制度。当前，要抓紧建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策的规则、程序，建立决策责任追究制，完善领导干部民主生活会制度，提高民主生活会质量。要继续推进“四项改革”，落实“四项制度”。行政审批制度改革，以贯彻落实《行政许可法》为重点，规范行政许可事项的审批，提高行政审批效率。要建立行政许可的申诉、检举制度，接受社会监督，对违反法定程序、超过法定时限、造成行政相对人损失

的，要追究有关人员的责任。财政管理体制改革，重点是抓好新年度本级部门预算编制，搞好税收收入改革，扩大国库集中支付的范围，为将所有政府性资金实行国库集中支付打基础。投资体制改革，重点是建立健全政府投资决策和监管制度。要深入贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，深化干部人事制度改革，建立公开的民主选拔任用机制，保证群众的知情权、参与权、选择权和监督权。特别要抓住拟任人选的推荐、集体讨论决定这两个环节，以公开、民主为重点，建立健全相关制度和程序。要进一步完善建设工程招标投标制度，解决违约串标、明招暗定等暗箱操作问题，进一步规范建设工程招标投标行为。

全面落实经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让制度。逐步建立产权交易市场，健全产权交易规则和监管制度，国有企业产权交易必须向社会公开，透明操作。进一步扩大政府采购的范围和规模，重点抓好政府采购预算的编制和落实，实行管理和采购分离，采购信息向社会公开。

建立健全落实各种制度的保障机制。这些年来，我们在党风廉政建设和反腐败斗争中制定了不少好制度，但有些好的制度得不到很好的贯彻落实。原因就是还缺乏落实各项制度的保障机制。一方面，我们要注意增强制度的针对性和可操作性，注重责任追究，实实在在地定几条便利、管用、操作性强又有约束力的制度；另一方面，要建立健全落实各种制度的保障机制。有了好的制度，就一定要狠抓落实，以保证“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”。

三 在党内监督上加大力度

加强党内监督，是坚持惩防并举、注重预防的关键性工作。加强党内监督，当务之急是认真贯彻落实《党内监督条例（试行）》。要在深入学习宣传、深刻认识《党内监督条例（试行）》