

总主编：李 克

农民维权

· 丛 书 ·

森林、草原、水源

主 编：王 明 宋才发

- ▶ 什么是自然资源？
- ▶ 农民自然资源权利和义务包括哪些内容？
- ▶ 占用农业灌溉水源的，为什么要进行补偿？
- ▶ 怎样防止农药污染水体？
- ▶ 农民是否有权拒绝从自己的土地上泻洪？
- ▶ 森林资源归谁所有？

人民法院出版社

· 农民维权丛书 ·

总主编 李 克

森林、草原、水源

主 编 王 明 宋才发

副主编 蒋 苇 鲍 雷 刘玉民

撰稿人 陈 颖 于海侠 胡海涵 邢增鸾

陈国强 付 荣 朱继红 于志航

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

森林、草原、水源/王明、宋才发主编. - 北京: 人民法院出版社, 2005.3

(农民维权丛书)

ISBN 7-80161-962-5

I. 森… II. ①王… ②宋… III. 自然资源保护法 - 基本知识 - 中国 IV. D922.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 013507 号

农民维权丛书

森林、草原、水源

王 明 宋才发 主编

责任编辑 胡玉莹

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250565 (责任编辑) 85250516 (出版部)

85250558 85250559 (发行部)

网 址 www.courtpress.com

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 保定市恒艺印务公司

经 销 新华书店

开 本 850×1168 毫米 1/32

字 数 267 千字

印 张 10.5

版 次 2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-962-5/D·962

定 价 160.00 元 (10 册总定价)

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

《农民维权》丛书编委会

主 任：

李 克 最高人民法院党组成员、政治部主任

副主任：(以姓氏笔划为序)

牛 克 最高人民法院新闻办公室主任

王 明 北京市高级人民法院副院长

王运声 人民法院出版社总编辑

编委会委员 (以姓氏笔划为序)

马来客 北京市第一中级人民法院民二庭负责人

王忠山 北京市丰台区人民法院副院长

邢卫国 北京市高级人民法院综合处副处长

刘玉民 北京市高级人民法院法制宣传处宣传科科长

刘洪军 中国人民武装警察部队学院老干部处处长

刘春来 中国教育电视台新闻中心主编

肖 燕 北京市东城区人民法院副院长

宋才发 中央民族大学科研处处长、法学教授、博士生导师

李立千 北京市西城区人民法院副院长

张 悦 北京市高级人民法院研究室主任
张柳青 北京市高级人民法院民一庭庭长
张嘉林 北京市海淀区人民法院副院长
陈 颖 北京市丰台区职工大学办公室主任
陈建德 人民法院出版社一编室主任
高 松 中国人民武装警察部队学院实验管理中心
主任、副教授
鲁桂华 北京市朝阳区人民法院副院长
蒋 苇 北京市丰台区职工大学校长
靳 起 北京市第二中级人民法院民一庭庭长
鲍 雷 北京市高级人民法院法制宣传处代处长

组织策划：胡玉莹 刘玉民

序

党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会的执政目标。和谐社会的基础是多元化的，即在一个社会里，各种群体的权利都能得到充分尊重，各个阶层的利益都能得到有效维护，只有这样，才有可能保持一个整体的和谐，社会才能稳定、发展和进步。中国是一个发展中的农业大国，农村人口占全国总人口的70%。这一基本国情决定了农民问题始终是一个关系到我国改革开放和现代化建设全局的首要问题。中国现代化建设能不能成功，在很大程度上取决于能不能正确处理好农民问题，而农民问题的核心是农民的权益问题。改革开放以来，党和政府十分重视农民权益问题，农民权益在改革开放中得到了一定程度的实现和保护。但是，近几年来，我国出现了农业增产不增收，农民收入增长速度逐年下降，农民负担沉重，城乡贫富差距拉大等现象，说明我国农民权益仍然在遭受各种各样的侵害。因此，切实解决农民权益受损问题，真正保护农民权益是我国农村工作的重中之重，也是我们加强执政能力建设的重要问题。

要大力维护农民合法权益，最好的方式就是把法律交给农民，以活生生的维护农民权益的真实案例教育广大干部和群众，激发广大农民的维权意识。改革开放以来，我国出台了大量的保护农民合法权益的法律、法规，为农村的改革、发展和稳定提供了强有力的法律保障。但由于法律、法规内容庞杂、法言法语晦



涩难懂，无法满足农民朋友们学习和掌握法律知识的需要。已有的法律知识读物真正适合广大农民读者的并不多，而且内容零散、缺乏系统性，对关系到农民切身利益的许多重大问题没有涉及。因此，出版一套与农民生活联系密切、对农民行为有明确指导作用、通俗易懂的农村法律知识读物，是农村普法工作的迫切需要，也是广大农民朋友的热切期盼。这套“农民维权丛书”以《农业法》及相关法律、法规为基本依据，以普及农民法律知识，增强农民权益保护意识，提高农民用法维权能力为宗旨，把普及法律知识和开展农民维权教育融为一体，涵盖《土地承包》、《医疗卫生》、《减轻负担》、《进城打工》、《耕地宅基地》、《生产经营》、《森林、草原、水源》、《计划生育》、《村民自治》、《怎样打官司》等十个方面的内容，体系完整全面，案例新颖实用、体例和谐统一、分析透彻简明。是广大农民解决身边纠纷、进行法律咨询、用法律武器保护自己合法权益的“法律顾问”，也为从事农村行政、司法和人民调解工作的农村干部提供了很多解决农村纠纷可以直接适用的法律条文和处理方法，是广大农村干部的一本良好的法律工作手册。

相信本套丛书的出版发行，必能对广大农民和农村干部有所帮助，并在保护农民的合法权益、维护农村社会秩序的稳定、促进农村法制化建设方面起到很好的作用。

李克
2005年2月25日

前 言

农、林、木、副、渔业生产都是直接利用自然资源的生产方式。自然资源与广大农民的生产、生活有着千丝万缕的联系。依法保护自然资源和广大农民享有的自然资源方面的合法权益，具有十分重要的意义，是农民权益保护的重要内容。本书即是围绕农民自然资源权益保护编写的一部普法性知识读物。

自然资源内容广泛，与广大农民和农业生产有着密切联系的主要有以下几个方面：水资源、森林资源、野生动植物资源、渔业资源、草原资源。在这些方面，广大农民享有丰富的自然资源权益，这些权益能否得到保护和实现，关乎农业生产的可持续发展、农村产业结构的合理调整和农民收入的增加以及生活质量的改善。让广大农民朋友掌握这方面的法律知识，学会正确地运用法律的武器维护自己的自然资源权益，与各种侵犯自己合法权益的行为做斗争，是十分必要的。土地资源是农业生产的基础，但考虑到在本套丛书的其他分册中对农民享有的土地资源权益方面的法律知识已经作出了详尽的介绍，在这里不再赘述。

本书在内容安排上尽可能地涵盖农民享有的自然资源权益的方方面面，使广大农民朋友通过阅读这本小书，能够系统地了解自己在自然资源方面享有的各种合法权益。在普及法律知识的同时，还对一些自然资源方面的常识做了介绍，以使广大农民朋友知其然，又知其所以然。本书着重介绍了在实践中存在的各种侵



犯农民自然资源权益的现象，并告诉广大农民朋友法律上对这些侵权行为有哪些禁止性规定和惩治性措施，使广大农民朋友一旦遇到侵犯自己合法权益的行为做到心中有数，处置得法。

在结构上，本书采取了问答与案例相结合的方式。编者尽心搜集了农民自然资源权益保护方面的各种有代表性的问题，先以问题的形式提出来，再结合最新的法律、法规和政策，给予简要的解答，最后又辅以相关的案例，通过生动形象的案例，进一步解说农民享有的自然资源权益的内容和保护的方法。这样的结构安排有助于广大农民朋友深入、透彻地理解有关方面的知识，准确地把握自己的合法权益以及维护权益的有效途径。

本书在体例上尽可能做到统一，语言上尽可能做到简单明了，通俗易懂，口语化的语言如叙家常，尽可能地以一种能为广大农民朋友接受的方式来普及法律知识。相信广大农民朋友在阅读本书时会有一种贴心的亲切感，就像有一位知心朋友在为自己答疑解惑。这正是广大农民朋友所需要的，也是编者所追求的。

一部书的优劣，最终的裁判是由广大读者作出的。写给农民朋友的书，裁判者就是占我国人口绝大多数的农民。党和国家高度重视三农问题，这本书也包含着编者对农村、农民、农业的一份关切之情。我们衷心地期盼着拿到广大农民朋友手中的书，能收到春风化雨之效，驱散笼罩在广大农民朋友心头的疑云，使他们在法律之光的照耀下，走上小康生活的金光大道。

编 者

2005 年 3 月

目 录

MU LU

一、农民自然资源权益保护概述

- | | |
|----------------------------|-----|
| 1. 什么是自然资源? | / 1 |
| 2. 如何看待自然资源与农业生产和农民权益的关系? | / 2 |
| 3. 我国自然资源的总体状况如何? | / 2 |
| 4. 与农民自然资源权益保护相关的法律、法规有哪些? | / 3 |
| 5. 农民自然资源权益和义务包括哪些内容? | / 3 |
| 6. 保护农民自然资源权益的基本原则有哪些? | / 3 |

二、农民水资源权益保护

- | | |
|----------------------------|------|
| 1. 什么是水资源? | / 7 |
| 2. 我国水资源的现状如何? | / 7 |
| 3. 水资源归谁所有? | / 8 |
| 4. 《水法》对发展农村水利有什么规定? | / 9 |
| 5. 为什么要实行水资源有偿使用? | / 11 |
| 6. 占用农业灌溉水源的,为什么要进行补偿? | / 11 |
| 7. 为什么要综合利用水资源? | / 12 |
| 8. 为什么开发利用水资源应当坚持兴利与除害相结合? | / 13 |
| 9. 用水要遵守哪些法律规定? | / 14 |
| 10. 什么是用水定额? | / 15 |
| 11. 用水为什么应当计量? | / 16 |





12. 为什么要实行超定额用水累进加价制度? / 17
13. 怎样防止农药污染水体? / 17
14. 为什么不能过量施用化肥? / 18
15. 因水污染引起的损害赔偿纠纷应当如何解决? / 19
16. 法律如何保障农田用水? / 19
17. 向农田灌溉渠道排放污水, 法律是如何规定的? / 21
18. 怎样申请取水许可? / 21
19. 哪些是违反取水许可规定的行为? / 24
20. 对水行政主管部门的有关决定不服, 怎么办? / 25
21. 什么是水资源费、水费、水价? / 25
22. 什么是水工程? / 26
23. 如何保护水工程? / 27
24. 水利工程供水价格是如何确定的? / 29
25. 在开发利用水资源的过程中如何处理相邻关系? / 31
26. 构成水事侵权需要具备哪些条件? / 34
27. 不同行政区域之间发生水事纠纷, 能否通过诉讼途径解决? / 36
28. 单位、个人之间的水事纠纷如何处理? / 36
29. 农民是否有权拒绝从自己的土地上泻洪? / 37
30. 在河道、湖泊的管理范围内从事生产建设活动应当遵守哪些法律规定? / 38
31. 在饮用水源保护区内擅自设置排污口的, 应当如何处理? / 40
32. 使用国家明令淘汰的耗水量高的设备, 依法应当如何处理? / 42
33. 盗窃或者贪污水利建设器材和款项, 依法应当如何处理? / 42

34. 在水事纠纷处理过程中煽动闹事要承担什么法律责任? / 43

典型案例

1. 农村水事纠纷的当事人对政府的调解处理不服, 能否提起行政诉讼? / 45
2. 相邻土地的承包人不允许从其土地上排水, 怎么办? / 46
3. 在排水过程中给他人造成财产损失的, 应当如何处理? / 48
4. 破坏水利工程的, 应当如何处理? / 50
5. 村民阻挠用自己的土地蓄洪的, 怎么办? / 51
6. 因工程建设而占用农业灌溉水源的, 应当如何处理? / 53
7. 工厂交纳排污费后造成污染和财产损失, 能否免除赔偿责任? / 54
8. 农民为办养殖厂而打井取水的, 要申请取水许可吗? / 55
9. 污染农业灌溉用水水源造成重大财产损失和人畜死亡的, 应当如何处理? / 58

三、农民森林资源权益保护

1. 什么是森林资源? / 60
2. 我国森林资源的现状如何? / 61
3. 为保护森林资源, 我国制定了哪些法律法规? / 62
4. 我国《森林法》的立法宗旨是什么? / 62
5. 森林分为哪几类? / 63
6. 我国林业建设的方针是什么? / 64
7. 森林资源归谁所有? / 65
8. 国家对森林资源实行哪些保护性措施? / 66
9. 法律如何保护承包造林的单位和个人的利益? / 66
10. 为什么要封山育林? / 67



11. 为什么要制定森林年采伐限额? / 68
12. 怎样防治森林病虫害? / 69
13. 法律对植树造林作了哪些规定? / 70
14. 对退耕还林的农户国家给予了哪些保障措施? / 71
15. 哪些土地应当退耕还林? / 73
16. 如何签订退耕还林合同? / 73
17. 因林地、林木的所有权、使用权发生争议的, 应当如何处理? / 73
18. 森林、林木、林地的使用权是否可以转让? / 74
19. 采伐林木应当遵守哪些规定? / 74
20. 如何申请采伐许可证? / 75
21. 盗伐、滥伐林木的, 应当如何进行处罚? / 76
22. 在采伐许可证规定的地点以外采伐自己所有的林木, 应当如何处理? / 77
23. 在幼林地和特种用途林内砍柴、放牧的, 应当如何处理? / 78
24. 擅自开垦林地的, 应当如何进行处罚? / 78
25. 从林区运出木材, 应当遵守哪些法律规定? / 79
26. 无证从林区运出木材的, 应当如何处理? / 79
27. 森林防火的方针是什么? / 80
28. 森林火灾分为几级? / 80
29. 在森林防火期内, 对野外用火有哪些限制? / 80
30. 有哪些森林防火措施? / 81
31. 如何扑救森林火灾? / 82
32. 在扑救森林火灾的过程中负伤、致残、牺牲的, 由谁承担医疗、抚恤费用? / 83
33. 对违反森林防火有关规定的行为, 应当如何进行处

罚?	/ 83
34. 对毁坏森林的行为应当如何处罚?	/ 84
35. 对非法收购林木的行为, 应当如何处罚?	/ 85
36. 列入国家珍贵树种名录的树木有哪些?	/ 86
37. 如何保护珍贵树木?	/ 87
38. 什么是自然保护区?	/ 88
39. 我国有哪些国家级自然保护区?	/ 90
40. 对自然保护区如何进行保护?	/ 93
41. 对违反自然保护区管理规定的行为如何进行处罚?	/ 94
典型案例	
1. 防火期内进山采集林副产品, 需要生活用火怎么办?	/ 96
2. 农民砍伐房前屋后个人所有的零星树木, 需要申请采伐许可证吗?	/ 97
3. 农民采伐自留山上的归自己所有的林木, 为什么要申请采伐许可证?	/ 98
4. 因烧荒引起森林火灾的, 应当如何处理?	/ 100
5. 森林防火期内能在林区吸烟吗?	/ 101
6. 在扑救森林火灾的过程中受伤的, 医疗费该由谁承担?	/ 102
7. 超出采伐许可的范围采伐林木的, 应当如何进行处罚?	/ 103
8. 盗伐林木的, 在什么情况下构成犯罪?	/ 104
9. 执行村里的护林任务时被打伤, 能否要求村委会承担医疗费用?	/ 106
10. 非法采伐珍贵树木的, 应当如何处罚?	/ 107
11. 明知是盗伐的林木而加以收购的, 应当如何处罚?	/ 109
12. 盗窃已经砍伐的林木, 应当如何处罚?	/ 111



13. 哄抢林木的, 应当如何处罚?	/112
四、农民野生动植物资源权益保护	
1. 什么是野生动植物资源?	/114
2. 我国野生动植物资源的现状如何?	/114
3. 我国保护野生动植物的法律、法规有哪些?	/115
4. 什么是野生动物?	/115
5. 我国野生动物保护的现状如何?	/116
6. 野生动物和人们的生产、生活有什么关系?	/118
7. 野生动物资源归谁所有?	/118
8. 野生动物由谁进行管理?	/120
9. 什么是国家重点保护的野生动物?	/120
10. 什么是地方重点保护野生动物?	/121
11. 什么是有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物?	/121
12. 国家重点保护的野生动物有哪些?	/122
13. 国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物有哪些?	/124
14. 国家和地方重点保护野生动物受到自然灾害威胁时, 应当采取哪些保护措施?	/140
15. 因保护野生动物受到损失, 怎么办?	/141
16. 经营利用野生动物及其产品, 为什么要缴纳野生动物资源保护管理费?	/142
17. 陆生野生动物资源保护管理费应当如何缴纳?	/143
18. 国家重点保护野生动物资源保护管理费收费标准是多少?	/144
19. 猎捕野生动物应当遵守哪些法律规定?	/147
20. 什么是狩猎证?	/148

21. 如何申请特许猎捕证?	/148
22. 什么是猎捕量限额?	/149
23. 什么是禁猎期、禁猎区?	/150
24. 什么是禁止使用的狩猎工具和方法?	/151
25. 捕捉国家重点保护的水生野生动物, 应当遵守哪些 法律规定?	/151
26. 如何申请特许捕捉证?	/152
27. 什么是驯养繁殖许可证?	/153
28. 国家重点保护的野生动物能否出售、收购?	/153
29. 出售非国家重点保护的野生动物, 应当遵守哪些法 律规定?	/154
30. 运输、携带国家重点保护的野生动物, 应当遵守哪 些法律规定?	/155
31. 对违反野生动物保护法律、法规的行为, 可以给予 哪些行政处罚?	/155
32. 对野生动物主管部门的行政处罚不服, 怎么办?	/157
33. 在禁猎区、禁猎期或者使用禁用的工具、方法狩 猎, 在什么情况下构成犯罪?	/157
34. 非法猎捕、杀害、收购、运输、出售珍贵、濒危野 生动物, 在什么情况下构成犯罪?	/158
35. 认定非法猎捕、杀害、收购、运输、出售珍贵、濒 危野生动物犯罪的数量标准是多少?	/160
36. 什么是野生植物?	/164
37. 我国野生植物保护的现状如何?	/165
38. 为什么要保护野生植物?	/165
39. 野生植物保护管理工作由谁负责?	/166
40. 国家重点保护的野生植物有哪些?	/167



41. 采集国家重点保护的野生植物, 应当遵守哪些法律规定? /168
42. 什么是禁采期? /170
43. 出售国家重点保护的野生植物, 应当遵守哪些法律规定? /171
44. 对违反野生植物保护规定的行为, 应当如何处罚? /171

典型案例

1. 未取得狩猎证而猎捕野生动物的, 应当如何处罚? /172
2. 有了狩猎证, 就可以随意猎捕野生动物吗? /173
3. 有了狩猎证, 可以猎捕野猪吗? /174
4. 因保护野生动物而造成农作物损失, 怎么办? /176
5. 在猎捕野猪的过程中造成农作物损失的, 应当由谁赔偿? /177
6. 非法捕杀两只紫貂的, 是否构成犯罪? /178
7. 用投毒的方式捕杀野生动物, 在什么情况下构成犯罪? /180
8. 违法收购野生动物的, 应当如何处罚? /181
9. 未经批准运输驯养繁殖的梅花鹿, 应否给予处罚? /183
10. 伪造狩猎证的, 应当如何处罚? /185
11. 从外地引进的野生动物因管理不当而逃逸又未能捕回的, 应当如何处理? /187
12. 未取得持枪证持枪猎捕野生动物的, 应当如何处理? /188
13. 发现受困的国家重点保护野生动物, 该怎么办? /189
14. 未办理采集证而采集二级国家重点保护野生植物的, 应当如何处罚? /190
15. 收购、出售松茸要经过批准吗? /192