

中国伦理学会职业道德研究会 编

第五个五年规划

职 工 读 本

解 读

2006—2010
“十一·五”
规 划

中国工人出版社

1986—1990
“七五”

1953—1957
“一五”

1966—1970
“三五”

2001—2010
“十五”

1996—2000
“九五”

1976—1980
“五五”

1991—1995
“八五”

1981—1985
“六五”

1971—1975
“四五”

1958—1962
“二五”

职工读本

2006 — 2010

解读“十一五”规划

中国伦理学会职业道德研究会 编

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

解读“十一五”规划职工读本/中国伦理学会职业道德研究会编. —北京: 中国工人出版社, 2006. 6

ISBN 7-5008-3657-0

I. 解… II. 中… III. 国民经济计划-五年规划-中国-2006~2010-学习参考资料 IV. F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 033397 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006(总编室)

(010) 62005047

发行热线: (010) 62005047 62005042(传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金星印务有限公司

版 次: 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数: 160 千字

印 张: 6.5

印 数: 001—30000 册

定 价: 13.80 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

出版说明

十届全国人大四次会议审议批准了《国民经济和社会
发展第十一个五年规划纲要》。“十一五”规划提出的经济
社会发展奋斗目标和主要任务，符合我国国情，集中了全
国各族人民的共同意愿，反映了时代发展的客观要求，是
未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，也是全面实现小
康社会的进军令。为了帮助广大职工学习理解“十一五”
规划，团结动员广大职工为“十一五”规划提出的各项任
务而努力奋斗，我们根据职工群众的要求，组织编写了
《解读“十一五”规划职工读本》。该书紧紧围绕职工关注
的“十一五”规划的目标任务、自主创新、社会主义新农
村、和谐社会、环境友好型社会、节约型社会、社会民主
发展等热点问题，作了深入浅出的分析和回答，文字通俗
易懂，具有较强的针对性和可读性，对职工学习“十一五”
规划具有一定的参考作用。

编 者

2006年6月

目 录

一、概述

1. 如何认识“十一五”规划的重大历史意义 3
2. “十五”时期我国经济社会发展取得哪些辉煌成就 ... 4
3. 为什么说“十一五”是全面建设小康社会的关键时期 14
4. “一字之差”意味着什么 15
5. 怎样认识“十一五”规划是以人为本的建设蓝图 18
6. 如何理解坚持“六个必须”的原则 19
7. “十一五”规划的主要目标任务是什么 21
8. 怎样认识人均国内生产总值翻一番的目标 24
9. 如何理解单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右的目标 25
10. “一升一降”说明了什么 27
11. “十一五”规划为什么提出能源消耗降低 20% 的指标 29
12. 能耗降低 20% 的目标能实现吗 32
13. 怎样才能实现能源消耗降低 20% 的目标 35
14. 节能降耗的潜力在哪里 38
15. 深化体制改革的重点是什么 40
16. “十一五”期间我国如何进行能源资源价格改革 ... 42
17. 如何实现经济增长方式和消费模式的转变 43

- 18. 如何看待修正后的 GDP 45
- 19. 怎样认识 GDP 总量的增长与产业结构的变化 47
- 20. 怎样认识我国的综合国力 51
- 21. “十五”时期我国经济为什么能够持续较快增长 ... 55
- 22. 如何建立央企不良资产管理的长效机制 58

二、自主创新篇

- 23. 如何认识增强自主创新能力是调整产业结构、
转变增长方式的中心环节 63
- 24. 为什么说提高自主创新能力是增强我国综合国力
的关键 64
- 25. 如何全面理解自主创新的内涵 66
- 26. 怎样认识自主创新的紧迫性和必要性 69
- 27. 怎样建设创新型国家 73
- 28. 为什么说发展必须是科学发展 75
- 29. 为什么创新必须要自主 77
- 30. 怎样才能提高自主创新能力 78
- 31. 为什么说企业是自主创新的主体 80
- 32. 有钱就能提高自主创新能力吗 82
- 33. 创新要从娃娃抓起 83
- 34. 不能只把创新当成一种口号 85
- 35. 中国应有国民品牌 86
- 36. 从神舟六号飞天看“中国创造” 89
- 37. 别忽视普通员工的创造力 90
- 38. 创新就在我们身边 92
- 39. 新加坡如何依靠自主创新提升国际竞争力 93
- 40. 戴尔的创新之道 95
- 41. 日本是怎样开展创新活动的 97

42. 好点子造就“剃刀大王” 99

三、建设新农村篇

43. 为什么说建设社会主义新农村是我国现代化
进程中的重大历史任务 103
44. “十一五”为什么把建设新农村作为重中之重 104
45. 如何理解社会主义新农村“五句话”的要求 106
46. 社会主义新农村新在哪里 108
47. “十五”时期我国农村乡镇企业取得哪些重大
发展 109
48. 我国为什么要取消农业税 111

四、和谐社会篇

49. 如何理解“环境友好型社会” 117
50. 环境友好型社会的核心内涵是什么 119
51. “环境友好型社会”的由来 120
52. 如何建设环境友好型社会 122
53. 环境友好企业标志 124
54. “十一五”时期我国环境保护将采取哪些重大
措施 125
55. 小筷子背后的大问题 126
56. “路乞”老外 127
57. 如何建设节约型社会 128
58. 要有成本意识 131
59. 节约大有可为 133
60. 半杯水和一杯水 136
61. 节约要有意识 137
62. 《公民节约行为公约》 139

63. 美国的节能形象大使 140
64. 沃尔玛追求“零浪费” 140

五、经济社会生活篇

65. 为什么说“十五”我国对外开放进入了新阶段 145
66. 中国的外汇储备是多了还是少了 146
67. 外贸不能只赚“辛苦钱” 150
68. 如何正确认识我国出口持续增长 151
69. 外贸顺差是越多越好吗 154
70. 关键是要有自己的品牌 155
71. 不公平的买卖 157
72. “十一五”时期我国教育将有较快发展 158
73. “十一五”我国科学和技术发展规划 162
74. “十一五”期间我国将实施绕月探测工程 163
75. 我国上网人数达 1.11 亿人 164
76. “十一五”期间我国人才状况将会得到很大
 改变 167
77. 为什么说人才是决胜“十一五”的决定因素 167
78. “十一五”时期如何扩大城乡劳动就业 169
79. 目前我国养老保险有哪些新制度、新规定 170
80. 为什么要改革基本养老金计发办法 173
81. 为什么要实行养老保险个人账户 174
82. “十五”期间我国就业保障工作取得哪些重大
 成绩 174
83. “十一五”时期我国就业再就业的工作重点是
 什么 175
84. “十五”期间我国金融业取得哪些巨大成就 176
85. 税收增幅为什么超过 GDP 增幅 178

86. 为什么将个人所得税的起征点确定为 1600 元 179
87. “费用扣除额”与“起征点”是一回事吗 182
88. “四金”单项扣除是怎么回事 183
89. 3 万亿税收是怎样得来的 184

六、名词解释

1. 科学发展观 187
2. 循环经济 188
3. 自主创新 188
4. 社会主义和谐社会 189
5. 环境友好型社会 190
6. 民主政治 191
7. 现代服务业 192
8. 生物产业 192
9. 下一代互联网 193
10. 城市群 194
11. 燃油税 194
12. 物业税 195
- 后记 196

一、概述

2006 — 2010

1. 如何认识“十一五”规划的重大历史意义

第一，“十一五”规划是在我国进入新的发展阶段制定的。我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步发展目标，人民生活总体上达到小康水平。党的十六大明确提出了第三步发展的战略目标，即：在本世纪头二十年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。“十一五”规划是全面建设小康社会的一个中长期规划，具有承前启后的历史地位。“十一五”发展目标的确定，既要体现承继前一阶段良好发展势头的要求，又要体现为后十年的发展打好基础的要求；既要积极向上、鼓舞人心，给人民以希望，又要实事求是、切实可行，充分估计各种不利因素，使提出的发展目标经过努力能够实现。“十一五”规划正是考虑了这些因素后，提出了今后五年甚至更长时期的发展目标，为抓住机遇、迎接挑战、克服困难、推动发展指明了方向。

第二，“十一五”规划是在我国社会主义市场经济体制已经初步建立的背景下制定的。“十一五”规划既不同于计划经济占主导地位下的五年计划，也不同于计划经济与市场经济两种体制胶着状态下的规划。而是在我国社会主义市场经济体制初步建立的背景下制定的，体现了社会主义市场经济体制不够完善的特征，把改革放在突出重要的位置，明确了深化改革的阶段性目标，突出了政府履行职责，体现政府承诺的发展目标。“十一五”规划是我们党在全面总结和认真吸取我国现代化建设的历史经验、借鉴国外的

有益做法的基础上，从新世纪我们党和国家事业发展全局出发提出的宏伟蓝图。“十一五”为今后五年全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，提出了明确的目标和要求，是我们行动的指南。

第三，“十一五”规划是在经济全球化趋势下制定的。当前，我国经济与世界经济的联系日益紧密，受世界经济和国际市场的影响不断加大。在这种国际环境下，必须用更广阔的视野来谋划未来的发展，妥善应对各种挑战和风险。如何继续扩大对外开放，提高对外开放水平，更好地统筹国内发展与对外开放，是“十一五”时期面临的紧迫而重大的任务。“十一五”规划确定的发展目标，既体现了抓住机遇、加快发展的紧迫感，又充分考虑了世界经济的不确定性，面对可能遇到的新挑战和风险，明确提出增强自主创新能力，推进经济结构调整，转变经济增长方式，实现又快又好的战略发展目标。

2. “十五”时期我国经济社会发展 取得哪些辉煌成就

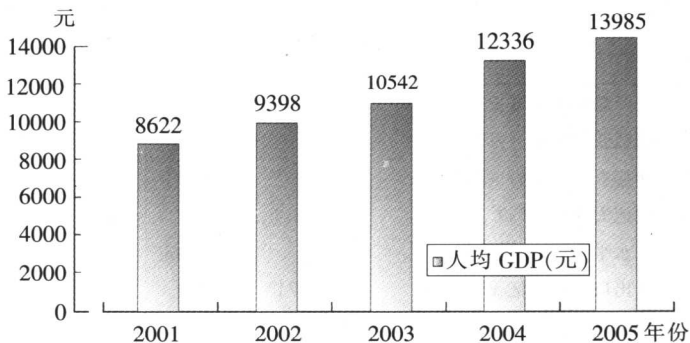
“十一五”时期，是不平凡的五年。我国经济继续保持平稳较快增长。经济体制改革不断深化，对外贸易迈上新台阶，国家财政收入大幅度增加，就业和社会保障工作进一步加强，城乡居民生活不断改善，各项社会事业取得新进步。过去的五年，我国经济社会发展取得了巨大成就，我国的经济实力、综合国力和国际地位显著提高。

“十五”计划主要指标实现情况				
指 标	2000年	“十五” 计划目标	2005年	“十五” 年均增长 (%)
国内生产总值年均增长 (%)		7		9.5
五年城镇新增就业 (万人)		[4000]		[4200]
五年转移农业劳动力 (万人)		[4000]		[4000]
城镇登记失业率 (%)	3.1	5	4.2	
价格总水平		基本稳定		1.4
货物进出口总额 (亿美元)	4743	6800	14221	24.6
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重 (%)	0.9	1.5	1.3	
高等教育毛入学率 (%)	11.5	15	21	
高中阶段教育毛入学率 (%)	42.8	60	53	
初中毛入学率 (%)	88.6	90	95	
全国总人口 (万人)	126743	133000	130756	6.3‰
主要污染物排放总量减少 (%)		[10]		< [10]
城镇居民人均可支配收入年均增长 (%)		5		9.6
农村居民人均纯收入年均增长 (%)		5		5.3
城镇居民人均住宅建筑面积 (平方米)	20.3	22	26	5.1

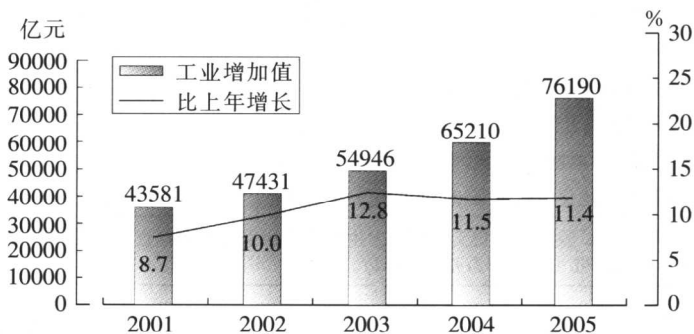
注：研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重按经济普查前数据 2005 年为 1.55%；带 [] 的为五年累计数。

一、国民经济持续快速增长。“十五”期间，国内 GDP 年均增长 8.8% 左右，五年累计约增长 67%。人均 GDP 由 2000 年的 856 美元，增加到 2005 年的 1380 美元。全国财政收入预计 2005 年将突破 3 万亿元，比 2000 年增长 1.2 倍多。在经济快速增长的同时，价格总水平保持基本稳定。既抑制了通货紧缩趋势，又防止了通货膨胀。居民消费价格指数 2001 年至 2004 年年均上升不到 2%。

“十五”时期我国人均国内生产总值变动情况



“十五”时期工业增加值与增长速度



二、工业化、信息化进程加快。2001年至2004年，工业增长率年均均为10.7%。工业在GDP中的比重由2000年的43.6%提高到2004年的45.9%。重要工业产品大幅度增长。2004年与2000年相比，粗钢产量增加14430万吨，增长1.12倍；成品钢材增加16577万吨，增长1.26倍；水泥增加37300万吨，增长62%；原煤增加9.56亿吨，增长95.6%；发电量增加8314亿千瓦时，增长61.3%；汽车

增加 300.4 万辆，增长 1.45 倍。基础设施建设取得重大发展。预计“十五”期间，发电装机总量达到约 5 亿千瓦，新增 1.8 亿千瓦左右；铁路营业里程增加 6000 公里；公路里程增加 50 万公里，其中高速公路增加 2.3 万公里，总里程达到 3.9 万公里。青藏铁路、西电东送、南水北调等重大工程建设进展顺利，西气东输投入商业运营，三峡工程建设取得重大成果，左岸电站 14 台机组全部并网发电。

三、国民经济和社会信息化进展迅速。互联网上网人数 2000 年为 892 万人，2005 年超过 1 亿人，仅次于美国，位居世界第二。信息基础设施建设不断加强，信息产业快速发展。

区域协调发展迈出新步伐。国家采取减免农业税，对种粮农民实行直接补贴等有力措施，促进粮食生产出现重要转机，2005 年粮食产量达 4840 亿公斤。农村剩余劳动力向城镇转移 4000 万人；第一产业就业人员比重降到 46.9%。城镇化步伐加快，预计 2005 年年底城镇人口占总人口的比例可达 43%，比 2000 年提高近 7 个百分点。统筹区域发展取得新进展。西部大开发继续推进，东北地区等老工业基地振兴开展良好，促进中部地区崛起工作开始推进，东部地区继续率先发展。

四、经济体制改革取得重大进展。国有企业改革继续深化。2903 家国有及国有控股大型骨干企业，2004 年年底已有 1464 家改制为多元股东的公司制企业。国有资产监督管理体系初步建立。电信、民航、电力等行业管理体制改革加快推进。农村税费改革取得重大进展，全部放开了粮食收购市场，实行购销多渠道经营。财税、金融体制改革取得新进展。出口退税机制改革全面实施。国有独资商业银行股份制改造顺利推进。利率市场化和人民币汇率形成

机制改革取得积极进展。投资、价格、土地管理等领域改革迈出重要步伐。行政管理体制改革继续深化，宏观调控体系逐步完善。

2005年我国具有自主品牌高新技术产品出口超过200亿美元



五、对外开放成效显著。外贸进出口持续快速增长。预计2005年外贸进出口总额可达1.3万亿美元，比2000年增长1.7倍多，由居世界第八位上升到第三位。出口商品结构进一步改善，2004年机电产品和高新技术产品出口额分别占54.5%和27.9%。利用外资继续扩大。2001年至2004