

县域经济 发展实践与探索

XIANYU JINGJI FAZHANSHIJIAN YU TANSUO

孟军 著



三秦出版社



县域经济发展实践与探索

孟军著

三秦出版社

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展实践与探索 / 孟军著. —西安：三秦出版社，2006.1

ISBN 7-80736-018-6

I . 县... II . 孟... III . 县—地区经济—经济发展
—中国—文集 IV . F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 135064 号

县域经济发展实践与探索

孟军著

出版发行 三秦出版社

新华书店经销

社址 西安市北大街131号

电话 (029)87205106

邮政编码 710003

印 刷 西安永惠印务有限公司

开 本 890×1240 1/32

印 张 12.625

插 页 4

字 数 283千字

版 次 2006年1月第1版

2006年1月第1次印刷

印 数 1-2000

标准书号 ISBN 7-80736-018-6 / F·1

定 价 26.00 元



孟军，男，1959年生于商洛，毕业于陕西师范大学，在职研究生。先后在商洛农校、商洛团地委、丹凤县、柞水县、洛南县、千阳县等地工作，历任县委副书记、县政府县长等职，现任岐山县委书记、县人大常委会主任。陕西省九届人大代表、宝鸡市第十一次党代会代表、市委委员、市十一届人大代表。工作注重实践总结，善于研究探索，思维敏锐清晰，文章风格鲜明。近年来，有数百篇调研、理论文章发表于各类报刊。本书收集的为部分篇目及重点言论。

江总书记视察希望工程



01 县域经济发展与探索

XIAN YU JING JI FA ZHAN YU TAN SUO



孟军同志向江总书记汇报工作



孟军同志陪同全国人大常委会副委员长李铁映视察岐山周公庙遗址



02 县域经济发展与探索

孟军同志陪同全国人大常委会副委员长许嘉璐、全国政协副主席张怀西到岐山周公庙视察工作

孟军同志陪同
省委书记李建国视
察工作



03 县域经济发展与探索

XIAN YU JING JI FA ZHAN YU TAN SUO

孟军同志陪同原省委
书记张勃兴到蔡家坡开发
区视察工作

孟军同志陪同原省
长程安东视察工作





孟军同志陪同省委副书记杨永茂、市长姚新良视察农村工作



孟军同志陪同省委常委、组织部长杨士秋视察岐山乡镇企业

04 县域经济发展与探索

XIAN YU JING JI FA ZHAN YU TAN SUO



孟军同志陪同省人大常委会副主任崔林涛视察工作

孟军同志陪同副
省长王寿森视察工作



孟军同志同市委书记吴登昌在广州项
目洽谈会上



孟军同志陪同市
委书记吴登昌慰问农
村困难群众



孟军同志接待台湾
新民党主席宋楚瑜一行



孟军同志和宋楚瑜
亲属在一起



06 县域经济发展与探索

XIAN YU JINGJI FA ZHAN YU TAN SUO

孟军同志在全国
关爱女孩行动试点工
作座谈会上



孟军同志与老红军亲切交谈



孟军同志接受新华网采访



07 县域经济发展与探索

XIAN YU JINGJI FA ZHAN YU TAN SUO
孟军同志在首届岐山臊子面大赛上接受新闻媒体采访



孟军同志深入困难企业开展交友帮扶活动



孟军同志在全国“发展乡镇企业与全面建设小康社会论坛”座谈会上介绍经验



孟军同志在全省“关爱女孩行动”工作现场会上介绍经验

序

张勃兴

县，自春秋战国时期以来，一直是我国行政区划的基本单位。县域经济是国民经济中具有综合性和区域性的基本单元，是国民经济的重要基础，是目前我国全面建设小康社会的基本载体。

陕西的经济发展水平相对落后，县域经济不发达是重要原因之一。1994年初，我曾提出要在全省搞一个“一二三与三二一工程”，就是要分别选择10个、20个和30个有条件的县(市、区)，大力扶持他们加快发展，经过一段时间的努力，使其年生产总值分别达到30亿元、20亿元和10亿元。这样，这60个县(市、区)就可达到1000亿元。全省县域经济经过十余年的发展，取得了一定成绩，积累了一些经验，但与东南沿海兄弟省市相比，无论经济总量还是各项经济运行指标，都有很大差距。

中共十六大报告发出“壮大县域经济”的号召，是党和国家纲领性文件中第一次使用“县域经济”这一概念。此后中央有关经济和改革的文件中都有县域经济的专项内容，丰富了县域经济的内涵。我省与全国各地一样，专门制定了有关加快县域经济的文件，推动了县域经济的发展。县域经济发展迎来了大好时机。

那么，在新的形势下如何发展县域经济？

第一，以科学发展观为指导，提升发展理念。

科学发展观强调全面、协调、可持续的发展，反映了发展的时代特征和必然趋势，注重人与自然的和谐。在发展县域经济中，一定要不断提升发展理念，做到以人为本、统筹城乡、协调发展。

第二，结合县域实际，确定发展思路。

按照市场经济规律，制定中长期县域经济发展规划，明确发展战略，树立农业打基础、工业富县的理念，调整产业布局，壮大优势企业，建设富有特色的县域经济。

第三，围绕“三化”抓“三农”，大力推进“三集中”。

没有县域内农业的发展，就没有县域经济的大发展。应积极贯彻城乡统筹发展战略，把农村工业化、城镇化和农业产业化，作为解决“三农”问题的有效途径；有计划、有步骤地大力推进“三集中”，即农民向城镇集中，工业向县域内的工业园区集中，耕地向耕作能手集中，全力推进农业增效、农民增收。

第四，整合现有县属企业和乡镇企业。

改革开放以来，各县都不同程度地开办了一些县属企业，发展了一批乡镇企业，但是经过若干年的发展后，这些企业都存在二次创业和新的整合问题，应按照市场经济的规律，以产业链为纽带，以产业集群为基础，对不同产权的现有企业进行整合改制，使企业焕发活力，为县域经济发展多做贡献。

第五，实施开放战略，激活县域经济发展的外在动力。

县级政府应将开放强县、借力发展作为振兴县域经济发展的主要举措之一，大力实施开放强县战略，加大招商引资和工业项目建设力度。

第六，用社会主义先进文化占领农村思想阵地。

大力推进农村精神文明建设，建设一批农村小康示范村镇，带动县域经济健康、快速发展。

关于“县域经济”的研究，在上个世纪八十年代经济理论界就已经开始，当时的研究内容仅限于农业经济和城镇化方面，也就是说研究领域还只是在县域经济活动的某些组织方法上。党的十六大以后，关于县域经济研究的文章频频出现在各种报刊上，相关的专著也不少。但内容大多数仍是县级经济组织的运作以及省市级政府应该如何加以扶持等问题，而且理论性文章较多，实际探索县域经济发展的文章较少。

孟军同志的《县域经济发展与探索》则不同，洋洋洒洒数十万字，全书分为调研篇、言论篇、访谈篇等三个部分。纵观全书有四个明显特点：一是选题广。书中所辑录的文章内容来自于他基层工作的方方面面，涉及县域经济工作的诸多领域；二是观点新。书中所论述的观点深入浅出，问题分析深刻到位，对策明确，切合实际，特别在县域经济发展问题上有许多独到见解，具有鲜明的创新意识；三是文笔流畅。文章思路清晰，文字简洁，语句工整，结构严谨，概括性强，给人一气呵成的感觉；四是操作性强。涉及县域经济发展中的一些重要问题，这些论述都是从实际工作者的角度，在深入实际调查研究的基础上提炼出来的，有很强的操作性和实践性，对于发展县域经济有许多可借鉴之处。同时，该书也反映了作者注重实践、勤于思考、求真务实、开拓进取的工作作风。

县域经济的话题，勾起了对昔日工作时的追忆，孟军同志《县域经济发展与探索》一书对从事县域经济工作的同志，将有一定启迪。

是为序。

目 录

调 研 篇

1. 突出重点 注重结合 抢占先机.....	(1)
2. 抓队伍 强素质 促党建.....	(5)
3. 千阳基础要先行 产业当有为.....	(9)
4. 着眼“五变”促开发	(12)
5. 学白河 兴岐富民奔小康.....	(16)
6. 围绕建设小康社会 全力打造经济强县.....	(19)
7. 发展非公有制经济是兴县富民的战略选择.....	(23)
8. 创新是推动经济发展的动力.....	(27)
9. 发展特色农业 增加农民收入.....	(33)
10. 基层干部要做践行“三个代表”的典范.....	(36)
11. 与时俱进谋发展 兴岐富民奔小康.....	(39)
12. 非公经济要在“放”字上求突破	(42)
13. 育强增长点 推动新跨越——岐山县发展非公有制经济的调 查与思考.....	(45)
14. 民营经济为乡企增添活力.....	(53)
15. 关于工业化的探索与思考.....	(63)
16. 壮大二、三产业是实现“两个增收”的重要途径	(75)
17. 赴珠江三角洲学习考察的体会与打算.....	(82)

18. 实施科教兴岐 建设教育强县.....	(88)
19. 促进就业 兴岐富民.....	(91)
20. 关于加快城市开发建设的实践与思考.....	(96)
21. 以机制创新确保农民增收.....	(102)
22. 多轮驱动促发展 兴岐富民增实力.....	(105)
23. 实施“双百工程” 促进农民增收.....	(109)
24. 体现先进性 加快大发展.....	(116)
25. 催小抓大 兴岐富民.....	(120)
26. 落实科学发展观 建设和谐新岐山.....	(124)
27. 驾驭全局谋大事 开拓创新促发展.....	(130)
28. 科技创新壮支柱 工业强县奔小康.....	(136)
29. 关于“三农”问题的思考.....	(141)

言论篇

30. 学习十六大精神 为建设经济强县而努力奋斗.....	(157)
31. 深刻领会精神实质 明确思路谋求发展.....	(164)
32. 全面贯彻党的十六大精神 为兴岐富民建设小康而努力奋斗.....	(167)
33. 落实责任 强化措施 确保财税任务全面完成.....	(184)
34. 提高教育质量 建设教育强县.....	(186)
35. 树立责任意识 全力维护稳定.....	(189)
36. 强化服务职能 推动企业发展.....	(192)
37. 充分发挥人民政协作用 为兴岐富民建设小康而努力奋斗.....	(194)
38. 发挥示范带头作用 做大做强非公经济.....	(199)