

青山 绿水 蓝天

——人与自然和谐之路的探索与实践

程光耀 著

中国林业出版社

青山 绿水 蓝天

——人与自然和谐之路的探索与实践

祝光耀 著



中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

青山绿水蓝天——人与自然和谐之路的探索与实践 / 祝光耀著.

—北京: 中国林业出版社, 2006.1

ISBN 7-5038-4085-4

I. 青... II. 祝... III. ①林业—中国—文集 ②环境保护—中国—文集

IV. ① F326.23-53 ② X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 101331 号

出版:中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail:cfphz@public.bta.net.cn

电话: 66181326

发行:中国林业出版社

印刷:中国农业出版社印刷厂

版次:2006 年 1 月第 1 版

印次:2006 年 1 月第 1 次

开本:787mm × 1092mm 1/16

印张:34.75

插页:4

定价:68.00 元



【作者简介】

祝光耀，1968年毕业于中南林学院。历任国有林业总场党委办公室主任，县委办公室干事，公社党委副书记、书记，县人民政府副县长、县长，县委书记；国家林业部副司长、司长、党组成员、副部长，兼任全国绿化委员会办公室副主任；国家环境保护总局副局长、党组副书记；先后兼任国家级自然保护区评审委员会主任委员，中国环境与发展国际合作委员会秘书长，中国生态经济学会、中国水土保持协会、中国花卉协会、中国旅游协会、中国消防协会、中国防灾减灾协会、中国抗震减灾协会和全国经济林学会、全国竹产业学会、全国场圃管理协会副理事长、副会长。

青山碧水情志在
重塑河山在拼搏
绿色的事业需要
我們执着追求矢
志不移死悔奉獻
愿將此書献給為
我國生态事業不
能追求的人們

程光耀



2004年4月，代表中国政府签署中捷（克）环保合作协议（北京）



2003年10月，会见联合国常务副秘书长（北京）

1994年10月，代表中国政府签署联合国防治荒漠化公约（法国巴黎）



1997年3月在全国森林
防火现场会议上作总结
(吉林长白山)



1997年4月，考察经济
林发展情况(广西百色)

1995年5月，检查“长防林”
工程建设(江西进贤)



2001年12月，考察生态
保护（福建厦门）



1999年8月，考察自然
保护区（贵州草海）

2003年3月，检查生态市
创建情况（浙江海宁）



青山 绿水 蓝天

2004年10月，世界自然保护大会会后考察
(泰国曼谷)



2004年7月，参观农业
观光园区(河北北戴河)

2003年12月，东盟“10+3”环境
部长会议会间休息(缅甸仰光)



青山碧水情志在

(代序)

我自幼生长在资水江边、洞庭湖滨，那田水相连的湖垸、摇曳不止的稻浪荷涛，曾留下少年的梦、故乡的情。1963年，中南林学院一纸录取通知书，把我从水网湖区引向了山区、林区、沙区……开始了40年的生态人生之旅。

记得刚进广州的大学校园时，我对林学的认识还十分肤浅，“学林就是栽树”是那时朦胧的专业想像。在“以粮为纲”的大形势下，到大学二年级时，我这个来自洞庭水乡的“水鸭子”，似乎还未找到学林的乐趣。是穆青同志的报告文学《县委书记的榜样——焦裕禄》，把我对林业的认识提升到一个新的起点，电影《焦裕禄》更催化了我对林业事业的不断思索。望着银幕上那一幅幅画面：铺天盖地的黄沙，起伏不平的沙丘，成群结队外出逃荒的人们，县委书记与林业技术员的促膝谈心，兰考在绿色中新生……从这里我看到了一位县委书记的博大胸怀，看到了林业在改善生态环境，推进经济社会发展中的巨大潜能，也看到了林业工作者肩负的重任。调国家林业部工作后，第一次到南方出差，我来到了福建省东山县。站在已故县委书记谷文昌同志的墓前，望着那浓绿逶迤的木麻黄林带，绿荫掩映下的村舍，林带下整齐的良田、待收的芦笋……我不敢相信，这就是过去那“一年一场风，从春刮到冬，沙压田园又埋村，背井离乡去投亲”的东山。谷文昌同志走村串户，奔波选育树种的背影，带领群众堵风口、截流沙的造林情景，在我眼前一幕幕地闪动。望着这安居乐业的新农村，我才理解长眠地下的老书记，逢年过节为什么东山人会年复一年地来到墓前敬酒献花，

深深怀念。东山这绿色的林带，人民群众心中的“丰碑”，从这里我看到了党和群众之间割舍不断的纽带。然而，在我国一些地方，我也曾亲历过不同时期、不同条件下各行各业，多方插手，争相乱砍滥伐林木、乱收滥购木材，对森林资源造成周而复始的破坏。合抱的大树在刀斧声中倒下，齐胸的伐桩在大山中“哭泣”，“大跃进”在深山中遗弃的优木良材尚未完全腐烂，新一轮破坏又在那些地方蔓延。在太行山区、黄土高原、西北农牧交错区，在大江南北，那沉睡之中的宜林荒山荒地，那严重的水土流失、石化沙化土地，人民群众对恶劣生态环境的重负、对绿色的热切期盼，时时在警醒自己。是这一次次心灵的碰撞、职业的鞭挞，唤起我对绿色的追求。期间，多少仁人志士奔走呼唤，多少普通百姓为其献身。为了荒山绿化、生态环境的改善，独臂英雄舍家丢口，长年穴居山洞；无脚勇士，十几年如一日，坐地挥锄，奋战在荒山野岭；瘦弱的女性，苦战沙海，矢志不渝……依靠这自强不息、自力更生的精神，我国群众性造林绿化高潮此起彼伏，席卷东西南北。是这一次次心灵的洗礼，激起我对绿色事业的一往深情。

在我从事林业与生态保护领导管理工作的 20 多年中，适逢国家全面改革开放，各项事业蓬勃发展。随着环保基本国策的确立和可持续发展方针的实施，我国生态保护和建设事业得到高度重视，投入增加，管理力度加大，体制、机制、法制不断完善，我国生态事业有了长足发展。作为这一过程的直接参与者、组织者、实施者，无论是在县乡基层一线，还是在中央国家机关，我作为一位生态工作者，为了这绿色的希望、追求，在林业建设和生态保护工作中摸索、改革，开拓、创新，为推进林业管理体制、调动集体林区群众造林育林积极性，探索科学营林方式、开创造林绿化工作新局面，组织重点林业工程建设、推进区域生态环境治理，发展营林产业、富裕山区林区沙区群众，强化林政资源管理、推进依法治林，加强生态环境保护、推动生态系统管理等方面做了一些力所能及的工作。期间既有改革、创新成功的喜悦，也经历了各种改革的困惑、创业的艰辛；既有成功的经验，也有值得吸取的教训……在我即将从行政领导岗位上退下之际，利用闲暇之余，对自己在国家林业部、国家环保总局期间有关生态工作的部分文章、讲话、调研报告、工作思考整理成册，旨在从一个侧面反映这一时期我国生态

事业的状况和问题、探索与改革、经验与教训。这是一段历史的记载，记叙了我国在确定可持续发展战略的前后，我国生态事业曾经历过的困惑与困境：重开发轻保护、重建设轻管护、重取轻予，我们曾付出的代价；这是一段历史的回忆，回顾了我国生态事业的举步维艰，迎难而上，我们在探索中前进，前赴后继，付出的艰苦努力；这是一段历史的注释，阐述了我国在生态环境严重恶化，国家投入不足的情况下，我国林业生态建设和生态保护工作主要靠群众投工投劳、靠社会的共同参与，我们锲而不舍，苦抓苦干，甘于奉献的精神。

我国人口多，资源匮乏，生态环境容量有限，在全面推进小康社会建设中，将长期面临这方面的压力。由于多方面原因，特别是长期不合理的人为活动，当前我国生态恶化的趋势尚未得到遏制，各类生态系统的总体功能还在下降。推进林业生态建设，加强生态环境保护，是落实科学发展观，实现我国经济社会全面、协调、可持续发展的一项基础性工作，事关国家的福祉、民族的兴衰。然而，这又是一项涉及面广，社会性强，工程巨大的社会公益事业。“青山碧水情志在，重塑山河待拼搏”，绿色的事业需要我们执着追求，矢志不渝，前赴后继，无悔奉献。愿将此书献给为我国生态事业不懈追求、默默奉献的同仁和后来者。

程光耀

2005年11月

目 录

青山碧水情志在 (代序)

综合篇 (林业部分)

市场经济条件下我国林业问题的思考	(2)
大灾之后关于林业问题的反思	(9)
要重视宜林“四荒”地使用权的拍卖	(15)
云南林业地位重要, 应该加快发展	(23)
上海城市绿化应有个大发展	(26)
关于西藏林业问题的思考	(28)
中国的林业与环境	(34)
防治荒漠化是全人类的共同使命	(47)
林业要为生态农业县建设作贡献	(50)
美国高度重视生态林业建设	(53)
印度尼西亚发展林业的一些做法值得借鉴	(61)
瑞典、挪威林业情况考察	(67)
中美自然保护合作回顾	(76)

培育篇 (林业部分)

进一步开创全民义务植树新局面	(80)
要总体推进造林绿化工作	(87)
基本灭荒以后营林工作应注意的几个问题	(94)
大力发展速生丰产用材林	(100)
努力搞好“三北”地区农田(牧场)防护林建设	(109)
“三北”防护林体系三期工程建设要有新突破	(114)
要切实抓好长防林工程建设	(121)
长防林建设要常抓常新	(129)
努力开创太行山绿化工程建设的新局面	(132)
把平原绿化事业不断推向前进	(140)

要切实抓紧防沙治沙工作·····	(144)
努力探索有中国特色的荒漠化防治道路·····	(149)
把京九沿线建成绿化线、风景线、致富线·····	(154)
要重视飞播造林工作·····	(158)
扎扎实实抓好经济林建设·····	(161)
努力把我国经济林建设推向新阶段·····	(167)
进一步加快竹业发展·····	(174)
切实搞好油茶低产林改造·····	(182)
花卉产业应该有个大发展·····	(191)
努力做好沙棘这篇文章·····	(196)
要高度重视薪炭林的发展·····	(203)

经营篇（林业部分）

要下大力气抓好林木种苗工作·····	(210)
必须加强森林经营工作·····	(220)
关于国有林场几个问题的调查与思考·····	(227)
努力开创国有场圃建设新局面·····	(233)
开发森林风景资源 发展森林旅游事业·····	(247)
在深化改革中巩固和发展乡村林场·····	(255)

保护篇（林业部分）

进一步开创森林防火工作新局面·····	(264)
努力加快生物防火林带建设·····	(271)
我国森林消防状况及发展目标·····	(278)
根本在认识 关键在领导·····	(286)
为保卫森林资源再立新功·····	(291)
努力建设一支政治合格、作风过硬、业务精通的林业 公安队伍·····	(300)
要高度重视林业公安基层工作·····	(307)
要重视和加强林业检察、审判工作·····	(314)
要切实加强资源林政管理工作·····	(317)

生态篇（环保部分）

我国西部地区生态问题突出，必须高度重视·····	(330)
实施《碧海行动计划》，全面推进海洋环境保护·····	(336)
积极推进环境保护国际合作与交流·····	(348)
自然保护区建设必须加强·····	(354)
要加强西部大开发中的生态环境保护工作·····	(361)
我国的环境灾害及其减灾对策·····	(368)
圣-劳伦斯河流域环境综合治理的做法值得借鉴·····	(375)
日本北海道开发中的环境保护与启示·····	(378)
应切实加强矿山生态环境保护·····	(381)
努力开创生态环境保护工作新局面·····	(389)
要不断强化生态环境保护和管理·····	(406)
关于荷、英两国生态环境保护情况的考察·····	(420)
缅、泰两国重视生态保护与建设·····	(424)
加强旅游生态环境保护，促进旅游业的可持续发展·····	(427)
有益的探索 可喜的进展·····	(440)
区域可持续发展的探索与实践·····	(447)
把生态保护工作不断推向深入·····	(457)
应大力推进生态功能保护区建设·····	(472)
要切实搞好生态功能保护区规划·····	(482)
着力推进区域环保合作与交流·····	(486)
生物安全是人类社会面临的共同任务·····	(493)
国家级自然保护区的评审和管理也要与时俱进·····	(495)
要积极推进生态市、县建设·····	(499)
以科学发展观为指导，在发展中推进生态环境保护·····	(507)
环保工作必须不断开拓创新·····	(524)
要进一步拓展和深化国际环境合作·····	(531)
要痛下决心还清水江一江清水·····	(538)
后 记	

综合篇

林业部分

市场经济条件下我国林业问题的思考*

建国以来，特别是改革开放以来，我国林业事业有了很大发展。但是，随着农村改革的不断深化和社会主义市场经济体制的建立，当前林业改革和建设也面临着不少新情况、新问题：在市场经济的驱动下，一些地方对林业基础地位的认识有所动摇，思想松懈，工作滑坡；一些地方由于看重森林“准公用性产品”的属性而对林业重索取，轻投入，致使林业发展后劲不足；由于林业生产周期长、见效慢，在急功近利思想的驱使下，挤林、伤林的倾向在一些地方又有所抬头，林业建设成果难以巩固……这些问题直接影响到林业的改革和发展，必须引起重视。

市场经济是通过市场调节来合理配置资源的一种经济运行方式，对促进科学技术尽快转变为现实生产力，推动公有制为主体的多种经济成分的发展，实现按劳分配为主体的多种分配形式，推动国内与国际经济的衔接都有着重大的意义。然而，大量事实说明，市场经济也存在着短视性和不稳定性等缺陷，难以满足社会对公用性产品的需求，更难以对许多公用性资源进行合理配置。市场经济活动特别容易使生态环境造成破坏，林业建设尤其如此。

森林具有生态、社会和经济效益，是经济性和非经济性（公用性和非公用性）产品的混合体。林产品具有商品价值，可以进入市场交换，而森林的生态功能和社会功能却是公益性、福利性的，没有商品价值，不能参与市场竞争。因此，从这个角度看，森林又是一种准公用性产品。同时，森林的经济性功能和非经济性功能随社会经济的发展而变化：当人们对森林的需求主要以林产品为主时，森林则以经济利用为主，表现出明显的经济性功能；当人们对森林的生态效益、社会效益的需求越来越强烈时，森林的利用主要体现在非经济性上。当前，我国社会正在由“温饱”型向“小康”型迈进，人们对森林的非经济性功能呼声愈来愈大，其非经济性功能

* 发表于《改革与发展》1996年第三期。