

基层

环境保护工作 知与行

JICENG HUANJING BAOHU
ZHIZHENG ZHUYIXING

编著 龚柏松 李桂林 陈琳
主审 曾北危

湖南科学技术出版社

基层

环境保护工作 知与行

JICENG HUANJING BAOHU
GONGZUO ZHIYUXING

编著 龚柏松 李桂林 陈琳
主审 曾北危

湖南
出版

图书在版编目 (CIP) 数据

基层环境保护工作知与行 / 龚柏松, 李桂林, 陈琳编著. —长沙: 湖南科学技术出版社, 2006.5

ISBN 7-5357-4595-4

I. 基... II. ①龚... ②李... ③陈... III. 环境保护-问答 IV. X-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 047689 号

基层环境保护工作知与行

编 著: 龚柏松 李桂林 陈琳

主 审: 曾北危

责任编辑: 王燕

出版发行: 湖南科学技术出版社

社 址: 长沙市湘雅路 276 号

<http://www.hnstp.com>

邮购联系: 本社直销科 0731-4375808

印 刷: 岳阳晚报出版印刷中心

(印装质量问题请直接与本厂联系)

厂 址: 岳阳市南湖大道 217 号

邮 编: 414000

出版日期: 2006 年 6 月第 1 版第 1 次

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 11

插 页: 4

字 数: 278000

书 号: ISBN 7-5357-4595-4/X·30

定 价: 30.00 元

(版权所有·翻印必究)



主编简介

龚柏松，男，汉族，1957年出生，湖南岳阳市人，大学本科，高级工程师。自1977年起一直从事环境保护工作，历任岳阳地区环境保护监测站站长、党支部书记，岳阳市环境监测站站长，岳阳市环境保护局副局长，现任岳阳市环境保护局局长、党组书记。在繁忙的公务之余，笔耕不止，在环境保护方面独具见解，颇有建树。在省部级以上刊物发表了《基于循环经济理念的县域经济产业结构配置》、《做好“顺”字文章推动环境保护事业发展》、《有为才有威有为才有位》等数十篇论文，先后荣获国家五部委授予的“全国工业污染源调查先进个人”，“全国乡镇工业污染源调查先进个人”，“全国环境保护系统先进工作者”等荣誉称号。



陈琳，男，汉族，1965年出生，湖南省临湘市人，大学文化、现任临湘市环境保护局局长、党组书记，岳阳市环境科学学会理事，在基层工作多年，曾任乡镇党委委员、副书记、镇长，并多次立功受奖。自幼爱好学习，从事环境保护工作后，在应付各种纷繁的公务之余，虚心学习，勤奋笔耕，撰写过多篇调研文章和论文。

.....

李桂林，男，汉族，1963年出生，湖南省湘潭县人，大学本科、工程师，自1982年起一直从事环境保护工作，历任临湘市环境保护监测站副站长、站长、党支部书记，临湘市环境保护局办公室主任，现任临湘市环境保护局局长助理。在《环境科学动态》、《环境监测管理和技术》、《中国人口、资源、环境与可持续发展战略研究》等国家级、省部级刊物上发表论文6篇，并有部分论文被评为优秀论文。



内 容 简 介

本书主要是根据市、县级环境保护局的工作和工作人员的实际状况，为提高基层环境保护工作人员的素质和管理水平而编写的。全书共分三部分，第一部分是环境保护知识篇，比较全面地介绍了环境保护的基本常识和知识，环境污染及对人体健康的影响，特别是当前环境保护的新知识和新概念；第二部分是环境保护业务篇，对环境管理、环境监测、环境监察及环境法制的宣传与教育等环境保护业务工作进行了系统的阐述和广泛的介绍，对环境保护日常工作管理程序、工作要点做了有益的探索，书中精选了20多个环保典型案例，以案释法，增强了实用性。第三部分是环境保护标准篇，收录了工作中常用的环境质量标准3部，污染物排放标准5部，上百种污染物排放系数、污染物当量值、排污费征收标准和环境管理名录等，数据齐全，内容翔实，简便易查，是环境保护必备的工具书。

本书采取问答形式，深入浅出地对环境保护进行宣传教育，通俗易懂，对广大基层环保工作者及热爱、关心环境保护事业人士有一定的参考价值。

普及环保材料知识，
提高环境管理水平。

祝光耀题

国家环境保护总局副局长、党组副书记祝光耀为本书题词



序

柏松同志主编的《基层环境保护工作知与行》马上就要付印了，我在表示祝贺之余，既为挚友的辛劳终有所成，也为基层环境保护工作者即将拥有这样一本具有较强指导作用的工具书由衷地感到欣慰。

我与柏松既是同乡，又为同门，孩提时曾一起戏耍于洞庭湖畔，多年的同窗共读更使我们成了无话不谈的朋友，及至后来，我们大学毕业后不约而同地选择环保工作，又分别走上了省、市环保局领导岗位，40多年来从未间断过交往，冥冥之中仿佛我们所有的工作都是为了固守和追寻儿时曾共同拥有的自然的美好。我没想到的是，在应付每天纷繁的政务之余，柏松竟然编著出如此有价值有份量又实用的专业书籍，这种孜孜不倦的勤奋笔耕和兢兢业业的敬业精神让我既存感动，更感自愧弗如。

环境保护事业从20世纪70年代初起步以来，取得了举世瞩目的成绩。期间全国各地出版的关于环境保护的专著可谓汗牛充栋，但真正面向基层的工具书却乏善可陈。柏松同志主编的这本书收集整理了大量的资料，用通俗的语言、翔实的材料、典型的案例系统地阐述了环境保护基本常识、专业名词、工作程序、标准制度，书中资料新颖、全面、内容丰富，既有理论知识探讨，又有实践经验总结，是一本可读性、操作性、指导性较强的工具书，可以说一定程度上弥补了当前环保书籍当中“知”有余而“行”不足的弊病。我相信，这本书的出版必将对提高广大环境保护工作者，特别是市、县基层环境保护工作人员的业务素质和管理水平很有帮助。同时，对提高基层党政干部、企事业单位和普通公民的环境保护意识、法律意识也会大有裨益。

在此，我十分郑重地向广大读者，特别是向广大基层环境保护工作者推荐这本书，我也期待基层环保工作者都能像龚柏松同志一样，勤于思考，勇于探索，在实践中不断总结新经验，在理论上不断扩展新视野，为建设资源节约型和环境友好型社会贡献一份心力！

蒋益民

2006年1月17日



环境保护知识篇

一 环境及生态

1. 什么是环境? (2)
2. 什么是环境问题? (2)
3. 当今世界面临哪些环境问题? (3)
4. 我国目前面临哪些环境问题? (5)
5. 当代中国环境问题有哪些社会特征? (6)
6. 有哪些措施应对我国严峻的环境形势? (7)
7. 什么是生态系统? 生态系统有哪几种类型? (9)
8. 什么是生态平衡? 导致生态平衡破坏有哪些因素? (10)
9. 什么是物种多样性? 什么是生物多样性? (11)
10. 什么是土地退化? 什么是土地“荒漠化”? (11)
11. 什么是水土流失? (12)
12. 什么是生态农业? 什么是有机农业? (13)
13. 什么是生态工业? 什么是生态工业园区? (14)
14. 什么是湿地? (15)
15. 什么是自然保护区? (16)
16. 什么是外来生物入侵? (16)
17. 什么是生物安全? 什么是生态安全? (17)
18. 什么是国家环境安全? (18)
19. 国家生态环境保护有哪些基本原则和目标? (19)

二 环境污染

1. 什么是环境污染? 环境污染有哪些类型? (21)
2. 什么是污染物? 什么是污染源? (21)
3. 什么是环境激素? (22)
4. 什么是 POPs? (22)

5. 什么是环境致癌物?	(23)
6. 什么是大气污染?	(24)
7. 大气污染物有哪些类型?	(24)
8. 什么是逆温? 它是怎样形成的?	(25)
9. 什么是城市热岛效应?	(26)
10. 什么是温室效应? 温室效应对全球环境有哪些影响?	(26)
11. 什么是高污染燃料?	(27)
12. 什么是酸雨? 它有哪些危害?	(27)
13. 什么是恶臭? 臭味的强弱怎样表示?	(28)
14. 什么是光化学烟雾?	(29)
15. 什么是臭氧层的破坏?	(29)
16. 什么是空气污染指数 (API)? 空气污染指数是怎样分级的?	(30)
17. 什么是水体的自净作用?	(31)
18. 什么是水体污染?	(32)
19. 水污染一般分哪些类型? 它们各有什么危害?	(33)
20. 什么是生化需氧量 (BOD)? 什么是化学需氧量 (COD)?	(34)
21. 什么是高锰酸钾指数?	(35)
22. 什么是富营养化?	(36)
23. 什么是固体废物? 它对环境有哪些危害?	(36)
24. 什么是“白色污染”? 它对环境有哪些危害?	(37)
25. 什么是热污染? 它对环境有哪些危害?	(38)
26. 什么是光污染? 它有哪些危害?	(38)
27. 什么是噪声污染? 它有哪些危害?	(39)
28. 什么是电磁辐射污染?	(40)
29. 什么是放射性污染? 它对人体有哪些危害?	(41)
30. 什么是有毒化学品污染?	(41)
31. 什么是基因污染?	(42)
32. 什么是“哈龙”?	(42)
33. 什么是世界环境污染的“八大公害”?	(43)
34. 什么是世界环境污染的“十大事件”?	(44)



三 环境保护

1. 什么是环境保护?	(48)
2. 环境保护的概念是如何形成和发展的?	(49)
3. 什么是可持续发展?	(50)
4. 什么是环境与发展综合决策?	(51)
5. 什么是清洁生产?	(51)
6. 什么是绿色经济? 什么是绿色 GDP?	(52)
7. 什么是循环经济?	(53)
8. 什么是“氢经济”?	(55)
9. 什么是“绿色营销”? 什么是“绿色矿业”?	(56)
10. 什么是“绿色行政”?	(56)
11. 什么是环境友好型社会?	(57)
12. 什么是环境意识?	(58)
13. 什么是环境文化?	(59)
14. 什么是环境诉讼?	(59)
15. 什么是酸雨控制区?	(59)
16. 什么是烟尘控制区?	(60)
17. 什么是 ISO14000?	(60)
18. 什么是环境容量?	(61)
19. 什么是污染物排放总量控制?	(61)
20. 什么是排放口总量控制负荷指标?	(62)
21. 什么是环境审计?	(62)
22. 什么是排污权交易?	(63)
23. 我国有哪些一级保护野生植物?	(63)
24. 我国有哪些重点保护野生动物?	(64)
25. 我国环境保护有哪些基本政策?	(65)
26. 我国“十一五”环境保护有哪些重点任务?	(66)

四 法律制度

1. 什么是环境法律制度?	(68)
2. 什么是环境影响评价制度?	(68)
3. 什么是“三同时”制度?	(69)

4. 什么是排污收费制度?	(69)
5. 什么是排污申报登记制度?	(70)
6. 什么是环境保护许可证制度?	(70)
7. 什么是污染物排放总量控制制度?	(71)
8. 什么是环境保护设施正常运转制度?	(71)
9. 什么是环境保护现场检查制度?	(72)
10. 什么是城市环境综合整治定量考核制度?	(72)
11. 什么是环境污染与破坏事故报告制度?	(72)
12. 什么是环境监测制度? 什么是环境监测报告制度?	(73)
13. 什么是环境保护目标责任制度?	(73)
14. 什么是落后工艺设备限期淘汰制度?	(74)
15. 什么是强制应急措施制度?	(74)
16. 什么是限期治理制度?	(75)
17. 什么是行政代执行制度?	(75)

五 国际公约

1. 什么是国际环境法? 什么是国际环境法的基本原则?	(77)
2. 什么是《气候变化框架公约》?	(77)
3. 什么是《保护臭氧层维也纳公约》?	(78)
4. 什么是《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》?	(79)
5. 首次全球人类环境会议是何时召开的?	(79)
6. 《联合国人类环境宣言》有哪些主要内容?	(80)
7. 什么是“联合国环境与发展大会”?	(82)
8. 什么是《京都议定书》?	(82)
9. 什么是《巴塞尔公约》?	(83)
10. 什么是国际绿色贸易壁垒?	(83)
11. 什么是《卡塔赫纳生物安全议定书》?	(85)

六 其他

1. 什么是无公害食品、绿色食品、有机食品?	(86)
2. 什么是转基因食品 (GMF)?	(86)
3. 什么是环境质量评价?	(87)
4. 什么是环境标准?	(87)
5. 什么是环境质量标准?	(88)



6. 什么是污染物排放标准? (88)
7. 什么是环境保护基础标准与方法标准? (89)
8. 中国环境保护徽图的象征意义是什么? (89)
9. 什么是环保产业? (90)
10. 什么是“国家环境保护模范城市”? (90)
11. 什么是“国家环境友好工程”? (91)
12. 什么是“国家环境友好企业”? (91)
13. 什么是环境统计? (91)
14. 什么是环境标志? 什么是环境标志产品? (92)
15. 什么是环境监察人员“六不准”? 什么是环保系统“六项禁令”?
..... (93)
16. 什么是“世界环境日”? 历年主题有哪些? (94)
17. 与环境保护有关的节日有哪些? (95)

环境保护业务篇

一 环境管理

1. 什么是环境管理? (98)
2. 什么是建设项目的环境影响? (98)
3. 如何管理建设项目的环境影响评价文件? (99)
4. 如何界定对环境可能造成重大影响的建设项目? (100)
5. 如何界定对环境可能造成轻度影响的建设项目? (101)
6. 如何界定对环境影响很小的建设项目? (101)
7. 如何界定环境敏感区? (102)
8. 什么类型的环境影响评价需要编制评价大纲? (102)
9. 如何认定项目建设单位不按规定执行环境影响评价制度?
..... (103)
10. 新建饮食娱乐服务业(设施)是否也应执行环境影响评价制度?
..... (103)
11. 哪些规划需要编制环境影响篇章或说明? (104)
12. 哪些规划需要编制环境影响报告书? (105)
13. 建设项目应当在什么时候履行环境保护报批手续? (106)
14. 建设项目的环境影响评价文件在什么情况下需重新报批?

.....	(106)
16. 从事环境影响评价工作应具备哪些资格?	(106)
16. 为什么要在环境影响评价中引入公众参与程序?	(107)
17. 建设项目各阶段的环境保护有哪些具体要求?	(108)
18. 什么是建设项目竣工环境保护验收? 建设单位如何申请环境保护验收?	(109)
19. 建设单位申请建设项目竣工环境保护验收应提交哪些验收材料?	(110)
20. 建设项目竣工环境保护验收有哪些条件?	(111)
21. 建设项目环境保护设施包括哪些内容?	(111)
22. 如何确定建设项目环境影响评价文件审批权限?	(112)
23. 什么是环境风险评价政策?	(113)
24. 哪些是有严重污染的建设项目?	(113)
25. 什么是“十五小”? 什么是“新五小”?	(114)
26. 限期治理的对象有哪些? 怎样实施?	(116)
27. 饮食娱乐服务业有哪些环境保护要求?	(118)
28. 生活饮用水水源保护区有哪些环境保护规定?	(119)
29. 大气污染物排放有哪些控制指标?	(120)
30. 锅炉大气污染物排放有哪些规定?	(120)
31. 危险废物有哪些管理制度?	(121)
32. 如何处理危险废物?	(122)
33. 危险废物贮存有哪些要求?	(122)
34. 选择危险废物填埋场址有哪些要求?	(123)
35. 危险废物的经营有哪些规定?	(124)
36. 如何申请领取危险废物经营许可证?	(125)
37. 如何实施排污许可证制度?	(126)
38. 在自然保护区管理工作中环境保护部门有哪些职责? ...	(126)
39. 为什么要开展清洁生产? 在清洁生产工作中环境保护部门有哪些职责?	(127)
40. 在核与辐射安全监督管理工作中环境保护部门有哪些职责?	(128)
41. 什么是放射性? 衡量放射性物质有哪些指标?	(130)
42. 什么是放射源? 如何划分放射源的等级?	(130)
43. 哪些行业或领域可能有放射源?	(132)

44. 核设施的放射性污染防治有哪些规定?	(132)
45. 核技术利用过程中的放射性污染防治有哪些规定?	(133)
46. 铀(钍)矿和伴生放射性矿开发利用中的放射性污染防治有哪些规定?	(134)
47. 什么是放射性废物? 放射性废物管理有哪些规定?	(135)
48. 发生放射事故后应当怎么办?	(137)
49. 放射性废物收贮管理有哪些程序?	(138)
50. 污染防治有哪些环境管理措施?	(140)
51. 常用的除尘装置有哪些?	(141)
52. 废气处理有哪些基本方法?	(142)
53. 废水处理有哪些基本方法?	(143)

二 环境监测

1. 什么是环境监测?	(144)
2. 环境监测有哪些程序?	(144)
3. 各项环境监测的工作对象和程序是哪些?	(145)
4. 如何设置河流水质监测断面?	(146)
5. 如何采集河流水质样品?	(147)
6. 如何采集污染源废水样?	(148)
7. 如何确定大气环境质量监测点位?	(149)
8. 如何确定污染源的大气环境影响监测点位?	(149)
9. 如何采集固定污染源废气样品?	(150)
10. 如何进行噪声监测?	(151)
11. 什么是计量认证? 为什么监测站要通过计量认证?	(151)
12. 什么是环境保护验收监测? 有哪些内容?	(152)
13. 如何表达建设项目环境保护验收监测结果?	(153)
14. 如何编写建设项目环境保护验收监测方案?	(153)
15. 如何编写建设项目环境保护验收监测报告?	(155)
16. 如何确定建设项目验收监测中的监测项目?	(156)
17. 建设项目验收监测对生产工况和监测频次有哪些要求?	(156)
18. 如何确定工业污染源和重点工业污染源?	(158)
19. 污染物浓度有哪些表示方法?	(158)



三 环境监察

1. 环境监察有哪些职责? (160)
2. 排污申报登记有哪些法律、法规规定? (161)
3. 排污申报登记有哪些对象和内容? (163)
4. 排污申报登记和核实的时限有哪些要求? (164)
5. 如何核实排污者的污染物排放量? (165)
6. 如何确定拒报、谎报排污申报登记事项的违法行为? (165)
7. 如何处理拒报、谎报排污申报登记事项的违法行为? (166)
8. 什么是污染当量、污染当量值、污染当量数? (169)
9. 排污收费的主体资格属于谁? (169)
10. 排污费征收有哪些程序? (170)
11. 污水排污费计征有哪些规定? (171)
12. 如何计算污水排污费? (172)
13. 如何计算废气排污费? (174)
14. 如何计算工业固体废物排污费? (175)
15. 如何计算工业企业噪声超标排污费? (176)
16. 如何计算夜间频繁突发厂界噪声超标排污费? (178)
17. 如何计算夜间偶然突发厂界噪声超标排污费? (178)
18. 如何确定建筑施工噪声超标排污费征收对象和范围? 如何计算建筑噪声超标排污费? (179)
19. 排污费申请法院强制执行需要哪些条件和手续? (181)
20. 排污物在什么情况下可以减免? 如何办理? (182)
21. 排污费在什么情况下可以缓缴? 如何办理? (183)
22. 哪些是不按规定缴纳排污费的违法行为? 如何处理? ... (184)
23. 如何管理和使用排污费? (184)
24. 哪些是不按规定管理和使用环境保护专项资金的违法行为? 如何处理这些违法行为? (185)
25. 哪些是不按规定征收或减免缓排污费的违法行为? 如何处理这些违法行为? (186)
26. 征收排污费和罚款是否能同时执行? (186)
27. 排污者申报的污染物排放数据能否直接作为排污收费的计算依据? (188)



28. 如何利用经验公式计算出燃料燃烧过程中产生的污染物?	(189)
29. 水污染源现场环境监察有哪些要点?	(190)
30. 大气污染源现场环境监察有哪些要点?	(191)
31. 噪声污染源现场环境监察有哪些要点?	(192)
32. 固体废物现场环境监察有哪些要点?	(192)
33. 饮食娱乐服务业现场环境监察有哪些要点?	(193)
34. 哪些是污染防治设施管理中的违法行为?	(194)
35. 环境污染与破坏事故发生后, 环保部门应当怎么办? ...	(194)
36. 什么是突发性环境污染事故? 如何处置?	(195)
37. 突发环境事件是如何分级的?	(196)
38. 环境污染事故是如何分级的?	(198)
39. 环境污染事故调查与处理有哪些步骤?	(199)
40. 解决环境污染纠纷有哪些途径?	(200)
41. 环境保护部门处理环境污染纠纷有哪些基本程序?	(200)
42. 调处环境污染纠纷有哪些法律规定?	(202)

四 环境法制与宣传教育

1. 《环境保护法》规定各级人民政府有哪些职责、权利和义务?	(204)
2. 《环境保护法》规定环境保护部门有哪些职责、权利和义务?	(204)
3. 《环境保护法》规定企、事业单位有哪些职责和义务? ...	(205)
4. 什么是法律责任? 环境法律责任的构成要件与一般法律责任的构成要件有哪些差别?	(205)
5. 什么是环境行政责任? 追究环境行政责任有哪些方式? ...	(206)
6. 什么是环境刑事责任? 环境刑事责任有哪些构成要件? ...	(208)
7. 什么是环境民事责任? 承担环境民事责任有哪些方式? ...	(209)
8. 环境行政责任、刑事责任、民事责任各有哪些区别?	(209)
9. 《刑法》中规定了哪些污染环境犯罪?	(210)
10. 什么是“环境监管失职罪”? 有哪些特征?	(211)
11. 什么是“重大环境污染事故罪”? 有哪些特征?	(213)
12. 排污单位在哪些情况下可免于承担民事责任?	(215)
13. 什么是无过失责任原则?	(215)