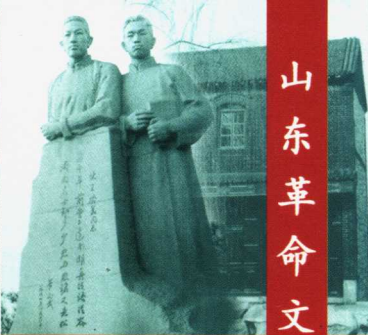


山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目



山东革命文化丛书·52

(抗日战争时期)

山东抗日根据地的经济

刘大可 编著



中共党史出版社

2005年·北京

(抗日战争时期)

山东抗日根据地的经济

刘大可 编著

中共党史出版社

2005年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

山东抗日根据地的经济 / 刘大可编著. — 北京: 中共党史出版社, 2005.6

(山东革命文化丛书)

ISBN 7 - 80199 - 195 - 8

I . 山... II . 刘... III . 革命根据地—地方财政—经济史—山东省 IV . F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 063950 号

山东革命文化丛书 山东抗日根据地的经济

作 者: 刘大可

责任编辑: 陈海平

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 山东新华印刷厂

开 本: 32

字 数: 120 千字

印 张: 6.875

印 数: 1—5000 册

版 次: 2005 年 6 月第 1 版

印 次: 2005 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 80199 - 195 - 8/K·148

定 价: 1600.00 元(共 102 册)

序 言

张高丽

今年是中国人民抗日战争胜利 60 周年，出版发行《山东革命文化丛书》，回顾波澜壮阔的山东革命史，缅怀革命先辈创造的不朽业绩，意义十分重大深远。

山东富有光荣的革命传统，革命文化基厚根深。1921 年，王尽美、邓恩铭同志建立了济南共产党早期组织。在大革命时期和土地革命时期，山东人民多次举行城市斗争和农村武装暴动，反对新老军阀和帝国主义的压迫剥削。抗日战争爆发后，山东陆续建立了鲁南、鲁中、胶东、渤海、滨海等抗日根据地，山东地方党组织和军民用鲜血和生命谱写了反抗外来侵略的壮丽诗篇。解放战争期间，山东军民进行了一系列著

名战役，经过浴血奋战，彻底打败了国民党军队，于1949年6月山东全境解放。从八年抗日战争到解放战争，山东人民参军参战，踊跃支前，为中国革命的胜利做出了巨大牺牲和重大贡献。在册烈士有18.9万多人，无名烈士不计其数。解放战争时期，4000万人口的山东，就有1106万人次的支前大军和近百万青年参军。陈毅同志深情地说，淮海战役的胜利，是山东人民用小车推出来的！

山东革命文化以党领导的中国新民主主义革命历程为背景，植根于齐鲁大地。孕育于山东党政军民艰苦卓绝的革命斗争史，是中国革命文化的重要组成部分，具有丰富的内涵和鲜明的地方特色。它以马列主义、毛泽东思想为指导，以深厚的优秀传统文化为底蕴，以爱国主义为核心，体现了党的领导的历史必然性，体现了山东地方党组织不畏艰险、一往无前的奋斗精神，体现了山东人民不屈不挠、自强不息的坚

强意志和爱国爱党爱军、自觉跟党走坚定信念。山东革命文化不仅是山东革命史的忠实记录，也是新的历史条件下资政育人的宝贵财富。

当今世界，国际形势发生了深刻变化，文化与经济和政治相互交融，在综合国力竞争中的地位和作用越来越重要。文化的力量深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史阶段，改革发展稳定的任务繁重而艰巨。面对国内外形势的新变化，面对各种思想文化的相互激荡，面对新的考验和挑战，我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，实现全面建设小康社会的宏伟目标，树立落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，需要高度重视文化的影响力、支撑力和凝聚力，发挥好革命文化的作用，大力推进精神文明建设，用社会主义先进文化教育人、引导人、激励人，为建设中国特

色社会主义事业注入强大的精神动力。

历史是凝固的现实,现实则是流动的历史。善于从历史留下的文化遗产特别是从革命文化中汲取精神营养,是培育和弘扬民族精神,提高公民思想道德素质的有效方法。编写这套《丛书》,重温山东地方党组织的光辉奋斗史,重温山东人民的光荣革命史,目的在于充分运用山东革命文化这笔宝贵的精神财富,教育全省广大党员干部群众深刻认识到中国革命的胜利来之不易,万分珍惜当前大好形势,牢记“两个务必”,发扬光大党的优良传统和作风,进一步增强对党的信任,增强对社会主义的信心,坚定永远跟党走信念,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,把老一辈无产阶级革命家开创的革命事业继承下来,把先辈们崇高的思想品德和忘我的革命精神发扬光大,把社会主义现代化建设事业推向前进,实现中华民族的伟大复兴。

目 录

- 一 齐心协力支援抗战
 (1937年12月—1943年8月) 1
 - (一) 财经制度的建立 1
 - (二) 农业的强大依托 14
 - (三) 工商业的有力支持 19
 - (四) 金融业的积极协助 26
 - (五) 增收节支的密切配合 36
- 二 全力以赴夺取抗战胜利
 (1943年9月—1945年8月) 48
 - (一) 正确决策与严格管理 48
 - (二) 轰轰烈烈的农村工作 58
 - (三) 坚定灵活的工商金融运营 80
 - (四) 卓有成效的生产节约运动 97
- 三 战争间隙的有效创获
 (1945年9月—1946年6月) 102
 - (一) 财经管理的不断完善 102

- (二) 农村的社会变动 112
- (三) 城市的接管治理 123
- (四) 无声的激烈争夺 129

四 解放战争战略防御阶段的成功应对

(1946年7月—1947年9月) 132

- (一) 标本兼治 132
- (二) 从容部署 142
- (三) 健全制度 146
- (四) 紧急措施 152
- (五) 筹措粮款 156

五 解放战争战略进攻阶段的有效举措

(1947年10月—1949年9月) 164

- (一) 有效的节流 164
- (二) 及时的治本 171
- (三) 完备的管理 177
- (四) 成功的探索 191
- (五) 伟大的贡献 203

一 齐心协力支援抗战 (1937年12月—1943年8月)

(一) 财经制度的建立

1. 财经工作方针的提出

1937年7月7日，日军制造了震惊中外的卢沟桥事变，以此为借口发动了蓄谋已久的全面侵华战争。日军由平津沿津浦路南下，于1937年10月把战火烧到齐鲁大地，12月渡过黄河侵占山东省会济南。具有光荣革命传统的山东人民，在先进的中国共产党的正确领导下，几乎在日军侵占山东的同时，就发起多次武装起义，英勇抗击日军。起义武装不断打击日军，政治影响日益扩大，队伍迅速发展壮大，到1938年夏，达到4万余人。到1938年底、1939年初，山东各地创立了冀鲁边、鲁西北、胶东、清河、鲁中、鲁东南、泰西、鲁南和湖西等若干块抗日游击根据地。这些抗日游击根据地的创立，标志着山东抗日根据地已初步形成，使共产党领导的山东军

民的敌后抗战有了强大的依托和巩固的基地。

山东抗日武装力量遇到的首要问题，就是解决部队的吃、穿、用问题。因为不解决部队的吃饭、穿衣和花钱等问题，抗日武装力量就无法存在和发展。随着抗战局势的变化，战争的残酷性与持久性日益明显。为此，1938年1月15日，中共中央指示山东省委：“最重要的，应当估计山东游击战争是比较长期性的，因此，必须准备长期艰苦奋斗。”

抗战初期，山东的战时财政经济工作方针，在中共中央《抗日救国十大纲领》“有钱出钱和没收汉奸财产作抗日经费为原则”指导下摸索前进，逐步明确起来。1938年9月26日，苏鲁豫皖边区书记郭洪涛在边区县委书记联席会上的报告中指出：“财政方面：没收日寇、汉奸财产，实行有钱出钱、有粮出粮的既定国策，实行统一的累进税，采取动员的方式，向群众进行动员，这些都是开源的基本政策。适当保存军粮，实行预决算制度，实行平等生活，这些都是节流而且使财政使用适当的最基本的办法。要办到上述的财政方针，我提议必须统一收入统一支出，建立统一的财政制度。”这是中国共产党山东党的领导机构对财政工作提出的最早的指导性的方针。在此基础上，1939年3月11日，山东分局在《关于当前各项工作情况的报告》中，对财政经济工作进一步提出了8项纲领性的意见：建立自给自足及集中的财政经济；开发及整理胶东财政工作；开办商业与合作事业；

实行征收田赋与人口税；整理银行，推广纸币发行；建立收支统一的供给制度；厉行节约，开展反贪污腐化、反浪费运动；整理军需工业，扩大武器与弹药的制造。山东抗日根据地财经工作的任务逐步明确化。

在各地国民党反共磨擦事件不断发生的形势下，1939年5月19日，中共中央发出的《关于山东工作方针》要求，“已得的政权决不应放弃并还应努力争取新的县政权。在财政经济问题上，已得的财源决不应放弃，公开说明八路军及游击队打仗不能不吃饭”。山东分局根据党中央的指示，于5月24日作出《关于山东工作方针原则的决定》，提出改正过去忽视建立根据地的错误，加强抗日根据地建设，加紧建立专署、县区抗日民主政权。1939年6月，日军2万余人扫荡鲁中地区，国民党沈鸿烈部一触即溃，纷纷逃散，国民党的县政权大部分垮台。山东分局利用这一有利时机，在反“扫荡”斗争取得胜利的基础上，不仅恢复原有的抗日政权，还在鲁中地区相继建立了淄川、博山和邹平等13个县级政权。1939年8月9日，为了统一领导山东党政军民工作，经中共北方局批准，成立了山东军政委员会。这就为建立山东统一的财政制度创造了前提条件。

为统一山东财政制度，保证供给，1939年8月21日，山东分局向中共中央及北方局递交的《关于实行统一累进税的请示报告》，具体阐述了实行统一累进税的基本原则：“（一）是适合于抗战的原则。因此，就必须保

证战费的供给，做到财政上的收支平衡，应量出计入，征收累进税的数额，相等于战费的数额，税少则不敷支出，税多则加重群众的负担。（二）是适合于统一战线的原则。因此，就必须按照各阶级的财产力量而规定税率，而适合于钱多多出、钱少少出的原则。（三）是适合于发展新民主主义经济。因此，必须采取防止、削弱地主阶级发展与大资本垄断国计民生，与保护小生产经济、国有企业。”报告对累进税规定：“中农贫农不超过所得的5%，富农不超过10%，小地主20%，中地主30%，大地主35%。”参考晋察冀边区的《统一累进税法草案》，山东分局拟订的山东累进税章程草案，虽然由于各方面的条件不成熟，在山东没有付诸实施，但累进税的原则适合于抗战，适合于统一战线，适合于发展新民主主义经济，得到各阶层大多数人的拥护。

针对过去工作的缺点和不足，1940年2月29日，中共山东分局《关于对各种工作的指示》决定：（一）扩大分局财委会，以一纵供给部兼财政部为最高设计及执行机关。山东及苏鲁边各区财委会、财政机关，必须立即向分局财委会及财政部建立关系。（二）整理北海银行，筹办鲁西、鲁北、清河3银行，扩大及整理泰莱区流通券，发行曲泗宁自治区流通券，上述银行及流通券一切业务、收支管理统归分局财委会及财政部。（三）建立各级金库，统由山东财政部管理，绝对建立预决算统一收支及统一收入与支出的管理。一切收入归金库，一切支

收有预算，一切出纳经批准。（四）从党内、部队内、从党所领导的一切工作、部队开展深入广泛的节约及反浪费、贪污的斗争，但必须给以模范的领导。有计划开源，经营商业、举办合作社、挖矿（尤在鲁南、胶东）、整理及开征田赋及收入口税、实行累进税制。（六）各财委自办财经训练班，培养干部。这样，山东分局对山东抗日根据地的财经工作作出了更明确的规定和部署。1940年3月，山东分局成立了财政经济委员会，黎玉任财委主任，艾楚南任副主任，初步建立了统一的财政制度；实行统筹统支，建立征收公粮、田赋和税收制度。山东地区地委以上的各级党委也都建立了相应的财委机构与制度。

2. 财经供给总方针的确立

1940年，山东抗日战争进入了新的发展阶段，山东抗日根据地的建设由分散走向统一。为加强山东的军政领导，7月26日，山东省国大代表复选大会，山东省民众总动员委员会成立会，山东省工、农、青、妇、文化各界总会成立会，山东省各界救国联合会成立大会的联合大会，在沂南县青驼寺隆重开幕。联合大会制定了《山东省战时工作推行委员会组织大纲》，选举成立了全省统一的权力机关——山东省战时工作推行委员会。省战工会下设政治、军事、财政经济、教育、民众动员五个组，黎玉为首席组长。

1940年8月7日，山东省战工会颁布了经山东省临

时参议会审议通过的《山东省战时施政纲领》。该《纲领》对山东抗日根据地的政治、军事、财政经济、文化教育等方针政策作了原则性的规定，成为战工会指导全省抗战，进行根据地建设的总章程。在财政经济方面，纲领规定，“实行民生主义，改善人民生活。各民主政府应斟酌情形，立即实行减租减息，按照公平负担，实行给养统筹统支，减轻人民负担，敬养耆老，优待抗属，安置抗战伤残人员，救济灾民难民及失业人民，以杜绝壮丁外流；举办低利借贷，提高人民抗战的积极性；以巩固阶级合作，巩固抗日民族统一战线”，“努力战时财政经济建设，充裕抗战经费，发展国民经济，实行自力更生。提倡造林，开发水利，杜绝水患，垦殖荒田，开采矿产，改良农产，严防虫害，发展合作事业，调剂粮食，提倡土货生产，抵制仇货，发展渔盐业，废除苛杂，整理税收，实行累进税制，整理金融，巩固法币，发行辅币，取缔乡票，禁用伪钞，打破敌人‘以战养战’的阴谋，统制对外贸易，严格禁烟、禁毒、禁赌、禁酿，禁止运粮资敌并限制种植资敌产物。各级政府实行预决算制度、金库制度、审计制度，财政公开，提倡开源节流，严惩贪污，反对浪费”。其中“努力战时财政经济建设，充裕抗战经费，发展国民经济，实行自力更生”，是关于战时财政经济总的指导思想。这样，山东抗日根据地关于发展经济，自力更生，保证供给，自给自足的战时财政经济供给工作总方针基本形成。在这一方针的指

导下，全省财政工作逐步走上统一和正规。

为了贯彻《山东省战时施政纲领》，实行统一的财政经济政策，1940年9月，全省第一次行政会议把财政经济问题作为重要议题进行了研究，并把财经工作列为中心工作之一。会议提出要执行正规的财政经济政策，“甲、按公平负担办法，实行统一征收救国公粮，实行粮食支票制度，统一支付给养，节省粮食”。“乙、实行统一财政收支，建立严格预决算制度，肃清贪污浪费。”“丙、开源节流，领导生产建设工作。”11月7日，山东省战工会又作出《关于统一财政之决定》，对统一山东财政工作作了一系列具体规定。《决定》指出，凡各项税收、田赋、官产、逆产、行政罚金、募捐等款项一律为国家收入，非经每个地区最高政权及财政负责人允许，概不得动用。要求各部队、各级机关、群众团体以及乡村政权所需经费必须按规定编选预决算，交当地最高行政机关审核批准后始得开支，否则一律停止供给。

由于中共中央山东分局和省战工会制定了财政经济工作的正确方针政策，全省抗日军民的努力奋斗，山东抗日根据地的财政经济取得了可喜的成绩。第一，初步建立了比较完整的财政经济制度，建立了一套新的机构、法令和规章，培养了一批新的干部，使每个抗日民主政权的财政经济建设初步奠定了基础。第二，由于财政经济制度的逐步建立，因此开展了财政经济建设各方面的工作。同时打击了敌人掠夺及抢粮的企图，使日军“以

战养战”的计划归于失败。第三，初步实行了合理负担、公平负担、“五一”减租等办法，同时废除了一切苛捐杂税，减轻了人民负担，整顿了税制，促进了生产事业的发展。第四，由于发行北海银行钞票，打击了敌人伪钞的发行，缩小了伪钞流通的范围，保证了法币的平价，调节了市场金融的周转，刺激了生产事业的发展。第五，在工业方面也有了许多发展，并且各地区的手工业也逐渐走上大生产的道路。第六，初步建立了对敌的关税壁垒，保护了抗日根据地内的商业贸易，打击了敌货的倾销，冲破了敌人的封锁。第七，合作事业方面，各个地区都有了很大成绩，许多手工业都是采取合作社的形式发展的。在改善民生方面，实行了减租减息（五一减租、分半减息），低利借贷，救济灾荒。人不敷出的财政收支状况发生了根本性的变化。

3. 各级财粮机构的建立

山东省战工会成立以后，各地抗日民主政权、部队与群众团体的财政收支，逐渐由各地统一管理发展到由省战工会财政处及地方财政科统一管理。在规定各种开支标准和经费比例的基础上，1940年11月7日，山东省战工会作出《关于统一财政之决定》，要求各部队、各机关团体，为了落实《山东省战时施政纲领》，贯彻中共山东分局确定的财政经济供给工作的总方针，必须建立一套与各级抗日民主政权相适应的财政、税收、粮食管理