



中欧公共管理项目

社会治理创新

——第二届中欧政府 管理高层论坛论文集

主 编 / 唐铁汉 袁曙宏

副主编 / 哈里·李斯特 陆林祥 祁述裕

国家行政学院出版社

社 会 治 理 创 新

——第二届中欧政府管理高层论坛论文集

主 编 唐铁汉 袁曙宏
副主编 哈里·李斯特
陆林祥 祁述裕

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会治理创新:第二届中欧政府管理高层论坛论文集/
唐铁汉,袁曙宏主编. —北京:国家行政学院出版社,2006
ISBN7-80140-464-5

I.社... II.①唐...②袁... III.社会管理—文集
IV.C916-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 016696 号

书 名	社会治理创新 ——第二届中欧政府管理高层论坛论文集	
作 者	唐铁汉 袁曙宏	
责任编辑	王 兵	
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)	
电 话	(010)68920640 68929037	
编 辑 部	(010)68929095	
经 销	新华书店	
印 刷	北京市秋豪印刷有限责任公司	
版 次	2006 年 5 月北京第 1 版	
印 次	2006 年 5 月北京第 1 次印刷	
开 本	787 毫米×1092 毫米 16 开	
印 张	41	
字 数	736 千字	
书 号	ISBN 7-80140-464-5/D·209	
定 价	68.00 元	

责任编辑：王 兵

封面设计：晓 禾

ISBN 7-80140-464-5



9 787801 404640 >

ISBN 7-80140-464-5/D · 209

定价：68.00元

目 录

代序:在第二届中欧政府管理高层论坛上的致辞	华建敏(1)
-----------------------------	--------

一、主题报告

大力推进社会治理创新,努力构建和谐社会	陈福今(7)
努力健全和完善中国城乡基层治理体制	李学举(11)
建设海峡西岸经济区 构建社会主义和谐社会	黄小晶(16)
强化政府社会管理职能的思路与对策	唐铁汉(21)
欧盟的社会治理	叶 森(30)
对社会治理问题的几点思考	韩魁发(33)
对欧盟善治的几点看法	杜 赞(35)

二、社会治理与建设和谐社会

构建和谐社会与社会结构的调整	陆学艺(41)
社会治理的认识论基础和方法论基础	李习彬(48)
社会治理创新与中欧传统政治哲学	范 文 哈里·李斯特(52)
社会治理创新的三点认识	王玉珍(56)
加强社会治理创新与构建和谐社会	章正爱(60)
构建社会主义和谐社会的核心内容	
——论推进中国社会管理体制创新	姜 平(64)
转型期的中国社会问题与社会治理	邱需恩(68)
公共利益与社会治理	王占魁(72)
公共治理理论演进:文本与背景的统一	程 寿(76)
我国多元社会的治理与制度构建	孙 涉(80)
当前我国社会治理探析	彭贤鸿(84)
社会整合:构建和谐社会的关键	孙增武 许 尧(89)
社会控制论与社会治理理论	陈朝宗(94)
激发社会活力与构建和谐社会的关系研究	丁玉才 王 虎(98)
社会治理与新领导力	刘 峰(102)

社会治理与行政领导能力建设	胡冶岩(107)
社会和谐与领导协调成本	张世和(111)
社会和谐与提升领导者危机防范能力	张延黎(115)
当前我国构建和谐社会的经济因素分析	丁德章(119)
我国金融安全预警系统的构建与完善	董小君(123)
企业社会责任运动、社会治理创新与构建和谐社会	陈大荣(127)
科学技术、公共领域和和谐社会	李三虎(131)
关于善治的技术和文化观点	杰尔·布卡艾尔(135)
教育体制创新是构建社会主义和谐社会的重要路径	
——云南文山壮族苗族自治州教育改革经验	钱 红(144)
试论中国教育体制创新与构建和谐社会	刘文杰(148)
转变政府职能、深化体制改革,促进出版物	
发行产业可持续发展	张福海(153)
媒体如何以舆论的力量推动社会进步	刘 刚(157)
文化建设是构建社会主义和谐社会的灵魂	韩 宁(161)
发展文化产业与构建和谐社会	聂 鑫(165)
文化体制创新与西部少数民族地区和谐社会的构建	
——以“丽江模式”为例	樊泳涓(169)
“东风东渐”的文化反思——论韩国影视剧在中国的	
传播及其对中国文化体制创新的启示	温朝霞(173)
中国红十字会在构建和谐社会中的地位和作用	王 平(177)
普及基本社会福利:和谐社会建设的基础工程	李军鹏(181)
论新疆社会治理中的公共危机管理	李玉兰(185)

三、社会治理与保障社会公正

构建社会普遍服务体系 完成中国现代化的转型	许正中(191)
构建和谐社会与提升政府对分配的调控功效	张占斌(197)
关于公平和效率问题的分析和思考	宋善允(201)
完善社会矛盾解决机制 构建和谐社会	禹政敏(205)
建立健全化解社会矛盾的有效机制	张四梅(209)
妥协与宽容:构建和谐社会的宪政要素	李海亮(213)
和谐社会与社会阶层	
——兼论和谐社会中的政府作为	李 拓(217)
推进社会管理体制创新的几点认识	龚维斌(221)

中国城市最低生活保障制度的完善	叶响裙(226)
老工业基础维护社会稳定对策研究	孙庆国 代春艳(231)
构建城市化进程中失地农民的利益协调与保护机制	王 义(235)

四、社会治理与经济社会协调发展

电子政务与行政法律建设	王 健(241)
论电子政务在社会治理中的地位和作用	江 渝(246)
电子政务与保障社会公正	齐冬梅(250)
城市政府网站政务公开功能的探讨	
——以副省级城市为例	龙小康(254)
治理中小学择校收费问题的政策分析	周志龙(259)
弹性保障:丹麦如何协调福利国家	
政策和全球化	丽芙·玛德乐·莫根森(264)
地区差异与社会治理模式选择	原 方 郑延涛(270)
用科学发展观指导经济与社会的协调发展	姚 远(274)
区域创新体系与地方政府角色	徐 杰(278)
地区差异与社会治理模式选择	杜 荣(283)
增加公共产品供给 促进农村稳定和发展	叶贞琴(287)
农村医疗卫生:社会治理的重要环节	李卫东 崔建周(291)
资源富集型地区“富人当政”与和谐农村的构建	冯耀明(295)
构建我国公共部门绩效管理模式的几点思考	唐琦玉(299)
公共部门绩效之	
国际比较	鲍伯·库锐 埃沃特·波默 弗利普·德·凯姆(304)
环境保护的实绩考核指标体系研究——对重庆市实拖	
(区县)党政一把手环保实绩考该指标的实证分析	王 钟(312)
以科学发展观为指导,推进沈阳老工业基地	
经济社会协调发展	韩玉奇(317)
西部地区农村剩余劳动力转移与城镇化发展战略	杨丽艳(321)
民族杂居村庄和谐社会的构建	
——对一个民族杂居村庄的个案分析	钱素华 李 茜(326)
公共管理视野下的自然保护区内部与周边	
地区共管问题	巴连柱(330)
欧洲治理的地区与地方维度	弗朗兹·肖斯伯格(334)

五、社会治理与推进依法行政

- 法律的有效实施与建设法治政府 赵振华(339)
- 社会治理立法与社会治理
- 对逐步完善有中国特色法律体系的几点思考 官 昕(343)
- 人权保障与行政诉讼制度的完善 胡建森 侯 宇(348)
- 完善以人权保障为核心的行政救济法律机制 金国坤(353)
- 非常状态中的政府治理及其边界 刘小冰(357)
- 论经济法持续发展理念 谷亚晴(362)
- 完善权利救济机制:社会和谐的路径选择
- 欧洲国家行政监察专员制度的借鉴意义 陈宏彩(366)
- 构建和谐社会与法律机制创新 熊哲文(370)
- 公民权利是社会管理合法性的源泉 田兆阳 尚秋谨(374)
- 行政监督机制创新与建设责任政府 陈立新(379)
- 信访治理:请愿权观念发展形态在当代
- 中国的制度实践 郭立学(384)
- 论社会纠纷解决过程的“规则化” 洪 涵(389)
- 建设责任政府与行政信赖保护 滕亚为(393)
- 社会诚实信用问题与对策研究 董超洁(397)
- 以较少的行政资源保持一流的市场秩序
- 北京市医疗器械生产企业信用制度
- 建设的尝试 卢爱丽(401)
- 政府诚信是构建政府与社会和谐的基础 杜正艾(407)
- 论契约原则与社会信用治理
- 以宁波为例的实证分析 张荣昌(411)
- 社会信用体系建设面临的问题及对策 李书群(415)
- 行政程序:新指导方针 冈萨雷斯·奎托(419)
- 立陶宛行政法中关于善政的规范 埃沃德思·古斯塔思(422)
- 立陶宛公共行政学院的法律地位 阿尔弗萨·维利卡(427)

六、社会治理与扩大公民参与

- 社会团体政治参与的有效性及其意义 褚松燕(435)
- 社会治理中的公众参与:寻找理论与事实的联结点 赵刚印(439)
- 公民权利与社会治理 闫铁力(443)
- 行业协会的自治与社会治理 张晓玉(447)

NGO 与构建和谐社区	康之国(452)
社会资本与城市社区治理	陈 华(456)
论我国西部多民族地区城市社区的和谐	陈奇彪(460)
对中国农村治理模式的几点思考	朱天奎 王 芳(465)
农村治理结构中主要权利主体间的关系	陈增帅 吴少龙(470)
M 村变迁——从社会治理模式的视角看村民自治	孙晓莉(474)
人类同艾滋病作斗争的灯塔	
——四川省在农村社区实行“四免	
一关怀”政策的个案调查	罗振宇 江 渝 刘学彬(478)
扩大公民参与社会治理的途径探讨	
——从“麻柳经验”谈起	谭兴中(482)
中国西部乡村治理中的农村民间组织	
——以重庆市九龙坡区九龙镇盘龙村为个案的研究	谢 菊(486)
构建行政程序制度,保障相对人参与权	赵永伟(491)
论中国村规民约的治理功能与合法性问题	孟大川(496)
参与与治理:我国人口安全网建设的战略选择	周学馨(500)
英国的治理:地方的参与、责任及伙伴关系	尼尔·金汉(504)
英国当前就通过活跃的地方领导带动公民	
参与的思考	埃利诺·海沃德(511)
欧盟更好的规章制度——多级治理环境	
中公众参与的前提条件	托奥·马尔特鲁德(515)
如何使公民社会参与制定政策与立法的过程	
——拉脱维亚国务大臣官署的经验	古恩塔·维斯美纳(522)

七、公共行政与建设和谐社会

转变政府职能 构建社会主义和谐社会	李 博(533)
加快政府管理创新 努力构建和谐社会	肖百治(537)
地方政府理论与地方治理理论述评	任 进(541)
建设和谐社会与行政管理体制创新	王文仓(546)
政府治理的基本特征和主要形式	顾平安(550)
中国地方政府在构建和谐社会中的职能分析	赵汝周(555)
论全面履行政府社会管理职能	徐 珂(559)
论构建政府、市场与公民社会互动的有效政府	马占彪(563)

试析构建和谐社会进程中民族地方政府治理

方式的变革 刘治运(568)

论社会主义和谐社会与公共财政改革 何兆斌(572)

构建和谐社会需要加强社会控制 王 东(577)

从中国大城市基层政府管理体制变革看

城市管理及社会治理

——以北京市街道办事处管理体制变革为例 尹志刚(581)

从一个乡的改革经验看服务型政府的四大行为要素 刘熙瑞(587)

完善公共治理机制:现阶段中国走向善治的战略重点 王满船(591)

湖北省乡镇综合配套改革对农村和谐社会

构建的积极影响 李又才(596)

公务员能力建设与和谐社会 艾医卫 隆廷辉(600)

诚信建设在新型社会治理模式建构中的作用 田瑞华(605)

加强公务员培训 提高公务员素质 为构建

和谐社会提供人才保障 张国发(609)

奥地利之善治 克劳斯·哈特曼(613)

近来在芬兰行政管理中提倡实施善治

原则的一些实例 尤哈·鲁姆普恩(615)

爱沙尼亚“E—治理”实践中的民主问题 提乌·波奥(623)

州行政机构的现代化 达丽亚·普列斯科维尼(632)

更好的公共行政战略:葡萄牙经验 安娜·佩雷斯(634)

保加利亚共和国建立现代化行政 乔治·曼利耶夫(638)

后记:第二届中欧政府管理高层论坛综述 袁曙宏(643)

代序：在第二届中欧政府管理 高层论坛上的致辞

华建敏*

女士们、先生们，早上好！

一年前，我们在这里举办了首届中欧政府管理高层论坛。今天，中国国家行政学院与欧洲行政学院再次合作，共同举办第二届中欧政府管理高层论坛，我谨代表中国政府及中国国家行政学院，对各位朋友的到来表示热烈的欢迎！

2005年是中国和欧盟建交30周年。30年来，中欧关系有了长足发展，形成了全方位、宽领域、多层次的合作局面，进入了稳定和全面发展的新阶段。2004年欧盟成为中国最大贸易伙伴，中国也成为欧盟的第二大贸易伙伴，双方贸易额突破1700亿美元，同比增长33.6%，创历史新高。双方高层对话和磋商频繁，在国际和地区问题上保持密切沟通与协调；在文化、教育领域加强交流与合作，呈现出广阔的发展前景。中国国家行政学院与欧洲行政学院共同实施的中欧公共管理合作项目，以及每年举办一次的中欧政府管理高层论坛，就是中欧良好合作关系的重要体现。

本次论坛以社会治理创新为主题，围绕建设和谐社会、保障社会公正、促进协调发展、依法行政等议题展开研讨。这个选题很好，很有意义。当今社会，经济全球化趋势不断发展，科技进步突飞猛进，经济社会生活日趋复杂，各种社会问题日益增多。如何适应时代要求，推进社会治理创新，提高社会管理水平，建立公正、和谐、充满活力的社会，已经成为世界各国面临的共同课题，也是中国政府一项重大而紧迫的任务。

中国作为一个发展中国家，在改革开放和现代化建设的进程中，十分重视发展社会事业，始终注重推进社会治理创新。目前，我们国家已经基本确立以养老保险、失业保险、医疗保险为主要内容的社会保障制度，参保人数养老保险是1.64亿人、失业保险是1.06亿人、医疗保险是1.24亿人；政府的扶贫政策取得显著成就，农村贫困人口从上世纪80年初的2.5亿减少到2610万人；城市低保、社会救助水平有了明显提高。我们建立健全了包括国家总体应急

* 国务委员兼国务院秘书长、国家行政学院院长

预案、25 件专项预案、80 件部门预案共计 106 件的全国应急预案体系,有效提高了各级政府应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发公共事件的能力。与此同时,政府不断增加用于社会事业的开支,从 1978 年的 147 亿元增加到 2003 年的 6469 亿元,增幅为 44 倍。而同期全国财政支出从 1122 亿元增加到 24650 亿元,增幅为 22 倍。社会事业支出占财政支出的比重,由 1978 年的 13% 增加到 2003 年的 26%。经过不懈的努力,中国在控制人口增长、减少贫困、普及教育、增加就业、改善住房、扩大社会福利、民族平等团结、维护妇女儿童权益、保护环境等方面取得了明显进展;在推进社会事业社会化,以及加强城市社区建设、农村基层自治组织建设等方面迈出了很大步伐。我们也清醒地看到,在社会事业发展和社会治理方面,还面临着不少问题,城乡之间、地区之间发展不够平衡,部分社会成员之间收入差距过大,政府自身改革和职能转变滞后,等等。

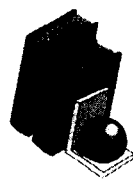
根据中国社会出现的新趋势和新特点,我们提出了树立科学发展观,构建社会主义和谐社会的目标,核心内容是维护社会公平和正义,使全体社会成员共享改革发展的成果。要做到这一点,就必须把社会治理问题放在更加突出的重要位置,大力推进社会治理,不断提高社会管理水平。一是坚持以人为本,牢固树立和落实科学发展观。注重统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展,实现经济社会全面协调可持续发展。二是继续转变政府职能,要在履行好经济调节、市场监管职能的同时,更加注重提高社会管理和公共服务水平。着力完善社会政策和相应的法律法规,整合社会管理资源,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的社会管理体系和运行机制,提高社会治理水平。三是努力构建和谐社会。要建设一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,把维护好最广大人民的根本利益,作为推进社会治理创新的出发点,努力做到权利公平、机会公平、规则公平、分配公平,促进人与社会的全面协调发展。四是不断提高公民参与程度。要广泛动员和鼓励人民群众依法管理社会事务,充分发挥社会团体、行业组织和社会中介机构的作用,完善城乡社区自我管理、自我服务功能,努力做到政府行政功能与社会自治功能的协调互补;发挥群众团体、社会组织参与评议政风行风活动,监督行政机关、公共部门和单位的工作。五是不断创新社会治理方式。要加强电子政务建设,建立政府网站,把信息平台建设,列为社会事业发展和信息化建设的重点;推行政务公开,建立“行政服务中心”或“公开办事大厅”,实行“一站式办公”;建立“行政投诉中心”,受理群众投诉,听取群众意见;利用新闻媒体或互联网开办服务热线,为公众提供快捷、方便、高效的服务。

女士们、先生们，

长期以来，欧盟各国政府十分重视社会治理创新，在增强政府社会治理责任，扩大公众参与社会治理的范围和程度，提高社会治理效率，降低社会治理成本，实现公共利益最大化等方面，进行了富有成效的探索，积累了丰富的经验，值得我们学习和借鉴。中欧双方围绕社会治理创新，以论坛形式就共同关心的问题进行交流与探讨，促进合作，增进友谊，对于推动中欧双方的社会治理创新，提高各国社会管理水平，促进社会进步和人的全面发展，具有十分重要的意义。我相信，在双方的共同努力下，本届论坛一定会取得丰硕的成果，论坛一定会越办越好。

最后，预祝第二届中欧政府管理高层论坛取得圆满成功！

谢谢大家！



一、主题报告

大力推进社会治理创新， 努力构建和谐社会

陈福今*

我以“大力推进社会治理创新，努力构建和谐社会”为题，谈些个人的认识。主要讲三个问题：

一、推进社会治理创新是世界各国面临的共同课题

建设美好社会，始终是人类孜孜以求的共同理想。当前，世界经济社会正发生深刻变化，适应时代要求，推进社会治理创新是世界各国迫切需要解决的重大课题。

推进社会治理创新，是适应时代变迁的客观需要。当今世界，在经济全球化、信息化的冲击下，经济社会呈现出加速变迁的趋势，人类遇到了许多从未遇到过的新情况新问题。其中，最突出的表现在以下三个方面：一是经济风险加大。随着经济全球化的不断深入，各国经济的依存度越来越高。世界经济一体化既给世界各国提供了更多的发展机遇，也带来了更多的风险，影响一个国家经济发展的因素大大增加。一个国家经济的健康稳定发展不仅需要本国的努力，也有赖于国际经济的健康稳定发展；不仅建立在本国政治社会稳定有序的基础上，也有赖于国际社会的稳定有序。二是社会问题增多。随着经济社会的深刻变革，人们的生活方式、价值观念，社会的组织形式、利益关系都发生了深刻变化，人类所面对的社会问题日益增多。同时，由于人类对自然界的过度开发，使人与自然的矛盾也在激化，人与自然不协调的问题日益突出；科学技术的突飞猛进，既极大地促进了生产力的发展，也带来了许多新的社会问题。三是防范社会风险的难度加大。当今社会，一个突出的特点就是，人口流动范围不断扩大，流动速度不断加快，特别是跨国、跨境流动更加便捷，社会问题呈现出国际化的趋势。恐怖主义、宗教极端主义和民族分裂主义势力跨国跨境活动愈益猖獗，艾滋病以及一些传染性疾病的传播成为世界性问题，一些重大自然社会突发事件的破坏力越来越强，社会治理无论涉及的范围、复杂的

* 国家行政学院党委书记、常务副院长