

民政政策理论研究

优秀论文集 (2005)

MIN ZHENG
ZHENGCE
LILUN YANJIU

上

民政部办公厅 [编]
民政部政策研究中心

民政政策理论研究 优秀论文集(2005)

民政部办公厅 编
民政部政策研究中心

(上)

中国社会出版社

目 录

推进理论创新 服务决策实践

——2005·民政论坛致辞

..... 李学举(1)

立足新起点 再上新台阶

——在 2005·民政论坛上的总结讲话

..... 李立国(7)

民政总论篇

- 试论民政能量对构建和谐社会的释放与推动 沈玉成(17)
- 民政部门构建社会主义和谐社会的制度框架 黄炳泰(25)
- 加强民政工作提高构建社会主义和谐社会的能力 余长明(62)
- 解决瓶颈问题夯实基础建设 张建功(76)
- 关于加强民政文化建设的几点思考 北京市民政局课题组(88)
- 促进社会和谐的民政文化发展研究 福州市民政局课题组(103)
- 和谐社会与民政工作研究 赣州市民政局(115)
- 构建县级民政工作新的运行机制的思考 赵剑波(134)
- 关于民政业务推行政府购买的初步构想 傅建文(143)
- 构建和发展民政文化的思路与对策 高成运(154)
- 关于建立新时期民政管理体制的思考 杨灿雄(168)
- 陈云社会政策思想研究 刘雪明 周秀冷(179)
- 社会工作者人事制度改革浅析 上海市卢湾区民政局(215)

社会救助与社会福利篇

- 我国社会福利社会化政策研究 湖南省民政厅课题组(231)
- 河南省艾滋遗孤救助政策分析 杨文涛(286)
- 大连市社区公共服务社 大连市民政局课题组(322)
- 我国应实行综合性的城市反贫困政策 竹怀农(334)
- 关于农业税全免后对农村社会救助政策的思考
..... 赵 俭 刘玉新 韩春玲(344)
- 我国农村社会救助制度研究 吴 骏(355)
- 我国农村的“五保”供养与社会互助 徐静春 徐 川(418)
- 加强社会救助体系建设亟待认识与解决的问题 康建东(429)
- 对农村特困老年人群体救助的思考和对策
..... 咸阳市老龄工作委员会办公室(434)
- 对农村低保工作中存在问题的初探与思考 ... 柯 杰 陈声汉(441)
- 中国农村社会福利的制度转型和政策选择 ... 徐道稳 邹文开(448)
- 西部地区“十一五”养老福利服务设施建设研究 张仲兵(468)
- 养老产业的社区福利运作模式:家庭养老院
..... 大连市沙河口区民政局
中国社会科学院社会政策研究中心课题组(503)
- 我国老年公寓发展状况分析 陶立群 王莉莉 麻凤利(516)
- 加强中国社会慈善公益捐助事业的思路与对策 张晓玉(529)
- 福利彩票营销管理策略研究 龚世伟(560)

基层民主与社区建设篇

- 城市生态社区评价指标体系与方法探讨 上海市民政局(583)
- 村委会选举中的贿选及其治理研究
..... 董礼胜 田小红 王 琦(598)
- 城郊基层自治组织建设黄岛模式探析 刘光享(648)

全面取消农业税对村级组织建设的影响及对策

- 杨运勇 虞烈东(660)
- 试论推进城乡基层社会治理的合理化变革 张良礼(674)
- 构建和谐社区夯实和谐社会基础 万 勇(682)
- 宝安、龙岗城市化研究 刘润华(692)
- 村委会直接选举的模式研究 马福云(704)
- 论村民在自治中的非制度化参与 李 旭(717)
- 我思故我选 民政部培训中心村民“选举动机”调研组(728)
- 社区“服务与自治一体化”的研究和试验
- 长春市民政局课题组(744)
- 和谐社区治理中的政府角色定位 大连市中山区民政局(751)

专项社会事务管理篇

- 民间组织能力建设研究 济南市民政局课题组(763)
- 湖北省和谐社会中的民间组织发展研究报告
- 周运清 李晴 陈飞强 罗卫国 王斐道(817)
- 论我国行业协会发展中的问题与对策 崔艳丽(844)
- 关于促进民办非企业单位发展研究报告
- 北京市民政局课题组(871)
- 民间福利组织的主要特征及问题分析 鄢勇兵(912)
- 中国城市管理中的民间组织功能研究 于家琦 陆明远(923)
- 浅析我国行政区划调整改革的基本思路 肖慧才(936)
- 试谈地名规划应处理好的几种关系 张清华(950)
- 社会救助管理工作中遇到的问题及对策研究
- 董小平 曹兰锁 樊建兵(958)
- 《婚姻登记条例》的缺失与完善建议 徐宏君(973)
- 执行殡葬建设项目环境影响评价制度的探讨
- 李伯森 杨宝祥(986)
- 行政许可制度改革的影响以及中国殡葬业需要做好的准备
- 朱金龙(998)

殡葬文化探究	郑永华(1008)
--------------	-----------

服务军队和国防建设篇

试论当前创建双拥模范城(县)中存在的问题及对策	范俊龙 陈瑞峰(1025)
退役士兵安置工作社会变迁考察与建构双重转型的公共 财政制度设计	曾 凯(1031)
构筑新型军地关系推进双拥工作深入发展	靳绥东(1077)
取消农业税后农村优抚对象优待保障机制建设探讨	济南市民政局(1085)
现行安置法律框架下退役士兵安置模式的优化选择	蒋昆生 周红星(1095)
新时期双拥工作思考	宿滨跃 王广焱(1108)

推进理论创新 服务决策实践

——“2005·民政论坛”致辞

民政部部长 李学举

同志们、朋友们：

今天，我们又一次相聚在“民政论坛”。首先，我谨代表民政部，向出席本届论坛的各位代表，向莅临指导的各位专家学者，表示热烈的欢迎！向所有辛勤耕耘在民政政策理论研究战线的同志们，向所有关心、指导和支持民政工作的朋友们，表示深深的谢意和崇高的敬意！

党的十六大以后，我国进入全面建设小康社会的新阶段，贯彻落实科学发展观，建设社会主义和谐社会，总会有新的情况不断出现，新的难题需要不断解决，新的领域需要不断探索。民政部党组深切感受到，在民政事业前进的道路上，不断在工作实践中创新民政理论，不断在理论探索中推进事业，这是我们所要长期坚持的“谋事之基、成事之道”。这一届民政部党组组建以来，我们继承了历届党组重视理论研究和创新的理念，成立了民政部政策理论研究工作协调小组，统筹和指导全国民政政策理论研究工作；每年发布民政政策理论研究课题指南，面向全社会公开征集研究成果；一年一度举办“民政论坛”，建立促进相互交流、相互讨论、相互学习的研究平台；组建专家咨询委员会，对民政工作重大决策的出台，尤其是法规和重要政策的制订，开展咨询、论证和评估；同时，还在全国民政系统内建立了政策理论研究网络，上下结合、互联互通，整合系统内研究力量。采取这些措施，加强了研究工作的组织协调，加快了聚智聚力、借智借力步伐，增强了民政政策理论研究的整体力量，推动了民政理论创新和制度、机制和思路等各方面的创新。

近年来，全国民政系统紧紧围绕党和国家工作大局，紧密结合新时期民政工作实践，深入地开展了政策理论研究，取得了明显的效果。一些研

研究成果不仅质量上乘,而且操作性强,具有较高的应用价值,在各级党委、政府以及民政部门的决策中发挥了重要作用,对指导和推动工作产生了一些比较重要的影响。比如,社会建设和管理研究的开展,清晰了民政部门在构建和谐社会中的职能作用,回答了社会建设和管理以及体制创新中的一些理论和实践问题,适时提出了建设和谐社区等一些对党和政府有重要参考价值的观点和主张。比如,在民政事业“十一五”规划的研究中,适时提出了将民政事业纳入国家经济社会协调发展中定思路、找方位。再比如,在转变政府职能和推进民政事业发展中,适时提出了社会救助体系建设、地名公共服务工程和法制、信息化建设。另外,针对一些新的变化,适时开展的“百城(区)社区建设情况抽样调查”、慈善事业发展、民间组织培育发展、优抚安置工作、婚姻登记管理、殡葬改革、社会福利社会化等业务的专题调研,也都取得了比较好的效果。这些都为完善民政法规政策,解决当前民政工作存在的重点、难点问题,促进民政事业的可持续发展,起到了重要影响和积极作用。

近年来,社会各界朋友特别是专家学者,满腔热情地关注民政,在多种场合,用多种方式,为解决民政工作困难和问题呼吁、呐喊;积极主动地参与民政课题研究,在民政理论和民政工作发展战略、宏观思路和具体政策措施方面提出了合理的意见,提升了民政政策理论研究水平;不辞劳苦地承担民政研究论文的评审和“民政论坛”点评工作,悉心培育、指导“民政论坛”的成长;倾心参与推动民政工作进步,勉力参加各种民政咨询、论证、听证和评估,以严谨科学的态度,对重大政策调整、重点业务改革、重要法规的起草和修订提出宝贵意见,对涉及民政工作重要审批项目提出优化方案,对重大业务项目立项提出改进建议。社会各界朋友特别是专家学者的关心、指导和支持,有力推动了新时期民政理论创新,促进了新阶段民政事业的改革与发展。对此,我们深表感谢。

朋友们、同志们,政府部门的研究工作不同于专门机构从事的理论研究工作,有其自身的特点;民政部门的研究工作更有自身的规律,需要正确认识、准确把握、科学运用。从民政部门研究工作的实践看,民政部门的政策理论研究需要把握以下几个特征和要求。一是政策性。政策和策略是党的生命,政策性是政府部门研究工作的最基本要求。政府部门开展研究的根本目的,就是要为正确的决策服务,我们的研究必须与决策挂钩,

与决策需要联系。衡量民政部门研究工作质量的高低,关键要看有多少研究成果进入了决策,上升为具体政策,以及这些决策和政策在实践应用中所产生的积极作用。二是针对性。民政工作千头万绪,有数不尽的问题需要研究探讨。研究工作只有忙在点子上,谋在关键处,才能富有成效,事半功倍。如果脱离中心工作,远离决策需要,其研究效果必然会大打折扣。民政政策理论研究要围绕中心工作,考虑决策需要,关注重点、难点和热点问题,做到有的放矢。三是操作性。政府部门的研究工作,既不是纯粹的理论研究,也有别于具体的工作部署,而是一种理论与实践相结合的对策性应用研究,强调的是“研以致用,以用为贵”。政策理论研究成果提出的对策建议,要做到符合实际、思路正确、措施具体,兼顾需要和可能。不能笼统含糊和空发议论,看似正确,却因无实际操作办法,只能成为书柜之物。四是时效性。“文当其时,一字千金”。对急迫需要解决的问题以及党和政府密切关注的重要问题,民政部门必须集中力量,及时调查研究,快速反应,适时提供情况和建议,才能适应和满足决策者的需要。倘若时过境迁,工作重心转移,才慢腾腾地拿出调研成果,即使写得全面、正确、深刻,也为时已晚,难有大用。五是科学性。任何事物都有其自身的发展规律,民政工作也不另外。只有正确认识、准确把握并科学运用规律,才能得心应手、行之有效指导民政工作,获得好的效果。否则,就有可能贻误工作,甚至会导致事业受损。研究工作要有追求真理的勇气,敢于反映真实情况,有一说一、有二说二,“不唯书、不唯上、只唯实”,沉下去、认真思考,钻进去、深入研究,找出规律性和普遍性的东西,找到解决问题的有效办法。六是前瞻性。政府部门的许多决策与未来的发展趋势密切相关,特别是一些重大决策更是如此,作出这样的决策首先要预知未来。研究工作必须有战略眼光,既立足当前又面向未来,注意瞻前顾后,要把视野放得更宽一些,眼光放得更远一些,既预见潮流所在和大势所趋,又看到问题所在和解决途径,提出真知灼见的建议。

同志们、朋友们,党的十六届五中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,站在新的历史发展起点上,从战略全局出发,制定描绘了我国在下一个五年经济社会发展的宏伟蓝图,是全面建设小康社会、推进社会主义现代化的纲领性文件。《建议》作出了本世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期、“十一五”

时期尤为关键的科学判断,确定了以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导、以科学发展观统领经济社会发展全局的指导方针,明确了“十一五”时期我国经济社会发展的奋斗目标,全面部署了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的主要任务,提出了保证“十一五”期间经济社会发展的重大举措。尤其是,做出了科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现、促进社会和谐是我国发展的重要目标和必要条件“两个”重要论断,明确了构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的具体任务,提出了建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村的要求,为2006-2010和更长时期民政事业发展指明了方向。各级民政部门要认真学习贯彻党的十六届五中全会精神,统一思想,理清思路,明确任务,锐意进取,为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划的宏伟目标努力工作。

贯彻落实十六届五中全会精神,有一个很重要也很直接的任务,就是科学编制民政事业发展“十一五”规划,各级民政部门务必高度重视,精心组织,切实抓好。认真开展编制“十一五”规划的研究,是做好规划编制工作的基础和前提,也是当前民政政策理论研究的主要任务。关于编制民政事业发展十一五规划问题,姜力同志要具体介绍,我先就规划编制的研究工作,提三点建议:

一是要认真研究民政工作如何适应形势和应对挑战,把握好今后五年民政事业的发展趋势。“十一五”时期,既是我国发展的“黄金期”,也是社会矛盾的“凸显期”。经济市场化程度不断提高,对外经济联系不断扩大,社会经济结构发生着广泛而深刻的变化,社会生活中的各种矛盾相互交织,新事物、新情况、新问题层出不穷。今后五年的民政事业,既面临着加快发展和推进现代化进程的历史机遇,也面临着一系列前所未有的难题和挑战。与过去相比,民政事业发展面临的发展背景更为复杂,外界影响因素增多,解决矛盾的难度加大、时效性增强。这些无疑对今后五年民政工作提出了更高的要求,也赋予民政政策理论研究工作更为重要的使命。我们要吃透十六届五中全会精神,对照《建议》部署和要求,深入分析民政工作面临的形势,科学预测今后五年民政事业发展趋势,提出民政事业发展的指导思想、推进思路、奋斗目标、主要任务。积极探索新的

途经、创造新的办法、开拓新的思路,解决新阶段民政工作的重点、难点和热点问题。还要注意研究今后五年民政事业迫切需要建设的重要项目,尽可能地细化、量化优抚、救灾、低保和社会福利所需资金支持。

二是要认真研究民政工作如何落实科学发展观的问题,把握好今后五年民政事业的发展取向。立足科学发展,坚持以科学发展观统领社会发展全局,是这次《建议》最鲜明的特点。研究和编制民政事业发展“十一五”规划,最为核心和关键的就是要坚持以科学发展观统领各项民政工作,把科学发展观贯穿到今后五年民政事业的全过程。民政事业自身科学发展的问題固然要研究,但更为重要的是,要站在党和国家发展全局和战略的高度,来研究民政工作如何落实科学发展观的问题。在坚持“以人为本”上,要把研究的着力点放在如何妥善处理不同利益群体关系、正确处理新形势下人民内部矛盾上,切实保障困难群众、弱势群体和优抚对象基本生活权益,实现好、维护好、发展好人民群众最现实、最关心、最直接的利益;在促进“全面可持续发展”上,要把研究的着力点放在民政工作如何参与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设上,促进有利于可持续发展的体制和机制的形成,推动全面建设小康社会目标的实现;在促进“协调发展”上,要把研究的着力点放在如何加强社会建设和管理、推进社会管理体制创新上,积极探索建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理体系。

三是要认真研究民政工作如何促进社会和谐的问题,把握好今后五年民政事业的发展主题。促进社会和谐,是经济社会发展的重要目标和必要条件,是贯穿这次《建议》的主线之一。民政部门工作范围主要集中在社会管理和公共服务领域,民政事业的发展水平体现了我国社会建设和管理的水平。研究和编制民政事业发展“十一五”规划,要充分认识民政工作对于促进社会和谐的作用,进一步明确民政工作在构建和谐社稷进程中所担负的职责。要按照“民主法治”的要求,深入研究如何健全管理有序、人民群众广泛参与的城乡基层民主政治建设制度,大力推进村(居)民自治,不断扩大基层民主;要按照“公平正义”的要求,深入研究如何完善社会救助体系和优抚保障机制,认真研究制定应对人口老龄化的政策措施,调节社会利益、促进社会公平;按照“诚信友爱”的要求,

深入研究如何积极开展社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动,促进团结互助、扶贫济困良好风尚和平等友爱、融洽和谐人际环境的形成;要按照“安定有序”的要求,深入研究如何健全社会组织机制、完善社会管理和公共服务、让人民群众安居乐业等问题,深入研究如何充分发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用,和发挥民间组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,注重从源头上减少社会矛盾和问题的发生,促进社会秩序良好和安定团结。

朋友们、同志们,今后五年民政事业发展的任务十分繁重和艰巨,民政政策理论研究任重道远。我衷心希望各级民政部门高度重视政策理论研究工作,切实加强领导,把研究工作摆上重要位置,使研究工作经常化、制度化和规范化,充分调动广大研究人员的积极性和主动性,鼓励多出精品、快出精品,更好地服务决策、指导实践。我衷心希望广大民政政策理论工作者博学厚积、常勤精进,既富于创新精神和创新思维,又富于科学精神和严谨态度,站得高、看得远、想得深,努力成为业务精良、作风过硬的高素质人才,更好地适应新时期民政事业发展的需要。我衷心希望广大社会各界朋友尤其是专家学者,一如既往地关心、指导、支持和帮助民政工作,增进了解、增强沟通、加强合作,与我们一起共同把新时期民政事业推向前进。

祝“2005·民政论坛”圆满成功!

祝“民政论坛”越办越好!

祝同志们、朋友们身体健康、成果丰硕!

谢谢大家!

立足新起点 再上新台阶 ——在“2005·民政论坛”上的总结讲话

民政部副部长 李立国

同志们、朋友们：

经过大家的共同努力，“2005·民政论坛”圆满完成了各项议程，今天就要结束了。在两天的论坛上，学举部长为论坛开幕致辞，对办好民政论坛寄予了新的期望，提出了新的要求。姜力副部长介绍了民政事业“十一五”发展规划编制思路。各分论坛上，部分专家作了很有深度的主旨发言，为本届论坛增添了光彩，提升了政策理论研究水平；15位优秀论文获奖者报告了研究成果，使大家开拓了思路，增长了见识。台上台下还就所关注的研究焦点、实践难点等问题，双向互动进行了探讨交流。部机关7个业务司局和中彩中心介绍了明年的工作思路和工作重点。大家普遍反映，本次论坛认真学习贯彻党的十六届五中全会精神，主题突出、形式新颖、内容丰富、研讨深入、交流广泛、成效明显。民政政策理论研究，丰富了民政工作的政策理论储备，为当前民政工作乃至“十一五”民政事业的可持续发展提供了智力支持。

下面，我就本届论坛的筹备和举办情况，以及民政政策理论研究的有关问题谈些意见。

一、关于2005年研究成果的简要评述

今年，在民政部政策理论工作协调小组的直接领导下，在各省区市、地市县民政部门及社会各界的积极参与下，民政政策理论研究取得了丰硕的成果。体现在本次论坛上，主要有以下几个方面：

（一）研究成果数量和质量进一步提升。本届论坛共收到论文700余

篇,600多万字,内容涉及民政总论、社会救助与社会福利、基层政权与社区建设、优抚安置、专项社会事务管理等方面的政策理论和工作研究,共评选出优秀获奖论文60篇。论文在选题立意、分析论证、政策建议等方面较以往都有了一定的提高,注重理论与实践相结合、研究问题与探讨对策思路相结合,现实研究与前瞻性研究相结合,注重采用科学的研究方法和前沿理论,学术规范性、措施针对性和科学创新性有了显著提升,评审专家们给予了较好的评价。

(二)研究成果体现了许多新特色。多数研究成果立足民政事业改革发展新阶段对理论创新、政策创新、思路创新的新要求,呈现许多新的特点。

一是突出构建和谐社会的主题,选题立意高,视角新。许多论文紧扣构建和谐社会的时代主题,对民政工作的发展作了精辟的阐述。有的论文从文化视角探讨民政工作,深入思考了民政文化发展,立意新颖。如《促进社会和谐的民政文化发展研究》。有的论文以新的概念重构民政工作,研究探讨了民政能量对构建和谐社会的推动作用。如《试论民政能量对构建和谐社会的释放与推动》,专家认为“视角新颖,言之有物”。有的文章立足民政工作,探讨和谐社会的丰富内涵,谋划了民政工作在构建和谐社会中的方位地位。如《和谐社会与民政工作研究》、《民政部门构建社会主义和谐社会的制度框架——兼论若干战略性公共品的初步设计》等文,从民政工作与构建和谐社会的关系、民政部门提供战略性公共物品的制度设计等角度,深入研究了民政工作在构建和谐社会中的发展方位。还有的论文集集中研究了民政工作在构建和谐社会中的职能与作用。如《加强民政工作提高构建社会主义和谐社会的能力》、《和谐社区治理中的政府角色定位》等文章,从民政工作在构建和谐社会中的职能作用、适应和谐社区治理的政府职能转变等角度,进行了相关研究。评审专家们普遍认为,这些文章“选题有价值”、“研究角度新”、“成果有新意”。

二是立足突破实践难题,对策建议价值高,实践性强。多数研究论文直面实践中的难题与困境,探讨对策,研究思路。有的文章突出研究民政薄弱环节,提出了有理有据的政策建议。如文章《解决瓶颈问题夯实基础建设——对陕西省基层民政组织建设的调查与思考》,针对当前基层民政组织力量薄弱问题,探讨加强基层民政组织建设的经验与思路对策。专

专家评审意见为“有实践针对性,分析有深度、设计有高度,是一篇较好的工作研究文章”。又如《论我国行业协会发展中的问题与对策》一文,在总结我国行业协会发展问题基础上,研究提出加快行业协会民间化、加强监管、扶持等对策建议,专家认为“对策针对性强,解决方案有较大启发”。再如《西部地区“十一五”养老福利服务设施建设研究》,针对西部地区养老服务设施建设存在问题,以需求分析、原因分析为基础,研究提出了西部养老服务设施建设的指导原则、建设目标、建设任务和政策优惠措施,专家认为“对策全面,实践指导价值高”。有的文章立足现实,以理论阐述与政策实践相结合,探讨了切实可行的对策思路。如论文《我国社会福利社会化政策研究》,从社会福利社会化的演变进程和发展现状入手,着重分析宏观层面社会化的问题与不足,结合中国国情和不同省份经济发展实际,提出推进社会福利社会化进程的政策新思路。专家认为“实践针对性强,政策建议可行性高”。又如《中国农村社会福利的制度转型和政策选择》一文,系统论述了我国农村所经历的互助合作福利、集体福利和市场经济体制下的社会化福利三个阶段,提出政府在农村的福利角色定位。专家评审意见为“历史分析论证充分,对策可行、有价值”。还有的文章注重选择科学的研究模型,利用先进的分析手段,研究实践问题。如《城市生态社区评价指标体系与方法探讨——以上海市外环以内区域为例》一文,在国内外研究现状的基础上,从生态系统和可持续发展理论出发,构建了生态社区评价的指标体系,运用主因子分析方法建立了生态社区评价模型,并以遥感与GIS技术为支持,对上海中心城区进行生态社区评价研究,对城市生态社区建设提供了有益的指导。专家认为文章“结构严谨、论据充分、论点突出,研究结论有很强的实用价值,是一篇优秀的学术论文”。

三是着眼民政事业可持续发展,改革方案设计科学,思路新。这是本届论坛征文的又一特点。有的文章注重设计新的改革方案。如《退役士兵安置工作社会变迁考察与建构双重转型的公共财政制度设计》,以退役士兵安置政策变迁为主线,探讨公共财政框架下的双拥安置改革新方案,专家认为“文章问题抓得准,分析透彻,方案设计科学,操作性强”。又如《社区“服务与自治一体化”的研究和试验》一文,抓住社区建设工作中的重大问题,将社区服务与居民自治相结合,提出了社区的服务与自

治一体化新方案。专家认为“研究结论在试验基础上,设想科学,很有价值”。再如《关于民政业务推行政府购买的初步构想》,对政府购买的一般概念进行阐释,以分析其在民政工作中的实践为基础,提出了民政工作推行政府购买服务的模式构想。专家认为,“设想长远,有新意”。有的文章侧重提出新的改革思路。如论文《浅析我国行政区划调整改革的基本思路》,结合我国经济社会发展对行政区划调整的客观要求,提出了原创性较强的改革新思路。专家认为“针对性强,思路有创新”;还有的文章,从应对变化研究对策出发设计对策方案。如《行政许可制度改革的影响以及中国殡葬业需要做好的准备》,针对行政许可制度实施对殡葬业产生的影响,思考研究了中国殡葬业发展的对策规划。专家认为“对策思路很新,改革建议对工作有指导意义”。

(三) 社会研究力量参与进一步扩大。从本届论坛的研究成果中,可以看到,社会研究力量参与民政政策理论研究在进一步扩大。有的优秀论文是社会研究力量独立完成的高水平科研成果,如《陈云社会政策思想研究》、《我国农村社会救助制度研究》、《中国城市管理中的民间组织功能研究》等。有的优秀论文则是民政研究力量与社会研究力量协作攻关完成的研究成果,如《我国社会福利社会化政策研究》、《湖北省和谐社会中的民间组织发展研究报告》、《民间组织能力建设研究——以济南市行业协会为例》、《中国农村社会福利的制度转型和政策选择》、《养老产业的社区福利运作模式:家庭养老院——以大连市沙河口区居家养老服务产业发展为背景》等。社会研究力量的参与,不仅壮大了民政科研队伍力量,为民政政策理论研究注入了新鲜的血液,更为民政政策理论研究导入了学术规范和前沿理论,增强了学术价值和实践意义。

(四) 研究形式进一步创新。本年度民政政策理论研究的形式创新力度进一步加大,在《民政部2005年政策理论研究课题指南》中,新增了面向社会招标的研究课题和面向民政系统的委托研究课题,并对中标和受托单位给予经费支持。目前,委托课题研究已初见成效,为本次论坛征文增添了较高水平的研究成果。湖南省民政厅和济南市民政局报送的《我国社会福利社会化政策研究》、《民间组织能力建设研究》就是委托课题研究取得的中期阶段性成果。此外,一些省市积极配合部里的年度民政论坛活动,组织举办政策理论研讨会或论坛,在本省市范围内交流研究成

果,评审优秀论文送部举办的“民政论坛”,效果很好。今年,部里首次设立“民政政策理论研究组织奖”,黑龙江、福建两省民政厅荣获该奖,黑龙江、福建等地加强政策理论研究的做法值得我们学习借鉴。

总之,本届论坛征文量上稳中有增,质上有所提高,展现了新的特色。但是,在应征论文中,有分量的研究成果的比例还不是很高;一些论文的写作还不够规范,有的还将缺乏思考、缺少研究的工作总结、汇报材料作为应征论文,等等。另外,专家们普遍感到,民政政策理论研究在创新性、规范性、系统性等方面有待于进一步提高。

二、举办论坛是推进民政政策理论研究工作有效形式

2003年以来,在部政策理论研究工作协调小组的统一领导和协调部署下,一年一度举办民政论坛,通过发布研究课题指南、论文征集、评审和获奖论文交流,民政系统上上下下,加强政策理论研究、推进民政事业改革发展的重要性认识日趋一致,开展政策理论研究的自觉性不断提高,政策理论研究工作呈现出良好的发展态势。实践证明,举办论坛是值得肯定和坚持的好形式。一是民政论坛有利于整合系统研究力量和研究资源,促进理论与实践的结合。通过确定和发布年度研究课题指南,定期举办年度论坛,展示研究成果,使民政系统内随意分散的研究向有计划、有组织研究转变;同时,围绕研究选题,理论工作者与业务部门同志协作攻关也得到了加强。二是民政论坛有利于壮大民政政策理论研究队伍,为民政事业发展聚智聚力。从这几年提交论坛的研究成果分布看,社会科研机构、高等院校占有比例在增加。这说明举办民政论坛产生了良好的社会效应,使大批关注民政事业发展的研究学考、专家们有了建言献策的平台。论坛邀请相关领域造诣颇深的专家分别在各自论坛作主旨发言;应征论文请大批专家评审,都为民政事业发展聚集了社会智力,民政政策理论研究队伍在不断壮大。三是民政论坛有利于发挥理论服务决策、指导实践的积极作用。论坛上所征集到的优秀论文,都是民政政策理论研究的重要成果。这些研究涉及民政方方面面,有的站在党和国家大局高度,研究民政整体发展战略;有的立足具体业务实际,分析工作中的矛盾和难题;有的着眼长远发展,探讨民政发展前景;有的侧重经验借鉴,总结提炼成功实践。通