

总主编：李 克

# 农民维权

· 丛 书 ·

# 减轻负担

主 编：王 明 宋才发

- ▶ 什么是农民负担？
- ▶ 目前从全国来看农民负担存在哪些主要问题？
- ▶ 农民在什么情形下可以提起农民负担行政诉讼？
- ▶ 什么是乡统筹费？怎样收取乡统筹费？
- ▶ 农民为什么要缴纳村提留？
- ▶ 村提留是用来做什么的？

人民法院出版社

· 农民维权丛书 ·

总主编 李 克

# 减 轻 负 担

主 编 王 明 宋才发

副主编 鲍 雷 刘玉民 高 松

撰稿人 常 亮 王晓丽 薛 坝 陈玉香

陈剑敏 侯海旭 赵 岩 何 江

人 民 法 院 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

减轻负担/王明、宋才发主编. —北京: 人民法院出版社, 2005.3

(农民维权丛书)

ISBN 7-80161-962-5

I. 减… II. ①王… ②宋… III. 农村-收费-法规-基本知识-中国 IV. D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 013506 号

农民维权丛书

**减轻负担**

王 明 宋才发 主编

---

责任编辑 胡玉莹

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250565 (责任编辑) 85250516 (出版部)  
85250558 85250559 (发行部)

网 址 [www.courtpress.com](http://www.courtpress.com)

E-mail [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷 保定市恒艺印务公司

经 销 新华书店

---

开 本 850×1168 毫米 1/32

字 数 262 千字

印 张 10.5

版 次 2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-962-5/D·962

定 价 160.00 元 (10 册总定价)

---

**版权所有 侵权必究**

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

## 《农民维权》丛书编委会

主 任：

李 克 最高人民法院党组成员、政治部主任

副主任：（以姓氏笔划为序）

牛 克 最高人民法院新闻办公室主任

王 明 北京市高级人民法院副院长

王运声 人民法院出版社总编辑

编委会委员（以姓氏笔划为序）

马来客 北京市第一中级人民法院民二庭负责人

王忠山 北京市丰台区人民法院副院长

邢卫国 北京市高级人民法院综合处副处长

刘玉民 北京市高级人民法院法制宣传处宣传科科长

刘洪军 中国人民武装警察部队学院老干部处处长

刘春来 中国教育电视台新闻中心主编

肖 燕 北京市东城区人民法院副院长

宋才发 中央民族大学科研处处长、法学教授、博士生导师

李立千 北京市西城区人民法院副院长

- 张悦 北京市高级人民法院研究室主任  
张柳青 北京市高级人民法院民一庭庭长  
张嘉林 北京市海淀区人民法院副院长  
陈颖 北京市丰台区职工大学办公室主任  
陈建德 人民法院出版社一编室主任  
高松 中国人民武装警察部队学院实验管理中心  
主任、副教授  
鲁桂华 北京市朝阳区人民法院副院长  
蒋苇 北京市丰台区职工大学校长  
靳起 北京市第二中级人民法院民一庭庭长  
鲍雷 北京市高级人民法院法制宣传处代处长
- 组织策划：**胡玉莹 刘玉民

# 序

党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会的执政目标。和谐社会的基础是多元化的，即在一个社会里，各种群体的权利都能得到充分尊重，各个阶层的利益都能得到有效维护，只有这样，才有可能保持一个整体的和谐，社会才能稳定、发展和进步。中国是一个发展中的农业大国，农村人口占全国总人口的70%。这一基本国情决定了农民问题始终是一个关系到我国改革开放和现代化建设全局的首要问题。中国现代化建设能不能成功，在很大程度上取决于能不能正确处理好农民问题，而农民问题的核心是农民的权益问题。改革开放以来，党和政府十分重视农民权益问题，农民权益在改革开放中得到了一定程度的实现和保护。但是，近几年来，我国出现了农业增产不增收，农民收入增长速度逐年下降，农民负担沉重，城乡贫富差距拉大等现象，说明我国农民权益仍然在遭受各种各样的侵害。因此，切实解决农民权益受损问题，真正保护农民权益是我国农村工作的重中之重，也是我们加强执政能力建设的重要问题。

要大力维护农民合法权益，最好的方式就是把法律交给农民，以活生生的维护农民权益的真实案例教育广大干部和群众，激发广大农民的维权意识。改革开放以来，我国出台了大量的保护农民合法权益的法律、法规，为农村的改革、发展和稳定提供了强有力的法律保障。但由于法律、法规内容庞杂、法言法语晦





涩难懂，无法满足农民朋友们学习和掌握法律知识的需要。已有的法律知识读物真正适合广大农民读者的并不多，而且内容零散、缺乏系统性，对关系到农民切身利益的许多重大问题没有涉及。因此，出版一套与农民生活联系密切、对农民行为有明确指导作用、通俗易懂的农村法律知识读物，是农村普法工作的迫切需要，也是广大农民朋友的热切期盼。这套“农民维权丛书”以《农业法》及相关法律、法规为基本依据，以普及农民法律知识，增强农民权益保护意识，提高农民用法维权能力为宗旨，把普及法律知识和开展农民维权教育融为一体，涵盖《土地承包》、《医疗卫生》、《减轻负担》、《进城打工》、《耕地宅基地》、《生产经营》、《森林、草原、水源》、《计划生育》、《村民自治》、《怎样打官司》等十个方面的内容，体系完整全面，案例新颖实用、体例和谐统一、分析透彻简明。是广大农民解决身边纠纷、进行法律咨询、用法律武器保护自己合法权益的“法律顾问”，也为从事农村行政、司法和人民调解工作的农村干部提供了很多解决农村纠纷可以直接适用的法律条文和处理方法，是广大农村干部的一本良好的法律工作手册。

相信本套丛书的出版发行，必能对广大农民和农村干部有所帮助，并在保护农民的合法权益、维护农村社会秩序的稳定、促进农村法制化建设方面起到很好的作用。

李克

2005年2月25日

## 前 言

我国人口的 80% 是农民，农业在国民经济中居举足轻重的地位。农业、农村和农民问题始终是关系我国改革开放、社会主义现代化建设全局的根本问题，也关系到我国建设中国特色社会主义，全面建设小康社会的宏伟目标能否实现。党和政府历来非常重视“三农”问题，特别是农民负担问题。农民负担问题，既是复杂的经济问题，又是严肃的政治问题。能否处理好农民负担问题，直接关系到农村经济的发展和农民收入的增加，关系到国家的政治稳定和社会安定。为此，党和政府采取了一系列政策和措施，制定了一系列法律、法规和规章，对减轻农民负担起到了重要作用。随着我国市场经济体制改革的深化，向现代化社会转型的中国农村出现了很多新的矛盾和问题，农民负担过重问题，在新形势下仍比较突出。广大农民群众对依法承担合理负担，抵制非法负担，维护自己的合法权益，正确处理个人与国家、集体的关系，一直有着强烈的愿望和要求，但由于各方面条件的限制，特别是由于适合农民群众阅读的专业性法律图书的缺乏，导致了广大农民对减轻农民负担法律知识的需求得不到满足。基于对农民负担问题在我国改革开放和现代化建设中重要地位的深刻认识，为方便农民群众更好地了解和掌握，党和政府有关农民负





担的方针政策 and 法律法规，我们特编写了《减轻负担》一书。在编辑本书的过程中，我们突出减轻农民负担的主题，努力做到理论联系实际，对农民负担问题进行了系统的归纳与讨论。本书有以下几个特点：

一、结构巧妙，贴近时代。本书在农民负担的宏观政策背景下，通过对农民负担内容的微观分解，巧妙地将农民负担权益保护分为六个章节来讨论，并且形成了相对完整的体系，相信读者在阅读时会体会到这一点。农民负担是当前社会的一个热点话题，因此，本书在编写的过程中，注重吸收了相当数量的新政策、新法律和新法规，在内容上由此具有鲜明的时代性。

二、形式独特，实用性强。本书的一大特点是全书各章节均采用问答的形式，将有关农民负担的各种问题，结合相关政策法规，加以准确完整的分析解答。同时，为使理论与实践相结合，在其中一些章节还增加了部分案例。全书的覆盖面广，针对性强，有利于读者结合自身情况查阅相关内容，指导读者实际的维权行动。

三、深入浅出，通俗易懂。本书为满足不同读者群的需要，在编写问答及典型案例时，力求兼顾不同层次的读者，做到“专业性”与“大众性”相统一。希望通过阅读本书，既能引起理论研究和行政执法的专业人士思考，也能满足普通读者学法、用法，增强法律意识和维权本领的需要。

四、举例典型，内容丰富。本书编选了一些典型的案例，反映了农民负担权益保护中的一些突出的问题，值得引起人们的重视。此外，本书涵盖了减轻农民负担、农民依法纳税和农村税费改革等诸多内容，并在全书后附有中央有关减轻农民负担的文件，有关农民负担的法律、法规和规章，资料翔实，内容丰富，为农民维护自身合法权益和农村基层干部开展工作，提供了有益

的借鉴和广泛的参考。

总之，本书作为一本以农民负担权益保护为主题的工具书，本着为农民减轻负担，维护农民权益的宗旨，力求适合农民群众和农村基层干部等读者的实际需要。希望通过阅读本书，广大农民朋友能够了解和掌握有关农民负担的知识，在遇到加重农民负担的不法行为时依法抵制，拿起政策和法律武器，维护自己的合法权益。

编 者

2005年3月

# 目 录

## MU LU

### 一、农民负担概述

- |                                 |      |
|---------------------------------|------|
| 1. 什么是农民负担?                     | / 1  |
| 2. 农民负担主要有哪些种类?                 | / 2  |
| 3. 农村税费改革前, 哪些属于农民的合法负担?        | / 3  |
| 4. 农村税费改革前, 哪些属于农民的不合法负担?       | / 4  |
| 5. 农民所负担的“税”和“费”有何区别?           | / 4  |
| 6. 当前我国农民负担的基本状况是怎样的?           | / 5  |
| 7. 当前我国农民收入增长状况与农民负担状况相比较有什么差异? | / 7  |
| 8. 目前从全国来看农民负担存在哪些主要问题?         | / 8  |
| 9. 目前从全国来看农民负担存在问题的主要原因是什么?     | / 9  |
| 10. 农民群众应该怎样合理看待农民负担问题?         | / 9  |
| 11. 农民负担过重会带来哪些危害?              | / 10 |
| 12. 减轻农民负担有哪些意义?                | / 13 |
| 13. 减轻农民负担主要有哪些途径?              | / 14 |
| 14. 怎样做好农民合理负担的管理工作?            | / 17 |
| 15. 怎样深入开展减轻农民负担专项检查工作?         | / 18 |
| 16. 怎样做好减轻农民负担的监督检查工作?          | / 20 |





17. 怎样建立有效的农民负担监督管理机制? / 21
18. 什么是违反减轻农民负担政策的“一票否决”制? / 22
19. 什么是农民负担专项审计制度? / 23
20. 农民负担专项审计的对象和主要任务是什么? / 24
21. 实施农民负担专项审计的基本程序? / 24
22. 什么是“一项制度、八个禁止”的专项审计工作? / 25
23. 什么是农民负担监督卡制度? 怎样实行农民监督卡制度? / 26
24. 什么是农民负担情况的公开? / 29
25. 什么是同农民负担有关的财务公开、村务公开? / 29
26. 农民负担公开的具体方式是怎样的? / 32
27. 什么是农民负担的民主管理? / 33
28. 农民怎样举报加重负担和侵犯合法权益的违法行为? / 35
29. 农民在什么情形下可以提起农民负担行政诉讼? / 36
30. 如何确定农民负担行政案件的被告? / 37
31. 如何掌握农民负担行政诉讼的诉讼时效? / 39
32. 为什么部分农民负担案件应当分别立案、分户审理? / 40
33. 如何确定农民负担案件的行政侵权赔偿金的计算标准? / 41
34. 人民法院在审理农民负担行政案件时应当注意哪些法律问题? / 42

## 二、党和政府减轻农民负担的基本政策

1. 党和政府对减轻农民负担工作的指导思想和主要任务是什么? / 45
2. 党和政府对减轻农民负担已经有哪些政策规定? / 46
3. 党和政府为减轻农民负担采取了哪些严禁措施? / 49
4. 党和政府为减轻农民负担实行了哪些减免办法? / 51

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| 5. 党和政府对减轻农民负担的治本之策是什么？                 | / 52 |
| 6. 为什么要坚决贯彻执行党和政府减轻农民负担的各项政策？           | / 52 |
| 7. 党和政府关于进一步减轻农民负担提出了哪些新要求？             | / 54 |
| 8. 国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作提出了哪些指导性意见？     | / 55 |
| <b>三、农民的纳税义务</b>                        |      |
| 1. 农民依法承担哪些纳税义务？                        | / 58 |
| 2. 什么是农业税？                              | / 58 |
| 3. 农业税有哪些特点？                            | / 59 |
| 4. 农业税的纳税人包括哪些？                         | / 60 |
| 5. 农民将计税土地转包他人后由谁缴纳农业税？                 | / 60 |
| 6. 农业税的征税对象是什么？其具体范围有哪些？                | / 61 |
| 7. 什么是农业税常年产量？常年产量是如何评定的？               | / 61 |
| 8. 为什么新的农业税常年产量要以农村税费改革前五年农作物平均产量为依据确定？ | / 62 |
| 9. 农业税的税率是怎样确定的？                        | / 63 |
| 10. 农村税费改革中，农业税税率是怎样确定的？                | / 64 |
| 11. 什么是农业税的地方附加？                        | / 64 |
| 12. 农村税费改革后农业税附加的比例和征收对象是如何确定的？         | / 65 |
| 13. 什么是农业税计税土地？                         | / 65 |
| 14. 怎样合理确定农业税计税价格？                      | / 65 |
| 15. 什么是第二轮土地承包？                         | / 66 |
| 16. 新的农业税的计税土地为什么要以第二轮土地承包面积为依据？        | / 67 |



17. 核定农业税计税面积、常年产量为什么强调要向农民张榜公布, 征求农民意见? / 67
18. 对未经合法审批, 因长期建设、农村兴办公益事业等因素占用的耕地在核实农业税计税面积时应如何处理? / 68
19. 农业税收实行公示包括那些内容? / 68
20. 农业税减免政策有哪些? / 69
21. 怎样合理确定农业税纳税期限? / 70
22. 什么是农业税“折征代金”? / 71
23. 什么是“先征后购”? / 71
24. 什么是“公粮义运”? / 71
25. 怎样计算农业税的应纳税额? / 72
26. 农业税的征收程序是怎样的? / 72
27. 农村税费改革后, 对新的农业税及其附加的征收形式有什么规定? / 73
28. 农村税费改革后, 农业税收征收管理的执法主体是谁? / 74
29. 国家税务总局规定农业税收征管“十不准”包括那些内容? / 74
30. 农业税征收机关应如何进行农业税纳税登记? / 74
31. 农村税费改革后, 乡镇政府和村民委员会在农业税收征收管理中的作用是什么? / 75
32. 怎样严格执行国家的农业税政策? / 75
33. 国家对农业税收税款滞纳金是怎样规定的? / 76
34. 什么是牧业税? / 76
35. 牧业税有哪些政策原则? / 76
36. 牧业税的纳税人包括那些? / 77

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| 37. 牧业税的征税对象是什么？其具体范围有哪些？        | / 78 |
| 38. 我国主要有哪些地区征收牧业税？              | / 78 |
| 39. 牧业税的计税依据是什么？                 | / 78 |
| 40. 牧业税的税率是如何确定的？                | / 79 |
| 41. 牧业税减免政策有哪些？                  | / 80 |
| 42. 牧业税的征收形式是怎样的？                | / 81 |
| 43. 牧业税的征收程序是怎样的？                | / 81 |
| 44. 牧业税的纳税期限是怎样的？                | / 81 |
| 45. 什么是农业特产税？                    | / 81 |
| 46. 农村税费改革中，为什么要将原征农业特产税土地改征农业税？ | / 82 |
| 47. 什么是耕地占用税？                    | / 84 |
| 48. 耕地占用税的纳税人包括哪些？               | / 84 |
| 49. 耕地占用税的征税对象是什么？其具体范围有哪些？      | / 84 |
| 50. 耕地占用税的计税依据是什么？               | / 85 |
| 51. 耕地占用税的税率是如何确定的？              | / 85 |
| 52. 怎样合理确定耕地占用税的纳税期限？            | / 86 |
| 53. 怎样计算耕地占用税的应纳税额？              | / 86 |
| 54. 耕地占用税有哪些减免政策？                | / 86 |
| 55. 耕地占用税的征收程序是怎样的？              | / 89 |
| 56. 什么是契税？                       | / 89 |
| 57. 契税的纳税人包括哪些？                  | / 90 |
| 58. 土地、房屋权属交换时怎样确定纳税人？           | / 90 |
| 59. 契税的税率是怎样确定的？                 | / 90 |
| 60. 怎样合理确定契税的计税依据？               | / 90 |
| 61. 怎样计算契税的应纳税额？                 | / 91 |
| 62. 契税有哪些减免政策？                   | / 91 |



63. 为什么要对因不可抗力灭失住房后重新购买住房的  
    免征契税? / 92
64. 土地、房屋被依法征用、占用后, 重新承受权属的,  
    减、免征契税, 为什么由省级政府确定? / 92
65. 为什么纳税人承受“四荒”土地使用权用于农、林、  
    牧、渔业生产的, 免征契税? / 93
66. 继承土地、房产权属是否征收契税? / 93
67. 怎样确定契税的纳税义务发生时间和纳税申报时间? / 94
68. 怎样合理确定契税的纳税期限? / 94
69. 为什么契税的纳税义务发生时间确定为签订合同的  
    当天? / 94
70. 为什么土地、房屋改变用途的, 纳税时间为改变用  
    途的当天? / 95
71. 契税的征收机关有哪些? / 95
72. 什么是个人所得税? / 96
73. 个人所得税的征税对象是什么? 其具体范围有哪些? / 96
74. 个人所得税的税率是如何确定的? / 98
75. 个人所得税有哪些减免政策? / 99
76. 哪些情况下纳税人需要自行申报所得并缴纳税款? / 100
77. 怎样合理确定个人所得税的纳税期限? / 100
78. 农村的个体工商户等缴纳了农业税和牧业税, 还要  
    缴纳个人所得税吗? / 101
79. 什么是企业所得税? / 102
80. 企业所得税的纳税人包括哪些? / 102
81. 在征收企业所得税时, 国家对农村企业有哪些税收  
    优惠规定? / 102
82. 什么是税务争议? 其处理原则是什么? / 103



|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 83. 税务争议的处理方式有哪些?           | /103 |
| 84. 什么是税务行政复议?              | /103 |
| 85. 税务行政复议的范围包括哪些?          | /104 |
| 86. 税务行政复议的管辖机关有哪些?         | /105 |
| 87. 负责税务行政复议的机构是什么?         | /107 |
| 88. 税务行政复议的参加人有哪些?          | /107 |
| 89. 复议申请人提起复议申请必须具备哪些条件?    | /108 |
| 90. 如何撰写税务行政复议申请书?          | /108 |
| 91. 税务行政复议申请的受理是如何怎样规定的?    | /109 |
| 92. 税务行政复议的方式有哪些?           | /110 |
| 93. 税务行政复议的审理是怎样决定的?        | /110 |
| 94. 税务行政复议决定包括哪些情况?         | /111 |
| 95. 什么是税务行政诉讼?              | /112 |
| 96. 在什么情况下可以提起税务行政诉讼?       | /112 |
| 97. 税务行政诉讼的原则包括哪些?          | /113 |
| 98. 税务行政诉讼的参加人有哪些?          | /114 |
| 99. 税务行政诉讼的管辖是怎样规定?         | /114 |
| 100. 税务行政诉讼起诉的条件是什么?        | /115 |
| 101. 税务行政诉讼的受理是怎样规定的?       | /116 |
| 102. 税务行政诉讼审理的内容是什么?        | /116 |
| 103. 税务行政诉讼的判决有哪几种情况?       | /117 |
| <b>典型案例</b>                 |      |
| 1. 王某应该缴纳多少农业税?             | /118 |
| 2. “折征代金”的种粮专业户张某应当缴纳多少农业税? | /118 |
| 3. 钟某应实际缴纳多少税款?             | /119 |
| 4. 农户苏某应当缴纳多少农业特产税?         | /119 |
| 5. 农户许某应缴纳多少农业特产税?          | /120 |