

中华人民共和国  
治安管理处罚法

释 义

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO  
ZHIAN GUANLI CHUFABA  
SHIYI

吴高盛 主编

人 民 出 版 社

中华人民共和国  
治安管理处罚法

释 义

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO  
ZHIAN GUANLI CHUFAPA  
SHIYI

人 民 大 学 出 版 社

## 图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国治安管理处罚法释义 / 吴高盛主编.  
—北京:人民出版社,2005.9  
ISBN 7-01-004677-8

I. 中… II. 吴… III. 治安管理处罚法—法律解释—中国  
IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 103223 号

## 中华人民共和国治安管理处罚法释义

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO ZHIAN GUANLI CHUFAPA SHIYI

吴高盛 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京印刷一厂印刷 新华书店经销

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:12.25

字数:267 千字 印数:00,001—20,000 册

ISBN 7-01-004677-8 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

# 目 录

中华人民共和国治安管理处罚法 .....	(1)
<b>第一章 总 则</b> .....	(28)
第一条 (立法目的) .....	(28)
第二条 (违反治安管理行为的性质和特征) .....	(31)
第三条 (治安管理处罚程序应适用的法律规范) .....	(34)
第四条 (适用范围) .....	(37)
第五条 (治安管理处罚的基本原则) .....	(38)
第六条 (综合治理) .....	(45)
第七条 (主管部门和治安案件管辖) .....	(48)
第八条 (民事责任) .....	(50)
第九条 (公安机关调解处理治安案件) .....	(52)
<b>第二章 处罚的种类和适用</b> .....	(56)
第十条 (治安管理处罚种类) .....	(56)
第十一条 (查获的物品、工具和财物处理) .....	(59)
第十二条 (违法人的法律责任年龄) .....	(61)
第十三条 (精神病人违反治安管理法律责任) .....	(63)

第十四条	(盲人或者聋哑人违法法律责任) .....	(66)
第十五条	(醉酒的人违法法律责任) .....	(69)
第十六条	(治安管理处罚合并执行以及行政拘留 合并执行的最长期限) .....	(71)
第十七条	(共同违反治安管理以及教唆、胁迫、 诱骗他人违反治安管理处罚) .....	(72)
第十八条	(单位违反治安管理处罚) .....	(75)
第十九条	(违反治安管理减轻或者不予处罚) .....	(76)
第二十条	(违反治安管理从重处罚的情形) .....	(79)
第二十一条	(不执行行政拘留处罚) .....	(81)
第二十二条	(违反治安管理行为追究时效) .....	(84)
<b>第三章</b>	<b>违反治安管理的行为和处罚</b> .....	(86)
<b>第一节</b>	<b>扰乱公共秩序的行为和处罚</b> .....	(86)
第二十三条	(扰乱机关单位、公共场所、公共 交通和选举秩序) .....	(86)
第二十四条	(扰乱文化、体育比赛等大型群众性 活动秩序) .....	(93)
第二十五条	(散布谣言, 谎报险情、疫情、警情 等扰乱公共秩序、投放虚假的危险 物质和散布恐怖信息) .....	(97)
第二十六条	(寻衅滋事行为及其处罚) .....	(101)
第二十七条	(利用封建迷信、会道门进行非法 活动) .....	(102)
第二十八条	(故意干扰无线电业务的正常进行和 干扰无线电台站) .....	(105)
第二十九条	(侵入计算机信息系统、破坏计算机	

---

信息系统功能、故意破坏计算机信息 系统数据和应用程序、故意制作、 传播破坏性程序) .....	(108)
第二节 妨害公共安全的行为和处罚 .....	(111)
第三十条 (违反危险物质管理的行为及其处罚) ...	(111)
第三十一条 (危险物质被盗被抢丢失不报告或者 隐瞒不报) .....	(113)
第三十二条 (非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等 管制器具妨害公共安全) .....	(115)
第三十三条 (盗窃、损毁公共设施、影响国(边) 境管理设施) .....	(118)
第三十四条 (妨害航空器飞机安全) .....	(124)
第三十五条 (妨害铁路运行安全) .....	(127)
第三十六条 (妨害列车行车安全) .....	(131)
第三十七条 (擅自安装使用电网、道路施工妨碍 行人安全、破坏道路施工安全设施 和破坏公共设施) .....	(132)
第三十八条 (举办大型活动违反安全规定) .....	(136)
第三十九条 (公共活动场所违反安全规定) .....	(138)
第三节 侵犯人身权利、财产权利的 行为和处罚 .....	(140)
第四十条 (恐怖表演、强迫劳动、非法限制他人 人身自由、非法侵入他人住宅或者非法 搜查他人身体) .....	(140)
第四十一条 (胁迫、诱骗或者利用他人乞讨, 或者以滋扰方式乞讨) .....	(146)

- 第四十二条 (侵犯公民人身权利的六项行为) …… (148)
- 第四十三条 (殴打他人或者故意伤害他人身体) … (154)
- 第四十四条 (猥亵他人) …………… (156)
- 第四十五条 (虐待家庭成员或者遗弃没有独立生活能力的被扶养人) …………… (159)
- 第四十六条 (强买强卖商品, 强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务) …………… (162)
- 第四十七条 (煽动民族仇恨、民族歧视, 刊载民族歧视、侮辱内容) …………… (164)
- 第四十八条 (侵犯通信自由) …………… (167)
- 第四十九条 (盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索、故意损毁公私财物) …………… (169)
- 第四节 妨害社会管理的行为和处罚 …………… (173)
- 第五十条 (妨碍国家机关执行公务行为) …………… (173)
- 第五十一条 (招摇撞骗行为) …………… (177)
- 第五十二条 (伪造、变造、买卖或者使用伪造、变造的印章、公文、票证等) …………… (181)
- 第五十三条 (驾驶船舶擅自进入、停靠不得进入的水域或者岛屿的行为) …………… (186)
- 第五十四条 (违反社团登记管理规定和行政许可规定) …………… (189)
- 第五十五条 (煽动、策划非法集会、游行、示威活动) …………… (192)
- 第五十六条 (旅馆业的工作人员违反治安管理行为) …………… (195)
- 第五十七条 (房屋出租人违反治安管理) …………… (200)
- 第五十八条 (制造噪声干扰他人生活) …………… (203)

- 
- 第五十九条 (典当业、废旧物品收购业务中违反治安管理行为) ..... (206)
- 第六十条 (妨碍行政执法和司法行为) ..... (210)
- 第六十一条 (协助组织或者运送他人偷越国(边)境) ..... (215)
- 第六十二条 (为偷越国(边)境人员提供条件的行为以及偷越国(边)境行为) ..... (217)
- 第六十三条 (损害文物、名胜古迹以及危及文物安全) ..... (219)
- 第六十四条 (违反交通管理) ..... (222)
- 第六十五条 (妨碍尸体管理) ..... (225)
- 第六十六条 (卖淫、嫖娼行为和拉客招嫖) ..... (228)
- 第六十七条 (引诱、容留、介绍他人卖淫) ..... (231)
- 第六十八条 (制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品或者传播淫秽信息) ..... (233)
- 第六十九条 (组织播放淫秽音像) ..... (237)
- 第七十条 (赌博) ..... (239)
- 第七十一条 (非法种植罂粟、非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子或者幼苗、非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳) ..... (244)
- 第七十二条 (非法持有毒品、向他人提供毒品、吸食、注射毒品、胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品) ..... (247)
- 第七十三条 (教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品) ..... (249)
- 第七十四条 (为违法犯罪人员通风报信) ..... (251)



---

第七十五条	(饲养动物行为违反治安管理)	·····	(253)
第七十六条	(强制性教育措施)	·····	(255)
<b>第四章</b>	<b>处罚程序</b>	·····	(258)
第一节	调查	·····	(258)
第七十七条	(公安机关受理违反治安管理案件)	··	(258)
第七十八条	(对受理的治安案件进行审查)	·····	(260)
第七十九条	(依法收集证据)	·····	(262)
第八十条	(保密)	·····	(265)
第八十一条	(回避)	·····	(267)
第八十二条	(传唤)	·····	(270)
第八十三条	(询问查证时限及通知其家属)	·····	(274)
第八十四条	(询问违反治安管理行为人)	·····	(277)
第八十五条	(询问证人)	·····	(279)
第八十六条	(提供帮助)	·····	(281)
第八十七条	(检查)	·····	(283)
第八十八条	(检查笔录)	·····	(286)
第八十九条	(扣押)	·····	(288)
第九十条	(鉴定)	·····	(291)
第二节	决定	·····	(297)
第九十一条	(治安管理处罚决定)	·····	(297)
第九十二条	(行政拘留日期折抵)	·····	(300)
第九十三条	(重证据不轻信口供)	·····	(302)
第九十四条	(告知义务和陈述权、申辩权)	·····	(305)
第九十五条	(治安案件处理)	·····	(308)
第九十六条	(治安管理处罚决定书)	·····	(313)

---

第九十七条 (宣告、交付治安管理处罚决定书) …	(316)
第九十八条 (治安管理处罚听证) ……………	(319)
第九十九条 (治安案件办理期限) ……………	(326)
第一百条 (当场处罚法定条件) ……………	(327)
第一百零一条 (当场处罚具体要求) ……………	(330)
第一百零二条 (不服处罚决定救济途径) ……………	(332)
第三节 执 行 ……………	(338)
第一百零三条 (将被处罚人送交拘留所执行) ……	(338)
第一百零四条 (罚款缴纳) ……………	(339)
第一百零五条 (当场收缴的罚款上缴程序) ……	(342)
第一百零六条 (当场收缴罚款应出具罚款收据) …	(344)
第一百零七条 (申请暂缓执行行政拘留) ……	(346)
第一百零八条 (担保人条件) ……………	(347)
第一百零九条 (担保人担保义务) ……………	(350)
第一百一十条 (没收保证金) ……………	(352)
第一百一十一条 (保证金及时退还) ……………	(353)
<b>第五章 执法监督</b> ……………	<b>(355)</b>
第一百一十二条 (办理治安案件原则要求) ……	(355)
第一百一十三条 (禁止打骂、虐待或者侮辱) ……	(357)
第一百一十四条 (监督以及监督方式) ……………	(359)
第一百一十五条 (罚款决定与罚款收缴相分离、 罚款上缴国库) ……………	(364)
第一百一十六条 (违法行为责任追究) ……………	(367)
第一百一十七条 (侵犯合法权益承担责任) ……	(371)

<b>第六章 附 则</b> .....	(376)
<b>第一百一十八条</b> (“以上”、“以下”、“以内” 含义) .....	(376)
<b>第一百一十九条</b> (本法施行日期) .....	(378)
<b>后 记</b> .....	(382)

# 中华人民共和国 治安管理处罚法

(2005年8月28日第十届全国人民代表大会  
常务委员会第十七次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 处罚的种类和适用
- 第三章 违反治安管理的行为和处罚
  - 第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚
  - 第二节 妨害公共安全的行为和处罚
  - 第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为  
和处罚
  - 第四节 妨害社会管理的行为和处罚
- 第四章 处罚程序
  - 第一节 调 查
  - 第二节 决 定
  - 第三节 执 行

## 第五章 执法监督

## 第六章 附 则

# 第一章 总 则

**第一条** 为维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，制定本法。

**第二条** 扰乱公共秩序，妨害公共安全，侵犯人身权利、财产权利，妨害社会管理，具有社会危害性，依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由公安机关依照本法给予治安管理处罚。

**第三条** 治安管理处罚的程序，适用本法的规定；本法没有规定的，适用《中华人民共和国行政处罚法》的有关规定。

**第四条** 在中华人民共和国领域内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的外，适用本法。

在中华人民共和国船舶和航空器内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的外，适用本法。

**第五条** 治安管理处罚必须以事实为依据，与违反治安管理行为的性质、情节以及社会危害程度相当。

实施治安管理处罚，应当公开、公正，尊重和保障人权，保护公民的人格尊严。

办理治安案件应当坚持教育与处罚相结合的原则。

**第六条** 各级人民政府应当加强社会治安综合治理，采取有效措施，化解社会矛盾，增进社会和谐，维护社会稳定。

**第七条** 国务院公安部门负责全国的治安管理工作。县级以

上地方各级人民政府公安机关负责本行政区域内的治安管理工作。

治安案件的管辖由国务院公安部门规定。

**第八条** 违反治安管理的行为对他人造成损害的，行为人或者其监护人应当依法承担民事责任。

**第九条** 对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节较轻的，公安机关可以调解处理。经公安机关调解，当事人达成协议的，不予处罚。经调解未达成协议或者达成协议后不履行的，公安机关应当依照本法的规定对违反治安管理行为人给予处罚，并告知当事人可以就民事争议依法向人民法院提起民事诉讼。

## 第二章 处罚的种类和适用

**第十条** 治安管理处罚的种类分为：

- (一) 警告；
- (二) 罚款；
- (三) 行政拘留；
- (四) 吊销公安机关发放的许可证。

对违反治安管理的外国人，可以附加适用限期出境或者驱逐出境。

**第十一条** 办理治安案件所查获的毒品、淫秽物品等违禁品，赌具、赌资，吸食、注射毒品的用具以及直接用于实施违反治安管理行为的本人所有的工具，应当收缴，按照规定处理。

违反治安管理所得的财物，追缴退还被侵害人；没有被侵害人的，登记造册，公开拍卖或者按照国家有关规定处理，所得款项上缴国库。

**第十二条** 已满十四周岁不满十八周岁的人违反治安管理的，从轻或者减轻处罚；不满十四周岁的人违反治安管理的，不予处罚，但是应当责令其监护人严加管教。

**第十三条** 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为的时候违反治安管理的，不予处罚，但是应当责令其监护人严加看管和治疗。间歇性的精神病人在精神正常的时候违反治安管理的，应当给予处罚。

**第十四条** 盲人或者又聋又哑的人违反治安管理的；可以从轻、减轻或者不予处罚。

**第十五条** 醉酒的人违反治安管理的，应当给予处罚。

醉酒的人在醉酒状态中，对本人有危险或者对他人的人身、财产或者公共安全有威胁的，应当对其采取保护性措施约束至酒醒。

**第十六条** 有两种以上违反治安管理行为的，分别决定，合并执行。行政拘留处罚合并执行的，最长不超过二十日。

**第十七条** 共同违反治安管理的，根据违反治安管理行为人在违反治安管理行为中所起的作用，分别处罚。

教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的，按照其教唆、胁迫、诱骗的行为处罚。

**第十八条** 单位违反治安管理的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照本法的规定处罚。其他法律、行政法规对同一行为规定给予单位处罚的，依照其规定处罚。

**第十九条** 违反治安管理有下列情形之一的，减轻处罚或者不予处罚：

- (一) 情节特别轻微的；
- (二) 主动消除或者减轻违法后果，并取得被侵害人谅解的；
- (三) 出于他人胁迫或者诱骗的；

- (四) 主动投案，向公安机关如实陈述自己的违法行为的；
- (五) 有立功表现的。

**第二十条** 违反治安管理有下列情形之一的，从重处罚：

- (一) 有较严重后果的；
- (二) 教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的；
- (三) 对报案人、控告人、举报人、证人打击报复的；
- (四) 六个月内曾受过治安管理处罚的。

**第二十一条** 违反治安管理行为人有下列情形之一的，依照本法应当给予行政拘留处罚的，不执行行政拘留处罚：

- (一) 已满十四周岁不满十六周岁的；
- (二) 已满十六周岁不满十八周岁，初次违反治安管理的；
- (三) 七十周岁以上的；
- (四) 怀孕或者哺乳自己不满一周岁婴儿的。

**第二十二条** 违反治安管理行为在六个月内没有被公安机关发现的，不再处罚。

前款规定的期限，从违反治安管理行为发生之日起计算；违反治安管理行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。

### 第三章 违反治安管理的行为和处罚

#### 第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

**第二十三条** 有下列行为之一的，处警告或者二百元以下罚款；情节较重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款：



(一) 扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序，致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行，尚未造成严重损失的；

(二) 扰乱车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆或者其他公共场所秩序的；

(三) 扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具上的秩序的；

(四) 非法拦截或者强登、扒乘机动车、船舶、航空器以及其他交通工具，影响交通工具正常行驶的；

(五) 破坏依法进行的选举秩序的。

聚众实施前款行为的，对首要分子处十日以上十五日以下拘留，可以并处一千元以下罚款。

**第二十四条** 有下列行为之一，扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序的，处警告或者二百元以下罚款；情节严重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款：

(一) 强行进入场内的；

(二) 违反规定，在场内燃放烟花爆竹或者其他物品的；

(三) 展示侮辱性标语、条幅等物品的；

(四) 围攻裁判员、运动员或者其他工作人员的；

(五) 向场内投掷杂物，不听制止的；

(六) 扰乱大型群众性活动秩序的其他行为。

因扰乱体育比赛秩序被处以拘留处罚的，可以同时责令其十二个月内不得进入体育场馆观看同类比赛；违反规定进入体育场馆的，强行带离现场。

**第二十五条** 有下列行为之一的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款；情节较轻的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款：