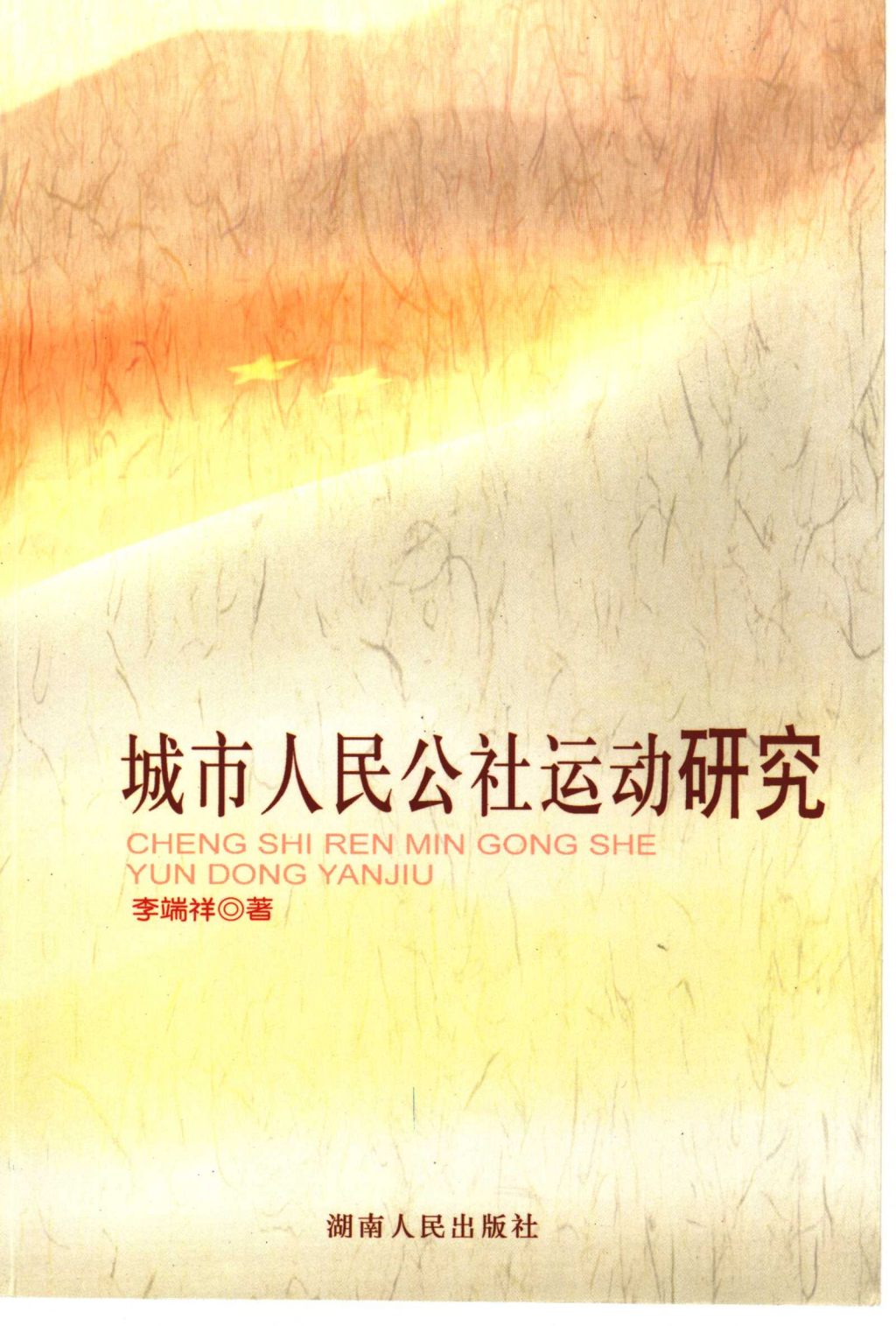




城市人民公社运动研究

CHENG SHI REN MIN GONG SHE
YUN DONG YANJIU

李端祥◎著

湖南人民出版社

城市人民公社运动研究

CHANGSHI RENMIN GONGSHI YUNDONG YANJIU
URBAN PEOPLE'S COMMUNE MOVEMENT STUDY

傅国祯等著

福建人民出版社

〔国家社会科学基金子项目〕
〔湖南科技大学资助项目〕

城市人民公社运动 研究

李端祥 著

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市人民公社运动研究/李端祥著. —长沙: 湖南人民出版社, 2006. 7

ISBN 7 - 5438 - 4422 - 2

I. 城... II. 李... III. 城市—人民公社化运动—研究—中国 IV. F325

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 079256 号

责任编辑: 李雄伟

装帧设计: 陈 明

城市人民公社运动研究

李端祥 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 航天长宇印刷有限责任公司印刷

2006 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张: 9

字数: 219, 000 印数: 1—3, 000

ISBN7 - 5438 - 4422 - 2
C · 200 定价: 20.00 元

序

梁 柱

发生在 20 世纪 50 年代中期的大跃进和人民公社运动，是共和国历史上沉重的一页。认真研究这一历史事件，吸取有益的历史经验，对于增强党的执政能力，保证社会主义事业的健康发展，是一件很有意义的工作。

我们知道，人民公社是农村人民公社和城市人民公社的通称，人民公社化运动是农村人民公社化运动和城市人民公社化运动的通称。城市人民公社及其运动是人民公社及其运动不可分割的组成部分。对于农村人民公社及其运动，学术界已在诸多方面和各个层面，从不同的视角进行了深入的探讨和研究，并取得了丰硕的成果。然而，对于城市人民公社及其运动的研究却少有涉足，这方面的研究成果少之又少，不仅没有这方面的专著，就是有关论文也很少。因此，对其进行全面深入的探讨和研究，是我们党史工作者义不容辞的责任。展现在我们面前的李端祥撰写的《城市人民公社运动研究》一书，开了探讨和研究城市人民公社问题的先河，对于更好地研究人民公社问题，提供了很有益的帮助。

长期以来，该书作者一直潜心于城市人民公社问题的探讨和研究。早在十余年前，他写的研究生毕业论文就是《城市人民公社化运动初探》。但当时由于受到诸多条件的限制，这篇关于城市人民公社化运动的处女作只是做了初步探讨。近几年来，作者先后到过十几个省（市）、几十家档案馆，搜集了大量的有关城

市人民公社的第一手资料，为他的研究打下了坚实基础。2002年，作者带着自拟课题“城市人民公社运动研究”以访问学者的身分来到北京大学进修。他利用首都与北京大学得天独厚的图书资料和其他研究条件，在指导老师的帮助下，对城市人民公社运动进行了系统的研究，并取得了可喜的成果。2004年，他以《乌托邦思想与城市人民公社研究》为题，申报了该年度的国家社会科学基金项目课题，并获准立项。这不仅仅是解决了他这一课题研究所需的资金问题，更重要的是对这一研究项目的肯定。

现在，我高兴地看到，作者在克服了种种困难后，终于写就了这本专著。该书对城市人民公社化运动的研究颇有独到之处。第一，开辟了人民公社研究的新领域。城市人民公社化运动是在“左”倾思想指导下的“大跃进”运动的产物。它的影响虽不及农村人民公社那么大，但它毕竟是已经降生的历史产儿。城市人民公社从产生到消亡，历时近10年，从其产生规模和实际影响程度来说，正如时人所称：“波澜壮阔”。在此期间，全国190个大中城市共建立了1064个人民公社，甚至许多小城镇也建立了人民公社。从城市人民公社的内容和形式来说，它和农村人民公社既有相同之处，又存在着明显的差异。可是它在我们共和国的历史书中却很少记载。对它的研究几乎是一个空白。作者独辟蹊径，大胆探索，将城市人民公社化运动的研究引向深入，从而揭开了城市人民公社的神秘面纱。这对于我们全面认识城市人民公社及公社化运动，将有很大帮助。

第二，全方位地论述了城市人民公社所涉及的主要问题，有利于我们从历史发展的总体上把握城市人民公社化运动的发生、发展和消亡的全过程。书中揭示了城市人民公社产生的历史背景，阐述了城市人民公社丰富的内涵，论述了城市人民公社产生的复杂原因，叙述了城市人民公社的兴衰过程，剖析了城市人民

公社存在的主要问题，总结了城市人民公社失败的深刻教训。此外，还对支撑城市人民公社的社办工业进行了系统的研究，对城市人民公社研究中存在的一些问题提出了独特的见解。像这样系统而全面地论述城市人民公社及公社化运动的研究成果，目前尚不多见。

第三，作者以历史唯物主义和辩证唯物主义作指导，大胆立论，勇于创新。书中关于城市人民公社的涵义、产生的背景以及兴亡原因的探讨，关于毛泽东与城市人民公社化运动的论述，关于城市人民公社社办工业的论述、关于城市人民公社与农村人民公社化运动的比较研究，等等，都提出有自己独到的见解，表现出作者对这些问题有较为深刻的理解和深入的把握。

《城市人民公社运动研究》一书是作者研究人民公社运动的一部力作，也是我国史学界研究人民公社运动的崭新成果。它填补了人民公社化运动历史研究的一项空白。其立论之新颖、资料之翔实、分析之详尽，以及渗透在字里行间的激情与理性，生动地反映了该书是研究人民公社历史不可多得的学术专著。在该书出版之际，缀以数语，是为序。

2005 年 11 月 3 日

目 录

一 导论	(1)
(一) 公社的由来与发展	(1)
(二) 城市人民公社的涵义	(3)
(三) 城市人民公社产生的历史背景	(15)
二 城市人民公社的起因	(43)
(一) 思想根源：机械地运用早期共产主义理论催生了城市人民公社	(43)
(二) 经济根源：尽快实现国家的工业化使城市人民公社应运而生	(52)
(三) 政治根源：通过城市人民公社这种组织形式能实现更好的领导	(59)
(四) 社会根源：农村人民公社化有力地推动了城市人民公社的产生	(65)
(五) 毛泽东重圆青年时代的“新村”理想	(69)
三 城市人民公社的兴衰	(72)
(一) 准备	(72)
(二) 试办	(81)
(三) 普及	(103)
(四) 衰落	(126)

四	城市人民公社社办工业·····	(150)
	(一) 社办工业的产生 ·····	(150)
	(二) 社办工业的特点及其发展 ·····	(155)
	(三) 社办工业的历史评价 ·····	(184)
五	城乡人民公社化运动比较·····	(191)
	(一) 城乡人民公社化运动的相同点 ·····	(191)
	(二) 城乡人民公社化运动的不同点 ·····	(209)
六	城市人民公社失败的历史教训·····	(225)
	(一) 根据生产力发展的实际水平变革生产关系 ·····	(226)
	(二) 要用与时俱进的发展观对待马克思、恩格斯的 早期共产主义思想 ·····	(228)
	(三) 有了错误就要勇于承认并迅速改正, 改正得越快、 越彻底越好 ·····	(230)
七	结束语: 关于城市人民公社的几个问题·····	(233)
	(一) 毛泽东与城市人民公社化运动 ·····	(233)
	(二) 质疑两种城市人民公社的说法 ·····	(251)
	(三) 明确几个关于城市人民公社的概念 ·····	(263)
	主要参考书目·····	(270)
后	记·····	(276)

一 导 论

(一) 公社的由来与发展

“公社”的称谓由来已久。在原始社会中，由于生产力不发达，获取的生活品极其有限，人类的祖先本能地把获取的有限的生活品作为公共财产，并把它们分配给氏族或部落的每一个成员，共同享用，乃以维持其基本的生存。这种共同劳动、共同消费的原始公有制形式，人们把它叫做原始共产主义公社。或许因为人类从原始共产主义发展而来的缘故，在人类社会发展史上，许多含有公共的、公有性质的社会组织，都冠以“公社”的名称。在原始共产主义公有制向私有制过渡的过程中，先是出现了原始的性别结社，尔后出现了斯拉夫人的扎德鲁加型和罗马型父系氏族公社，之后形成“农村公社”。这种农村公社，也叫“村落公社”、“土地公社”、“农民公社”、“毗邻公社”、“地域公社”等。世界各地在其发展过程中，普遍经历了农村公社阶段。世界上最具典型意义的农村公社为俄国、印度和中国的农村公社。俄国著名的无政府主义理论家和活动家克鲁泡特金在他所写的《互助论》中认为：“农村公社”是人类一个“自然法则和进化的要素”。

正因为公社有互助性质和推动人类社会向前发展的进步作用，所以公社成为人们追求大同理想社会的一种具体的组织模

式。在社会主义运动史上，不管是早期的、还是晚期的空想社会主义者都设想或实践过各种各样的公社。早期空想社会主义者莫尔的“乌托邦”、康帕内拉的“太阳城”、摩莱里的“自然法典”、巴贝夫的“全民公社”、19世纪三个伟大的空想社会主义者圣西门的“理想社会”、傅立叶的“法朗吉”、欧文的“新协和村”就是如此。这些伟大的思想家们设想的公社，不仅闪耀着共产主义的光辉，而且还预示了人类生活的最高境界，即最完美、最理想、最幸福的共产主义社会。恩格斯曾经给他们以高度评价：科学社会主义永远不会忘记，“它是依靠圣西门、傅立叶和欧文这三位思想家确立起来的。虽然这三位思想家的学说含有十分的虚幻和空想的性质，但他们终究是属于一切时代的最伟大的智士之列的，他们天才地预示了我们现在已经科学证明了其正确性的无数真理”。^①

共产主义是数百年来先进人士梦寐以求的理想，然而这种理想曾在乌托邦的荒野中徘徊了很久。在几个世纪的漫长岁月中，不少思想家、革命家进行理论研究、社会实践和参加革命斗争，探索实现这一理想的道路，从而积累了丰富的思想资料。直到19世纪40年代，马克思、恩格斯批判地继承了前人的思想成果，创造性地进行了理论研究，亲自领导了国际工人运动，总结了革命斗争和实践经验，创立了马克思主义，才使社会主义从空想发展成为科学。在马克思科学社会主义学说里，公社与共产主义有着密切的联系，共产主义是人类社会发展的终极目标，是人类生活的最高境界，公社则是共产主义的社会组织形式。列宁曾经说过，公社与“共产主义这个概念有联系”。

中国共产党人把共产主义作为一种理想孜孜以求。新中国的

^① 《马克思恩格斯全集》第18卷，人民出版社1964年版，第566页。

成立，三大改造的完成，为实现这种理想奠定了基础。尔后在新中国的大地上掀起了一个轰轰烈烈的公社化运动。1958年5月，第一个公社诞生在河南省遂平县的嵒嵒山，叫做嵒嵒山卫星公社。但是这个称谓没有什么创意，也没有中国特色，和“人民共和国”的称呼不协调。中国是人民的中国，政府是人民的政府，军队是人民的军队，那么公社呢？理所当然是人民的公社，所以嵒嵒山卫星公社成立不到两个星期便改名为嵒嵒山卫星人民公社。一时间“人民公社”被人们普遍接受，从此，人民公社风靡全国。

（二）城市人民公社的涵义

在农村掀起人民公社化运动的同时，城市人民公社相继出现，城市人民公社化运动就此揭开序幕。对于农村人民公社人们是耳熟能详，但对于城市人民公社就感到陌生了。那么，什么叫城市人民公社呢？城市人民公社有着什么样的丰富内涵？这是本书首先要探讨的问题。

1958年8月中旬，“大跃进”运动正如火如荼，农村人民公社化运动已是如箭在弦了。河南省郑州市管城区清真寺街办事处闻风而动，捷足先登。8月15日，全国第一个以街道居民为主体组织起来的城市人民公社——红旗人民公社正式诞生。8月21日，红旗人民公社参照河南《遂平县卫星人民公社试行简章（草案）》，起草了第一份《郑州市管城区人民公社社章（第二次草稿）》。该《社章》规定：人民公社是劳动人民在共产党和人民政府领导下的社会基层组织。它是改造旧城市、建设社会主义新城市最好的组织形式，也是逐步走入共产主义社会最好的组织形式。实行政权、经济合一，旨在进一步消灭私有制，彻底解放生产力，特别是妇女生产力。把工、农、商、学、兵以及社会上分

散的劳动力都组织起来，使生产社会化，生活集体化，思想共产主义化，以加速社会主义建设，逐步过渡到共产主义社会。^① 值得指出的是，当城市人民公社第一份社章产生的时候，它没有第一份农村人民公社试行简章那样幸运。第一份农村人民公社社章诞生在河南省遂平县嵒嵒山卫星人民公社，叫做《卫星人民公社试行简章（草案）》。它是经陈伯达授意，经过反复修改而成。当毛泽东得到这份章程时，十分高兴。北戴河会议开始时，毛泽东亲自审阅和修改了这个章程，并批示印发北戴河中央政治局扩大会议讨论。9月1日，《红旗》杂志第七期全文刊登了这个简章。9月4日，《人民日报》全文转载，并加了编者按。编者按说：“这个公社的简章（草案），对于公社的生产资料所有制，公社的经济、文化、军事、政治各方面的任务，公社的分配制度、组织机构、管理制度和公共福利事业等，都作出了规定。现在全文发表出来，供各地参考。”^② 于是，各地竞相效仿，包括各城市人民公社。

天津市河北区鸿顺里人民公社，于1958年9月18日成立，是天津市最早成立的公社。在公社第一次全体社员大会上通过了《天津市河北区鸿顺里人民公社章程试行草案》。该章程规定：“人民公社是城市劳动人民在党和政府的领导下，自愿组织起来的社会基层单位，是社会主义逐步过渡到共产主义最好的组织形式。公社的经济基础是由全民所有制和集体所有制两种成分组成。”公社的宗旨是贯彻社会主义的总路线，调动一切积极因素，逐步实现各尽所能，各取所需的幸福生活。“公社按照街道办事处管辖范围建立，实行政社合一，工农商学兵全面结合。”^③

① 郑州市管城区档案馆：全宗号1，目录号3，案卷号34，第5页。

② 《人民日报》，1958年9月4日。

③ 天津市河北区档案馆：55-1-1号卷。

红旗人民公社和鸿顺里人民公社社章问世，并没有引起轰动，没有登报，也没有中央领导批示，只是按照他们的设想在其管辖区内施行。尽管如此，中共中央还是密切注视城市人民公社的发展与定位。1958年11月28日至12月10日，中共八届六中全会在武昌举行，会议讨论通过了《关于人民公社若干问题的决议》。《决议》规定：“城市中的人民公社，将来也会以适合城市特点的形式，成为改造旧城市和建设社会主义新城市的工具，成为生产、交换、分配和人民生活福利的统一组织者，成为工农商学兵相结合的政社合一的社会组织。”^①

在中共中央明文规定的基础上，黑龙江省在城市公社化运动来临之际，制订了《黑龙江省城市人民公社试办章程纲要（草稿）》。该《章程纲要》规定：“城市人民公社是劳动人民在中国共产党和人民政府的领导下，依靠工人阶级团结社会各阶层人民，贯彻进行社会主义革命和社会主义建设，巩固人民民主专政和社会主义制度的社会基层组织。具体说来，它是改造旧城市和建设社会主义新城市的工具，是生产、交换、分配和人民生活、教育的统一组织者，是工农商学兵相结合和政社合一的社会单位，是贯彻执行党的社会建设总路线，建成社会主义并逐步向共产主义过渡的最好的组织形式。它既是当前社会主义社会的基层单位，也是未来共产主义社会的基层单位。”^②

另外，贵阳市为了迎接城市人民公社化运动的到来而作好充分的理论准备，也制订了《贵阳市公社试行章程（草案）（供参考）》。该章程第二条说：“城市人民公社是本着以工人阶级为领导，以全民所有制为主体，以发展生产为中心的方针建立起来

① 《建国以来重要文献选编》第11册，中央文献出版社1995年版，第600页。

② 黑龙江省档案馆：全宗211，目录31，案卷31，第134页。

的，是工农商学兵相结合和政社合一的社会基层单位。它是改造旧城市建设社会主义新城市的工具，是生产、交换、分配和人民生活、教育的统一组织者，是贯彻执行党的社会主义建设总路线，建设社会主义并逐步向共产主义过渡的最好的组织形式。它既是当前社会主义社会的基层单位，也是未来共产主义的基层单位。”^①

北京市宣武区椿树人民公社是北京市最早成立的公社之一，当时颇有点名气，也是全国城市人民公社的典型。《人民日报》、《工人日报》、《北京日报》等报刊曾经大篇幅报道该公社的情况。该公社的社章规定：“椿树人民公社是本管界内劳动人民在党委和宣武区人民委员会领导下自愿联合起来的政社合一的社会基层单位。它是改造旧城市和建设社会主义新城市的最好的组织形式，又是促使我们迅速建成社会主义和由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的组织形式。……积极发展生产，加速社会主义建设，变个体为集体，变消费者为生产者，彻底消灭私有制，逐步过渡到全民所有制。”^②

综上所述，城市人民公社有四层涵义：

1. 城市人民公社是“政社合一”的政权组织。它既是城市基层政权的组织者，又是城市居民经济生活的统一组织者。实际上，“政社合一”反映了城市社会基层政治制度，同时它又表现了城市人民公社一种全新的管理体制。从政治制度来说，公社成立时，相当多的地方撤销了街道办事处，一个或多个街道办事处合并成一个公社，公社成立党委会，党委书记兼社长。公社的最高权力机关是社员代表大会。公社设社长一人，副社长若干人，其余为委员。根据公社生产和工作的需要，一般设立一室九部，

① 贵阳市档案馆：全宗号 61，目录号 8，案卷号 612，第 47 页。

② 北京市宣武区档案馆：全宗号 1，目录号 1，案卷号 131，第 8 页。

即：办公室、工业部、农业部、民政部、劳动工资部、商业部、财务计划部、文教卫生部、治安保卫部、福利部。以企业、厂矿组织起来的人民公社，大厂的厂长就是人民公社的主任。由各部管理公社的具体业务。公社成为城市的基层政权组织，行使原街道办事处职权。党政军民学，工农商学兵尽在公社的掌管之中。从管理体制上来说，根据公社规模的大小，实行两级或三级管理。一般来说，规模大的分公社、分社（管理区）、居民委员会三级管理。规模小的公社分公社、分社（管理区）两级管理。公社内较大的工厂、企业、交通运输业、林业、渔业、畜牧业、商店、学校、医院和剧院等，由公社管理委员会直接领导。在街道中设立街道委员会，在郊区设农业管理区，管理所属农业生产、文教、生活福利事业和一切民政事业。街道委员会和农业管理区，均受公社管理委员会领导。这样，公社就取代了原来的街道办事处，而且大大地改变了原来街道办事处的职能与政权性质。公社既是城市基层政权的组织者，又是城市居民经济生活的统一组织者。

公社实行“政社合一”之后，集人、财、物大权于一身，工农商学兵尽在掌管之中。几万人或者十几万人的公社、分社各种情况千差万别，而又要统一经营、统一分配、共同劳动，这样就势必造成只能靠行政命令组织生产和生活。于是工作中的“瞎指挥风”、“命令风”便应运而生。又因为公社掌握了人、财、物统一调拨大权，搞一平二调就可以通过行政命令的方式加以实现；平调的财物以及其他资源集中在公社，而又没有相应的、过硬的法律与规章制度的约束，干部们可以任意处理。因此，这种“政社合一”的组织，就成了“共产风”、干部生活“特殊化风”的温床。

2. 公社的经济基础是全民所有制和集体所有制，而全民所有制是主体。什么是共产主义？列宁在《共青团的任务》一文中

规定：所谓共产主义社会就是土地和工厂一概是公共的；共同劳动——这就是共产主义。列宁给共产主义下的这个定义，一度被共产党人认为是马克思主义的圣典。因此，公社的要素之一就是要彻底消灭生产资料私有制，实行共同占有，共同劳动，共同分配。这就是共产党人的奋斗目标和要实现的理想模式。认为只有实现了这个模式，生产力才能得到解放和有可能更快地发展。也只有这样才是社会主义不可移易的公式和到达共产主义的惟一途径。毛泽东把公社里全民所有制经济占绝对优势这一因素看得非常重。在毛泽东看来，没有全民所有制，就没有共产主义。有了全民所有制，共产主义就近在咫尺。1958年8月29日，毛泽东为《中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议》写了一段话，成为整个决议的灵魂和理论指导。毛泽东说：实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。^①

^① 《建国以来毛泽东文稿》第7册，中央文献出版社1992年版，第360页。