

农村普及读本

中共湖北省阳新县委政策研究室 编著

化解

农村
矛盾

五十计



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

农村普及读本

中共湖北省阳新县委政策研究室 编著

化解农村矛盾五十计



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书是一部如何化解农村矛盾的佳作。作者站在建设社会主义新农村的高度,结合农村工作的实际和特点,将大众耳熟能详的典故名词、古今中外的经典故事与现实社会生活中的真实事例相对应,加入点评,阐述了化解各种农村矛盾的五十计策。

本书形式生动活泼,语言精练朴实,文字通俗易懂,具有较强的感染力和实用性。

图书在版编目(CIP)数据

化解农村矛盾五十计 / 中共湖北省阳新县委政策研究室
编著. —北京:中国水利水电出版社, 2006
(农村普及读本)
ISBN 7-5084-3825-6

I. 化... II. 中... III. 农村—工作—中国—普及
读物 IV. F32-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第058565号

书 名	农村普及读本 化解农村矛盾五十计
作 者	中共湖北省阳新县委政策研究室 编著
出版 发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路6号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales @ waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	850mm×1168mm 32开本 9.25印张 100千字
版 次	2006年6月第1版 2006年6月第1次印刷
印 数	0001—6000册
定 价	20.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

化解农村矛盾，
构建和谐社会。

杨永良

二〇〇五年三月

中共中央候补委员、中共湖北省委副书记
兼人大常委会主任杨永良题词。

《化解农村矛盾五十计》

编辑委员会

主 任 陈敦强

主 编 曹衍海

副主编 徐为节 尹博文

编 委	钟文彬	石 峰	钟 声
	李细录	张少庚	汪承恩
	柯友鹏	冯美剑	

序

向广大农民普及国家的农村政策

中国社会科学院研究员 党国英

在全国上下掀起建设社会主义新农村建设热潮之际，中国水利水电出版社《农村普及读本》出版了。这套书的出版给新农村建设的热潮添了一把火。《农村普及读本》的宗旨是向广大农民群众普及国家的农村政策，向农村干部介绍新农村的先进经验。我以为这项出版工作对于沟通党和政府与广大农民群众的联系，帮助农民群众和基层干部深入领会国家农村政策，提高农村建设效率有很积极的意义。

在本书出版之际，我很高兴向读者介绍我国目前正在推行社会主义新农村建设的基本政策和措施，希望这个介绍给广大读者提供一些阅读这套书的背景信息。

在2005年10月召开的党的十六届五中全会上，中共中央提出了制定国家“十一五”规划的建议，在建议中提出了“建设社会主义新农村”这样一个总的农村工作目标。这个建议文件提出的关于农村工作的主要内容是：第一，把建设社会主义新农村的具体目标规定为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”五个方面。第二，明确提出加大各级政

府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。第三，推进现代农业建设，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。第四，全面深化农村改革。“建议”罗列 10 项改革内容，提出要在“十一五”期间“巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务”。第五，大力发展农村公共事业。“建议”提出了 6 方面公共事业建设任务，包括发展农村义务教育、建立新型合作医疗制度和加大农村基础设施建设投入等。第六，增加农民收入。“建议”提出了一系列增加农民收入的具体措施，包括发展生产，开拓市场，培训和转移劳动力，建立农业支持保护制度以及救助和缓解贫困等。

为了实现上述政策目标，中央政府加大了“三农”领域的投入力度。“十五”期间，中央政府“三农”投入达到 11000 多亿，年均增长 17%，扣除物价因素，增速也在 11% 以上。“十一五”规划期间，中央政府还将进一步加大投入。2006 年，中央政府投入的资金将达到 3400 亿元，比 2005 年增加 14% 以上。如何利用好这些资金，使得国家财力真正发挥效益，需要多方面的努力，其中，农民作为新农村建设的主体，他们发挥主动性和创造性将十分重要。

广大基层干部和农民群众如何承接中央和地方政府的资金投入也需要了解这些投入的主要项目。在“十一五”规划实施期间和更长一段时间里，国家安排的支援农村发展的主要项目是：新型农民科技培训工程；阳光工程（支持农村劳动力转

移);农村实用人才培训工程;农村计划生育服务设施建设工程;计划生育家庭奖励扶助制度;城市万名医师支援农村卫生工程;“少生快富”扶贫工程;万村书库工程;“2131”工程(发展农村电影放映事业);文化信息资源共享工程;“金农”工程(农业财金信息平台);乡镇综合文化站建设工程;广播电视“村村通”工程;文化科技卫生“三下乡”;科技教育文化扶贫;寄宿制学校建设工程;农村中小学现代远程教育工程;农村初中改造工程;职业教育基础能力建设工程;农村义务教育经费保障机制改革;中西部农村教师培训计划;农村三级医疗卫生服务网络建设,农村新型合作医疗体系建设;疾病预防控制体系和医疗救助体系建设;建立农村最低生活保障制度;建设农村养老保障制度;优质粮食产业工程和大型商品粮基地建设;沃土工程(基本农田建设);棉油糖生产基地建设;县城电网后续工程;西部农网完善工程;送电到村工程;“万村千乡”工程(建立农村消费品流通网络);种子工程;畜禽水产良种工程;农业科技创新与应用体系建设;农业科技入户工程;动植物保护体系建设;农产品质量安全体系建设;农业信息和农产品市场体系建设;天然林资源保护工程;退耕还林还草工程;京津风沙源治理工程;防护林体系建设工程;湿地保护与修复工程;青海三江源治理工程;野生动植物保护工程;石漠化地区综合治理工程;农村小康环保行动计划;农业社会化与服务管理体系建设;农村节水灌溉工程;排涝泵站更新改造工程;人畜饮水工程;乡村道路建设工程;农村沼气和绿色能源县建设工程;农村小水电建设工程;草场围栏建设工程等。

为完成上述这些工程建设任务，国家投入的资金将会有数万亿元之多，希望基层干部和农民群众积极争取这些资金，用好这些资金，并做好资金配套工作和组织工程劳务工作。为此，基层干部和农民需要做好思想准确和技术准备。也希望中国水利水电出版社的这套丛书能够帮助农民做好这些准备。

《化解农村矛盾五十计》的作者是湖北省阳新县委政策研究室的工作人员，他们结合农村工作的实际和特点，写出了一部如何化解农村矛盾的力作。表现形式生动活泼，文字表达通俗易懂，并有比较强的针对性和实用性。

《农村普及读本》丛书的作者大多来自农村工作的一线工作岗位，他们或者对农村工作有长期经验，或者是农村工作研究方面的专家，这使得他们的作品生动可读，并有益于读者。也许不同作者的个别意见不大符合农民的实际要求，有的意见我自己也认为需要斟酌，但瑕不掩瑜，我们一定会从作者们的著作中获得很多教益。

2006 年 4 月 18 日

于北京

目 录

序

- 第一计 解铃系铃
- 第二计 雪中送炭
- 第三计 分进合击
- 第四计 恩威并施
- 第五计 步步为营
- 第六计 塞源止流
- 第七计 以儆效尤
- 第八计 双管齐下
- 第九计 开诚布公
- 第十计 求同存异
- 第十一计 未雨绸缪
- 第十二计 宽严相济
- 第十三计 反弹琵琶
- 第十四计 围魏救赵

- 第十五计 以退为进
- 第十六计 晓以利害
- 第十七计 借人树威
- 第十八计 萧规曹随
- 第十九计 治本为上
- 第二十计 趁热打铁
- 第二十一计 移花接木
- 第二十二计 缓进急战
- 第二十三计 迂回之术
- 第二十四计 无中生有
- 第二十五计 顺水推舟
- 第二十六计 对比法
- 第二十七计 先发制人
- 第二十八计 里应外合
- 第二十九计 激将法
- 第三十计 投桃报李
- 第三十一计 避实击虚
- 第三十二计 因势利导
- 第三十三计 亡羊补牢

- 第三十四计 楚材晋用
- 第三十五计 快刀斩乱麻
- 第三十六计 针锋相对
- 第三十七计 顺藤摸瓜
- 第三十八计 釜底抽薪
- 第三十九计 抛砖引玉
- 第四十计 换位思考
- 第四十一计 借梯上楼
- 第四十二计 以德为本
- 第四十三计 将错就错
- 第四十四计 以柔克刚
- 第四十五计 剥茧抽丝
- 第四十六计 折中和解
- 第四十七计 防微杜渐
- 第四十八计 各个击破
- 第四十九计 敲山震虎
- 第五十计 李代桃僵
- 编后记

第一计 解铃系铃

第一计 解铃系铃

由来

语出明·瞿汝稷《指月录》卷二三《法灯》载事：“法眼问大家：‘老虎脖子上的金铃谁能解下来？’大家回答不出。正好泰钦禅师来了，法眼又问这个问题。泰钦禅师说：‘系上去的人能解下来。’”后被世俗引为处事之策，即谁惹出来的事情仍由谁去解决。

第一计

解铃系铃

典故

典故 1：汉光武帝刘秀时，宋均任九江（今安徽寿县）太守。九江辖下的浚遒县境内有两座大山，一座叫唐山，一座叫后山，当地的老百姓都设祠祭拜两座山神。祭礼时，本地的巫婆神汉在老百姓家中选取青年男女，让他们分别当山公、山婆，供两位山神取用。后来渐渐形成习惯，而且年年更换。可是一旦当上了山公、山婆，便再没人敢嫁之为夫、娶之为妻了，百姓们深受其害。宋均到九江查知了这个情况，便下令道：“从今以后，凡是为祭礼选取的山公、山婆，一律从巫婆、神汉家中选取，不得违误。”这条法令颁行不久，祭拜山神的事便绝迹了。

典故 2：五代时，吴越国的钱元懿任新安（今浙江遂安）太守。有一天，新安城中连续起火，烧了不少房

第一计

解铃系铃

子，城中的百姓一个个心惊胆颤，惶惶不可终日。这时有个姓杨的巫婆趁机出来惑众，说她能预言谁家该着火，大家将信将疑。巫婆说：“你们要是不信，就等着吧，某天某家准着火。”到了那天，那家果然着了火。这一下大家都信服了她，纷纷请她给自己祷告禳灾，免除火患。钱元懿得知了这个消息，马上断定道：“巫婆一说就准，那火灾必定是巫婆造成的。”通过调查，果然如此，于是手下人立即将那名巫婆逮了起来，斩首示众。从此，新安城中的火患果然就不再发生了。

案例

某镇 J 村 L 组刘姓与 G 村 D 组马姓共有一座山场，名叫刘英山，双方以分水岭为界。2003 年腊月大寒，J 村 L 组村民刘某发现其奶奶的坟上有个白蚁洞，认为兆头不好，联想到

第一计 解铃系铃

近几年运气不佳，便请人秘密将祖坟迁至了刘英山有争议的分水岭处重新安葬。第二年清明节祭坟时，G村D组马姓村民发现了此坟，勃然大怒，便掘坟抛骨。因马姓是当地大姓，刘姓发现掘坟后，以“大姓欺小姓”为由，赴其他地方串联刘姓宗族一百余人准备械斗，马姓也联络当地一二百人准备接招，双方剑拔弩张，一触即发。

该镇党委获悉情况后，立即组织两套人马，一套人马深入刘姓宗族，找村组干部及有威信的老者做工作，指出将祖坟迁至有争议之地并引发矛盾的做法是不对的；一套班子深入到马姓宗族，指出私掘坟墓属于违法行为。通过分头工作，党委果断决策：谁诱发的矛盾谁平息，第一，马姓负责将所掘祖坟在分水岭处重新葬好；第二，刘姓将移葬的祖坟，从分水岭处重新迁回原地安葬；第三，分水岭

第一计

解铃系铃

处为双方公共地，左右5米，永不准葬坟。刘姓和马姓均接受这一调解意见，事情很快得以平息。

评点

解铃系铃，即我们通常所说的“解铃还须系铃人”。运用这一策略，必须把握几个重点：第一，要从根源处着眼，找准挑起矛盾的“系铃人”。如典故中的巫婆、神汉，案例中的刘姓、马姓双方，都是诱发矛盾或激化矛盾的“系铃人”，这是解决问题的关键。第二，要从关键处入手，从“系铃人”自身解决问题。如典故1中宋均规定“山公、山婆一律从巫婆、神汉家中选取”，典故2中钱元懿将巫婆斩首，案例中某镇党委规定刘姓、马姓双方“谁诱发的矛盾谁平息”，这些都是从“系铃人”自身出发，解决实质性问题。第三，要果断坚决处理，督促“系铃人”尽快将