

公务员录用考试公共科目专用教材
适用于中央国家机关、地方国家机关

申论

考前冲刺试卷

SHEN LUN KAO QIAN CHONG CI

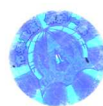
SHI JUAN

按最新公务员录用考试大纲编写

公务员考录资深专家
原公务员考试命题组组长

周盈 | 主编

时事出版社



申论考前冲刺试卷

(综合管理类、行政执法类通用)

公务员考录资深专家 周 盈 主编
原公务员考试命题组组长

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

申论考前冲刺试卷 / 周盈主编. —北京: 时事出版社,
2006

ISBN 7-80232-007-0

I. 申... II. 周... III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 054148 号

出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.sspublish.net

印刷: 北京市密东印刷有限公司

开本: 787×1092 1/16 印张: 12 字数: 280 千字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

定价: 19.00 元

前 言

2006年1月1日正式实施的《中华人民共和国公务员法》标志着我国公务员制度建设朝着规范化、法制化方向迈出了坚定的步伐,同时对公务员队伍建设提出了更高的标准和要求。为了把好“入门”关,该法规定了录用公务员要采取“公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取”的办法进行,这就打破了身份、地域界限,必将取得良好的社会效益和用人效益,为人才脱颖而出创造良好的环境。但是,近年来公务员录用考试出现了竞争越来越激烈的趋势,同时,考试的题型变化和难度也越来越大。因此,要想在公务员录用考试中顺利通过、脱颖而出,必须认真复习准备,严肃对待。正是为了解决这一实际问题,帮助广大考生更好地复习准备,顺利通过公务员录用考试,我们根据人事部最新颁布的公务员录用考试公共科目考试大纲,组织有关从事公务员录用考试的命题专家、学者及人事部门的主管领导编写推出了这套系列教材。本套教材的鲜明特点是:

一、精。本套教材根据2006年考试大纲,按照简编精华的取舍标准,确定编写范围和程度,既要知识面宽广,又要突出重点、难点,即:“普遍撒网,重点捞鱼”。文字表达深入浅出,简洁明快。这是在总结历年教材编写经验的基础上出版的精品教材。

二、新。本套教材与时俱进,内容和素材新颖,并一直跟踪近年来公务员录用考试的新变化、新动向及命题规律和特点,按照最新大纲精神布篇谋章,章节分明,层次清楚,让考生能在最短的复习时间内达到最大收获,收到事半功倍之效。

三、活。本套教材在详细剖析各类题型特点的基础上,从提高考生应试能力出发,设计了众多灵活多样、由浅入深的训练例题以及模拟试卷,使考生在复习中得到强化训练和提高。

本套教材由原中央国家机关公务员录用考试命题组组长、资深考录专家周盈教授主编。包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验考前预测试卷及真题解析》、《申论考前预测试卷及真题解析》、《公共基础知识考前预测试卷及真题解析》、《面试》、《行政职业能力测验考前冲刺试卷》、《申论考前冲刺试卷》和《公共基础知识考前冲刺试卷》。在编写过程中,认真研究总结了近年来公务员录用考试的命题范围和规律,深度剖析了考试大纲,全面体现了考试复习的要点精华。因此,这套教材具有内容全面、重点突出、体系新颖、知识宽厚、针对性和实用性强的鲜明特征,是公务员录用考试最新版、最权威、最理想的教材。

本书认真总结分析了近年来《申论》考试的命题思路和试卷,并根据《申论》考试的内容和要求,广泛收集当前社会最关注的重点、难点和热点问题,精心设计了三十套以2006年最新资料为主的考前预测冲刺试卷及参考答案,旨在帮助广大考生深入了解《申论》的试卷结构,熟悉各种题型,通过加强训练,熟练掌握解题方法,从而在较短的时间内快速掌握答题技巧,增强复习备考的针对性和实战性。以利于考生在公务员考试中更好地发挥出自己应有的水平,取得优异成绩。

由于时间仓促和水平有限,难免会有疏漏和不妥之处,敬请广大考生和读者指正。

编 者

2006年7月

目 录

前言

考前冲刺试卷及参考答案(一)	1
考前冲刺试卷及参考答案(二)	7
考前冲刺试卷及参考答案(三)	13
考前冲刺试卷及参考答案(四)	19
考前冲刺试卷及参考答案(五)	25
考前冲刺试卷及参考答案(六)	30
考前冲刺试卷及参考答案(七)	36
考前冲刺试卷及参考答案(八)	42
考前冲刺试卷及参考答案(九)	48
考前冲刺试卷及参考答案(十)	53
考前冲刺试卷及参考答案(十一)	58
考前冲刺试卷及参考答案(十二)	64
考前冲刺试卷及参考答案(十三)	71
考前冲刺试卷及参考答案(十四)	78
考前冲刺试卷及参考答案(十五)	85
考前冲刺试卷及参考答案(十六)	91
考前冲刺试卷及参考答案(十七)	98
考前冲刺试卷及参考答案(十八)	104
考前冲刺试卷及参考答案(十九)	111
考前冲刺试卷及参考答案(二十)	118
考前冲刺试卷及参考答案(二十一)	124
考前冲刺试卷及参考答案(二十二)	131
考前冲刺试卷及参考答案(二十三)	137
考前冲刺试卷及参考答案(二十四)	143
考前冲刺试卷及参考答案(二十五)	149
考前冲刺试卷及参考答案(二十六)	155
考前冲刺试卷及参考答案(二十七)	161
考前冲刺试卷及参考答案(二十八)	167
考前冲刺试卷及参考答案(二十九)	173
考前冲刺试卷及参考答案(三十)	179

考前冲刺试卷及参考答案（一）

满 分：100 分 时 限：150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析、驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资 料

1. 2006 年 3 月 7 日《法制日报》报道：广西钦州市钦北区人民法院一审以受贿罪依法判处钦州市食品药品监督管理局原局长王某有期徒刑 6 年。以此案为切入点，钦州市检察机关在钦州市医药卫生系统内深挖细查，共挖出 28 个案源，涉案人员 28 人，为国家挽回经济损失 200 多万元。这一个个腐败案的侦破在钦州市医疗卫生系统产生了强烈的震动，药店老板和市民一封封信写到钦州市检察机关，感叹地说：“贪官被挖出来后，行业风气好多了，药品价格也降下来了！”

“这是一起典型的商业贿赂案件。”广西壮族自治区人民检察院检察长郭永运在接受记者采访时首先谈到这起案件。他说，商业贿赂绝不是“中国经济的特色”，但近年来我国却成为这种“潜规则”盛行的重灾区。商业贿赂现在几乎无处不在：小到出租车拉客的“回报”、医院中的药品“回扣”，大到企业公司向政府官员行贿。

反商业贿赂被纳入反腐败体系

2. 治理商业贿赂要成为今后政府廉政建设和反腐败工作的重中之重，打击商业贿赂要出利剑。以反腐败的名义向商业贿赂宣战，这在新中国的历史上还是第一次。

一些法律界人士已注意到，在全国人大常委会 2005 年最后一次会议上，我国立法机关拟再次对刑法做出修正，修正案草案中包括对商业贿赂行为追究刑事责任的新条款，将商业贿赂犯罪的主体扩大到公司、企业以外的其他单位的工作人员。相信这一草案不久将由我国的立法机关通过并实施。

商业贿赂，是以获得商业交易机会为目的，在交易之外以回扣、促销费、宣传费、劳务费、报销各种费用、提供境内外旅游等各种名义直接或间接给付或收受现金、实物和其他利益的一种不正当竞争行为。

商业贿赂给经济造成巨大危害

3. 2004 年至 2005 年, 广西全区一共查处商业贿赂案件 389 件, 涉案人员 418 人, 其中厅级干部 4 人, 县处级干部 48 人, 涉案金额 5108 万元。主要发生领域是教育、医疗、卫生、金融等。

4. 来自商务部的一些统计数字揭示了商业贿赂给经济造成的巨大危害: 在全国药品行业, 仅药品回扣一项, 每年就侵吞国家资产约 7.72 亿元。在许多行业, 如: 医疗、电信、金融、建筑行业中, 小到吃请、送红包, 大到赞助出国考察, 商业贿赂都不同程度地存在。据国家工商局统计, 最近 5 年内我国查处各类商业贿赂案件案值达 52.8 亿元。

商业贿赂影响社会公平, 已经成为滋生贪污、受贿等经济犯罪的温床。不加大力度治理, 将损害到正常的市场秩序。

5. 商业贿赂, 其本质就是贿赂。但是, 由于它比较普遍地大量存在于各种商业活动之中, 而且往往披着“正当”商业回报的外衣, 具有一定程度的隐蔽性和欺骗性, 对公平竞争的市场经济原则和秩序具有极大的破坏性和危害性。因此, 针对这一贿赂行为开展专项治理非常必要。在我国, 已查处的领导干部受贿犯罪案件和重大经济犯罪案件中, 绝大多数都涉及到商业贿赂。商业贿赂虽然发生在经营者的交易活动中, 但与政府机关及其工作人员滥用职权、以权谋私有密切关系。商业贿赂是大量腐败行为的一个现实载体, 将反商业贿赂纳入到反腐败的框架当中, 可以使反腐败措施更有针对性和更为有效。

六大“重灾区”成为反腐新战场

6. 工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购以及资源开发和经销等六大领域的商业贿赂行为, 被确定为我国重点治理商业贿赂的对象。

中央纪委有关人士介绍, 确定上述重点的主要目的, 在于坚决遏制商业贿赂蔓延的势头, 进一步规范市场秩序、企业行为和行政权力。治理的根本举措还在于, 加快建立防治商业贿赂的有效机制。

治理商业贿赂, 是一项涉及面广、业务性和政策性很强的工作。首先要抓住重点领域, 要着力解决公益性强、与人民群众利益密切相关、破坏市场经济秩序、导致国有资产流失的重点领域的重点问题。

7. 反商业贿赂需要协同作战。在我国现行法律体系中, 反商业贿赂的基本权力在工商总局手中。事实上, 市场交易过程出现商业贿赂问题, 不仅工商机关有权查处, 相关的法律法规同时赋予其他一些行业监管部门执法的权力。这种政出多门、多头执法的混乱状况导致了不同部门在对查处商业贿赂的标准把握上存在分歧, 执法尺度不一, “或争或推”, 加大了执法成本。

多头监管的局面必须改变, 这是反商业贿赂能够建立长效机制的根本。从长远来看, 应制定统一的反商业贿赂法, 将目前分散在各处的商业贿赂规定归集梳理, 并把反商业贿赂的权限赋予统一的机构。

8. 司法机关要加强执法部门协作配合, 形成打击合力; 要排除地方和部门保护主义, 坚持违法必纠; 对行贿犯罪必须依法追究, 商业贿赂的动机是谋取利益, 但是损害的是老

百姓的利益，在打击力度上，应当把行贿和受贿同等对待；要提高执法队伍水平，做到查处案件时又狠又准。另外，要抓住重点对象，商业贿赂虽然发生在生产经营者的交易活动中，但与一些政府机关及其工作人员滥用职权、以权谋私密切相关，也就是说，商业贿赂的受贿对象，往往是掌握着相关项目的审批权、许可权和物资采购权的政府部门的官员。因此，治理商业贿赂，必须高度重视对掌握相关权力的政府部门及其官员的监督制约，加大相关案件的查处力度。

9. 当前迫切需要深入推进行政审批制度、财政管理体制、金融监管体制等方面的改革,健全政府投资监管、国有资产监管等方面的制度。要加快统一市场体系建设,打破垄断、行政壁垒和地区封锁。要进一步完善会计制度,坚决禁止和查处做假账的行为,要加强票据管理,减少现金交易,加大反洗钱的力度,还要加强商业道德和社会信用体系建设。总之,治理商业贿赂是一项系统工程和长期任务,短期内很难解决问题,整个“十一五”期间都必须抓住不放。

随着对商业贿赂的重拳出击，我国的商务环境将越来越公正透明，商业贿赂行为也会越来越少。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

(20 分)

A large grid of empty squares, arranged in 10 rows and 15 columns, intended for drawing.

[illegible]

参 考 答 案

1. 该资料反映我国当前商业贿赂的问题，主要体现在以下几个方面：一是工程建设、土地出让、产权交易、医药采购以及资源开发和经销等六大领域的商业贿赂行为；二是商业贿赂破坏了公平竞争的市场规则，给国家造成了重大损失；三是商业贿赂是大量腐败行为的一个现实载体，将反商业贿赂纳入到反腐败的框架中，是一项系统工程和长期任务。

2. 为了防治商业贿赂这一严重腐败现象，可以采取以下几条措施：

（1）加快建立防治商业贿赂的有效机制，健全政府投资监管、国有资产监管等方面的制度；

（2）严厉惩处政府机关及其有关人员滥用职权、以权谋私的行为，坚决违法必究；

（3）加快修改《反不正当竞争法》，遏制一切不正当的竞争手段和行为，对行贿犯罪行为进行严厉打击。

3. 提纲提示：重拳出击——商业贿赂

（1）建立健全治理商业贿赂的根本举措，抓住重点领域，加大执法力度，加大相关案件的查处力度，开展专项治理商业贿赂这一严重危害国家和广大老百姓利益的犯罪行为；

（2）积极推进行政审批制度、财政管理体制、金融监管体制方面的改革，让广大合法经营者有一个公平合理的市场竞争环境；

（3）坚决严厉打击知法犯法、违法不究的行为，加强有关部门及有关人员的监管制约，提高执法队伍素质，树立政府形象。

考前冲刺试卷及参考答案（二）

满 分：100 分 时 限：150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析、驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。

2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资 料

在 2006 年 3 月召开的十届全国人大四次会议和全国政协十届四次会议上，代表委员们围绕教育不公平问题进行批评和提出建议始终“热”度不降，“择校费”、“乱收费”、“教育成本”在小组讨论、大会发言中被代表、委员多次突出地提到。

在两会代表、委员的热议声中，在社会关注、媒体聚焦之下，教育不公平成为一个谁都无法回避的话题，其“一黑二斜三苦四丑”的特点也暴露无遗。

“大家把这个问题揪出来谈，虽然是很不好看地给它画了个像，但目的是给它治病，希望教育能更加健康地发展。”全国政协委员方廷钰说。

一黑：“择校费”的黑洞

据新闻周报披露，在重庆市八中，没有上该校录取分数线者，择校费的起步价是 3.5 万元，低于分数线者每少 10 分增加 5000 元。在重庆市巴蜀中学，择校费起步价 4 万元，490 分以下每少 10 分增加 5000 元。在重庆最好的重点中学，每年收的择校费竟然高达 3000 万元！

任玉岭委员说，教育不公最大的问题就是“择校费”，老百姓感受最深的不公平也就是如“霸王条款”一样的“择校费”。由于监管失位，“择校费”已经成为吞噬教育公平的黑洞，导致富校更富，穷校更穷，形成了教育领域的“马太效应”。

二斜：教育经费向城市、东部倾斜，优质教育向强校倾斜

民进中央的一份调查报告指出，1995 年到 2002 年，东部 3 市（北京、天津、上海）与西部 5 省区（广西、贵州、云南、甘肃和青海）小学生人均预算内教育经费的差距从 3.23 倍扩大到了 3.85 倍，普通初中生人均预算内教育经费的差距从 2.65 倍扩大到了 3.39 倍。城乡之间教育经费投入的差距则更大，以 2002 年为例：全社会各项教育投资为 5800 多亿元，而占总人口 60% 以上的农村却只获得其中的 23%。教育经费投入的失衡造

成了办学条件的失衡，继而导致教育观念、教师素质、科研能力等软资源的失衡。

此外，地方财政对强校的投入高于对弱校的投入，优质教育资源向强校倾斜。“抓重点、树窗口、增政绩”，一些官员热衷于重点学校、示范学校的建设，把有限的财力、物力都投入到重点、示范学校中，而对普通学校、特别是一些弱校则经费投入严重不足。有限的教育资源得不到合理配置，导致了同一地区校际教育发展的不平衡。

黄泰康代表说，从这明显“倾斜”的两点看，我国本来就不多的教育经费投入还存在“嫌贫爱富”的不公平现象。由于地区间经济状况的不同，导致办学条件存在较大的差异，由此造成了不同地区学生享受到的教育资源不同；而教师队伍的素质参差不齐，也使得学生接受到的教育有所不同。两个“倾斜”使得不同背景的孩子在教育机会、教育过程上都不公平。

三苦：苦了家长、苦了弱校、苦了农村

在“择校费”、教育资源分配不公等因素作用下——

苦了家长：少则数千元，多则数万元的“择校费”，让很多家长“望学兴叹”，而为了孩子能挤进“好学校”，家长们不惜降低生活标准供孩子上学，教育成本激增成为许多普通百姓的心头之苦。公民享有的平等受教育的权利和机会，在很大程度上沦为家长间权力和金钱的竞争手段。

苦了弱校：全国共有 55 万所中小学，其中 2% 左右为省市级重点学校。最保守的估计，光“择校费”一项，全国一年至少在百亿元以上。而这笔巨额的费用，在被上级主管部门“提成”一部分后全部装进这 2% “大款”学校的腰包，而其他 98% 的一般学校则只能维持生存。

苦了农村：在农村，由于乡级财政能力的不足，县际之间、乡际之间经济发展的不平衡导致义务教育实施受阻。农村尤其是贫困地区基础教育的贫弱地位始终没有根本改善，农村适龄儿童上不了学的现象依然存在。

周同甫、王晓秋委员认为，如果说因为孩子上学使家庭变得贫困，那是整个社会的不幸。国家对教育经费的投入占 GDP 4% 的指标应尽快落实，要达到这个目标还需要统筹安排。

四丑：特权、霸道、垄断、腐败

和任何不公平一样，教育不公平的背后存在着很多丑恶现象，而教育不公平也导致、衍生出一些社会丑恶现象。

代表、委员们认为，教育不公平首先暴露出的是特权思想和公权垄断。手中掌握教育资源的人家的孩子有好学上，有钱人家的孩子花钱买学上。

一批政府重点扶植的优等学校，垄断了当地几乎所有优质教育资源，包括经费、师资、学生等。

而这种特权和垄断的存在，又衍生出了霸道作风和教育领域内的腐败。这种霸道不仅体现在民办学校被压缩生存空间、无法与公办学校公平竞争，也表现在个别好学校，特别是学校领导盛气凌人的作风上。而有了这些温床，必然滋生腐败。近几年教育系统频发腐

2. 请用不超过 250 字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。(30 分)

[illegible]

参 考 答 案

1. 该资料主要反映了我国教育不公平的问题，具体体现在：教育经费比例失衡，重点学校重点投入，而普通学校、弱校无人问津，家长和学生向重点学校扎堆；高额的“择校费”令家长不堪重负，而贫困地区的孩子很多因此而失学，这种特权和垄断的存在，衍生出了霸道作风和教育领域内的腐败。

2. 为了解决这一现象，可以采取以下几个措施：

(1) 取消所谓重点学校、示范学校，国家统一标准，不要让有限的教育经费再向富校、强校倾斜；

(2) 缩小城市与农村、强校与弱校、重点与非重点的差异，让天下所有的父母不再为孩子的“择校费”而“望学兴叹”，让天下所有的孩子都享受平等受教育的权利和机会；

(3) 对于教育腐败行为不能再隔靴搔痒，应发现一个严惩一个，从根本上堵住和截断“择校费”黑洞的源头。

3. 提纲提示：公民享有平等受教育的权利和机会

(1) 教育不公平问题是大家长期关注的话题，也是关系到老百姓切身利益的大事，应引起政府部门的高度重视；

(2) 各级政府要合理分配有限的教育经费、均衡发展，合理安排每所高校的设施、师资的搭配以及各种软硬件的配置，要缩小校与校之间的“贫富不均”；

(3) 解决教育不公问题要从根本上铲除霸道作风和教育腐败，让老百姓享有平等受教育的权利和机会，构建和谐社会。