



新编公务员录用考试全国统编教材

◀ 严格按照最新考试大纲编写 ▶

新版教材 · 权威首选

公共基础知识

GONG GONG JI CHU ZHI SHI

2007
全国通用版

公务员录用考试教材编委会 编审
国家人事考试命题研究中心
王文科 李 泓 主编

中国铁道出版社

2007 全国通用版

新编公务员录用考试全国统编教材

公共基础知识

编 审：公务员录用考试教材编委会
国家人事考试命题研究中心
主 编：王文科 李 泓

中国铁道出版社
2006 年·北京

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/“新编公务员录用考试全国统编教材”编委会编.
—北京:中国铁道出版社,2006.6
新编公务员录用考试全国统编教材
ISBN 7-113-07156-2

I. 公... II. 新... III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059427 号

书 名:新编公务员录用考试全国统编教材/公共基础知识
作 者:“新编公务员录用考试全国统编教材”编委会
出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)
策划编辑:荆志文 朱小平
责任编辑:金 锋
封面设计:大象工作室
印 刷:河北省遵化市胶印厂
开 本:787×1092 1/16 印张:24.25 字数:652 千
版 本:2006 年 6 月第 1 版 2006 年 7 月第 2 次印刷
书 号:ISBN 7-113-07156-2/D·136
定 价:38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编委会电话:010-64773489 发行部电话:010-51873172

新编公务员录用考试全国统编教材

编委会

中共中央党校党建部副主任、教授、博导 戴焰军

中共中央党校党建部 胡林辉博士

中共中央党校研究生院 时煌军博士

国家行政学院政治学部副教授 李拓博士

中国人民大学马克思主义学院 操申斌博士

中国人民大学马克思主义学院 张丰清博士

北京师范大学政治学学院 金钊博士

中共浙江省委办公厅 王文滋博士

中共湛江市委常委、宣传部长 邓碧泉

中共北京市委党校 贺艳博士

陕西省委党校党建部 巨旺民硕士

湖南省行政学院副教授 艾医卫

中央民族大学人文学院 李泓博士

北京教育学院副院长 田宏忠博士

北京印刷学院党委宣传部部长 王文科博士

安徽农业大学人文学院副院长 黄洪雷博士

人民出版社历史文化编辑部 侯 春

北京市社会科学联合会编审 李翠玲

编委会成员:(排名不分先后)

戴焰军 胡林辉 时煌军 李 拓 操申斌 张丰清 金 钊 王文滋
邓碧泉 贺 艳 巨旺民 艾医卫 李 泓 田宏忠 王文科 黄洪雷
侯 春 李翠玲 杜兆君 陈 勇 黄 艳 吴毅耀

出版前言

公务员录用考试制度推行十几年来,考试组织工作和命题工作越来越制度化、规范化和标准化,竞争也日趋激烈。特别是近年来,随着公务员报考人数的急剧增加,中央国家机关和地方国家机关公务员录用考试都大幅度提升了试题的难度,以便真正实现择优录用的目的。这对广大考生的复习备考构成了新的挑战。但是,目前市面上的一些参考辅导用书却沿袭往年的命题思路进行编写,给考生以很大的误导,影响了考生复习备考的效率以及考试的成功率。感于此种现状,中国铁道出版社特地组织中国人民大学、中共中央党校、国家行政学院等单位的一批从事公务员录用考试命题理论研究的学者,以及国家人事部、中央党政机关的一批致力于公务员录用考试实践的专家,共同精心编写了这套权威实用、内容严谨、理论与实践并重的全国统编教材,共分为10分册。

与同类辅导用书相比,本套教材具有以下显著特点:

全 本套教材内容基本涵盖了中央国家机关及地方国家机关公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,作了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确掌握考试的相关知识,迅速捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

新 本套教材在编写各部分内容时都力求选择最新的资料,不仅根据2006年考试大纲和2006年中央、国家机关考试真题对所有题型和考点进行了深入的剖析,还对“2006年全国‘两会’”、“十六届五中全会”、“建设社会主义新农村”等最新命题热点内容都进行了重点阐述并命制了相关习题。

精 本套教材采撷精华,在集中解析2006年中央、国家机关考题与地方国家机关近年试题的基础上,准确地把握了最新命题的重点和趋势,帮助考生有的放矢地进行学习,增强复习备考的效率。

透 本套教材分析详尽透彻,参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉着对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入本书,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路等方面的最新心得。

实 本套教材严格按照国家人事部公务员录用考试大纲编写,详尽地阐述基础知识面、知识点,深入浅出分析命题特点、趋势;言简意赅透析历年考题及全面的答题思路、方法;举一反三,突出题型训练;真知灼见,精准预测,实战模拟冲刺,全面化解疑难,查漏补缺。

为回报广大考友多年来对“新编公务员录用考试全国统编教材”的厚爱,本着真诚服务广大考友的宗旨,我们特别建立了专业考试网站——“中国高教考试在线 www.gjiao.com”。她将为广大考友提供及时、全面、丰富的最新时事及考试资讯等多项增值服务。通过这个平台,我们今年将为购买正版“e考友”公务员图书的读者随书提供“中国高教考试在线增值学习B类卡”,凭该卡上(封底刮刮码下)的用户名和密码登录网站,即可免费获得多项超值服务,并以此辨别图书真伪,避免考生误用盗版书造成不良后果!

- ☆ **考友论坛** 免费得到“考试答疑服务”。
- ☆ **试题中心** 免费下载“历年考试真题”。
- ☆ **名师课堂** 免费下载考试专家面授辅导的“课堂讲义”。
- ☆ **在线考场** 免费下载“最新考前冲刺模拟押题试卷”。

☆ **更新补充** 免费下载“最新考试信息和考试内容”。由于考试不同程度的变化,因此“e考友”网上的内容将不断修订。对于已经买到旧版“公务员录用考试全国统编教材”的考友,我们特将最新变化的考试内容及时快捷地在网上补充,彻底解决您的后顾之忧!

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

新编公务员录用考试教材编委会

2006年6月

目 录

第一部分 时政热点

第一章 2006 年全国“两会”	1
考试要点全解	1
强化训练	11
强化训练参考答案	12
第二章 十六届五中全会	13
考试要点全解	13
强化训练	25
强化训练参考答案	26
第三章 “三个代表”重要思想	27
考试要点全解	27
强化训练	30
强化训练参考答案	34

第二部分 马克思主义哲学

第一章 哲学和马克思主义哲学	35
考试要点提要	35
考试真题回顾	35
考试要点全解	36
强化训练	38
强化训练参考答案	41
第二章 物质和意识	42
考试要点提要	42
考试真题回顾	42
考试要点全解	44
强化训练	47
强化训练参考答案	51

第三章 物质世界的辩证图景	52
考试要点提要	52
考试真题回顾	52
考试要点全解	54
强化训练	60
强化训练参考答案	64
第四章 实践、认识与真理	66
考试要点提要	66
考试真题回顾	66
考试要点全解	68
强化训练	71
强化训练参考答案	75
第五章 唯物主义的社会历史观	76
考试要点提要	76
考试真题回顾	76
考试要点全解	77
强化训练	82
强化训练参考答案	86

第三部分 邓小平理论

第一章 当代中国的马克思主义	87
考试要点提要	87
考试真题回顾	87
考试要点全解	88
强化训练	89
强化训练参考答案	93
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线	95
考试要点提要	95
考试真题回顾	95
考试要点全解	96
强化训练	98
强化训练参考答案	100
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	102
考试要点提要	102
考试真题回顾	102

考试要点全解·····	103
强化训练·····	106
强化训练参考答案·····	109
第四章 建立社会主义市场经济体制 ·····	110
考试要点提要·····	110
考试真题回顾·····	110
考试要点全解·····	112
强化训练·····	123
强化训练参考答案·····	126
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度 ·····	127
考试要点提要·····	127
考试真题回顾·····	127
考试要点全解·····	129
强化训练·····	136
强化训练参考答案·····	139
第六章 建设社会主义的基本理论 ·····	141
考试要点提要·····	141
考试真题回顾·····	141
考试要点全解·····	143
强化训练·····	146
强化训练参考答案·····	151

第四部分 法 律

第一章 法理学 ·····	152
考试要点提要·····	152
考试真题回顾·····	152
考试要点全解·····	154
强化训练·····	159
强化训练参考答案·····	162
第二章 宪法 ·····	163
考试要点提要·····	163
考试真题回顾·····	164
考试要点全解·····	165
强化训练·····	176
强化训练参考答案·····	181

第三章 行政法	182
考试要点提要	182
考试真题回顾	184
考试要点全解	185
强化训练	219
强化训练参考答案	226

第四章 刑法	228
考试要点提要	228
考试真题回顾	228
考试要点全解	229
强化训练	238
强化训练参考答案	244

第五章 民法	245
考试要点提要	245
考试真题回顾	245
考试要点全解	246
强化训练	260
强化训练参考答案	263

第五部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	264
考试要点提要	264
考试真题回顾	264
考试要点全解	265
强化训练	269
强化训练参考答案	271

第二章 中国政府机构及其改革	273
考试要点提要	273
考试真题回顾	273
考试要点全解	274
强化训练	282
强化训练参考答案	286

第三章 公务员制度	287
考试要点提要	287
考试真题回顾	287

考试要点全解·····	288
强化训练·····	299
强化训练参考答案·····	303

第四章 行政领导 ·····	304
考试要点提要·····	304
考试真题回顾·····	304
考试要点全解·····	305
强化训练·····	312
强化训练参考答案·····	314

第五章 行政决策与执行、行政监督与协调 ·····	315
考试要点提要·····	315
考试真题回顾·····	315
考试要点全解·····	317
强化训练·····	322
强化训练参考答案·····	323

第六部分 公文写作与处理

第一章 公文概述 ·····	325
考试要点提要·····	325
考试真题回顾·····	325
考试要点全解·····	326
强化训练·····	333
强化训练参考答案·····	335

第二章 公文写作要则 ·····	337
考试要点提要·····	337
考试真题回顾·····	337
考试要点全解·····	338
强化训练·····	344
强化训练参考答案·····	345

第三章 常用公文的写作要点 ·····	346
考试要点提要·····	346
考试真题回顾·····	346
考试要点全解·····	347
强化训练·····	361
强化训练参考答案·····	365

第四章 公文处理	366
考试要点提要	366
考试真题回顾	366
考试要点全解	367
强化训练	374
强化训练参考答案	376

第一部分 时政热点

第一章 2006 年全国“两会”

考试要点全解

一、2006 年全国“两会”概况

(1)2006 年 3 月 3 日~13 日,全国政协十届四次会议在北京举行。会议通过了全国政协十届四次会议关于常务委员会工作报告的决议以及政治决议等。

(2)2006 年 3 月 5 日~14 日,十届全国人大四次会议在北京举行。会议表决通过了关于政府工作报告的决议以及关于国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议等。

二、2006 年温家宝总理政府工作报告节选

(一) 去年工作回顾

2005 年,我国社会主义现代化事业取得显著成就:(1)经济平稳较快发展。全年国内生产总值达到 18.23 万亿元,比上年增长 9.9%;财政收入突破 3 万亿元,增加 5 232 亿元;居民消费价格总水平上涨 1.8%。国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。(2)改革开放迈出重大步伐。一些重点领域和关键环节的改革取得新突破;进出口贸易总额达到 1.42 万亿美元,增长 23.2%;实际利用外商直接投资 603 亿美元;年末国家外汇储备达到 8 189 亿美元。(3)社会事业取得新进步。科技、教育、文化、卫生、体育等事业全面发展。神舟六号载人航天飞行圆满成功,标志着我国在一些重要科技领域达到世界先进水平。(4)人民生活进一步改善。城镇新增就业 970 万人;城镇居民人均可支配收入达到 10 493 元,农村居民人均纯收入达到 3 255 元,扣除价格因素,分别增长 9.6% 和 6.2%。

一年来,我们以科学发展观统领经济社会发展全局,主要做了以下几方面工作:(1)着力解决经济运行中的突出问题。(2)积极推进经济结构调整和增长方式转变。(3)深化体制改革和推进对外开放。(4)加快发展各项社会事业。(5)努力做好就业和社会保障工作(6)切实加强民主法制建设。

(二)今年主要任务

2006年是实施“十一五”规划的第一年,改革发展稳定的任务十分繁重。做好政府工作的基本思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,全面落实科学发展观,坚持加快改革开放和自主创新,坚持推进经济结构调整和增长方式转变,坚持把解决涉及人民群众切身利益问题放在突出位置,全面加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设,为“十一五”开好局、起好步。

综合考虑各种因素,2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右,单位国内生产总值能耗降低4%左右;居民消费价格总水平涨幅控制在3%;城镇新增就业900万人,城镇登记失业率控制在4.6%;国际收支基本平衡。

通观全局,做好今年政府工作必须把握好以下原则:

一是稳定政策,适度微调。继续搞好宏观调控,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,正确把握宏观调控的方向和力度,注重区别对待、分类指导,有针对性地解决经济发展中的突出矛盾。

二是把握大局,抓好重点。正确处理改革发展稳定的关系,以改革开放为动力推动各项工作,着力解决事关全局的重大问题,促进经济社会全面发展。

三是统筹兼顾,关注民生。坚持以人为本,搞好“五个统筹”,更加注重城乡、区域协调发展,更加注重社会事业建设,更加注重社会公平和社会稳定,让全体人民共享改革发展成果。

四是立足当前,着眼长远。把做好今年工作和实现“十一五”规划目标结合起来,积极进取,量力而行,注重实效。

今年要着力做好以下几方面的工作。

1. 继续保持经济平稳较快发展

从当前国际环境和国内形势看,今年经济发展的有利条件很多,但制约发展的矛盾也不少,还有一些不确定因素,需要采取正确的应对之策,防止经济出现大的起落。

稳定宏观经济政策,主要是继续实施稳健的财政政策和稳健的货币政策。鉴于当前经济增长势头较好,社会投资活跃,今年要继续适当减少长期建设国债发行规模和财政赤字。拟发行长期建设国债600亿元,比上年减少200亿元,同时增加中央预算内经常性建设投资100亿元;拟安排中央财政赤字2950亿元,比上年预算减少50亿元。长期建设国债资金和预算内投资,主要用于农林水利、科教文卫、生态建设、环境保护和西部开发等方面,保证重点续建项目,适当开工建设关系发展全局的重大项目。从今年开始,参照国际通行做法,采取国债余额管理方式管理国债发行。大力推进依法治税,切实加强税收征管,规范非税收入管理。财政支出要统筹兼顾、量入为出、确保重点、厉行节约。加强财政监管,控制行政经费增长。要保持货币信贷适度增长,优化信贷结构,创新金融产品,加大对“三农”、中小企业、就业、助学的信贷支持,合理控制中长期贷款。健全利率形成和传导机制。完善有管理的浮动汇率制度,保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。

坚持扩大内需的战略方针,重点是扩大消费需求,增强消费对经济发展的拉动作用。一是努力增加城乡居民收入。要调整收入分配关系,规范收入分配秩序,增加中低收入者的收入。坚持

“多予少取放活”,特别要在“多予”上采取更多措施,增加农民收入。各地都要合理调整和严格执行最低工资制度,制定和推行最低小时工资标准。逐步解决农民工工资偏低的问题。建立并完善防止工资拖欠的法规和机制。认真实施修改后的个人所得税法,减轻中低收入者的税负。今年国家将适当提高企业离退休人员基本养老金标准、优抚对象抚恤补助标准、城市居民最低生活保障补助标准。改革公务员工资制度,在清理规范津贴补贴的基础上,建立国家统一的职务与级别相结合的工资制度和工资正常增长机制,完善艰苦边远地区津贴制度。同时,推进事业单位收入分配制度改革。二是稳定居民支出预期,扩大即期消费。通过加快完善社会保障体系和解决教育、医疗卫生、住房等领域的突出问题,减轻居民增加消费的后顾之忧。三是大力开拓农村消费市场。加强农村流通体系 and 市场建设,充分发挥农村现有流通网络的作用,支持城市流通企业经营网络向农村延伸,为农民增加消费提供便利。四是完善消费环境和政策。改善居民住、行条件,积极发展旅游、文化、健身等服务性消费。切实保障消费者合法权益。合理调整消费税,规范和发展消费信贷,抓紧清理、修订现行抑制消费的不合理规定和政策,促进居民消费结构升级。

保持固定资产投资适当规模,坚持有保有压,优化投资结构,防止投资过快增长。继续把好土地、信贷两个闸门,坚持实行最严格的土地管理制度,坚持按照贷款条件和市场准入标准发放贷款。从严控制新开工项目。同时,进一步加强经济社会发展薄弱环节和重点领域的建设。继续解决部分城市房地产投资规模过大和房价上涨过快的问题。要着力调整住房供应结构,严格控制高档房地产开发,重点发展普通商品房和经济适用房。建立健全廉租房制度和住房租赁制度。整顿规范房地产和建筑市场秩序,基本完成建设领域清理拖欠工程款任务,促进房地产业和建筑业健康发展。

2. 扎实推进社会主义新农村建设

建设社会主义新农村,是党的十六届五中全会提出的重大历史任务,事关全面建设小康社会和现代化建设全局。要贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,加大对“三农”的支持力度,推进农村体制改革和制度创新,尽快使广大农村面貌有比较明显的变化。

建设社会主义新农村,首先要发展现代农业,促进粮食生产稳定发展和农民持续增收。稳定、完善和强化对农业的扶持政策。进一步增加对农民的种粮直接补贴、良种补贴、农机具补贴,增加对产粮大县和财政困难县的转移支付。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策,抑制农业生产资料价格上涨。今年中央财政用于“三农”的支出达到3 397亿元,比上年增加422亿元。要切实保护耕地特别是基本农田,稳定粮食播种面积,不断提高粮食综合生产能力。增强农业科技创新和转化能力,加强农业技术推广和服务。加快兽医管理体制改革和动物疫病防控体系建设。继续调整农业结构,积极发展畜牧业,推进农业产业化,大力发展农村二、三产业特别是农产品加工业,壮大县域经济,推进农村劳动力向非农产业和城镇有序转移,多渠道增加农民收入。

建设社会主义新农村,必须加强农村基础设施建设。要下决心调整投资方向,把国家对基础设施建设投入的重点转向农村,这是一个重大转变。主要是加强以小型水利设施为重点的农田基本建设,加强防汛抗旱和减灾体系建设,加强农村道路、饮水、沼气、电网、通信等基础设施和人居环境建设,加强教育、卫生、文化等农村公益事业建设。主要措施是:逐年加大国家财政投资和信贷资金对农业、农村的投入;整合各种渠道的支农资金,提高资金使用效益;积极引导农民对直接受益的公益设施建设投资投劳;鼓励和引导社会各类资金投向农村建设,逐步建立合理、稳定和有效的资金投入机制。通过坚持不懈地努力,使农村基础设施有一个大的改善。

建设社会主义新农村,必须全面推进农村综合改革。今年在全国彻底取消农业税,标志着在我国实行了长达2 600年的这个古老税种从此退出历史舞台,这是具有划时代意义的重大变革。

农村税费改革不仅取消了原先 336 亿元的农业税赋,而且取消了 700 多亿元的“三提五统”和农村教育集资等,还取消了各种不合理收费,农民得到了很大的实惠。为保证基层政权正常运转和农村义务教育的需要,从今年起,国家财政将每年安排支出 1 030 多亿元,其中中央财政转移支付每年将达到 780 多亿元,地方财政每年将安排支出 250 多亿元。需要指出,全部取消农业税后,巩固和发展农村税费改革成果的任务仍然十分艰巨,关键是要全面推进农村综合改革,包括深化乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革。这些改革,既涉及农村生产关系调整,也直接触及农村上层建筑变革,意义更深刻,工作更艰难,一定要坚定不移地推进。

建设社会主义新农村是一项长期而艰巨的任务。要坚持从实际出发,因地制宜,分类指导,搞好规划;要尊重农民意愿,不能搞形式主义和强迫命令,防止一哄而起;要发扬自力更生、艰苦奋斗精神,求真务实,真抓实干。

3. 加大产业结构调整、资源节约和环境保护力度

推进产业结构调整和优化升级,是转变经济增长方式、提高经济增长质量的重要途径和迫切任务。一要着力提升产业层次和技术水平。要加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业,继续加强交通、能源、水利等基础产业和基础设施建设,推进国民经济和社会信息化。提高产业技术水平,关键是要全面增强自主创新能力。要在一些重要产业尽快掌握核心技术和提高系统集成能力,形成一批拥有自主知识产权的技术、产品和标准。主要措施是:强化企业在自主创新中的主体地位,建立以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系;大力实施品牌战略,鼓励开发具有自主知识产权的知名品牌;健全知识产权保护体系,加大知识产权保护的执法力度;完善自主创新的激励机制,实行支持企业创新的财税、金融和政府采购等政策;改善市场环境,发展创业风险投资,支持中小企业提升自主创新能力。二要推进部分产能过剩行业调整。进行这项调整,要综合运用经济、法律和必要的行政手段,充分发挥市场机制的作用。主要措施是:认真贯彻国家产业政策,严格市场准入标准,控制新增产能;推动企业并购、重组、联合,支持优势企业做强做大,提高产业集中度;依法关闭那些破坏资源、污染环境和不符合安全生产条件的企业,淘汰落后生产能力;通过调整投资结构、扩大消费需求等措施,合理利用和消化一些已经形成的生产能力。这项工作涉及面广、政策性强,要积极而有序地进行。

抓好资源节约工作。一要综合运用各种手段,特别是价格、税收等经济手段,促进资源合理开发和节约使用。二要抓紧制定和完善各行业节能、节水、节地、节材标准,推进节能降耗重点项目建设,促进土地集约利用。鼓励发展节能降耗产品和节能省地型建筑。三要大力推动以节能降耗为重点的设备更新和技术改造,加快淘汰高耗能、高耗水、高耗材的工艺、设备和产品。四要大力发展循环经济。在重点行业、产业园区、城市和农村实施一批循环经济试点。完善资源综合利用和再生资源回收的税收优惠政策,推进废物综合利用和废旧资源回收利用。五要全面加强管理,把节能降耗纳入经济社会发展的统计、评价考核体系,建立信息发布制度。从年开始,每年都要公布各地区和主要行业的单位产值能源消耗情况。六要在全社会广泛持久地开展资源节约活动,使建设资源节约型社会深入人心,蔚成风气。

加快建设环境友好型社会。加强对水源、土地、森林、草原、海洋等自然资源的生态保护。重点搞好“三河三湖”(淮河海河辽河、太湖巢湖滇池)、南水北调水源及沿线、三峡库区、松花江等流域污染防治。大力推行清洁生产,加强工业废水治理工程建设。抓好大气污染防治和重点城市污水处理、生活垃圾无害化处理。综合防治农业面源污染和畜禽养殖污染。继续实施自然生态保护工程。抓紧建立生态补偿机制。强化环境和生态保护执法检查,健全环境保护的监测体系、评价考核和责任追究制度。

4. 继续推动区域协调发展

进一步推进西部大开发。着力支持重点地带、重点城市和重点产业加快发展。确保青藏铁路、三峡三期工程等一批重点工程建成投产,新开工一批重大建设项目。巩固和发展退耕还林、退牧还草成果,抓紧研究制定后续相关政策。继续实施天然林保护、风沙源和石漠化治理等生态工程。支持发展优势产业和建设特色资源加工基地。加快科技、教育发展。加大政策扶持和财政转移支付力度,加快建立长期稳定的西部开发资金渠道。

继续实施东北地区等老工业基地振兴战略。重点加强大型粮食基地建设,推进重点行业改革重组和技术改造。搞好资源枯竭型城市经济转型和采煤沉陷区治理、棚户区改造,抓紧研究建立资源开发补偿机制、衰退产业援助机制。做好部分城市和国有企业厂办大集体改革试点工作。认真落实扩大对外开放的政策措施,在加快改革开放中走出振兴的新路子。

积极促进中部地区崛起。充分发挥中部区位、资源、产业和人才优势,重点加强现代农业特别是粮食主产区商品粮基地建设,加强能源和重要原材料基地建设,加强现代综合交通运输体系、现代流通体系和现代市场体系建设。支持老工业基地振兴和资源型城市转型,建设现代装备制造基地和高技术产业基地。增强中心城市辐射功能,带动周边地区发展。

鼓励东部地区率先发展。着力增强自主创新能力,推进产业结构优化升级,增强国际竞争力和可持续发展能力,更加注重节约利用土地、水、能源等资源和环境保护,实现既快又好发展,在科学发展道路上走在全国前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区的作用,推进天津滨海新区开发开放。

进一步支持革命老区、少数民族地区、边疆地区和贫困地区加快经济社会发展。加大对人口较少民族的扶持力度,推进兴边富民行动。发达地区要采取多种方式帮助和带动欠发达地区。

5. 实施科教兴国战略和人才强国战略,加强文化建设

我国已进入必须更多地依靠科技进步和创新推动经济社会发展的历史阶段,要把加快科技发展放在更加突出的战略地位。要以建设创新型国家为目标,全面实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要》。抓紧启动一批重大科技专项和重点项目,集中力量在重点领域和关键环节取得突破。继续加强基础研究、前沿技术研究和社会公益性科技研究。建设国家重大科技基础设施和一批产业技术研发试验设施。加强国家创新体系建设。深化科技体制改革,有效整合全社会科技资源,促进科技成果向现实生产力转化。建立财政性科技投入稳定增长机制。今年中央财政安排科技投入 716 亿元,比上年增长 19.2%,地方和企业也都要增加科技投入。要进一步繁荣和发展哲学社会科学,推动理论创新。

要大力普及和巩固九年义务教育。从今年起用两年时间,全部免除农村义务教育阶段学生学杂费,今年在西部地区实施,明年扩大到中部和东部地区;继续对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。将农村义务教育全面纳入国家财政保障范围,建立中央和地方分担的农村义务教育经费保障机制。主要是:提高农村义务教育阶段中小学公用经费保障水平,建立农村中小学校舍维修改造投入机制,完善农村中小学教师工资经费保障机制。为此,今后五年国家财政新增义务教育经费累计将达 2 182 亿元。在全国农村普遍实行免除学杂费的义务教育,这是我国教育发展史上的一个重要里程碑,必将对全面提高国民素质产生重大而深远的影响。要解决城市低收入家庭和农民工子女义务教育阶段上学困难问题,让每个孩子都有平等接受义务教育的机会。继续扎实推进西部地区“两基”攻坚计划,确保到 2007 年如期实现计划目标。发展职业教育是一项重要而紧迫的任务,今后五年中央财政将投入 100 亿元支持职业教育发展。