

**The Supreme People's Court
The Supreme People's Procuratorate**

Judicial Interpretations & The Query and Reply

**最高人民法院 最高人民检察院
司法解释与请示答复**

行政·国家赔偿卷

中国法制出版社

The Supreme People's Court
The Supreme People's Procuratorate

Judicial Interpretations & The Query and Reply

最高人民法院 最高人民检察院

司法解释与请示答复

(行政·国家赔偿卷)

中国法制出版社

责任编辑：周文娟

图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院 最高人民检察院司法解释与请示答复.
行政·国家赔偿卷/中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2006. 2

ISBN 7 - 80226 - 060 - 4

I. 最... II. 中... III. ①法律解释 - 汇编 - 中国
②行政法 - 法律解释 - 汇编 - 中国 ③国家赔偿法 - 法律解
释 - 汇编 - 中国 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 009311 号

最高人民法院 最高人民检察院司法解释与请示答复 (行政·国家赔偿卷)

ZUIGAO RENMIN FAYUAN ZUIGAO RENMIN JIANCHAYUAN SIFA JIESHI
YU QINGSHI DAFU (XINGZHENG · GUOJIAPEICHANGJUAN)

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/17.125 字数/464 千

版次/2006 年 4 月第 1 版

2006 年 4 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80226 - 060 - 4

定价: 32.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfsz.com>

编辑部电话: 66078158

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编辑说明

最高人民法院和最高人民检察院的司法解释、请示答复在保障法律的正确适用和审判工作的顺利进行方面起着不可或缺的指导作用。我们将现行有效的司法解释与请示答复合为一体，精心分类汇编成四卷：民事卷、商事卷、刑事卷、行政·国家赔偿卷，供司法实践部门工作人员参考使用。其特点如下：

➤ **全面实用** 尽可能全面收录最高人民法院、最高人民检察院现行有效司法文件，包括业务庭内部参考文件和个案批复。这些内部参考文件和个案批复虽不一定具有普适性，但代表了最高人民法院和最高人民检察院在一定时期处理某类具体案件或适用法律的立场，是对当时法律或司法解释的补充，具有不可忽视的参考价值。另外，我们还收录了个别与司法文件密切相关的法律文件（如《中华人民共和国民事诉讼法通则》），附于相关司法文件之后，方便读者系统参考。

➤ **体例科学** 细分若干子类别；每一子类别下的司法文件按**司法解释、请示答复、相关法律链接**分类编排。编排的原则是：根据《最高人民法院关于司法解释工作的若干规定》和《最高人民检察院司法解释工作暂行规定》，最高法的司法文件以1997年7月1日为界，最高检的司法文件以1996年12月9日为界，界前颁布的司法文件，除文件标题冠以“电话答复”的，一律编入司法解释类；界后颁布的司法文件，除文件标题冠以“解释”、“规定”、“批复”、“通知”、“意见”的，一律编入请示答复；同属某一子类别的司法解释或请示答复按发文时间编排，以方便读者查找。

2006年4月

总 目 录

一、综 合	1
二、行政 诉 讼	118
(一) 综 合	118
(二) 受案范围	171
(三) 管 辖	198
(四) 诉讼参加人	201
(五) 起诉与受理	205
(六) 证 据	222
(七) 审理和判决	260
(八) 执 行	290
(九) 法律适用	297
(十) 国际贸易行政案件的审理	355
三、国 家 赔 偿	361
(一) 综 合	361
(二) 行政赔偿	419
(三) 刑事赔偿	429
附录：废止的司法解释目录	472

目 录

一、综 合

司法解释

最高人民法院审判委员会工作规则	1
(1993 年 9 月 11 日)	
最高人民法院关于司法解释工作的若干规定	2
(1997 年 6 月 23 日)	
人民法院审判纪律处分办法 (试行)	6
(1998 年 9 月 7 日)	
最高人民法院关于严格执行公开审判制度的若干规定	11
(1999 年 3 月 8 日)	
最高人民法院印发《关于人民法庭若干问题的规定》的通知	13
(1999 年 7 月 15 日)	
最高人民法院关于全国法院立案工作座谈会纪要	16
(1999 年 9 月 8 日)	
最高人民法院裁判文书公布管理办法	20
(2000 年 6 月 15 日)	
最高人民法院关于印发《人民法院审判长选任办法 (试行)》 的通知	21
(2000 年 7 月 28 日)	
最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定	25
(2000 年 9 月 22 日)	
最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定	29
(2001 年 10 月 29 日)	
最高人民法院关于印发《全国审判监督工作座谈会关于当前审 判监督工作若干问题的纪要》的通知	30
(2001 年 11 月 1 日)	
最高人民法院案件审限管理规定	37

(2001 年 11 月 5 日)	
最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见 (试行)	40
(2002 年 9 月 10 日)	
人民法院法槌使用规定 (试行)	43
(2002 年 1 月 8 日)	
人民法院法官袍穿着规定	44
(2002 年 1 月 24 日)	
最高人民法院关于人民法院合议庭工作的若干规定	44
(2002 年 8 月 12 日)	
人民法院执行工作纪律处分办法 (试行)	47
(2002 年 9 月 25 日)	
最高人民法院 司法部关于印发《关于人民陪审员选任、培训、考核工作的实施意见》的通知	49
(2004 年 12 月 13 日)	
最高人民法院关于人民陪审员管理办法 (试行)	52
(2005 年 1 月 6 日)	
最高人民法院关于全面加强人民法庭工作的决定	58
(2005 年 9 月 23 日)	
法官行为规范 (试行)	63
(2005 年 11 月 4 日)	
人民检察院检察委员会组织条例	76
(1980 年 4 月 1 日)	
最高人民法院人民检察院司法解释工作暂行规定	77
(1996 年 12 月 9 日)	
最高人民法院人民检察院检察委员会议案标准 (试行)	79
(1999 年 12 月 30 日)	
关于印发《人民检察院错案责任追究条例 (试行)》的通知	81
(1998 年 7 月 17 日)	
最高人民法院关于在全国检察机关实行“检务公开”的决定	85
(1998 年 10 月 25 日)	
最高人民法院关于“检务公开”具体实施办法	95
(1999 年 1 月 4 日)	
最高人民法院关于改进和加强检察委员会工作的通知	96
(1999 年 6 月 23 日)	
最高人民法院关于印发《最高人民法院关于加强案件管理的规定》的通知	99

(2003 年 6 月 5 日)	
最高人民检察院检察委员会会议事规则	101
(2003 年 7 月 3 日修订)	
检察人员纪律处分条例(试行)	104
(2004 年 6 月 21 日)	

请示答复

最高人民法院关于执行《最高人民法院关于严格执行案件审 理期限制度的若干规定》中有关问题的复函	116
(2001 年 8 月 20 日)	
最高人民法院关于对已生效的中止诉讼的裁定能否提出抗 诉的答复	117
(1999 年 9 月 10 日)	

二、行政 诉 讼

(一) 综 合

司法解释

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干 问题的解释	118
(2000 年 3 月 8 日)	

相关法律链接

中华人民共和国行政诉讼法	133
(1989 年 4 月 4 日)	
中华人民共和国行政处罚法	142
(1996 年 3 月 17 日)	
中华人民共和国行政复议法	151
(1999 年 4 月 29 日)	
中华人民共和国行政许可法	159
(2003 年 8 月 27 日)	

(二) 受 案 范 围

司法解释

最高人民法院关于地方人民政府规定可向人民法院起诉的行政

案件法院应否受理问题的批复	171
(1987 年 10 月 9 日)	
最高人民法院关于因政府行政管理方面的决定引起的房产纠纷 不应由人民法院受理的函	172
(1988 年 6 月 9 日)	
最高人民法院关于当事人要求收回经行政程序调整给他人的房 屋的起诉, 人民法院是否受理问题的批复	172
(1989 年 1 月 3 日)	
最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受 理的案件应如何处理问题的批复	173
(1993 年 2 月 15 日)	
最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋 的确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函	173
(1993 年 4 月 17 日)	
最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企 业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受 理问题的复函	174
(1994 年 6 月 27 日)	
最高人民法院关于征用土地、落实私房政策等具体行政行为相 互矛盾而引起的房屋纠纷不应由人民法院处理的复函	174
(1994 年 9 月 30 日)	
最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷 是否受理问题的批复	175
(1996 年 4 月 2 日)	
最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复	175
(1996 年 7 月 24 日)	
最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限 制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题 的批复	176
(1997 年 4 月 4 日)	
最高人民法院关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担 村提留、乡统筹款行政决定案件的复函	176
(1998 年 11 月 16 日)	
最高人民法院关于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登 记行为问题的批复	177
(2003 年 11 月 17 日)	
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知	177

(2004 年 1 月 14 日)

最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的

行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复 182

(2004 年 7 月 13 日)

请示答复

最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处罚决定所依

据的法规没有规定可以起诉被处罚的个体工商户不服依据《城

乡个体工商户管理暂行条例》向法院起诉应否受理问题的电话答复 183

(1989 年 12 月 22 日)

最高人民法院行政审判庭关于高速公路交通警察支队“二裁”

的案件人民法院可否受理问题的电话答复 185

(1990 年 5 月 7 日)

最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不

服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复 186

(1991 年 5 月 25 日)

最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续

对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按

行政案件受理问题的电话答复 188

(1991 年 6 月 18 日)

最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入

额有异议而起诉的法院应否受理的答复 190

(1992 年 1 月 18 日)

最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效

及财产损失的处理决定的案件应属行政案件的答复 190

(1992 年 4 月 1 日)

最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责

为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复 191

(1995 年 6 月 14 日)

最高人民法院行政审判庭关于征收城市排水设施有偿使用费发

生纠纷案件受理的答复意见 191

(1996 年 8 月 24 日)

最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院适用公安

部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复 192

(1997 年 4 月 10 日)

最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留

置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复	192
(1997 年 10 月 29 日)	
最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第 3 号请示问题的答复	193
(1998 年 2 月 18 日)	
最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复	193
(1998 年 3 月 25 日)	
最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复	194
(1998 年 8 月 15 日)	
最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复	194
(1998 年 8 月 19 日)	
最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复	195
(1998 年 8 月 21 日)	
最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复	195
(2000 年 11 月 15 日)	
最高人民法院行政审判庭对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复	196
(2001 年 11 月 28 日)	
最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为为请示的答复	196
(2003 年 11 月 26 日)	
最高人民法院行政审判庭关于地质矿产主管部门作出的非法采矿及破坏性采矿鉴定结论是否属于人民法院受案范围问题的答复	197
(2005 年 2 月 22 日)	

(三) 管 辖

司法解释

最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等

四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案 管辖问题的请示报告》的复函	198
(1991 年 10 月 1 日)	
最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释	199
(2001 年 2 月 16 日)	
最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释	199
(2002 年 1 月 30 日)	
最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知	199
(2003 年 8 月 11 日)	

请示答复

最高人民法院关于药品行政案件管辖问题的答复	200
(1992 年 1 月 2 日)	
最高人民法院对有关不动产的非诉行政案件执行管辖问题的答复	200
(1995 年 8 月 24 日)	
最高人民法院行政审判庭关于对山东高院《沙德兰诉曹县人民 政府土地行政确权一案适用法律问题的请示》的答复	201
(1995 年 8 月 24 日)	

(四) 诉讼参加人

司法解释

最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政 诉讼主体资格问题的复函	201
(2002 年 5 月 31 日)	
最高人民法院关于审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处 罚案件时如何确定行政主体问题的复函	202
(2003 年 12 月 10 日)	

请示答复

最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律 适用问题的答复	202
(1995 年 1 月 15 日)	
最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格 问题的答复	203
(1995 年 12 月 18 日)	

最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见	203
(1999 年 10 月 21 日)	
最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复	204
(1999 年 11 月 24 日)	
最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复	204
(2000 年 4 月 19 日)	
最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复	205
(2003 年 8 月 8 日)	

(五) 起诉与受理

司法解释

最高人民法院关于行政案件受理问题的复函	205
(1989 年 1 月 23 日)	
最高人民法院关于全民所有制工业企业承包经营合同、租赁经营合同纠纷当事人不服工商行政管理机关终局裁决向人民法院起诉是否受理问题的复函	206
(1990 年 10 月 11 日)	
最高人民法院 公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知	208
(1992 年 12 月 1 日)	
最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复	210
(2003 年 2 月 25 日)	

请示答复

最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限问题的电话答复	210
(1990 年 12 月 27 日)	
最高人民法院关于不服专利管理机关对专利申请权纠纷、专利侵权纠纷的处理决定提起诉讼, 人民法院应作何种案件受理	

问题的答复	211
(1995 年 7 月 7 日)	
最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市 人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复	213
(1997 年 10 月 27 日)	
最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教养行政案件 是否需要复议前置问题的答复	213
(1998 年 11 月 19 日)	
最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民 共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规 定的请示的答复	214
(2000 年 4 月 19 日)	
最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民 共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第 (十)项规定的请示的答复	215
(2000 年 6 月 5 日)	
最高人民法院关于如何执行《最高人民法院关于执行〈中华 人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十二条的 规定的请示的答复	215
(2002 年 8 月 2 日)	
最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后,发现 复议申请不属于行政复议法规定的复议范围,复议机关作 出终止行政复议决定的,人民法院如何处理的答复	216
(2005 年 6 月 3 日)	
最高人民法院关于土地实际使用人对行政机关出让土地 的行为不服可否作为原告提起诉讼问题的答复	217
(2005 年 6 月 3 日)	

(六) 证 据

司法解释

最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	222
(2002 年 7 月 24 日)	
最高人民法院关于印发《行政诉讼证据文书样式(试行)》的 通知	233
(2004 年 12 月 8 日)	

(七) 审理和判决

司法解释

- 最高人民法院关于人民检察院提出抗诉按照审判监督程序再
审维持原裁判的民事、经济、行政案件,人民检察院再次
提出抗诉应否受理问题的批复 260
(1995 年 10 月 6 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政案件审限报
告的通知 261
(2000 年 3 月 1 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于严格执行行政审判工作请示制
度的通知 262
(2000 年 12 月 29 日)
- 最高人民法院办公厅关于向外国送达涉外行政案件司法文书
的通知 263
(2004 年 7 月 20 日)
- 最高人民法院关于印发《一审行政判决书样式(试行)》的
通知 263
(2004 年 12 月 8 日)

请示答复

- 最高人民法院行政审判庭关于行政机关对业已进入诉讼程序
的行政行为作出的复议决定应如何处理问题的电话答复 277
(1989 年 10 月 10 日)
- 最高人民法院关于人民检察院对行政诉讼进行法律监督具体
程序问题的复函 278
(1991 年 8 月 19 日)
- 最高人民法院关于检察院对行政诉讼进行法律监督具体程序
问题请示的答复 279
(1992 年 1 月 1 日)
- 最高人民法院对张永昌合伙建房申诉案有关问题的答复 280
(1993 年 1 月 14 日)
- 最高人民法院关于在同一事实中对同一当事人,行政机关同
时作出限制人身自由和扣押财产两种具体行政行为,当事
人依法向其住所地法院起诉,受诉法院是否可以合并审理

问题的答复	280
(1993 年 7 月 9 日)	
最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人 被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤 诉问题的电话答复	281
(1998 年 10 月 28 日)	
最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷 申诉案的请示报告的答复	281
(2000 年 1 月 24 日)	
最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理劳动教养行政 案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复	282
(2000 年 12 月 11 日)	
最高人民法院关于对涉外行政案件的审理期限应当如何掌握 的复函	282
(2002 年 11 月 20 日)	
最高人民法院审判监督庭印发《关于审理民事、行政抗诉案 件几个具体程序问题的意见》的通知	283
(2003 年 10 月 15 日)	
最高人民法院行政审判庭关于用水单位从水库取水应否缴纳 水资源费问题的答复	286
(2004 年 4 月 25 日)	
最高人民法院行政审判庭关于行政机关颁发自然资源所有权 或者使用权证的行为是否属于确认行政行为问题的答复	288
(2005 年 2 月 24 日)	

(八) 执 行

司法解释

最高人民法院关于人民法院依法执行行政机关的行政处罚决定 应用何种法律文书的问题的批复	290
(1985 年 9 月 14 日)	
最高人民法院关于由省级人民政府确定单独编制城市规划的 矿区行政管理部门有权对拆迁纠纷作出处理决定并可向人 民法院申请强制执行的函	291
(1989 年 7 月 4 日)	
最高人民法院关于行政机关依法申请强制执行,被申请人拒	

不搬迁, 人民法院予以强制执行是否正确问题的函	291
(1989 年 7 月 4 日)	
最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后 一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复	292
(1991 年 7 月 24 日)	
最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体行政行 为申请人民法院强制执行问题的复函	292
(1993 年 12 月 24 日)	
最高人民法院关于对被执行人存在银行的凭证式国库券 可否采取执行措施问题的批复	293
(1998 年 2 月 10 日)	
最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动 者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于 可申请法院强制执行的具体行政行为	293
(1998 年 5 月 17 日)	
最高人民法院关于办理行政机关申请强制执行案件有关 问题的通知	294
(1998 年 8 月 18 日)	

请示答复

最高人民法院对《当事人对人民法院强制执行生效具体行 政行为的案件提出申诉人民法院应如何受理和处理的 请示》的答复	294
(1995 年 8 月 22 日)	
最高人民法院关于当事人对人民法院强制执行生效具体行政 行为的案件提出申诉人民法院应如何受理和处理的答复	295
(1995 年 8 月 22 日)	
最高人民法院行政审判庭关于拆迁强制执行的有关问题的 答复意见	295
(1999 年 2 月 14 日)	
最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法 人终止, 人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的 请示》的答复	296
(2000 年 5 月 29 日)	
最高人民法院对如何执行《关于执行〈中华人民共和国行政 诉讼法〉若干问题的解释》第九十二条的请示的答复	296