

MOUSHI ZHIJI CHENGSHI ZHIDAO

谋事之基 成事之道

——2004年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



广东科技出版社
(全国优秀出版社)

谋事之基 成事之道

——2004年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编

广东科技出版社

广州

图书在版编目 (CIP) 数据

谋事之基 成事之道: 2004 年东莞市重要调研成果/
中共东莞市委政策研究室编. —广州: 广东科技出版社,
2005. 9

ISBN 7-5359-3982-1

I. 谋… II. 中… III. ①地区经济—经济发展—
调查研究—东莞市—2004②社会发展—调查研究—东莞
市—2004 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 098452 号

出版发行: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路 11 号 邮编: 510075)

E - mail: gdkjzbb@21cn.com

http: //www.gdstp.com.cn

经 销: 广东新华发行集团

排 版: 广东科电有限公司

印 刷: 广州市番禺三九丰发彩印有限公司

(广州番禺区钟村镇 A 区工业区 邮编: 511495)

规 格: 850mm×1168mm 1/32 21.25 印张 插页 2 字数 420 千

版 次: 2005 年 9 月第 1 版

2005 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1~2 000 册

定 价: 50.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。



2005年2月12日中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林（右二）在中共中央政治局委员、中共广东省委书记张德江（右一）、中共东莞市委书记佟星（左二）和东莞市人民政府市长刘志庚（左一）的陪同下视察松山湖。

东莞市经济社会发展宏观战略研究专家评审会



由中共东莞市委政策研究室主办的“东莞市经济社会发展宏观战略研究专家评审会”会场。

东莞市经济社会发展宏观战略



中共东莞市委常委、市委秘书长何嘉琪同志（后排左一），在“东莞市经济社会发展宏观战略研究专家评审会”上致辞。



东莞市人民政府秘书长王道平同志（图左一），在“东莞市经济社会发展宏观战略研究专家评审会”上讲话，中共东莞市委政策研究室主任温淦荣同志（图左二）主持会议。

广场艳秀

(东莞市中心广场)

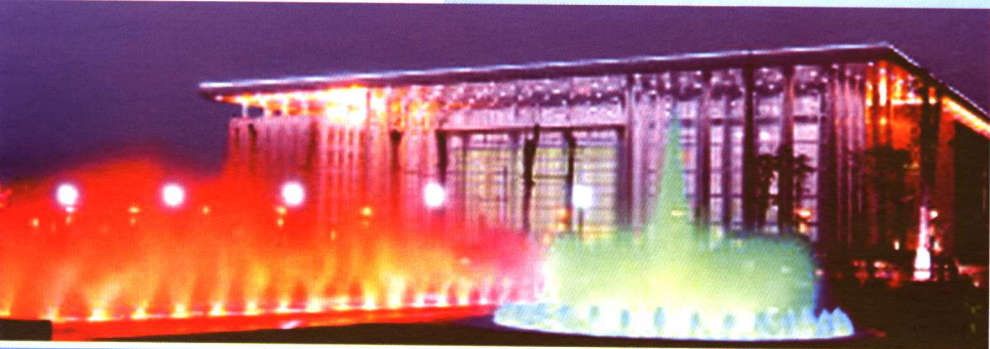


中心广场位于新城市中心区。它有三美：

壮阔之美：广场南北长约1400米，东西宽约250米。宽阔的广场上，人工湖与绿化带，连接相替；十里通衢与林间小道，交错蜿蜒。天高地远，浩荡之气，令人心旷神怡。

生态之美：古木参天，浓荫蔽日，隔闹市甚嚣之音；绿草茵茵，繁花似锦，清新之风扑面而来。承旗峰莞水之秀，聚天岚地露之润，成自然胜景。

人文之美：四周建筑，错落有致，或恢宏厚重，或典雅俊逸，琉璃十色，相互映衬；水榭楼台，喷泉摇曳，管弦之音，飘渺可闻；更有七彩灯光，变幻生辉，妙不可言。开放以来，声名远播，观者连襟而至。



会议大厦

会议大厦位于鸿福路北侧，市中心广场中轴线东侧，占地面积3.17万平方米，建筑面积4.43万平方米，是一座体现人民当家作主，具庄严性、开放性、时代性和地方性特征的新世纪建筑，是多功能现代化的综合性大厦。

大厦内设1200座位的主会场、456座位的报告厅和35个小型会议厅。拥有先进的立体声电影放映系统、艺术照明系统、电子大屏幕显示系统、电子表决系统和四国语言同声传译系统，可满足大型会议、综合性文艺演出及电影播放等要求。



大道溢彩 (东莞大道)

谁将画卷示人间，廿里长街翠玉环。溢彩流光观不尽，绿城生态展新颜。

这是一首赞美东莞大道的诗。

长9.94千米，最宽达189米的东莞大道，北起旗峰公园门前，南至石鼓高速公路入口。是广深高速公路进入东莞市区的门户。大道宽广笔直，并因地制宜，依路构景，是一条流光溢彩的生态走廊。

引人注目的大道隔离绿化带中，只见绿茵如注，红蕾含羞，棕榈挺拔，翠榕可掬，层次分明的景色中充满了南国风情。驾车行驶于大道之上，有“车在画中行，画在车前展”之感。

大道犹如一条巨大的彩链，将两旁的旗峰公园、新城市中心、绿色世界等景点珍珠般地串了起来，使自己的内容更为丰富多彩。

入夜，站在大道两旁的高层建筑或旗峰顶上远眺。可见大道上华灯闪耀，车流灯流，色彩如虹，奔向远方，苍穹繁星点缀，锦绣如此，不知是天上还是人间。

烟池丰碑

(林则徐销烟池)

林则徐销烟池，位于虎门镇口村南面。1839年6月3~25日，在钦差大臣林则徐的主持下，清朝军民就在当时开挖的两个池内，用盐卤水泡浸，再加生石灰的方法，销毁英美鸦片118812.5千克。销烟之法，向来以火烧。焚烧后，必有残膏余沥渗地，积惯熬煎之人，挖地取土，竟能十得二三，其流毒仍难尽绝。林则徐等广咨博采，知鸦片最忌盐卤及石灰。凡以烟土煎膏者，投以灰盐，即成渣沫，不能成膏。然逐箱烟土，皆用灰盐煮化，则锅灶之设，需累百盈千，难于照管，转兹偷漏；若少设锅灶，又费时难煮。

林则徐经再四酌商，定于此地海滩高处，挑挖两池浸化。其池平铺石底，纵横各约50米，四旁拦桩钉板，不令少有渗漏；前面设一涵洞，后面通一水沟；池岸周围，广树栅栏，中设棚厂数座，为文武员弁查视之所。

其销化过程，先由沟道车水入池，撒盐成卤；所有箱内烟土，均过秤造册，逐个切成四瓣，投入卤中，泡浸半日；再将整块烧透石灰，纷纷抛入池内，倾刻便如汤沸；民夫各执铁锹木耙，立于跳板，往来翻戳，务使颗粒熟化；俟至退潮，启放涵洞，渣滓随浪送出大海，并用清水冲刷池底，不任涓滴余。若甲日第一池尚未刷清，乙日便用第二池，其泡浸翻戳如前法。

林则徐销烟后，这两个池已废弃湮没。1972年重新发掘复原。



珠江彩虹

(虎门大桥景观)

巍巍武山耸，滚滚珠江潮。

舟发羊城，浪涌珠江，浩瀚的狮子洋，波澜壮阔，烟水迷茫。

传说南海龙王为救爱女与莲花山神虎在此大战，龙女阿娘掉下的绣花鞋变成了阿娘鞋岛（今威远岛），阿娘安全逃出找到太平无事的地方称为太平。龙王击虎木棍断成两截变成了上下横档。神虎被降，引致早产，产下的虎儿随母俯伏江心，化成大小虎山。

这令人襟怀的神话故事一直为人们所传诵。

这里又是鸦片战争的古战场。清道光年间，林则徐带领虎门军民筑起了百丈铁链横锁大江，凭借“进来不易，出去更

难”的金锁铜关抵御来犯之敌。

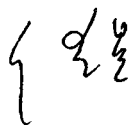
1841年春，英舰向岸上清军守兵发炮，守将关天培与将士同仇敌忾，奋力抵抗，寡不敌众，为国捐躯……

远去了刀光剑影，散去了弥漫的硝烟。1997年7月1日，在那浪涌潮飞、曾记载民族耻辱的江面上建成了桥长15.6千米象征国家开放、民族强盛的“中国第一大桥”——虎门大桥，连接珠江口东西两岸。泛舟珠江，只见大桥飞架，横空出世，如长虹卧波；信步大桥，则气象万千，波澜不惊，云樯帆影，尽收眼底。

本书编委会

顾	问	何嘉琪			
主	编	王检养			
副	主 编	温淦荣			
编委会	委员	尹国强	卢汉彪	陈文东	
		柴忠月	陈东成	芦 湛	

兴调研之风 务发展之实



调查研究是我们党的优良传统，也是我们党的一项基本工作制度和工作方法。做好调查研究工作，是坚持马克思主义认识论和党的思想路线，实现主观与客观相统一，理论与实践相一致的基本要求；是实践“三个代表”重要思想，密切联系群众，转变工作作风的重要途径；是落实科学发展观，把握经济社会发展规律，增强工作预见性和创造性，推动各项事业不断前进的客观需要；也是健全决策机制，实现决策民主化、科学化的必然选择。我们党历来注重调查研究，坚持在调查研究的基础上把马克思主义基本原理同具体实际相结合，制定正确的路线、方针、政策。实践证明，调查研究是我们开展好各项工作的谋事之基，成事之道。

2004年，东莞市各级党政领导干部及各镇区、各单位坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕“一城三创五争先”的发展战略和工作思路，求真务实，广泛深入地开展调查研究，形成了大批有质量、有分量、有价值的调研成果。2005年伊始，市委政策研究室对2004年东莞市调研工作进行了认真总结，将部分优秀调研报告、研讨文章汇编成册，结集出版。这本调研成果，荟萃了全市各级领导和调研工作者从不同层面、多个视角对东莞市经济社会发展问题的深入思考和真知灼

见，题材广泛，内容丰富，见解独到，必将对东莞市今后的实践起到重要推动作用。

潮平两岸阔，风正一帆悬。当前，东莞市人民正以满腔的热情、百倍的信心投身到建设现代制造业名城的伟业中。新的形势和任务要求我们必须更加重视加强调查研究。全市调查研究工作必须集中力量，围绕市委、市政府的中心工作，突出重点，加强研究和解决事关改革、发展、稳定大局的重要问题，加强研究和解决全局性、战略性、前瞻性的重大问题，加强研究和解决人民群众关心的热点、难点问题。各级各部门必须进一步提高对调查研究工作重要性的认识，真正把调查研究作为一项基本工作方法和领导制度，认真抓紧抓好。各级领导干部要以身作则，率先垂范，带头深入基层，深入实际，深入群众，做好调查研究。广大调研工作者要努力提高理论素养和业务水平，积极创新调研观念和方法，不断提升调研工作的质量和水平，为领导决策和指导工作提供更多更好的意见和建议，为建设现代制造业名城、率先基本实现社会主义现代化作出新贡献！

2005年2月3日

目 录

思 路 篇

树立科学发展观 实现东莞全面、协调、可持续发展 佟星	3
坚持求真务实 创新发展模式——广东省东莞市贯彻 科学发展观的思考 佟星	12
创新环境 努力把东莞建成国内外最适宜创业和居住 的城市 刘志庚	19
创新发展能力 建设现代制造业名城 黄双福	28
统筹城乡经济社会发展 全面开创东莞市农村工作新 局面 刘树基	45
全面贯彻落实科学发展观 开创东莞市党建工作争先 创优新局面 李毓全	51
求真务实 开拓创新 推进东莞市出租屋规范化管理 张继雄	59
关于创新发展模式的思考 中共东莞市委政策研究室	71
关于创新发展环境的调研报告 中共东莞市委政策研究室	105
在“9+2”框架下加强东莞同周边省区合作与发展的 思考 中共东莞市委政策研究室	119
松山湖打造国际企业孵化器	

..... 松山湖管委会办公室	130
研讨东莞观念 推动东莞发展——“东莞发展与东莞观念”调研座谈会综述	
..... 中共东莞市委政策研究室	135
关于广东区域协调发展战略中东莞的地位和作用的思考	王检养 150
树立和贯彻科学发展观 扎实推进桥头现代化建设	谭全安 173
沙田全力打造现代港口工业重镇	陈浩林 178
转变增长方式 实现持续发展——对东莞经济发展模式的思考	邓文森 183
长安镇坚持科学发展观 实施“五抓”促发展	
..... 长安镇委、镇政府	188
常平镇确立“三重一强”的工作思路	
..... 常平镇党政办公室	193
东城区确立“一二三四五”城建工作的新思路	
..... 东城区党政办公室	198
大岭山镇创新发展环境 融入松山湖接轨大都市区	
..... 大岭山镇党政办公室	201
石碣镇确立“四轮驱动”发展新模式	
..... 石碣镇党政办公室	205
以“三个三”为导向,以“五加速”为重点,推动全镇经济社会的全面发展	樟木头镇党政办公室 208
麻涌镇乘市党代会东风 创现代化港口新城	
..... 麻涌镇党政办公室	212

积极创新发展模式 加快企石发展步伐	
..... 企石镇委、镇政府	216
谢岗镇敲定 2004 年“五个重点” 推动经济社会全面发展	
..... 谢岗镇党政办公室	221
望牛墩镇以实际行动贯彻落实市党代会精神	
..... 望牛墩镇党政办公室	225
道滘镇采取 6 条措施贯彻市党代会精神	
..... 道滘镇党政办公室	230

经 济 篇

践行科学发展观 努力打造东莞经济强市 ... 佟星	237
关于严禁擅自建设无项目标准厂房问题的调研报告	
..... 中共东莞市委政策研究室、东莞市对外贸易经济合作局、东莞市城建规划局、东莞市发展与改革局	249
出口退税新机制实施后对东莞市出口退税的影响和对策	
..... 东莞市国税局	264
关于进一步实施商标（品牌）带动战略的思考与对策	
..... 东莞市工商局	270
浅析东莞市民营工业发展相对缓慢的原因及对策	
..... 中共东莞市委政策研究室	277
民营经济发展的成功实践——赴浙江杭、甬、鹿、台 4 市的考察报告	
..... 中共东莞市委政策研究室	294
同舟共济 共渡用电难关——横沥镇采取有效措施应对用电紧缺问题	
..... 横沥镇党政办公室	310
关于东莞市民营企业集团发展情况的调研报告	

.....	东莞市民营办	314
清溪镇创新物业资产经营管理模式的主要做法和成效		
.....	东莞市财政局、清溪镇财政分局	319
塘厦镇民营制造业本土化渐成气候		
.....	塘厦镇党政办公室	322
莞城区积极创新发展模式 促进“两自”企业更快发展		
.....	莞城区党政办公室	327
关于青岛市金融业发展、改革、开放的考察报告		
.....	东莞市金融服务办公室	332
整合地方金融资源 促进东莞市资本市场发展		
.....	东莞市金融服务办公室	341
莞台金融服务业合作前景初探		
.....	东莞市人民政府台湾事务局	351
石龙镇土地开发利用引出的几点思考		
.....	东莞市国土资源局	355
把握着力点 突出三创新 大力优化地方经济发展软环境		
.....	东莞市工商行政管理局	359
关于东莞市适度发展重化工业的思考		
.....	陈桂明 叶葆华	364
推进东莞市产业集群发展的思考		
.....	东莞市中小企业局	376
关于大岭山镇家具业发展的思考		
.....	大岭山镇党政办公室	384
认真整合资源优势 努力促进虎门旅游业的发展		
.....	虎门镇党政办公室	390

桥头镇采取“六严措施” 禁止无项目标准厂房建设 桥头镇党政办公室	393
实施品牌兴镇战略 努力做大做强特色经济 虎门镇委、镇政府	395
茶山镇加大扶贫力度 加快奔康步伐 茶山镇党政办公室	400
大力发展旅游产业 推动石排经济发展 石排镇党政办公室	403
清溪镇一批外资企业转民营企业 清溪镇党政办公室	407

社 会 篇

切实加强调查研究 提高决策服务水平 ... 何嘉琪	413
民事抗诉之程序制约 陈斯	415
创新治安环境 打造平安东莞 东莞市公安局	425
东莞市“民主法治示范村”创建活动的调查与思考 东莞市司法局	429
建立中国式的辩诉交易制度之研讨 陈奕许	435
关于搞好东江水资源保护和利用的调查报告 东莞市水利局	444
创新教育发展能力 打响“学在东莞”品牌 东莞市教育局	450
横沥镇月塘村多渠道解决群众就业再就业 横沥镇党政办公室	455
培育创业精神 提高创业能力 大朗镇委、镇政府	457

凤岗镇推行农村股份合作制的主要做法和体会	凤岗镇委、镇政府	463
以人为本 服务居民——努力建设石龙数字社区	石龙镇党政办公室	468
东坑镇拓宽渠道 促进群众再就业	东坑镇党政办公室	473
厚街镇做大做强家具产业 推进农民创业就业	厚街镇党政办公室	476
中堂镇潢涌村解决农民就业创业的做法与启示	中堂镇党政办公室	480
加强东莞市机动车尾气治理的对策建议	高埗镇环保分局	486
齐心协力求发展 脱贫致富奔小康——洪梅镇关于扶 贫工作情况的调查报告	洪梅镇党政办公室	489

综 合 篇

深入学习贯彻十六届四中全会精神 着力提高东莞市 领导干部的五种能力	佟星	499
加强党的执政能力建设 保持共产党员的先进性 ——关于东莞市事业单位开展先进性教育的调研报 告	中共东莞市委政策研究室	510
关于加强领导班子和干部队伍建设 提高干部队伍整 体素质的调研报告	中共东莞市委政策研究室	520
加强农村党员培训教育 发挥党员的先锋模范作用	中共东莞市委组织部课题组	538
东莞市大打“城市牌” 山水嘉园初具雏形		

..... 中共东莞市委政策研究室	545
东莞市文化新城建设的回顾与展望	
..... 中共东莞市委政策研究室	557
建立一个机制三大体系 全面加强卫生队伍建设	
..... 东莞市卫生局	567
狠抓落实 全力打造文化新城	吴维保 572
东莞文化新城建设的宝贵资源——茶山南社古村落	
..... 林举英	578
东莞市文化产业发展情况调研报告	
..... 东莞市文化局办公室	592
莞邑文化新城设施论——关于东莞市文化设施建设的 调查报告	周汉标 597
规划建设最适宜创业和居住的城市	
..... 东莞市城建规划局	602
加强党的执政能力建设 努力提高聚集和分配财政资 金能力	东莞市财政局 606
以“双五”为目标 努力开创重点工程建设新局面	东莞市城建工程管理局 608
开拓创新 强化管理 全面推进东莞交通跨越式发展	东莞市交通局 611
塘厦镇以农民公寓建设为突破口 加快城市化进程	塘厦镇委、镇政府 617
大朗镇长塘村大力实施固本强基工程	
..... 大朗镇党政办公室	622
万江区着力打造文化新区	万江区党政办公室 627