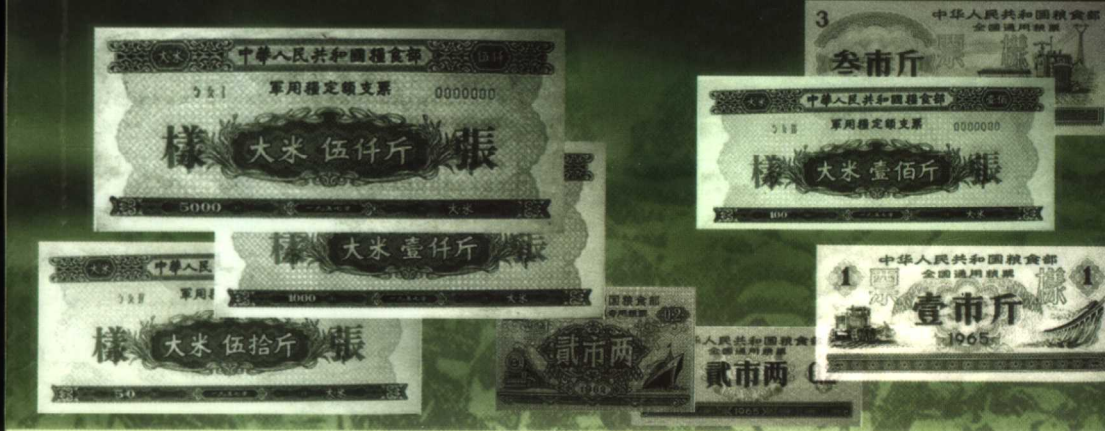




革命与乡村

国家、省、县与粮食统购统销制度：

1953~1957

田锡全 著

GUOJIA SHENG XIAN YU LIANGSHI
TONGGOU TONGXIAO ZHIDU



上海社会科学院出版社

100

100



革命与乡村

国家、省、县与粮食统购统销制度：

1953~1957

田锡全 著



GUOJIA SHENG XIAN YU LIANGSHI
TONGGOU TONGXIAO ZHIDU



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家、省、县与粮食统购统销制度:1953~1957/田
锡全著. —上海:上海社会科学院出版社,2006
ISBN 7-80681-830-8

I. 国... II. 田... III. ①统购-粮食政策-研
究-中国-1953~1957②统销-粮食政策-研究-中国-
1953~1957 IV. F724.721

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 027107 号

国家、省、县与粮食统购统销制度:1953~1957

作 者:田锡全

责任编辑:常 工

封面设计:王斯佳

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com>

E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海长阳印刷厂

开 本:640×960 1/16

印 张:15

插 页:4

字 数:198 千字

版 次:2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-80681-830-8/K · 203

定价:25.00 元

版权所有 翻印必究

本书由复旦大学亚洲研究中心资助出版

总 序

现在奉献于读者之前的这五部著作，是不久前刚完成答辩的一批博士学位论文，集中研究中国共产党领导下的新民主主义革命和社会主义革命中乡村社会变动。

这是国家教育部重点研究基地复旦大学中外现代化进程研究中心所承担、由我所主持的教育部哲学社会科学重大项目《中国现代化的理论与实践》一部分成果。

研究中国现代化的理论与实践，必须全面而系统地研究中国乡村社会的转型。中国现代化进程，从本质上讲，就是从传统农耕—游牧文明向现代工业文明转型的过程，而乡村社会的转型，无疑是中华文明这一历史性转型最重要的组成部分。为什么不径直冠名为《现代化与乡村》，而要定名为《革命与乡村》？这是因为近代以来中国乡村所经历的所有重大事变，中国乡村社会翻天覆地的大变动，几乎毫无例外地都是在“革命”大纛下进行的。20世纪以来，从孙中山领导的辛亥革命，到中国共产党领导的新民主主义革命、社会主义革命以及所谓“无产阶级专政下继续革命”，在这一场场波澜壮阔的宏大演出中，万千农民都充当了主力军角色，一望无际的辽阔平原与包含着千沟万壑的崇山峻岭，为这些演出提供了无限宽广的舞台。之所以定名为《革命与乡村》，更因为近代以来，中国现代化进程从一开始就经常与各种前现代社会运动及后现代社会运动紧紧交织在一起，而这三种趋向不同的运动，则正是在“革命”的名义下集合于一起，既互相牴牾、互相渗透又互为补充的。只有将乡村变迁与“革命”进

程结合起来考察，方能比较清楚地认识中国乡村现代化的真实路径和实际场景。

近代中国革命与中国乡村社会大变动，发端于中国传统社会周期性危机的又一次爆发。秦汉以来，大体以王朝兴衰为运动周期，土地占有由分散在农民手中而逐步集中到地主豪强之家，人口由较为稀缺而逐步稠密，统治者的层级与数量、他们的消费欲以及与之相应的剥削量，由较小而急速膨胀，乃至农民无法负担，乡村社会相应由丰足稳定走向破产动荡，最后，抗拒自然灾害能力减弱，天灾人祸频仍，大批农民从土地上游离出来，铤而走险，酿成农民暴动、农民起义，形成农民战争的高潮，终致旧皇冠落地，新王朝诞生。19世纪中叶，太平天国农民起义席卷半个中国，标志着传统社会这种周期性危机阶段已经到来。经十多年战乱，人口大量减少，中国南部地区土地集中状况有所缓和，使这一周期性危机获得暂时缓解；但到20世纪前期，这一危机又一次全面激化。这种周期性危机所引发的大动荡、大改组，按其固有的归趋只是又一次改朝换代。传统农民期待打土豪，分田地；吃大户，免赋税；均贫富，等贵贱。他们的最高理想就是有田同耕，有饭同吃，有衣同穿，有钱同使，无处不均匀，无人不饱暖。以一家一户为单位，固守自然经济，过着自给自足生活的万千小农，具有极为顽强的生存能力，特别强大的再生能力。但这万千小农却正是中国共产党领导下进行现代中国革命的主力军。中国革命不得不首先满足他们的需要，否则，无法动员他们起来革命，无法凝聚他们坚持革命。而为了走向现代文明，实现现代化，在满足他们要求的同时，又不得不寻求能够为他们所接受的方式改造他们，引导他们改变传统的生产方式与生活方式，传统观念与传统的乡村结构。当中国共产党领导广大农民进行土地革命以及其后的社会主义建设时，如何适应而又引导农民改变这种传统要求与这种

历史的惯性运动,成为最难于解决的两难课题。

19世纪中叶以来,外国资本主义的入侵,将中国卷入资本主义世界市场,在其刺激下,中国国家资本主义产生,它们开始将中国农村和现代资本主义生产方式联系起来。资本主义生产方式给中国乡村社会的变动注入了新的因素,带来了新的动力,改变着中国乡村变动先前所固有的方向。然而,中外资本主义在汪洋大海般的中国传统乡村社会中,影响所及,只是若干贸易口岸周围及铁路等交通沿线。具有资本原始积累性质的掠夺性的贸易,一方面促使农业手工业紧密结合的传统小农经济趋于瓦解,一方面却阻碍了新型农业经济的发展,结果,引起传统小农经济的强烈反弹,反过来又使这种小农经济变得更为强固。中国现代化因为开始曾与资本主义联系在一起,便只在中国极小一部分农村获得认同,在中国绝大部分农村只不过激起农民顽强的抗拒。当中国共产党人深入广大农村时,所能期待和所能依靠的恰恰主要是这些农民。

中国共产党的建立,是现代化在中国发展(即便是有限发展)的重大结果。为了使自己的成长与传统农村连接起来,以取得广大农民的认同与支持,共产党人在自己所领导的新民主主义革命中,将工作重心从城市转向农村,以平分土地为中心重构乡村社会关系,发动并领导了一场新型的农民战争,夺取了全国政权,为中国乡村社会全面转型创造了空前机会。可是在前苏联过渡时期理论和实践与前苏联社会主义模式的全面影响下,由于担心小生产者每日每时自发地大量地产生资本主义,成为资本主义与资产阶级持续存在和进一步发展的温床,由于要尽速实现全面计划经济与全面公有化,以使资本主义在中国绝种,并为优先发展重工业的工业化提供必要的资金、原料和劳动力,中国共产党在土地改革运动完成不久,就急速地将广大农民组织进各类小生产共同体,割断了农民与土地及市场的直接联系,结果,本欲使农村社

会快捷地全面转型，却使传统乡村社会在新的形式下凝固化，广大农民非但没有因此急速共同富裕，走向现代文明，反而陷入小生产持续存在与长时间的普遍贫困化。

20世纪70年代末以来，中国现代化的发展进入一个全新阶段。这一新阶段肇始于以实行家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革。在“社会主义革命”和“无产阶级专政下继续革命”时代，在“一大二公”的人民公社中，农民或隐或显顽强地争取着土地、生产、流通、分配的自主权。所谓“包产到户”，所谓“单干风”，所谓无所不在而一直遭到批判的“资本主义自发倾向”或“资本主义尾巴”，都是广大农民为抵制在“革命”名义下对他们进行的各种剥夺所做出的努力。家庭联产承包责任制的实行，使农民获得了与他们以手工劳动为主的生产力及小生产这一生产方式相适应的必要的自主权利，为乡村社会转型从外部强加于它的外铄型转向出于自身内在要求的内生型提供了新的空间。乡镇企业的勃兴，成为这一转向的一个更为明确的信号。虽然因农民所获得的自主权还不充分，但是，向现代化迈进的内在动力毫无疑问是空前增强了。改革开放，计划经济体制逐步过渡到市场经济，分散的孤立的自给自足的旧式农耕经济同世界市场及世界先进生产方式建立了广泛的直接联系，广大农民一步步获得了可以较为自由地进入城市以及较为自由地选择非农职业的权利，乡村社会的转型大大加速。这常常被称为第二次革命。毋庸讳言，由于地权关系的不够明晰、不够稳定，由于农村教育的长期滞后，加上作为现代第一生产力的科学技术和现代管理、现代经营往往游离于农业、农村之外，农村现代资本市场、技术市场、信息市场、人才市场发育严重不足，乡村社会的全面转型仍任重道远，但是，全面转型的通道终究已经打开。

中国革命与中国乡村社会转型的历程清楚表明，中国共产党

人对于这一转型的认识经历了一个漫长的过程,其中有过重大曲折和反复;解决农民问题、农村问题、农业问题的路线、方针、政策,并非一贯正确,其间有过多次失误;而所有已经确定的政策、方针在贯彻实施过程中,在其操作层面上,则往往难于避免层层加码和层层过滤,发生各种变通或扭曲。正因为如此,在考察乡村社会转型时,不仅要重视关于乡村转型的各种理论、学说,解决乡村问题的相关路线、方针、政策,而且更要重视研究所有这一切如何落实于乡村社会实际,以及乡村社会本身如何接受、消化这些理论、学说、路线、方针和政策。中国革命与中国乡村社会转型的实际,正是由上下这两者双向积极互动所构成。忽视了这双向运动中任何一个方向的能动运动,都无法准确地把握中国革命与中国乡村社会转型的真实脉络。深入而具体地研究中国共产党领导下中国革命与中国乡村社会转型的历史,方才有可能对中国乡村社会自身获得更为真切的认识,了解究竟怎样做才真正是从中国乡村社会实际出发;通过和乡村社会的积极互动,激活早已凝固化了的传统中国乡村社会,才能让乡村社会从自身中涌流出生走向现代化的强大内在动力,给现代化、现代文明在中国的成功发展奠定最广泛最坚实的基础。数十年来中国革命与中国乡村社会变迁的历史事实说明,如果不这么做,而仅靠主观热情,纵使凭借强大的思想灌输、社会动员、组织控制,也只可收一时之效,最终还是不免会在实践中遭到种种挫折甚至失败,使乡村社会和整个革命事业及现代化事业都为此付出沉重的代价。只有认真总结正反两个方面的经验,方可使我们真正聪明成熟起来。

数十年来,我们一直将农民问题作为中国近现代史研究的一个重点。复旦大学中外现代化进程研究中心成立以来,更将乡村社会转型视为中外现代化进程研究的一个重要方面。本届五位博士生五篇博士论文,从不同角度集中研究中国革命进程中中国

乡村社会转型的历史，在复旦大学历史系还是第一次。这不仅突现了农民问题在历史发展中的重要地位，也突现了目前“三农”问题的严重性与迫切性。

这五篇博士学位论文，分别研究中国共产党领导的新民主主义革命及社会主义革命中发生于中国乡村社会的红色割据、土地改革、政权下移、统购统销、地权变迁等一系列重大事件。黄琨的《从暴动到乡村割据：1927～1929——中国共产党革命根据地是怎样建立起来的》^①，根据大量原始档案，努力再现中国共产党在大革命失败后深入农村，在农民中进行动员、组织，策划武装暴动，实现革命道路转变的真实面貌。王友明的《解放区土地改革研究：1941～1948——以山东莒南县为个案》^②，以被称作“山东小延安”的山东莒南县土地改革历程为对象，展现了中国共产党从抗日战争时期到解放战争时期土地政策逐步走向成熟的曲折过程，以及地权变动所引发的乡村社会的深刻变化。陈益元的《建国初期农村基层政权建设研究：1949～1957——以湖南省醴陵县为个案》^③，选择了南方一个农业大县，展现了中国共产党在中华人民共和国建立后划乡建政，使国家权力下移到基层的过程，以及在农村推行合作化运动以后乡村政权建设方向、任务、运作方式的重大转变。田锡全的《国家、省、县与粮食统购统销制度：1953～1957》^④，从河南这个农业大省和唐河这个农业大县切入，分析了粮食统购统销政策因何而产生，如何经由中央与地方的互动而制度化，这一制度在基层又如何运作，揭示了它如何深刻影响了中国乡村社会的发展。黄荣华的《农村地权研究：1949～1983——以湖北省新洲县为个案》^⑤，进一步将农村地权关系的

① 导师：金冲及研究员；指导小组成员：姜义华教授、吴景平教授、章清教授。

②③④⑤ 导师：姜义华教授；指导小组成员：姜义华教授、吴景平教授、章清教授、戴鞍钢教授。

考察,从土地改革时期延伸到农业合作化时期、公社化时期,以及实行改革开放以后。这几位作者为研究这一时期中国革命中影响于中国乡村社会的各重大事变,发掘利用了大量原始档案,其中很大一部分是首次为研究者所使用;为弥补书面档案的不足,他们还赴当地找到当事人进行采访,以口述史料与书面史料互相比照印证;为避免宏大叙事的笼统与粗略,他们从一个县、一个区域的研究入手,努力通过个案的解剖展现历史的真实。从这些著作中,人们对20世纪20年代后期至50年代前期以及其后一段时期中国共产党领导的中国乡村社会转型的实际情况,可以获得较为具体和真切的了解。

研究乡村社会转型问题,较之其他许多问题要更困难更辛苦,常常需要更多的付出,却不一定得到相应的收获,因为在这一领域耕耘时,无论是收集资料、澄清事实、辨明真相,还是从个案到全局的思考,都需要更加坚毅、更加耐心、更加仔细的努力;而要突破成见,发现真理,则更需眼光远大,思维周密。尤为重要的是,研究者必须和广大农民真正声息相通,心心相印,将自己的命运和亿万农民的命运自觉地连接在一起。非此,不足以真正了解广大农民;非此,也无足够的胆识与理论勇气去探求和维护这方面的真理。真诚地希望有更多的青年学者投身到这一研究队伍中来。

本书出版,得到复旦大学亚洲研究中心大力资助,特此致谢!

复旦大学中外现代化进程研究中心

姜义华

2005年4月4日

本书摘要

笔者利用丰富的档案资料和各种报刊资料,从国家、省、县三个层面入手,以粮食统购统销制度的形成过程及其在基层的实际运作为研究对象,对粮食统购统销政策在 1953~1957 年期间的实施情况进行了考察。本项研究探讨的主要问题包括:对影响粮食统购统销政策决策的各种因素的分析、粮食统购统销制度在地方的形成过程及其在基层的实际运作、粮食统购统销制度给民众日常生活带来的变动等。

从对影响粮食统购统销政策决策的各种因素的分析中,可以得出如下结论:1952 年底~1953 年初不少地方出现的粮价波动,是由于在调整粮食商业公私关系方面采取的不适当措施引起的;1953 年 4 月中上旬的霜灾,再次引发了当年春季不少地方的粮价波动。一些省份的私营粮商在 1953 年夏粮收购中就被挤垮。到 1953 年秋农民因惜售备荒不愿将粮食卖给国家,导致本已降低的粮食商品率进一步下降,使得国家粮食购少销多的局面更加恶化。在粮食供需状况没有从根本上得到改观的情况下,中央政府不得不谋求新的控制粮食资源的办法。而这一时期的粮价波动和粮食危机,为统购统销政策的出台提供了一个重要时机。

1955 年春粮食危机的出现,一定意义上促使中央政府加快出台了使粮食统购统销工作走上制度化的“三定”制度和市镇粮食定量供应制度。这次粮食危机的出现,主要是由于城乡粮食统销工作中存

在的缺点以及国家主要在成立合作社的地区，尤其是对这些地区的中农征购“过头粮”而引发的。“三定”制度和市镇粮食定量供应制度的出台，则大大强化了粮食统购统销制度。

中国优先发展重工业的工业化战略要求建立与其相适应的农产品计划配置制度，这是促成统购统销政策制定的经济动因。在基本上接受了苏联的以改变生产资料私有制为中心的过渡时期理论的前提下，中央政府在统购统销政策酝酿出台之际就将其纳入对农业和农民进行社会主义改造的战略措施之一。日伪的“粮谷出荷”和配售、国民政府的粮食征购制、苏俄的余粮征集制、斯大林时期的粮食收购制度等国内外相关的粮食购销制度的一些做法，曾或多或少影响到粮食统购统销政策的制定。同时，粮食统购统销政策的制定也主要是中共中央结合 20 世纪 50 年代初中国的实际情况，对上述做法进行改进和调整的结果。

通过对粮食统购统销在河南制度化与演变过程的考察可以看出：粮食统购统销政策从 1953 年 10 月出台到 1955 年三定制度和市镇定量供应制度的制定，得到了进一步强化；在 1953～1957 年期间，粮食统购统销政策不断的调整 and 演变，到 1957 年基本上形成了在农村和城镇分别以三定制度和市镇粮食定量供应制度为主体，包括粮食市场管理制度、票证制度等在内的一整套制度体系。虽然后来粮食统购统销制度也有所调整，但是这一制度的一些根本原则在 1953～1957 年期间就已确立下来。另外，在粮食统购统销制度的形成过程中，河南在三定办法的调整、农业社“以人定量”粮食分配办法的实行、粮食票证的发行和管理等方面出现了超前的现象。其中，河南农民首创的农业社“以人定量”粮食分配办法后来被中央政府加以推广并纳入粮食统购统销制度中，粮食票证发行和管理上与中央政府有关规定的差异在 1956 年中期基本上消除了，而粮食三定制度方

面的差异直到1957年后半年还依然存在,这也为粮食三定政策在农村实行时出现问题留下了隐患。

第三章以河南省唐河县为中心,从推行方式和推行系统两方面考察了粮食统购统销制度在基层的具体运作情况。从总体上看,1953~1957年期间粮食统购统销制度在基层的运作是以“全党动员,全力以赴”的方式得以推行的。在具体实施的过程中,开展“运动”是其得以推行的重要形式。同时,统购统销政策的推行方式又决定了其推行系统必然是以党政系统为主导。为此,从上到下各级党政部门成立了与国家政权相联结的各级征、购、销机构。另外,既有的农业合作组织和粮食机构也成了推行政策的重要组织形式。从1955年起统购统销逐渐制度化后,粮食系统开始在党政系统的领导下越来越多地承担起统购统销的业务工作,粮食系统的机构设置和人员数量也日益膨胀起来。而统购统销的实行,一方面加快和促进了农业合作化运动的发展,另一方面也使得粮食系统的机构设置越来越多地侧重于为粮食统购统销制度服务。

第四章对粮食统购统销制度给民众日常生活带来的具体而微的影响进行了考察。粮食统购统销政策在其实行的初期,即给城乡民众的日常生活带来了深刻的变动。农民的日常生活从农业生产、粮食流通、日常消费到人际关系都受到统购统销的巨大影响。市镇定量供应制度对于市镇居民的消费方式来说,也不啻于一次重大变革。尽管市镇定量供应制度为市镇居民的粮食消费提供了一定的保障,但他们的粮食消费也是被压在很低的水平之上,粮食定量标准的不停调整和变动,也给市镇居民的生活带来了紧张和不安。

最后,结语部分概述了本文的主要论点,并对粮食统购统销制度在农业生产、工农产品价格剪刀差、思想观念、粮食购销价格“倒挂”中国城乡二元社会结构等方面所产生的消极作用进行了评析。

目 录

《革命与乡村》总序	姜义华 1
摘 要	1
导 言	1
第 1 章 粮食统购统销制度的缘起	14
一、两次粮食危机及其对策	14
二、改造农民的“一翼”：粮食统购统销政策与过渡 时期总路线	35
三、优先发展重工业的工业化战略与粮食统购统销 政策的制定	40
四、国内外相关粮食购销制度	45
小结	53
第 2 章 中央与地方之间的调适与互动：粮食统购统销 在河南的制度化及其演变	64
一、农村粮食统购统销制度的建构	64
二、城镇粮食统销制度的形成及其调整	80

三、粮食市场管理制度的演变	86
四、粮食票证制度的确立及其演变	92
小结	111
 第3章 粮食统购统销制度在基层的运作	119
一、“全党动员,全力以赴”:基层政治动员与粮食统 购统销政策的推行	119
二、以党政系统为主导:基层党政机构、社会组织与 粮食统购统销政策的推行	138
小结	158
 第4章 粮食统购统销制度与民众日常生活	166
一、不安的乡村:粮食统购统销制度与农民日常生活	166
二、粮食消费方式的变革:粮食统购统销制度与市镇 居民日常生活	178
小结	189
 结 语	193
参考文献	203
后 记	221