

文史资料存稿精选

⑧ 旧时经济撷拾

全国政协文史资料委员会 编



中国文史出版社

WENSHI ZILIAO CUNGAO XUANBIAN JINGXUAN

文史资料存稿选编 精 选

⑧

旧时经济撷拾

全国政协文史资料委员会 / 编

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

旧时经济撷拾/全国政协文史资料委员会编. —北京:
中国文史出版社, 2006. 3

(《文史资料存稿选编》精选)

ISBN 7—5034—1801—X

I. 旧… II. 全… III. 经济史—史料—中国—近代
IV. F129.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 014511 号

责任编辑:于保政 封面设计:兆天书装

出版发行:中国文史出版社

社 址:北京太平桥大街 23 号 100811

印 装:北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编:102612

经 销:新华书店北京发行所

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:22.5 字数:400 千字

印 数:3000 册

版 次:2006 年 5 月北京第 1 版

印 次:2006 年 5 月第 1 次印刷

总 定 价:320.00 元(全 10 卷)

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换。



旧时经济撷拾

财政 税 务

金钱是权力的基石,在那你方唱罢我登场的年代,财政要津、税关厘卡成了枭雄们角逐的另一战场,必欲得之而后快。当我们站在一个新世纪的开端回首这些往事时,它们是如此的生动而警人,勤勉、骄横,廉政、污浊……都已牢牢地烙在了历史的黄页上。

周学熙与民国初年的财政	周志俊(3)
北洋政府大账房安格联被撤职内幕	徐行恭(13)
正阳门税局污浊见闻	王子均(18)
天津鲜货牙行的回忆	刘静山(26)

广东捐务黑幕之见闻	罗翼群(35)
三十年代河北省名目繁多的苛捐杂税	胡其昌(48)
高秉坊——创办中国所得税第一人	谭子薪等(55)
“清还革命债务”亲历记	林立(75)

金融保险

乱世中,威风一时的“南天王”陈济棠凄凉落魄,被“财神”孔祥熙的二小姐赶下飞机,为的是腾座位给她的爱犬;“钱鬼子”以铅代银,官吏默许,相互分赃;英国大兵赤手空拳在华办洋行、“捞世界”,垄断中国进出口商品检验 40 余年……潘多拉魔盒跌破了,恶人奇事尽出而舞。

煊赫于中国金融界的孔氏家族秘闻	徐季泽(81)
清末天津“钱鬼子”揭秘	李然犀(106)
我服务交通银行的片断回忆	史立之(114)
蒋介石任中国农民银行理事长的奇闻	张克明(117)
我所知道的美亚保险公司	杨新伦(119)
英商公证行——保禄洋行的生财之道	韩文彬(132)

德国人的倾销,美国人的垄断,日本人的压榨……在长达数十年的被迫开放中,中国的民族工商业者在夹缝中挣扎生存,以勤勉和智慧,虽然步履维艰,却也走出了一条自己的发展之路。

全国四大药铺之一的叶开太·····	傅用宾(143)
上海第一家近代机器面粉工厂——阜丰面粉厂·····	杨 涂(151)
天津八大家之一的胜芳蔡·····	蔡慕韩(160)
京城八大祥之一的瑞蚨祥·····	施乐渠(170)
“糖老虎”自述·····	卢炳光(184)
我是怎样成为“赵财神”的·····	赵健臣(193)
乌龙茶品牌茶叶之由来·····	倪郑重(205)
德商礼和洋行在华经营军火之隐微内情·····	丁福成(212)
德国人掌控的井陘煤矿·····	王文广(224)
美国永备电池垄断中国市场的秘诀·····	张沛云(235)
日军对上海纱厂的肆意压榨·····	韩志明(243)
抗战胜利前后工业协会的活动·····	陈仰之(248)
关于著名实业家张謇的点滴·····	季新益(254)
创业有道的刘有道先生·····	刘培元(263)

农业水利

面对富饶的清皇家陵园,曹大帅的心动了,决定占为己有;蒋介石的大军打到武汉,决定提走全部堤工经费,以应军饷;农村合作社贷给了农民5角钱……他们漠视了人民,人民也给了他们以轮回般的报应。

- 从东陵到直隶垦植局……………王镜芙(271)
国民党统治时期的农村合作社……………汤允夫等(279)
湖北堤工经费的六次被掠……………胡忠民(287)

海外华商

这是一群身处异域的中国人,他们改变了纽约参议会的歧华决定、垄断了神户的进出口贸易、独占了东南亚的影剧市场,从“卖猪仔”到巨富,他们将“非中国人不得入内”的牌子立在了英国殖民者统治的土地上。

- 纽约的华侨衣馆联合会……………陈厚文(295)
风靡东南亚影坛的邵氏兄弟影业公司……………郑亚良(308)
陈嘉庚与集友银行……………王季深(316)

新加坡华人巨擘胡文虎.....	胡万里(320)
黄陆佑从“卖猪仔”到南洋巨富的传奇经历	李 文(326)
陈振傅与新加坡华侨银行.....	王季深等(337)
旅日从商回忆.....	叶少林(342)

财政税务

金钱是权力的基石，在那你方唱罢我登场的年代，财政要津、税关厘卡成了枭雄们角逐的另一战场，必欲得之而后快。当我们站在一个新世纪的开端回首这些往事时，它们是如此的生动而警人，勤勉、骄横，廉政、污浊……都已牢牢地烙在了历史的黄页上。

周学熙与民国 初年的财政

周志俊^{*}

引 言

吾父周学熙，字缉之，晚年别号止庵老人，安徽建德县（今东至）人。兹将吾父在民国财政史上的治绩及其错误之处，如实记载，俾可知人论世，窥其全貌。

吾父平生廉洁奉公，勇于负责，经常以国计民生为念，综理计政有其独到之处。但平生犯了两大错误，固不能为亲者讳。第一是所事非人，因为在北洋实行新政、创办实业，受袁世凯全力支持，有知遇之感，甘为其效力。第一次掌财政时，举善后大借款；第二次掌财政时，欲凭借袁氏力量发展个人抱负，为富国裕民之计。但第一次袁氏镇压二次革命，第二次

* 作者系周学熙之子，著名实业家，建国后曾任山东省工商联主委、省政协副主席、省人大常委会副主任。

袁氏搞洪宪帝制，吾父虽均未参与，但均不能久于其任，一切计划都成泡影，有违古人“良禽择木而栖”之训也。第二错误是经手善后大借款以盐税作抵，雇用洋员监督。盖当时民国初建，库空如洗，积欠洋债催逼急于星火，国内各省军队庞大，政费无着，为了救亡图存，引进外资发行公债原非得已。但以全国盐税作抵，成立稽核所，以英人丁恩主持其事，与清末以英人赫德管理中国海关，同样是以外国人监督中国财政，丧失主权，是平生另一大错误。后来军阀混战，我国力式微，甚至以洋人监督为得计，吾父固终身引以为憾也。

第一任财政总长

整理财政 民国肇建，定都南京，第一任财政总长为陈锦涛氏。孙中山辞职，袁世凯继任临时大总统，迁都北京。首由熊希龄（秉三）任财政长，熊去吾父继任。当时鼎革之后法纪荡然，旧制已废，新制度尚未建立，以致库空如洗。吾父首先着手整理财政，创业伊始，经纬万端。现事隔70年，时移世变，档案无存，幸得睹文献三篇。摘其概要，略见一斑：

1. 《财政政见书》（民国元年9月）吾父提出整理财政的指导思想，言简义赅。首称：“学熙服政以来逾二十年，兢兢自守者唯以培养民生不事搜括为宗旨。”又曰：“曩赴日本，前大藏大臣松冈正义告学熙以理财之要，一曰法权，二曰信用。”书中又提到今日为财政本原之本原者，一曰得人，二曰定政策，可谓体现吾父之中心思想。至所谈具体政策，一曰清理旧案，以规复固有的财源，共分四项：（1）组织部务；（2）催各省解款；（3）约各省派员来京会议；（4）派员分赴各省调查。二曰筹划新政以期实施各种政策之预备，共分八项：（1）组织中央银行；（2）筹改币制；（3）定募集内债之法；（4）颁定国库制度；（5）区分国家税与地方税；（6）统一财务行政；（7）整顿盐务；（8）订新税法。真所谓包罗万象，但因任职未久徒托空谈矣。



晚年周学熙

2. 《财政方针说明书》（民国元年11月）首先阐述财政的病源，一曰紊乱，二

曰枯竭。并追述前清末季中央拥考核之虚名，地方操征榷之实柄。户部名为总管全国财赋，但地方分权藩司，而盐使、关道各自分立，不归藩司节制，后来因筹款、筹饷局所林立，各省征收之权长官不能过问，其紊乱可知。民国初建，旧制荡然，新制度未及建立，更加紊乱。当时各省先后独立，各自为政，招兵买马，扩大实力，工商停滞，税源枯竭，而支出倍增。北京政府成立，群向中央索款，因此吾父《财政方针说明书》中，第一章财政状况，第二章整理财政之目的，第三章整理财政之方法，均系针砭时弊之作。整理财政方法计分财政政策、经济政策两方面。盖吾父理财，始终不忘活跃经济，在财政政策中共分四项：（1）税项如何划分；（2）税权如何统一；（3）税目如何厘定；（4）税制如何更新。盖首先划分地方税与国家税，确定征收之权，废除一部分苛捐杂税，推出印花、所得等新税。关于经济政策方面尤为重要，盖财政政策只能解决财政紊乱之病，欲解决财政枯竭，必须使国民经济恢复方是正本清源之道。计提出四点：（1）公债政策；（2）币制政策；（3）银行政策；（4）产业政策。所谓公债政策，谈到旧债之清理、新债之发行，首先侧重公债担保，树立信用，并注意流通机关，广开用途。盖在资本主义社会公债为有价证券之一种，不只是弥补财政赤字，亦可以投放市场吸收游资抑平物价。币制政策实行统一发行，取缔各省滥发之弊，由中央控制，既可以促进工商业的发展，亦可起市场调节的作用。并拟筹备金汇兑本位制以为国际结算之用。银行政策除设立中央银行为各银行之母外，并发展私营商业银行，同时筹备国际汇兑银行以为国外汇兑国际贸易之用。以上三项政策均着眼于发展国民经济，但仍是间接的。至于直接扩大国民生产力，则赖产业政策。原说明书中说：“本部所以亟亟实行公债政策、币制政策、银行政策者，皆为活动金融机关计也。而金融机关之能活动与否则尤视产业之兴、废、盛、衰而定。”又曰：“窃以今日理财须以培养税源为第一义。而培养税源须以保护产业为第一义。保护之道首在恢复，次言发达。”又指出：“产业政策又为当今之要图，产业政策能直接使经济界转其机，即间接使财政界受其益。”因此吾父理财方针最后落脚于产业政策，以保护发展工农业生产与商品流通为主，首先发展私营经济，所谓“百姓足，君孰与不足”。

3. 《财政计划说帖》（民国元年12月）为善后大借款前夕所写。借款原由前任财政总长熊希龄经手。因熊辞职，经国务会议通过，由吾父以财政总长接办。当时说帖说明，政府已成立半年，中央财政迄未能统一，医疮剜肉无米为炊，内则清偿洋债、裁遣军队无着手整理之资；外则英使开单索债于前，俄蒙协约宣布于后，列强眈眈险象环生，急则治标欲稍舒喘息。但借款告成之后，正存亡绝续之交，倘果能内外一心共图补救尚可有可

为，否则饮鸩止渴终成大错。因提出五点：（1）盐务由中央管理，各省不再干涉；（2）迅速划分国家税与地方税；（3）各省议会兼负筹款之责；（4）中央银行定为独立实行集中主义，发行法定纸币并代理国库出纳之权；（5）锐意实业，大开利源。并指出此五点为国家存亡问题。因我父早知借款之使用与偿还关系国家的前途命运，应当藉此喘息之机，纳国家财政于正轨，而不能饮鸩止渴自取灭亡。但当时袁世凯别有用心，固不能听其言也。

善后借款 善后大借款签于民国二年4月26日，当时财政枯竭与紊乱情况已如前文所述，故举借外债以偿还旧欠并为裁兵政费之用，固非得已。在唐绍仪任总理时，曾有6000万英镑借款之议未成，虽有瑞记洋行、华比银行、克利斯浦公司等小额垫款，但杯水车薪无济于事，嗣由当时财政总长熊希龄向六国银团商借巨额长期借款。后来美国退出，成立五国银团，由英商汇丰银行、德商德华银行、法商东方汇理银行、俄商道胜银行、日商横滨正金银行组成之。借款总金额为2500万英镑，中国政府委托上述银行代为发行5厘公债如上数。期限定为47年，由第11年起还本；但在第17年后，中国政府可以提前全部或部分偿还。

借款用途计：1. 中国政府到期应还借款；2. 各省借款；3. 中国政府不久到期借款；4. 裁遣军队之用；5. 行政费用（包括禁卫、武卫、拱卫等部军饷）；6. 事业费（整顿盐政事务）。前三项约占半数以上，借款担保为全国盐税收入。合同规定中国在北京设盐务署由财政总长管辖，署内设稽核总所，设中国总办一人、洋会办一人，主管所有发给引票汇编各项收入之报告及表册等事。在所有各产区设稽核分所，设华经理一人、洋协理一人，共同担负征收储存盐务收入之责。我国盐务向为私人利藪而国家收入有限，自清初以来盐商均为豪富，票商引岸形同专利，与官吏勾结，积弊甚深。自成立稽核所采用新式簿记，由洋员监督税收，各省盐运使虽仍存在，亦犹海关监督与税务司虽然并存，但实权操之洋人之手。中国海关总办为赫德，盐务稽核总所会办为丁恩，均系英籍，至各分所则分任法、德、俄、日之人。在军阀混战时期，各省税收多被截留，除海关外只盐务稽核所为独立系统，中央政府所赖以挹注者惟有关余、盐余。

第二任财政总长

吾父再任财政总长之前，本无出山之意。适值五十初度，外出避寿。杨士琦衔袁世凯之命前来贺寿，在家中搜索不见，留礼物而去。吾父归来赴京谢寿，见袁世凯，袁遂强留重掌财政。时当民国四年，吾父亦欲趁此



周学熙（中）与聘请的日本管理和技术人员合影

稳定之机，发展个人抱负。任期虽短，由于锐意经营，尚有所建树，略述如下：

财政政策 吾父理财之道，不外增收节支，而其具体方案则是清理旧赋，建立新制，严惩贪污，严禁截留。

1. 清理旧赋。我国几千年来财政收入以田赋为大宗，国家负担大部分压在农民身上。由于豪门兼并、贫民破产鬻田，往往田已卖而赋未转。富户田连阡陌而赋税不及其半，贫农田已脱手而长期负担钱粮。甚至有逃亡者，无法征收。吏胥夤缘为奸，历年积逋甚巨。我父在《概要》中首先提出：“整理田赋之道应以查丈为入手而最终达到均赋之目的。”其办法先将各县内划分为若干区，大县 50 区小县 30 区，每区不过三五里左右。再将原有田亩按册登记然后丈量，不得遗漏，限 60 日竣事，再经 30 日复查，由各省财政厅汇总上报。各省征田赋向有按租谷计算而不按亩计算的，以后一律按亩收赋。但按田之肥瘠分上中下三等，税率有高有低，以示合理负担。凡应升科而未升科及匿报夹荒私种黑地等弊，在清查时能自报的概不追究。向征田亩之正、杂、银、米以及附收之征收费并附税，均归并田赋以减苛杂，并一律按银元征收。清查结果，田赋核实无所逃匿，国家收入增加而贫农负担减轻，收到均赋之效。后来军阀混战预征钱粮，四川有征至民国四五十年者，则匪夷所思矣。

2. 整顿场产。呈文中说：“现在我国财政，地丁而外首推盐款。欲盐

款之增加须以场产为先务。现在各省盐私之害，场私为重。欲杜场私首推整顿场产。提出两点办法：（1）建筑仓坨使盐有所归便于稽核；（2）裁并滩附应化散为整，乃可清厘。除长芦之丰财、芦台、石碑各场业经照办外，至河东旧设三场现改解池一场。其山东、奉天、福建、淮北及浙西各场，均应按照建坨裁滩两种办法筹划举办，限六个月竣事。”盖吾父治事向极峻急。盐政运销方面既有稽核所把关，而场产方面复有建坨裁滩办法严格缉私，故偿还大借款本息外，每年盐余成为国家重要收入。

3. 烟酒公卖。各省设烟酒公卖局，斟酌烟酒产销情形划分区域设立分局，可以分地点组织烟酒公卖栈，招商承办酌取押金，给予执照。烟酒销售应由公卖局核计其成本、利益及各税厘捐等项外，体察产销情形，酌量加收十分之一以上至十分之五，定为公卖价格随时公布。家酿自食的经公卖局许可，规定每家每年以百斤为限，照章贴公卖执照。凡商店贩卖烟酒类，均须于包裹及盛储器上分别贴用公卖执照。盖烟酒为奢侈品，加价公卖禁止私销，亦为增加国库收益的一种办法，利国而不病民。

4. 清理官产。官产以不动产为主，以屯田、沙田、旗地、营地、废署、官房为大宗。所谓屯田，早在西汉即有屯田贍军之议，历代时有兴废。明代为固边防倭屯田置卫，建制尤多，清代沿袭未改。屯田之军虽减，屯田招佃承租却积弊甚深。沙田系河海滩涂，已开垦而未升科。旗地则始于清兵入关有跑马圈地之制，马之所到悉为旗地，以赐八旗贵族。旗人向不劳动，转租汉民耕种。旗地向不纳粮，年深日久辗转典售，概无正课；而清室既亡，大片旗地间为庄头侵占，私人有收益，国家无赋税。营地初备军营自用，后来营制变更，师旅调迁，营地遂为私人盗种。废署则以官制改革或驻地迁移，旧署日久被人侵占。官房则被抄家之户，本来房屋归公，日久无人过问。对这些官产加以清厘处理，实属剔除积弊，并非增加新税，可谓不加税而国用足。民国四年各省官产清理收益共 800 余万元，是年冬编制民国五年预算，估计 1700 余万元，固不无小补也。

5. 严惩贪污严禁截留。二次革命失败后，各省督军多属北洋将领，对袁世凯有所畏惧，故财政部命令尚能贯彻实行。不似袁死后，中央政令不出府门矣。吾父素以强项著称，办事不畏强梁，对各省截留税款或撤换财政人员均坚决抵制。

6. 民国五年财政预算的分析。吾父理财期年颇具成效，消灭了财政赤字。兹有民国五年的财政预算可供参考。查下年度预算一般根据上年度决算编制，吾父向来综核名实，不务空谈，故所作预算必有其基础。惜洪宪事起战事蔓延，此项预算未能实现，但对了解当时财政情况及各项岁出入的比例，仍有其参考价值：（1）当时全国总收入为 472124695 元，全

国总支出为 471519436 元。说明当时币值稳定物价较低。后来护国军兴、讨袁战事蔓延，民国五年 11 月国务院会议决定中国、交通银行纸币停止兑现，金融崩溃，物价腾踊，此项数字不能保障矣。(2) 总收入中以田赋 9500 余万元为大宗，此外盐税 8400 余万元，关税 7100 余万元，货物税 4000 余万元，其他正杂各税 3200 余万元，正杂各捐 1400 余万元。印花税、所得税、烟酒公卖等新税制收入 7600 余万元，亦足见各种收入的比重。(3) 另有临时收入 4500 余万元，内最大者为内国公债及实业公债各 1000 万元。前者可作财政开支，后者则属于建设基金。(4) 支出经常费共 28500 余万元。内外交费（包括使领馆经费）300 余万元，内务部（包括各省内务经费即行政费）4900 余万元，财政部（包括清室优待经费、各省财政经费、盐务经费及各关经费）5300 余万元，陆军部 13500 余万元（包括各省陆军军费 8700 余万元），海军部 1700 余万元，司法部 700 余万元，教育部 1200 余万元，农商部 300 余万元，交通部（因各铁路系独立系统，故收支未列入）100 余万元，蒙藏院 90 余万元。加以分析，当时国家支出以军费为大宗，尤以陆军庞大，海军则细微，说明当局养兵为了镇压人民，而不顾及国防也。教育费占总支出比例甚低，但和司法、外交、农商比则高出多矣。(5) 临时支出 18500 余万元。但内有偿还国债 13700 余万元，就当年说实属财政盈余。盖民国四年财政已上轨道，故民国五年预算中列入此款，但后来军兴，此项预算无法实现矣。

经济政策 吾父发展国民经济，首先掌握金融命脉以为工农业生产服务。第一任财政总长时，即以大清银行为基础，成立中国银行，代理国库，为各银行之母。并统一币制（当时继中国银行之后只有交通银行有发行权），中、交票流通较广。至殖边银行，因东北特殊，批准发行，但为数甚少。至于各省官钱局、官银号滥发均应取缔。第二次理财政时遂着手组织特种银行。第一为中国实业银行，以振兴实业为宗旨，派钱永铭、李士伟、巢凤岗等为筹备委员，集芦纲、鲁纲、淮商及东北盐商之款，以官商合办为主，于民国四年 8 月 15 日奉大总统令开办。原定资本 2000 万由中国银行拨 1000 万元，嗣以吾父去官，此事中辍。至民国八年始由财政部聘熊希龄为总理事，筹备 200 万元即行开业，由吾父任总理、李士伟任协理，除办银行业务外兼办货栈，并附设永宁水火保险公司，实行有奖储蓄。但后来实际经营一般银行业务，与吾父发展实业的原订宗旨迥不相侔。只有一次卫辉华新纱厂发行公司债券 180 万元（年息 1 分 4 厘 4），由中国实业银行担保，中南、金城银行包销，真正起了实业银行之作用。

关于发展农村经济，实以农工银行为首创。中国农村经济操在地主、奸商之手，残酷压榨，兼营高利贷，有所谓驴打滚、印子钱等名目。奸商