

奔向绿色小康的兰洋镇

——海南省儋州市兰洋镇经济社会调查

陈海洁 主编

海南出版社

奔向绿色小康的兰洋镇

——海南省儋州市兰洋镇经济社会调查

主 编：陈海洁

编 委：黄德钊 侯启江

周在持 蒙毓贤

陈冬云

图书在版编目 (CIP) 数据

奔向绿色小康的兰洋镇 / 陈海洁主编. —海口: 海南出版社, 2005.8

ISBN 7-5443-1528-2

I. 奔... II. 陈... III. 乡镇—社会发展—调查研究—海南省 IV. D676.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 091414 号

奔向绿色小康的兰洋镇

陈海洁 主编

出版: 海南出版社

地址: 海南省海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: (0898)66830931

责任编辑: 孙丽娟

封面设计: 陈海洁

印刷: 海口新明印刷有限公司

发行: 全国新华书店经销

开本: 850mm × 1168mm 1/32

字数: 150 千字

印张: 7.75

版次: 2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-5443-1528-2/K·133

定价: 18.00 元



顾 问

柳树滋，海南省委党校教授，中国自然辩证法研究会理事，海南省辩证法研究会理事长，中国（海南）改革发展研究院专家委员会成员，海南省自然保护发展研究会副会长。



顾 问

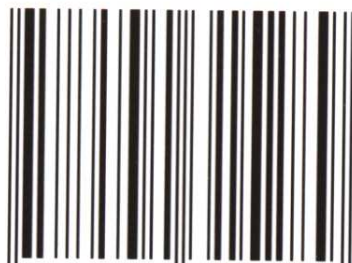
李德芳教授、博士后，海南大学政治与公共管理学院副院长，海南大学地方治理研究中心主任。



主编简介

陈海洁，男，1972年10月出生，汉族，海南儋州人，中共党员，大专文化，现任兰洋镇党委书记。海南省琼台师范学校、中央党校函授学院（经济管理专业）毕业。曾担任小学教师，历任兰洋镇政府办公室副主任、武装部副部长、副镇长、镇党委副书记、镇长、镇党委书记、人大主席、儋州市建设局副局长。兼任海南省自然保护发展研究会理事、海南省青年联合会第四届委员、儋州市青年联合会第一届副主席。现受聘担任海南大学地方治理研究中心兼职研究员。

ISBN 7-5443-1528-2



9 787544 315289 >

没有调查,就没有发言权。

——毛泽东

我们要用百分之九十以上的时间去弄清情况,用不到百分之十的时间来决定政策。

——陈 云

目 录

序一	(1)
序二	(3)
引语	(5)
兰洋正名	(7)
第一章 自然环境	
一、地理气候	(11)
二、资源状况	(13)
三、生态环境	(17)
第二章 社会经济发展概况	
一、经济发展概况	(20)
二、农村社会保障	(21)
三、文化发展概况	(23)

第三章 工业 农业

- 一、工业 (27)
- 二、农业 (28)

第四章 旅游业

- 一、旅游业发展现状 (45)
- 二、旅游业发展中存在的问题 (49)
- 三、旅游业发展定位 (53)
- 四、旅游业发展思路和对策 (53)

第五章 财政状况

- 一、各项收入 (58)
- 二、各项支出 (59)
- 三、存在的问题 (60)
- 四、解决办法 (61)

第六章 农村社会中的若干热点、难点问题

- 一、人民生活 (63)
- 二、农村中的“四类人”情况 (65)
- 三、农村中“四老”退位干部情况 (68)

四、把做好“四类人”和“四老”退位干部思想工作摆在重要位置	(70)
五、社会治安	(71)
六、民间纠纷	(74)

第七章 教育与科技

一、教育	(77)
二、科技	(90)

第八章 人口与计划生育

一、人口与计划生育状况	(98)
二、存在的主要问题	(101)
三、解决的主要对策	(109)
四、人口结构状况	(114)
五、人口流动状况	(115)

第九章 镇村建设

一、集镇建设	(120)
二、农村“四网”建设	(122)
三、镇村今后的发展	(123)

四、文明生态村建设	(125)
-----------------	-------

第十章 政权建设

一、全镇在编人员情况	(131)
二、企业专业技术人员和管理人员情况 ...	(133)
三、镇境内人力资源的分布	(136)
四、存在的主要问题	(136)
五、解决问题的对策	(138)
六、各套政权机构及其职能	(142)
七、镇的总体工作思路	(147)
八、开展创建学习型乡镇、创建服务型政府 活动	(147)

第十一章 党的基层组织建设

一、全镇基层党组织的基本情况	(153)
二、全镇基层组织建设存在的主要问题 ...	(153)
三、全镇基层党组织建设存在问题的主要原因	(160)
四、解决存在问题、加强基层党组织建设的对策	(162)

第十二章 兰洋镇发展远景

- 一、指导思想 (167)
- 二、发展目标 (168)
- 三、方针原则 (169)
- 四、发展重点与方向 (170)
- 五、规划实施 (175)

附录一：兰洋镇各套班子现任领导成员名单... (176)

附录二：兰洋镇领导班子六项制度和规定 (177)

附录三：兰洋镇创建学习型乡镇、创建服务型政府
实施方案 (182)

附录四：浅谈兰洋发展的机遇与挑战
..... 陈海洁(196)

附录五：由基层工作看大学生素质的培养
..... 陈海洁(205)

附录六：兰洋镇及各行政村区域地图 (220)

编后语 (237)

序一

看了中共儋州市兰洋镇委书记陈海洁同志带领镇党政干部搞的十余个镇情调查材料,深受感动。对于整天忙于农村基层工作,连节假日都顾不上休息的乡镇干部来说,花这样多的时间和精力对自己工作的领域作一番调查研究,这本身就是难能可贵的。何况陈海洁等同志不但做了这件事,而且做得很认真、很细致,必将对兰洋镇的工作和未来发展产生深远的影响。

兰洋镇是一个拥有 1.5 万多人口、20 多万亩土地(如果加上镇域内的非镇属单位,则有 2.5 万多人口和 49 万亩土地)的农业镇,90% 以上的产值来自农业。这里的自然地理、生态环境、资源分布、经济发展、社会结构、文教卫生、基层组织、社会治安、人口和计划生育等情况是很复杂的。为了把当地的经济、社会、文化等各项事业推向前进,一步步地改变农村地区的落后面貌,镇委、镇政府就必须深入了解当地的镇情民意,把握农村经济、社会、文化等各项事业发展的规律。在此基础上,找

到中央精神和本地情况的结合点,提出正确的决策和有效的措施。我们从该镇的系列调研报告中可以看出,镇委、镇政府正在这样做,并且取得了很好的成绩。例如,他们对本地“四类人”和“四老”的调研很有创意,摸清了当前农村社会结构分化的状况,提出了调动农村积极力量、化解农村消极因素的正确对策。他们对当前农村中存在的热点、难点问题,以及制约农业发展、社会进步的人口数量、劳动力素质、科技教育、人的观念和基层组织等方面的问题抓得很准,对问题产生的原因分析得比较透,提出了许多好的对策、建议。他们还根据调研的情况,率先提出创建学习型乡镇和服务型政府的目标。这样的调查研究不但对提高当地干部素质、推动当地工作有积极意义,而且对同类地区的工作有启发意义,同时对上级部门了解基层实际有帮助。

希望陈海洁等同志运用调研中取得的知识和经验指导今后的工作,发扬成绩、纠正失误、弥补不足,并在进一步的实践中检验自己的认识,在实践、认识、再实践、再认识的过程中不断提高自身素质,不断改进工作作风和工作方法,带领全镇人民走上绿色小康之路,即生产发展、生活富裕、生态良好、社会和谐文明发展道路。

中共海南省委党校教授 柳树滋

2005年4月10日

序二

2004年7月中旬,我和沈德理博士陪同我国著名农村问题研究专家、教育部百所人文社会科学重点研究基地华中师范大学中国农村问题研究中心主任、博士生导师徐勇教授和华中师范大学社会科学处处长石挺教授前往儋州市考察文明生态村时,第一次见到了中共兰洋镇党委书记陈海洁同志。陈书记在交谈中谈到了他的工作思路,特别是上任以来所做的系列调查工作,给我们留下了十分深刻的印象。回到海口后,海南大学政治与公共管理学院准备选择兰洋镇作为学院的教学实践基地,我所主持的海南大学地方治理研究中心也准备聘请陈书记为中心兼职研究员。陈书记获悉后,欣然同意在兰洋镇设立学院的实践基地,并表示愿意为中心做些有益的工作。同年12月17日,陈书记率领镇委、镇人大、镇政府领导班子成员到海南大学参观考察,出席中心研究员聘任仪式和教学实践基地授牌仪式,并对学院100多名学子发表了演讲。陈书记以其丰富

的实践经验,畅谈了大学生应该具备的基本素质,得到同学们强烈的思想共鸣。这为双方的合作开了一个好头。

2005年3、4月间,受华中师范大学中国农村问题研究中心资助,我先后两次带领老师和同学到兰洋镇进行社会调查,得到了兰洋镇党政领导的大力协助。陈书记不仅热心支持中心的农村调查工作,而且还经常与中心沟通,了解政治学与行政学学界动态,并通过中心向海南大学选派乡镇干部学习科学技术。陈书记清晰且富有战略性的工作思路、一切为民的工作态度和脚踏实地的工作作风,使我们看到了兰洋的希望。

兰洋镇目前开展的“创建学习型乡镇、创建服务型政府”活动,对推动兰洋镇政府职能的转变,对于构建社会主义和谐社会,具有重要的意义。在学术界就我国乡镇何去何从而争论不休的时候,兰洋在实践中为我们提供了一个具有启示性的答案。

在陈书记主编的系列调查报告即将付梓之际,我将陈书记与中心的交往以及我个人的印象和祝愿略记于此,权当解读书中某些文章的背景资料。是为序。

海南大学地方治理研究中心主任、教授 李德芳

2005年6月18日

引语

为了全面、准确、深入了解兰洋镇农村经济社会发展状况,在此基础上进一步明确农村工作方向,有针对性地解决问题,做好农村各项工作,2004年5月~9月,在镇委书记陈海洁同志的领导下,镇党委以全镇15个村(居)委会的包村工作组为单位,组成调研组,对全镇71个自然村进行调查。采取走村入户、访问各类人员、召开村“两委”干部和村民代表座谈会等形式,围绕“两大主题”即农村重点人群状况和农村社会主要态势进行调研。五个多月内,共走访农户2592户,召开各种座谈会152次,参加座谈会人数达9343人次。经过调研,倾听群众意见和建议,了解实情,对我镇当前农村实际情况有了进一步的认识,形成了“四个专题”材料:①农村“四类人”情况;②农村“四老”退位干部情况;③如何发展农村集体经济和农户经济;④当前农村有哪些热点、难点问题,应如何解决。其后至2004年底,镇党委又以同样的方式,先后组织力量完成了五项调研

课题,并写出了相应的调研报告,即⑤兰洋镇普通教育现状、⑥兰洋镇人力资源状况、⑦兰洋镇农业现状和发展对策、⑧兰洋镇计划生育工作、⑨兰洋镇基层党组织建设。此外,还委托海南大学旅游学院的教师对兰洋的旅游业进行调研,写出了⑩兰洋镇旅游业建设与发展综合报告。这十项调研工作的完成基本涵盖了兰洋镇党政工作的方方面面。为了更加全面深入地把握镇情,作为制订兰洋发展战略的依据和做好兰洋工作的基础,又加进了本地的自然资源、环境状况、发展历史和人文状况等材料,在此基础上,请中共海南省委党校的柳树滋教授参与,作了进一步的补充调查。柳教授还在亲自调查的基础上,对以上十份调研报告进行了加工修改,并对文稿作了进一步的理论提升和文学润色,使之成为一本关于兰洋镇的准确可靠、全面翔实的镇情报告。

