

丛书主编 沈四宝

大湄公河次区域 经济合作 法律问题研究

李玫
著

经贸法律
文库

对外经济贸易大学出版社

丛书主编 沈四宝

大湄公河次区域 经济合作 法律问题研究

李玫
著

对外经济贸易大学“211工程”课题项目

经贸法律
文库

对外经济贸易大学出版社

(京) 新登字 182 号

图书在版编目 (CIP) 数据

大湄公河次区域经济合作法律问题研究/李玫著. —北京: 对外经济贸易大学出版社, 2006

ISBN 7-81078-708-X

I. 大... II. 李... III. 国际合作 - 经济合作 - 经济法 - 研究 - 东南亚、西南地区 IV. D966

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 083445 号

© 2006 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

大湄公河次区域经济合作 法律问题研究

李 玫 著

责任编辑: 汪友年

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码: 100029

邮购电话: 010 - 64492338 发行部电话: 010 - 64492342

网址: <http://www.uibep.com> E-mail: uibep@126.com

唐山市润丰印务有限公司印装 新华书店北京发行所发行

成品尺寸: 155mm × 232mm 26.5 印张 10 插页 410 千字

2006 年 8 月北京第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-81078-708-X

印数: 0 001 - 1 500 册 定价: 55.00 元



在国际政治多极化、世界经济全球化和区域化迅速发展的推动下，澜沧江—湄公河次区域合作引起了国际社会的广泛关注。中国参与大湄公河次区域开发合作，对改善中国的贸易结构，促进西部大开发，以及稳定和加强中国与周边邻国的睦邻友好关系都具有十分重要的意义。

澜沧江—湄公河是亚洲惟一的流经六国的国际河流，被称为“东方多瑙河”。国际上将这条河流所流经的中、缅、老、泰、柬、越六国的区域称为大湄公河次区域（Greater Mekong Subregion，简称GMS）。

GMS整个流域处于东南亚、南亚和中国西南的结合部，是连接中国和东南亚、南亚地区的陆路桥梁，地理位置十分显要；也是连接中国和东盟的重要纽带，对于中国的安全和经济战略都有不可忽视的地位。此外，由于其重要的战略位置和独特的地缘环境，不仅为流域各国所关注，也是区域外的大国争取经济、政治利益的目标。同时，这一区域市场广阔，历史悠久，具有多姿多彩的民族文化。并且，这一区域蕴藏着极为丰富的水力、农业、矿产、能源和旅游等资源，是极具开发潜力的地区之一，受到全球广泛关注。

大湄公河流域虽然资源丰富，但由于沿岸各国大多经济发展落后，没有能力独立开发和利用这些宝贵的资源。只有走合作开发的路子才有可能进行有效的开发和利用，而且，还必须广泛动员国际力量的参与。其中，由亚洲银行支持和中、缅、老、泰、柬、越六国共同参与的GMS合作机制，被公认为是亚洲诸多区域经济合作机制中一个成功的范例。

目前，GMS合作也面临着一些问题。今后，应当进一步突出大湄公河次区域经济合作机制的权威作用，使之成为现有各机制中的

主导机制，建立健全法律制度，广泛地动员国际资金，落实一批重点工程项目，提高合作成效，造福于沿岸各国人民。

中国政府在“十一五”规划纲要中将“积极参与国际区域经济合作机制，加强对话与协商，发展与各国的双边、多边经贸合作；积极参与多边贸易、投资规则制定，推动建立国际经济新秩序；进一步加强与发展中国家的经济技术合作”确定为未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图和全国各族人民共同行动纲领的内容之一。本书正是对中国参与的次区域经济合作如何建立有序的合作环境和有效的法律保障问题进行探讨和研究，以期大湄公河次区域的合作开发逐渐从无序到有序，从无规则到规则的完善。

自 1992 年以来，大湄公河次区域合作已经走过了 14 年的历程。近几年来对 GMS 合作方面进行研究的文章、报告已经不断见诸报端；然而，专门对 GMS 合作中的法律问题进行研究，本书是第一部。与其他事物相同，作为第一个研究者，不仅要具备勇于开拓的精神和与填补空白相适应的双倍的付出，而且，因无迹可循，加之 GMS 有十大各自独立的合作领域，点多面广，体系构成极为庞大，因此，本书中所研究的法律问题，只是作者所认识到并加以重点思考的，并不涵盖 GMS 合作中的全部法律问题，挂一漏万，在所难免。作者愿将初步探索的研究成果呈献给对 GMS 合作进行指导和管理的部门，以期发挥参考价值；并抛砖引玉，愿为对 GMS 合作法律问题怀有热情和兴趣的专家学者进行深入的研究作一个铺垫。

李 玫

2006 年 6 月

总序

大湄公河次区域经济合作法律问题研究

“经贸法律文库”由对外经济贸易大学法学院主办，从2006年开始陆续出版，是我院“211项目”重点学科建设的又一阶段性成果。

“经贸法律文库”推出学术专著系列，从我院中青年教师、博士生、博士后流动站研究人员创作的优秀专题研究成果中遴选精品，成熟一本，推出一本，是年轻学者展示自身专业才华的舞台。全部论著的研究课题根据国际经贸法律和我国涉外经贸法律发展的趋势斟酌选定，力求推出能够反映在上述领域具有创新性和前瞻性的、符合学术规范的研究成果。当然，我也衷心希望，“经贸法律文库”能够和我院前期主办的《国际商法论丛》、《公司法与证券法论丛》以及其他系列教材一样，体现我院一直坚持的研究为教学服务，为社会需求服务，为国家的法制建设服务的理念。“经贸法律文库”也是我院一直探索多样化、高效率的科研模式的又一次尝试，意在激励中青年教师和博士生的学术热情，培养学术骨干和带头人，不断带动、提升整体的科研创新能力，夯实科研基础，锻炼和壮大科研团队。

为实现学科发展和人才强校的战略目标，我院注重从不同的法学兄弟院校中吸收优秀的、有志于教学与科研工作的年轻人充实我们的队伍，教师规模迅速扩大，中青年教师成为教学和科研的生力军；同时，来自全国各地的青年学子经过激烈的竞争，到我院完成法学博士的学习，希望有朝一日成为具备优秀专业能力的高级研究人才和决策人才。从事学术研究工作需要热衷于潜心研究的兴趣、严谨的学风、孜孜以求的钻研精神、扎实的研究功底和自得其乐的心态，当然，敏锐的观察和领悟力、科学的研究方法也是必不可少的要素。选入“经贸法律文库”的每一部著作都是作者的呕心之

作，希望读者和我们编者一样仔细阅读文库中的每一部作品，体会作者多年磨砺的研究心得。我也和每一位作者一样真诚地期待来自学界同行的真知灼见。这会帮助作者们拓展视野，激励他们继续冲击新的科研高峰，也有助于我们的“经贸法律文库”越办越好。

“经贸法律文库”能够最终启动，也得益于我校出版社的积极合作和大力支持，在此表示诚挚谢意！

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王大新' (Wang Daxin), written in a cursive style.

2006年3月4日



发源于青藏高原的澜沧江—湄公河在云南境内的第一站：
美丽的香格里拉（2003 年 8 月摄）



美丽的香格里拉（2003 年 8 月摄）



作者和考察组一行人在大湄公河上（老挝段）
（2006 年 6 月摄于万象）



大湄公河是亚洲一条重要的国际河流



大湄公河沿岸风光（中国段）（2006年6月摄）



大湄公河沿岸风光（老挝段）（2006年6月摄）



大湄公河沿岸风光：河岸景色旖旎的老挝
(2006 年 6 月摄)



大湄公河沿岸风光：河岸景色旖旎的老挝
(2006 年 6 月摄)



大湄公河是沿岸百姓重要的
交通载体 (2006 年 6 月摄于万象)



西方游客对大湄公河情有独钟（2006年6月摄于万象）



国家一级口岸：畹町，中缅边境重镇
(2003年9月摄于德宏)



作者与缅甸朋友在一起（2003年9月摄于缅甸）



同饮一江水的胞波情谊：中缅界碑之一划定在中国一户人家的前院和
缅甸一户人家的后院，即著名的“一家两国”。此为界碑的
缅甸一侧（2005年8月摄于瑞丽）



界碑的中国一侧



国家一级陆路口岸磨憨：为祖国守国门的
武警战士（2006年6月摄于勐腊）



国家一级陆路口岸磨憨（2006年6月摄于勐腊）



位于云南德宏州的全国惟一真正实行“境内关外”的
国家一级口岸：瑞丽（2003年9月摄）



瑞丽口岸的缅甸一侧（2003 年 9 月摄）



毗邻越南，率先实行贸易便利化“一站式通关”的
国家一级口岸：河口（2004 年 5 月摄）



河口口岸的越南一侧（2004 年 5 月摄）



中缅边界重镇，国家一级口岸：
孟定清水河（2004 年 7 月摄）



以南帕河为中缅国界的界河桥（2004 年 7 月摄）



次区域航运合作：澜沧江在中国境内的最后一站即
国家一级口岸景洪港（2006 年 6 月，许琨摄）



次区域航运合作：美丽的澜沧江—湄公河
被誉为“东方多瑙河”（2006年6月，许琨摄）



两季稻米盛产丰富——次区域农业合作前景广阔
（2003年9月摄）



两季稻米盛产丰富——次区域农业合作前景广阔
（2004年9月摄）



盛产待销的亚热带美味水果——次区域农业合作前景广阔
(2005年8月摄于云南德宏)



物美价廉品种繁多的热带果蔬——次区域农业合作前景广阔
(2006年6月摄于老挝琅勃拉邦)



次区域国家已经认识到环保和可持续发展的重要性——老挝的森林覆盖率是60%