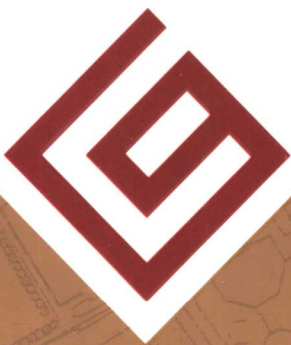


"十一五"国家图书重大工程出版规划

中国城市化建设丛书



城市成长管理的 空间策略

著者 张忠国 导师 吕斌

东南大学出版社
Southeast University Press

“十一五”国家图书重大工程出版规划

中国城市化建设丛书

城市成长管理的空间策略

著 者 张忠国

导 师 吕 斌

学 科 城市规划

学 校 北京大学

东南大学出版社

内 容 提 要

在我国目前正处于快速城市化这一特殊的历史背景下,本书从问题的分析入手,引进国外城市成长管理的先进经验,从城市动态成长管理的角度,提出适合我国目前城市发展特点的城市成长管理的空间策略,对于有效地提高城市的整体效率、遏制城市空间的无序蔓延具有积极的意义,对于我国当前城市规划理论及城市管理理论的研究具有重要的参考意义,对于指导树立科学正确的城市发展观,落实中央提出的“五个统筹”的重大战略,促进中国高速增长时期城市的社会、经济和环境的可持续发展具有重大的现实意义。

本书可供城市建设、城市管理、城市规划和城市研究人员学习参考,也可供相关专业师生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

城市成长管理的空间策略/张忠国著. —南京:东南大学出版社, 2006. 10
(中国城市化建设丛书)
ISBN 7-5641-0553-4

I. 城... II. 张... III. 城市管理—研究—中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 104307 号

东南大学出版社出版发行
(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人: 宋增民

新华书店经销 兴化市印刷厂印刷

开本: 700 mm×1000 mm 1/16 印张: 17.5 字数: 314 千字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1~3000 册 定价: 39.00 元

(凡因印装质量问题,可直接向经营部调换。电话:025—83792328)

序 言

本书是张忠国博士结合他在国内外的学习经历和工作经历,以及他在国内外从事城市规划实践的多项研究成果,在对他的北京大学博士学位论文修改和完善的基础之上完成的。

在我国目前正处于高速成长时期、处于快速城市化这一特殊的历史背景下,本书从问题的分析入手,引进国外城市成长管理的先进经验,从城市动态成长管理的角度,提出适合我国目前城市发展特点的城市成长管理的空间策略,对于有效地提高城市的整体效率、遏制城市空间的无序蔓延具有积极的意义,对于我国当前城市规划理论及城市管理理论的研究具有重要的参考意义,对于指导树立科学正确的城市发展观,落实中央提出的“五个统筹”的重大战略,促进中国高速成长时期城市的社会、经济和环境的可持续发展具有重大的现实意义。

本书力图在研究内容上进行创新。通过对国内外城市成长管理的比较,找出了我国目前城市成长管理的主要问题及形成机制,提出了适合中国特色的城市成长管理空间策略的理论框架体系。本书力图在研究方法上进行创新。采用了多学科交叉、比较分析和动态分析等综合性的研究方法,引进了系统论、控制论和动态博弈的思想,为我国城市成长管理空间策略的制定提供了强有力的思想和方法武器。

本书在侧重规划管理实践的同时,按照“实践—理论—实践”的认识路线,以中观视野切入,着重把握城市成长管理的空间影响机制,以成长管理的内容——包括城市发展区位控制、速度控制、规模控制和模式控制等为基点,对城市成长管理的区位选择、时序把握、速度调节、总量控制等机理进行实证分析,研究注重梳理城市成长管理与城市成长与演化的内在逻辑关系,以空间为视角,以城市成长管理为主线,以空间策略为重点,最终将空间规划策略

融合到分析社会各阶层利益集团的博弈中去,并适时应用于城市总体规划的修编中去,收到了良好的实践效果。

本书对城市成长管理空间策略的研究,按照本书所建立的城市成长管理空间策略的研究体系,主要从城市空间发展方向及模式控制、土地资源总量控制、产业空间发展与布局控制和开发时序控制四个方面展开。将来还需要对城市成长管理空间策略的其他研究成果进行整合,包括旧城的改造和有效利用、法律法规和制度支撑体系的建立等等方面做深入细致的研究,从而完善本书所建立的城市成长管理空间策略的理论框架体系。

吕 斌

2006年6月2日

前 言

城市成长管理的研究发源于美国,其成长管理策略包括总量控制、许可与准入、开放空间、划定成长管制区以及被称为“3C”的紧凑的城市开发(Compact Urban Development)、协调的城市开发(Consistent Urban Development)、同步的城市开发(Concurrent Urban Development)的基本方针等策略,在遏制城市空间的无序蔓延,倡导新城市主义,提倡精明增长,鼓励功能混合等方面进行了成功的实践。在日本,向东京城市功能的一极化过度集中现象,激化了东京混乱局面的产生,同时也扩大了地区间的差异,使得“有必要采取有效的途径管理东京的成长”的呼声高涨起来,东京为了主动处理这个问题,首先开展了一系列的调查,其后制定了收容界限、功能分散等策略,起到了积极的作用。

目前对于城市成长管理以及空间策略的研究,在我国基本上还处于一个起步阶段,在中国快速城市化这一特殊的历史背景下,借鉴国外先进经验,从问题的分析入手,对城市的成长管理进行产业、生态和城市规划等层面的多视角和多因素分析,从而制定相应的城市成长管理的空间策略,对于树立科学正确的城市发展观,对于落实中央提出的“五个统筹”的重大战略,对于促进中国高速成长时期城市的社会、经济和环境的可持续发展,对于指导城市规划体制的重大变革,具有重大的现实意义和深远的战略意义。

本书不仅立足于本学科的研究,并且采用了多学科交叉的综合性的研究方法。引进了动态博弈这一经济学科的理论思想,把国家、地方政府、企业和公众多方利益主体的博弈与城市空间的成长与演化结合起来,提出我国目前城市成长管理的主要问题是资源的破坏性增长问题,并提出导致资源破坏性高速增长并伴随空间的外延式无序扩张的实质是由于在多方利益的博弈当

中,地方政府占据优势所致。本书还提出城市成长管理空间策略制定的主要工具是空间规划,同时空间规划也是三方博弈的主要手段,从而进一步明确了城市成长管理空间策略制定的重要意义。

城市是一个纷繁复杂、动态多变的巨大系统,本书引进系统论和控制论这一哲学思想,为制定城市成长管理的空间策略提供了有力的思想武器。书中从机制到模式、从理论到案例对城市成长管理进行了深入的研究。在剖析了城市成长管理实质的基础上,以土地利用为基础、以交通为动脉、以政策为辅助手段,构筑了我国城市成长管理空间策略的理论框架体系,即城市空间发展方向及模式控制策略、城市土地资源总量控制策略、城市产业空间发展与布局控制策略和城市空间开发时序控制策略等。

在实践研究方面,本书揭示出青岛城市成长管理的主要问题是城市空间布局的结构性调整和资源的破坏问题,揭示了青岛城市成长管理的空间影响机制,在进行了青岛城市空间多个发展模式比较以后,提出了青岛组团式都市区的空间发展模式,即“一湾两翼三城六组团”的滨海生态型组团式都市区发展模式;然后,通过划定生态敏感区、开敞区来实现对城市建设用地总量的控制,提出了青岛资源的总量控制策略;提出了青岛集群化产业空间布局和功能与区位协调布局控制策略;划出了青岛城市阶段性成长管制区,提出城市空间开发时序的控制策略。

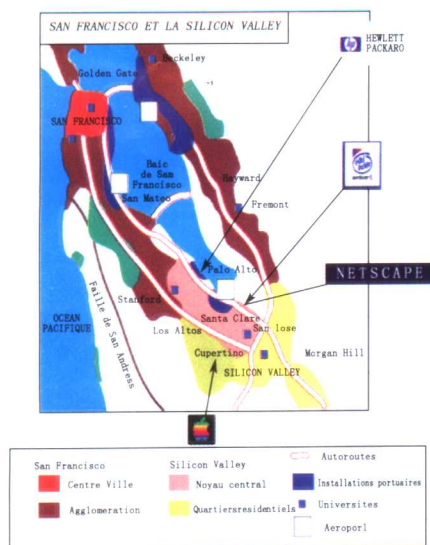
本书按照“实践—理论—实践”的认识路线,以成长管理的内容——包括城市发展区位控制、速度控制、规模控制和模式控制等为基点,对城市成长管理的区位选择、时序把握、速度调节、总量控制等机理进行实证分析,以空间为视角,以城市成长管理为主线,以空间策略为重点,最终将空间规划策略融合到分析社会各阶层利益集团的博弈中去,进而指导城市管理的实践。

在我的博士论文的写作和本书的形成过程当中,我首先要感谢我的导师——北京大学的吕斌教授,正是在他的指导下,我才顺利地完成了博士论文和本书的创作,同时完成了相关的多项科研成果。我要感谢建设部原总规划师陈为邦教授、国务院发展研究中心林家彬教授和北京大学冯长春教授等老师的鼓励和指导。感谢中国城市规划学会石楠秘书长、中国城市规划协会赵云伟副秘书长和建设部城乡规划管理中心邢海锋博士等师兄好友的热情帮助。感谢青岛市规划局王亚军、刘敏副局长和尚苏光、高军院长等的大力协助。同时,我还要感谢我的家人对我的理解和支持。

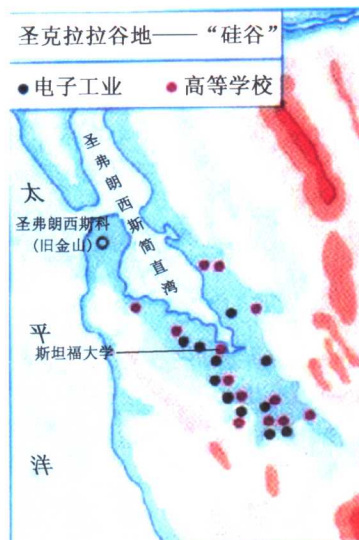
由于本人水平有限,加之时间比较仓促,本书中可能会存在一些错误和问题,敬请各位老师和同仁给予批评指正,以便今后进一步修改和完善。另外,本书在写作的过程中参考了大量的文献资料,在此谨向这些作者表示最诚挚的感谢。

张忠国

2006年5月30日



(a)

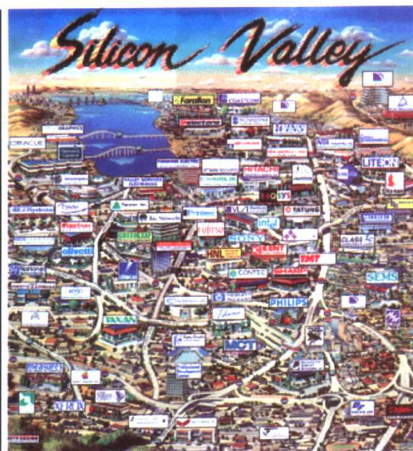


(b)

图 4.21 美国旧金山湾的城市带与 IT 产业集群(一)



(a)



(b)

图 4.22 美国旧金山湾的城市带与 IT 产业集群(二)



图 5.1 青岛 1900 年第一次城市规划



图 5.2 青岛 1910 年城市空间格局

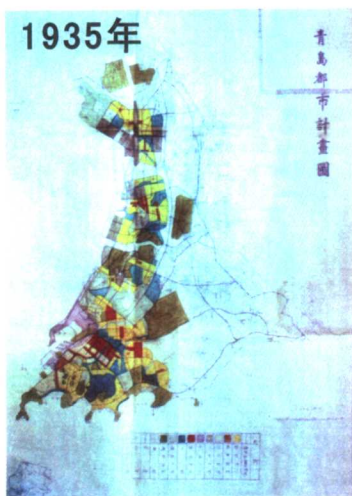


图 5.4 青岛都市计画

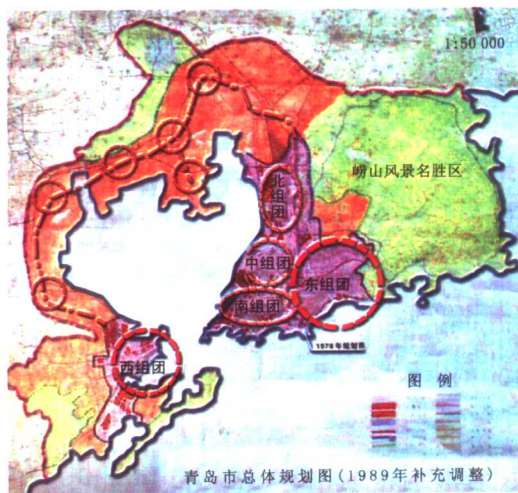


图 5.7 1989 年青岛调整规划

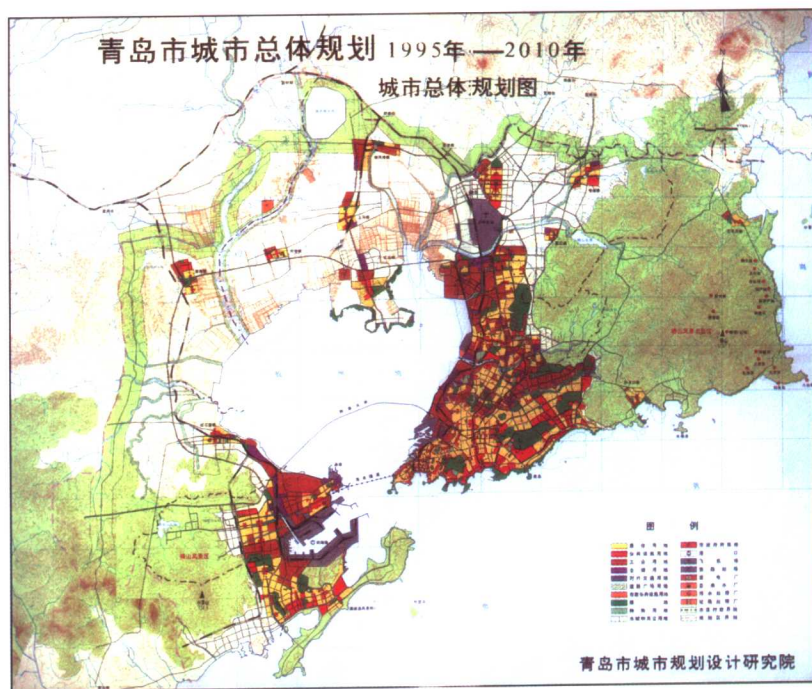


图 5.8 青岛总体规划(1995—2010)

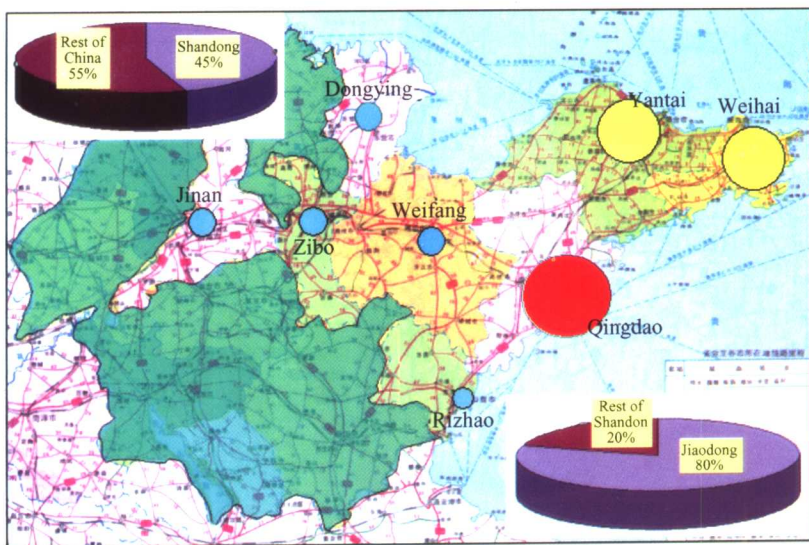


图 5.12 青岛在吸引韩国直接投资方面的地位



图 5.17 工业沿胶州湾岸线蔓延

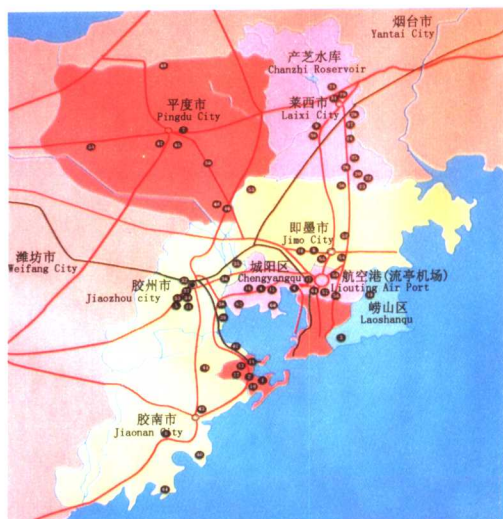


图 5.18 青岛市主要园区分布图

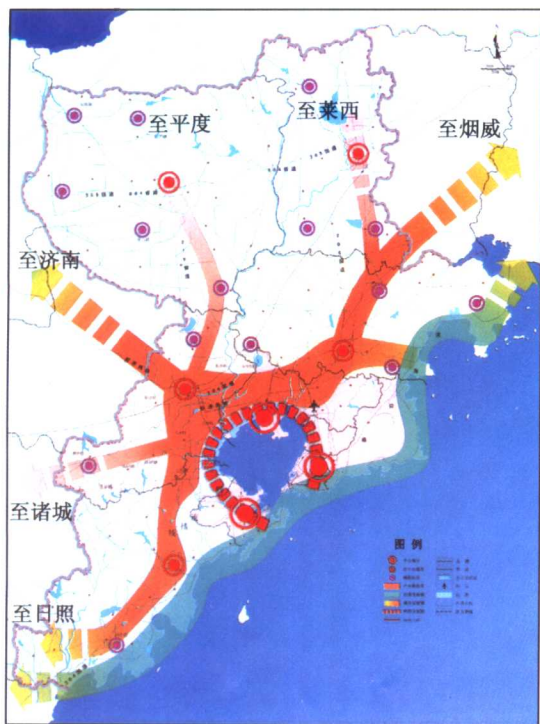


图 5.19 青岛城市空间拓展方向

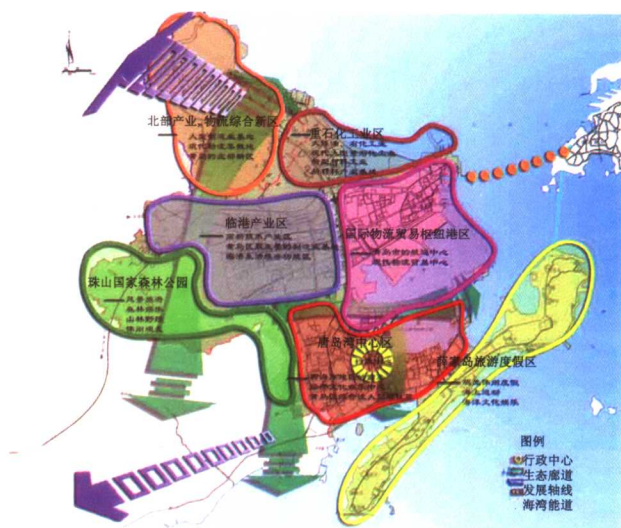


图 6.10 黄岛开发区功能分区

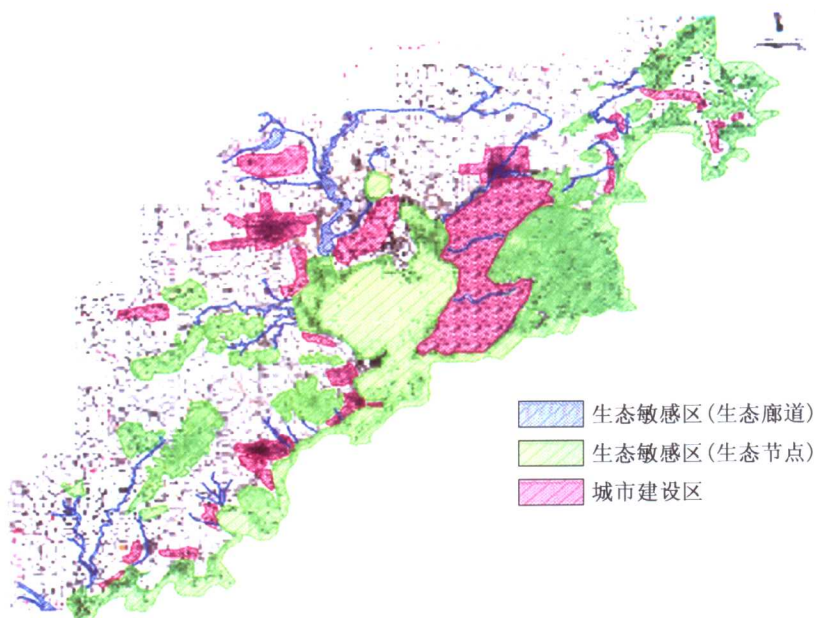


图 6.11 城市资源总量管制分区图

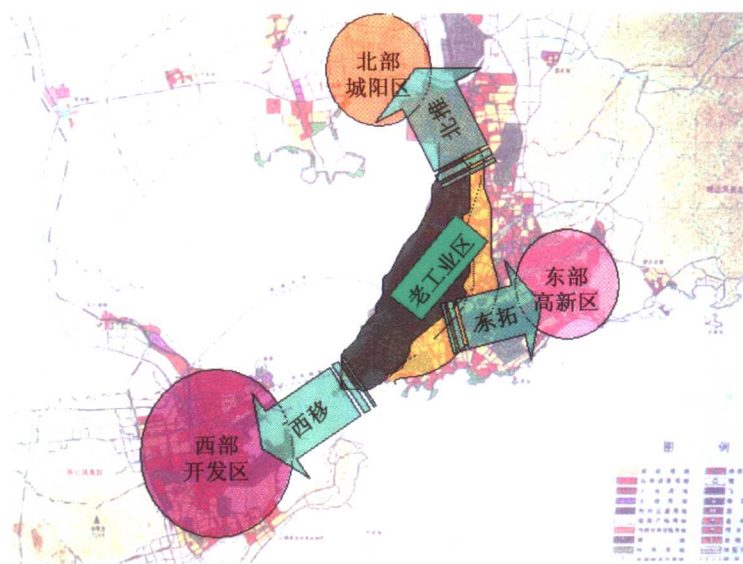
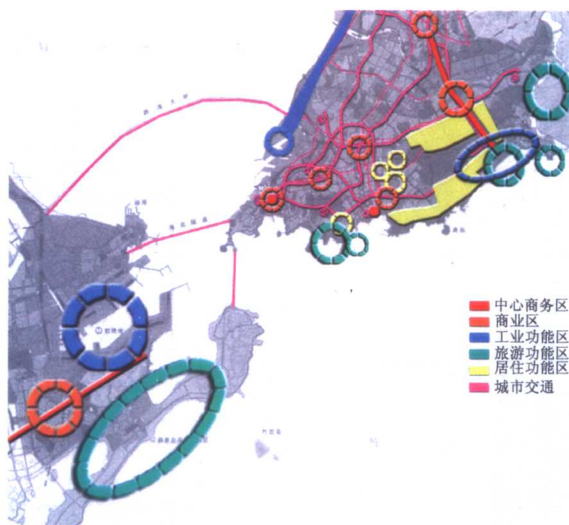


图 6.12 青岛市产业布局扩展过程示意图



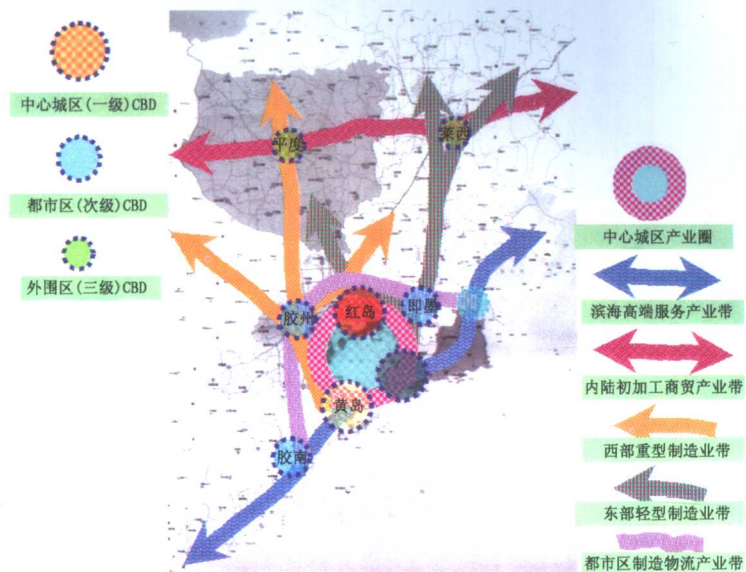


图 6.19 城市产业集群化布局战略格局

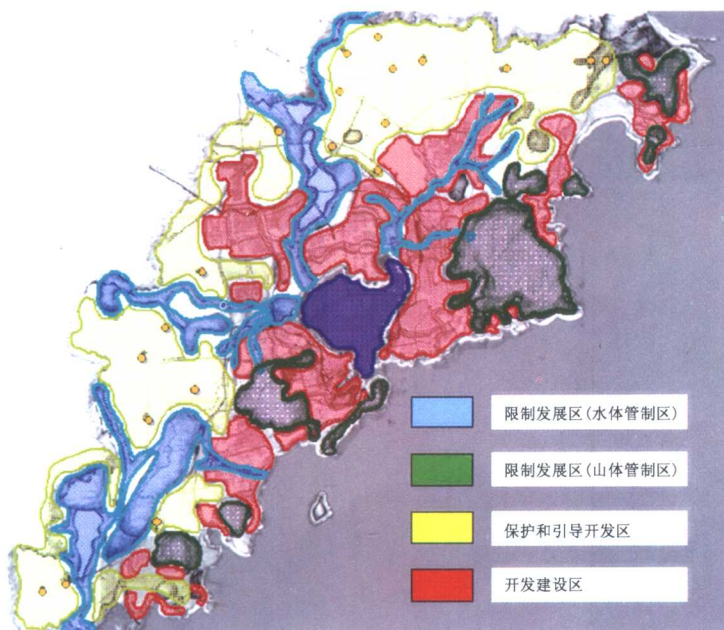


图 6.20 城市阶段性成长管制区划分

目 录

1 绪 论	1
1.1 研究的背景	1
1.1.1 城市成长与演化的必然性	1
1.1.2 城市成长与演化的问题	2
1.2 国内外研究的现状	3
1.2.1 国外的研究现状	3
1.2.2 国内的研究现状	12
1.3 研究的意义和目的	16
1.3.1 研究的意义	16
1.3.2 研究的目的	17
1.4 研究的视角与关注的重点	18
1.4.1 研究的视角	18
1.4.2 研究关注的重点	19
1.5 研究的主要内容	21
1.5.1 研究的逻辑框架体系	21
1.5.2 研究的主要内容	22
1.6 研究的主要方法和研究对象	23
1.6.1 研究的主要方法	23
1.6.2 研究对象的确定	24
2 城市成长管理的基本理论与实践	26
2.1 城市成长管理产生的背景和发展进程	26
2.1.1 城市成长管理产生的背景	26