

工商行政管理 行政解释司法解释 分类汇总及应用解析

孙百昌/编著

中国工商出版社

工商行政管理行政解释 司法解释分类汇总及应用解析

孙百昌 编著

中国工商出版社

责任编辑 刘安伟

封面设计 SDD 装帧设计

图书在版编目(CIP)数据

工商行政管理行政解释司法解释分类汇总及应用解析/孙百昌编著.
—北京:中国工商出版社,2006.8

ISBN 7-80215-108-2

I.工… II.孙… III.①工商行政管理—文件—解释—中国②工商行政管理—法规—法律解释—中国 IV.①F203.9②D922.294.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 105244 号

书名/工商行政管理行政解释司法解释分类汇总及应用解析
编著/孙百昌

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/787 毫米×1092 毫米 1/16 印张/25.125 字数/360 千字

版本/2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

印数/01—5000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074,63714551 电子邮箱/zggscbs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 7-80215-108-2/D·278

定价:35.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前 言

国务院法制办、最高人民法院、国家工商总局针对全国各地在执法中的疑难问题,依据法律、法规、规章的规定,做出了大量的答复和解释。这些答复和解释,大致有三个功效:一是厘清了具体执法中的一些问题;二是解决了一些法条适用问题;三是对基层执法人员法律思维有导向作用(至少对笔者如此)。

笔者不揣浅陋,以工商行政管理机关的一些规范性文件为对象,做了一些学习性的理解和思考,对部分答复和解释作了附注说明。这些附注说明既是自己的学习体会,也表达了作为一个具体执行者对这些答复和解释作了何种理解。

《工商行政管理行政解释司法解释分类汇总及应用解析》汇总了国家工商总局、国务院法制办,最高人民法院现行有效的答复和解释共 423 件。据不完全统计,国家工商总局自 1986 年至 2006 年 6 月,废止了 744 件规范性文件。

本书体例安排如下:

1. 有明显分类的,例如广告、商标等,进行了专门的归类,而对于一般性的问题,归于笔者认为最有代表性的类别上。

2. 对于极个别的涉及两个类别的内容,例如国家工商总局的答复既涉及商标也涉及企业名称,放在了两个类别中,以便于整体理解。

3. 打破了按部门分类的传统分类方式,把国家工商总局各个司局的答复按年代顺序排列在“企业登记”、“市场管理”、“公平交易”等分类下。

涉及国务院和最高人民法院的有关文件,标题上已注明。

需要说明的是,阅读者不应直接使用本书作为行政执法的依据。

目 录

前言	(1)
----------	-----

主体资格

1. 关于外商投资企业核准登记注册权不能下放给区、县工商行政管理局的复函(工商企字[1988]第 205 号)	(1)
2. 关于实施《工商行政管理所条例》有关权限问题的意见(工商法字[1991]第 163 号)	(1)
3. 对《关于铅锌矿石应如何监督管理的请示》的答复(工商检字[1991]第 410 号)	(3)
4. 对《关于〈工商行政管理所条例〉第八条第一款执行问题的请示》的答复(工商法字[1991]第 281 号)	(4)
5. 对《关于贯彻〈中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例〉有关问题的请示》的答复(工商市字[1992]第 277 号)	(6)
6. 对武汉市工商局关于外地企业违法经营活动应否受行为发生地工商行政管理机关管辖的请示的答复(工商企字[1992]第 383 号)	(7)
7. 对闽工商经字[1994]第 73 号请示的答复(工商公字[1994]第 111 号)	(8)

8. 关于对黑工商发[1994]93号请示的答复(工商公字[1994]第360号) (8)
9. 国务院办公厅关于大中城市工商行政管理分局执法权限问题的复函(国办函[1995]59号) (9)
10. 关于安徽省工商行政管理局工商检字[1996]2号请示的批复(工商企字[1996]第36号) (9)
11. 关于查处劣质食盐问题的答复(工商公字1996第400号)··· (10)
12. 对《工商行政管理暂行规定》第九条有关问题的答复(工商法字[1996]第261号) (11)
13. 关于工商所是否有权以所的名义处罚无照经营者问题的答复(工商法字[1997]第101号) (12)
14. 关于对利用假证明、假发票申领牌证的无合法进口证明车辆有无查处权问题的答复(工商公字[1997]第5号) (13)
15. 关于工商行政管理部门对消费者申诉能否作出赔偿决定问题的答复(工商法字[1997]第188号) (14)
16. 关于地方工商行政管理局能否吊销外商投资企业营业执照问题的答复(工商企字[1998]第180号) (15)
17. (已废止)关于大中城市工商分局能否以分局名义适用《公司登记管理条例》及相关规章进行行政处罚问题的答复(工商企字[1998]第263号) (16)
18. 关于对外商投资企业是否有行政处罚权问题的答复(工商企字[1999]第47号) (17)
19. 关于工商行政管理机关是否有权对违法经营非碘盐行为进行查处的答复(工商法字[1999]第269号) (18)
20. 关于工商行政管理机关对保险公司不正当竞争行为管辖权问题的答复(工商公字[1999]第80号) (19)

-
21. 关于民族自治州工商行政管理局是否具有对公用企业或者其他依法具有独占地位的经营者限制竞争行为行政处罚权问题的答复(工商公字[1999]第 279 号) (19)
22. 关于工商行政管理机关对无线电传呼市场是否具有监督管理权限问题的答复(工商公字[2000]第 113 号) (20)
23. 最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复(法行[2000]1 号)..... (22)
24. 关于公司登记机关是否有权对非本机关登记注册的公司违反登记管理规定的行为实施行政处罚问题的答复(工商企字[2001]第 106 号) (22)
25. 关于工商行政管理机关能否依据《种子法》查处生产、经营劣种子案件有关问题的答复(工商消字[2001]第 380 号) ... (24)
26. 关于对虚假出资、抽逃出资的外商投资企业中方股东能否由县级工商行政管理局处罚问题的答复(工商外企字[2002]第 71 号) (24)
27. 关于工商行政管理机关是否有权依照《中华人民共和国产品质量法》对销售属于生产环节引起的不合格产品的违法行为进行定性处罚问题的答复(工商消字[2002]第 49 号) (26)
28. 关于工商分局能否作为企业动产抵押物登记机关问题的答复(工商市字[2002]第 87 号) (27)
29. 国家工商行政管理总局关于县级以下基层分局执法主体资格问题的答复(工商法字[2003]第 117 号) (27)
30. 最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否有处罚权问题的答复([2003]行他字第 8 号) (29)

31. 最高人民法院关于如何认定质量监督检验检疫部门在产
品流通领域中行政管理职权问题的答复([2003]行他字
第 15 号) (34)
32. 关于工商行政管理部门对流通领域工业产品生产许可证
监督管理职权的答复(工商法字[2006]78 号) (34)

办案程序

33. 关于工商行政管理机关查处违法案件管辖权问题的答复
(工商公字[1996]第 106 号) (38)
34. 关于商标侵权案件涉及异议、争议等程序问题的处理意见
(工商标字[1996]第 80 号) (39)
35. 关于查处违法行为过程中抽样取证时遇当事人不在场的
情况如何办理问题的答复(工商法字[1998]第 185 号) ... (39)
36. 关于对逾期年检企业实施行政处罚告知程序问题的答复
(工商法字[1999]第 244 号) (43)
37. 关于行政处罚案件告知当事人听证权送达方式问题的答
复(工商法字[2000]第 142 号) (43)
38. 关于投机倒把行为的主要行为地是否包括经过地的答复
(工商公字[2000]第 222 号) (44)
39. (已废止)对公司登记违法行为行政处罚追责时效问题的
答复(工商企字[2000]第 176 号) (45)
40. 关于是否受理公司股东听证申请问题的答复(工商法字
[2000]第 212 号) (46)
41. 关于工商行政管理所如何适用《工商行政管理机关行政处
罚程序暂行规定》的答复(工商法字[2000]第 264 号) (47)

42. 关于国家工商行政管理局停止案件审批问题的答复(工商公字[2001]第 68 号) (48)
43. 关于行政强制文书使用有关事项问题的答复(工商法字[2001]第 158 号) (49)
44. 关于听证工作有关问题的答复(工商法字[2002]288 号)··· (49)
45. 关于能否直接抽查“免检产品”问题的答复(工商消字[2003]第 89 号) (50)
46. 最高人民法院关于没收财产是否应当进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复 (51)

强制措施

47. 关于对外国(地区)企业常驻代表机构实施行政强制措施问题的批复(工商企字[1995]第 34 号) (52)
48. 关于查处劣质食盐问题的答复(工商公字[1996]第 400 号)··· (53)
49. 关于对投机倒把嫌疑人的财物在立案调查取证过程中是否可以扣留问题的答复(工商公字[1997]第 248 号) (55)
50. 关于在取缔非法经营活动时采取暂扣行政措施是否属于复议前置问题的答复(工商法字[1998]第 277 号) (55)
51. 关于查扣用于投机倒把活动的运输工具问题的答复(工商公字[1998]第 45 号) (56)
52. 关于在紧急情况下采取行政措施有关程序问题的答复(工商法字[1998]第 208 号) (56)

案件定性

53. 关于经济违法违章企业终止后的行政处罚办法(工商[1990]第 389 号) (58)

54. 对《关于如何确定企业“制造、加工”经营方式的请示》的答复(工商企字[1991]第 104 号) (60)
55. 对《关于倒卖进口旧服装是否可按投机倒把行为定性处罚的请示》的答复(工商检字[1991]第 206 号) (61)
56. 对《关于以国库券、保值公债券顶替人身保险费如何认定的请示》的答复(工商检字[1991]第 395 号) (61)
57. 对《关于倒卖有价证券行为如何认定处罚的请示》的答复(工商检字[1992]第 19 号) (63)
58. 对《关于大量非法收购倒卖空旧名酒瓶是否可认定为投机倒把行为的请示》的答复(工商检字[1992]第 252 号) (63)
59. 关于处理非法出版物案件适用法规有关问题的答复(工商检字[1992]第 343 号) (64)
60. 对个体工商户转借营业执照认定及处罚时引用法规问题的答复(工商个字[1992]第 17 号) (66)
61. 关于对商品价格和市场信息进行虚假宣传定性处理问题的答复(工商公字[1994]第 292 号) (66)
62. 对《关于没收“用于投机倒把物品”问题的请示》的答复(工商公字[1995]第 178 号) (67)
63. 对《关于个体工商户可否由他人承包经营的请示》的答复(工商个字[1995]第 254 号) (67)
64. 关于经营黄金饰品处罚认定问题的答复(工商法字[1996]第 271 号) (68)
65. 关于承租个体营业执照经营处罚问题的答复(工商个字[1996]第 325 号) (68)
66. 关于查处宝鸡华隆信息咨询服务公司超范围从事境外期货代理案适用有关文件问题的答复(工商企字[1997]第 185 号) (69)

67. 关于非法经营期货行为处罚依据问题的答复(工商市字
[1997]第 195 号) (70)
68. 关于“倒卖行为”界定问题的答复(工商法字[1998]第 221
号) (70)
69. 对京工商文字[1998]7 号请示的答复(工商企字[1998]第
62 号) (71)
70. 关于国有商业企业擅自出租柜台适用法规处罚问题的答
复(工商企字[1998]第 167 号) (72)
71. 关于如何理解“虚构货源或者合同标的物”问题的答复(工
商公字[1998]第 224 号) (73)
72. 对《关于当事人冒用他人筹备期间的厂名、厂址是否可以按
制造冒牌商品行为定性的请示》的答复(工商公字[1998]
第 236 号) (73)
73. 关于如何认定“伪造证件骗取营业执照”行为问题的答复
(工商企字[1999]第 65 号) (74)
74. 对吉工商稽字[1999]第 29 号请示的答复(工商企字[1999]
第 93 号) (75)
75. 关于对违法企业进行处罚法律适用等问题的答复(工商企
字[1999]第 172 号) (76)
76. 关于对企业擅自出租柜台进行处罚如何适用法律问题的
答复(工商企字[1999]第 76 号) (78)
77. 关于认定违法主体有关问题的答复(工商企字[1999]第
233 号) (78)
78. 关于集贸市场个体工商户短尺少秤行为适用《城乡个体
工商户管理暂行条例》规定进行处罚是否恰当问题的答
复(工商法字[1999]第 289 号) (79)

79. 关于非公司企业法人未办理财产所有权转移手续的行为
如何认定和处罚问题的答复(工商企字[2000]第 106 号) … (80)
80. (已废止)关于分公司擅自设立分支机构如何进行处罚
问题的答复(工商企字[2000]第 147 号) …… (80)
81. 关于能否处罚公司营业执照承租人问题的答复(工商
企字[2000]第 266 号) …… (81)
82. (已废止)对外商投资企业伪造验资报告进行处罚适用
法规问题的答复(工商企字[2000]第 261 号) …… (82)
83. 关于提供虚假证明骗取个体工商户营业执照行为实施处
罚如何适用法规问题的答复(工商个字[2000]第 128 号) … (83)
84. 关于非拍卖师主持拍卖活动行为如何定性问题答复(工
商市字[2000]第 64 号) …… (84)
85. 关于城镇集体所有制企业隐匿、私分企业财产行为处理
问题的答复(工商企字[2001]第 221 号) …… (84)
86. 关于对不具备消防安全条件被有关部门取缔的非娱乐性
公众聚集场所如何处理问题的答复(工商企字[2001]第
297 号) …… (85)
87. 关于企业内部机构从事经营活动有关问题的答复(工商
企字[2001]第 368 号) …… (87)
88. 对个体工商户未经批准一照多摊(点)开展经营活动进行
查处问题的批复(工商个字[2001]第 167 号) …… (87)
89. 对个体工商户适用简易程序当场实施行政处罚定性有关
问题的答复(工商个字[2001]第 177 号) …… (88)
90. 关于“三无”产品定性处罚问题的答复(工商消字[2001]
第 149 号) …… (89)
91. 对非目录企业违法生产、销售摩托车案件有关问题答复
(工商消字[2001]第 358 号) …… (90)

92. 关于无生产许可证和产品质量证书的钢筋是否可依据国家六部委规定认定为劣质钢筋有关问题的答复(工商消字[2001]第 361 号) (90)
93. 关于对“快可立”、“乐立杯”广告中含有危害国家统一内容查处问题的答复(工商广字[2001]第 109 号) (91)
94. 关于玉林市环球商贸总公司擅自改变主要登记事项处理问题的答复(工商企字[2002]第 52 号) (91)
95. 关于虚假出资认定问题的答复(工商企字[2002]第 97 号) (92)
96. 关于股东借款是否属于抽逃出资行为问题的答复(工商企字[2002]第 180 号) (93)
97. 关于工商行政管理机关能否依据有关部门的建议实施行政处罚问题的答复(工商企字[2002]第 185 号) (93)
98. 关于对当事人伪造营业执照行为进行处罚适用法律问题的答复(工商企字[2002]第 210 号) (95)
99. 关于外商投资企业分支机构经营期限到期后不办理延期手续而开展经营能否处罚问题的答复(工商外企字[2002]第 10 号) (95)
100. 关于对未经登记注册擅自从事经营活动的外国企业进行处罚问题的答复(工商外企字[2002]第 29 号) (96)
101. 关于无照商贩范围界定问题的答复(工商法字[2002]第 89 号) (97)
102. 国家工商总局关于对山东省大同宏业投资有限公司是否构成抽逃出资行为问题的答复(工商企字[2003]第 63 号) (97)
103. 关于小轿车经营企业虚构商品紧俏信息误导消费者是否构成欺诈消费者行为问题的答复(工商消字[2003]第 120 号) (98)

104. 关于拍卖人接受竞买人委托参与竞买问题的答复(工商
市字[2003]第 115 号) (99)
105. 关于对吉工商市发[2005]79 号请示的答复(工商市字
[2005]第 113 号) (100)

法条适用

106. 对《关于对〈投机倒把行政处罚暂行条例施行细则〉中有
关规定应如何解释的请示》的答复(工商检字[1991]第
159 号) (101)
107. 关于适用《投机倒把行政处罚暂行条例》第三条第一款第
(十一)项有关问题的答复(工商检字[1991]第 211 号) ... (102)
108. 关于适用《投机倒把行政处罚暂行条例施行细则》第二条
第二项定性处罚问题的答复(工商检字[1993]第 294 号)
..... (103)
109. 对闽工商经字[1995]第 92 号请示的答复(工商公字
[1995]第 118 号) (103)
110. 关于修订后的《中华人民共和国企业法人登记管理条例
施行细则》溯及力和适用对象问题的答复(工商企字[1998]
第 138 号) (105)
111. 关于处理利用伪造的证明材料办理汽车验证手续行为适
用法规等问题的答复(工商市字[1998]第 300 号) (106)
112. 关于《投机倒把行政处罚暂行条例》适用问题的答复
(工商法字[1999]第 56 号) (106)
113. 关于对粤工商法字[1999]365 号请示的答复(工商法字
[1999]第 290 号) (106)
114. 关于吉林市昌邑区房产经营管理处合同违法行为适用
法规问题的答复(工商市字[1999]第 9 号) (107)

115. 关于《投机倒把行政处罚暂行条例》第四条适用问题的
答复(工商公字[2000]第 63 号) (107)
116. 关于适用城乡个体工商户管理暂行条例及其实施细则
有关问题的答复(工商个字[2000]第 270 号) (108)
117. 对《互联网上网服务营业场所管理办法》中规定的“企业
登记注册”是否包括个体工商户登记注册问题的答复
(工商企字[2001]第 184 号) (109)
118. 关于《城乡个体工商户管理暂行条例实施细则》适用
有关问题的答复(工商个字[2001]第 245 号) (110)
119. 关于对未经竣工验收合格的商品房即交付使用违法行
为法规适用问题的答复(工商市字[2001]第 255 号) ... (110)
120. 关于查处未经检疫肉食品的法律依据问题的答复
(工商市字[2001]第 288 号) (111)
121. 关于江西省东乡县土地使用权拍卖中串通行为法律适
用问题的答复(工商市字[2002]第 160 号) (112)
122. 关于非法收购鲜茧行为定性处罚问题的答复(工商
市字[2002]第 202 号) (112)
123. 关于移动电话机经营者不履行“三包”责任进行处罚适
用法律问题的答复(工商消字[2002]第 142 号) (113)
124. 关于实施《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条有
关问题的答复(工商法字[2003]第 148 号) (114)
125. 关于对外商投资企业办事机构行政处罚使用法律问题
的答复(工商外企字[2005]第 96 号) (114)
126. 关于对移动电话机“三包”有关问题的答复(工商消字
[2006]第 49 号) (116)
127. 最高人民法院关于适用《中华人民共和国公司法》若干
问题的规定(一)(法释[2006]3 号)..... (117)

128. 关于投机倒把违法违章案件非法所得计算方法问题的
通知(工商检字[1989]第 336 号) (118)
129. 关于倒卖票证非法所得计算方法问题的批复(工商[1990]
78 号)..... (119)
130. 对《关于企业违法经营牟取非法收入有关问题的请示》
的答复(工商[1990]366 号)..... (119)
131. 关于广告经营违法案件非法所得计算方法问题的通知
(工商广字[1991]第 337 号) (120)
132. 对《关于“非法所得”是否应当减除银行贷款利息的请示》
的答复(工商检字[1991]第 245 号) (120)
133. 对《关于为投机倒把活动提供运输工具收取的运输费是
否属“非法所得”的请示》的答复(工商检字[1992]第 1 号)
..... (121)
134. 关于《投机倒把行政处罚暂行条例施行细则》有关条款
解释问题的答复(工商检字[1993]第 341 号) (121)
135. 关于不正当竞争行为违法所得计算方法问题的通知(工
商公字[1994]第 175 号) (122)
136. 关于查处无照经营违法违章案件非法所得计算方法问
题的答复(工商公字[1994]第 355 号) (122)
137. 关于在查处广告违法案件中如何确认广告费金额的通知
([1995]第 168 号) (123)
138. 关于适用“没收非法所得”处罚问题的答复(工商企字
[1996]第 312 号) (124)
139. 关于查处委托加工经营中违法经济案件违法所得计算
问题的答复(工商公字[1997]第 4 号) (124)
140. 关于查处制造、销售假冒伪劣商品案件违法所得计算问
题的答复(工商公字[1997]第 97 号) (125)

141. 对《关于保险公司违法经营保险案件非法所得计算方法问题的请示》的答复(工商公字[1998]第 240 号) (125)
142. 关于《反不正当竞争法》第二十三条滥收费用行为的构成及违法所得起算问题的答复(工商公字[1999]第 310 号) (126)
143. 关于经济违法违章案件非法所得计算方法扣税问题的答复(工商公字[1999]第 327 号) (127)
144. 关于经销无合法进口证明零部件组装的商品如何认定其中零部件销货款的答复(工商公字[2002]第 212 号) (127)

法律责任

145. 对《关于通化县工商行政管理局是否是快大茂农副产品批发市场业务主管部门及应否负经济连带责任的请示》的答复(工商市字[1991]第 186 号) (129)
146. 关于为广告客户出具非法或虚假证明的法律责任问题的答复意见(工商广字[1991]第 383 号) (130)
147. 对《关于被担保的注册资金不实担保人应承担什么责任的请示》的答复(工商企字[1992]第 212 号) (130)
148. 关于广告审查机关和有关广告活动当事人责任问题的答复(工商广字[1998]第 229 号) (131)
149. 关于公司登记机关是否应对法定验资机构出具的验资报告的真实性承担审查责任问题的答复
(工商企字[2000]第 247 号) (132)
150. 最高人民检察院关于属工人编制的乡(镇)工商所所长能否依照刑法第 397 条的规定追究刑事责任问题的批复
(高检发研字[2000]23 号) (132)