



Yunnan Xianyu Jingji Fazhan

云南 **县域经济** 发展规划汇编

云南省人民政府研究室 编

云南美术出版社

云南县域经济发展规划汇编

云南省人民政府研究室 编

云南美术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南县域经济发展规划汇编.1/ 云南省人民政府研究室编. - 昆明: 云南美术出版社, 2005.12

ISBN 7-80695-308-6

I. 云… II. 云… III. 县 - 经济发展 - 经济规划 - 汇编 - 云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 143596 号

责任编辑: 黄云松 陈铭阳

责任校对: 梁 红

封面设计: 庞 宇

云南县域经济发展规划汇编

云南省人民政府研究室 编

出版发行: 云南美术出版社 (昆明市环城西路609号)

制版印刷: 云南民族学院印刷厂

开 本: 850 × 1168 1/16

印 张: 55.125

字 数: 1200千

版 次: 2005年12月第1版 第1次印刷

书 号: ISBN7-80695-308-6/Z · 95

定 价: 180.00元

编 委 会

总顾问	秦光荣			
顾问	孔垂柱			
编委会				
主任	车志敏			
副主任	刘建华	白建坤	陈 松	李灿光
	李 坚	彭志强	杨安立	
编 委	杨培森	赖晓榕	胡海彦	张庆琦
	高 蓓	何 蕻	史震坤	李 媛
主 编	车志敏	何兴泽		
副主编	李 坚			
编 辑	杨培森	赖晓榕	蒋合达	
	寸冬梅	黄宏勇		

前 言

县域经济是县（市、区）级行政区划范围内各类经济的总和，它囊括了一个县域内的整体经济活动，是国家的基本经济。加快发展县域经济，是全面建设小康社会的基础，是解决“三农”问题的必然选择，是调整经济结构的着力点，是实现区域协调发展的重点，也是深化改革、扩大开放的新希望。经济发展的事实充分说明：县域兴则全省兴，县域强则全省强。没有县域经济的现代化就没有农业和农村的现代化，也就没有整个国民经济的现代化。近年来，我省上下紧紧围绕“加快发展、富民强县”这一主题，大力调整经济结构，着力推进县域工业化、城镇化和农业产业化进程，不断扩大对内对外开放，县域经济发展取得了显著成效。但从总体上看，我省县域经济仍处于全国后列，多数县是农业弱县、工业小县、财政穷县，发展中存在着诸多困难和问题。加快县域经济发展仍是全省经济发展的重要任务。

为加快县域经济发展，省委、省政府在深入调查研究的基础上，站在全省战略发展的高度，于2004年4月召开了全省加快县域经济发展电视电话会议，作出了《关于加快县域经济发展的决定》，为我省县域经济发展注入了强劲动力。各州市从自身实际出发制定了相应的贯彻意见和配套政策措施，特别是47个县域经济发展试点县，均按照省委、省政府的要求，紧密结合当地实际，编制完成了各自的县域经济发展规划。规划立足现实，着眼未来，确立了县域经济发展的指导思想、发展思路、发展定位、产业重点和保障措施。为确保规划的科学性、先进性和实用性，由省政府研究室和省财政厅共同牵头，组织省内高层次专家对各县（市、区）的县域经济发展规划进行了评审。总的来看，各县编制的县域经济发展规划思路清晰、定位准确、重点突出、目标可行、措施有力。目前，规划已上报省政府审定，正在抓紧组织实施。规划的制定，不仅

为试点县的长远发展、率先发展描绘了宏伟蓝图，也为全省县域经济发展探索了路子，提供了有益的借鉴。

编制县域经济发展规划是县域经济发展的一项基础性工作，也是由计划经济体制向市场经济体制转轨变型时期的一项开创性工作。要将规划目标变为现实，还需要付出不懈的努力和奋斗。为了方便全省各级各部门的同志认真组织实施好规划，并为其他非试点县制定县域经济发展规划提供参考，进一步推动全省县域经济发展，我们把47个县域经济发展试点县编制的县域经济发展规划汇编成册，供各方面借鉴。

在本书付印之际，我们衷心感谢为编制好县域经济发展规划面付出许多心血和汗水的各位领导、专家、学者和全体工作人员。我们衷心希望，全省上下紧密携手，励精图治，共同书写云南县域经济大提高、大跨越、大发展的新篇章，为实现云南与全国同步实现全面建设小康社会目标做出更大的贡献。

目 录

前 言	(1)
昆明市	
官渡区县域经济发展规划	(1)
西山区县域经济发展规划	(24)
安宁市县域经济发展规划	(49)
呈贡县县域经济发展规划	(63)
晋宁县县域经济发展规划	(76)
宜良县县域经济发展规划	(85)
石林彝族自治县县域经济发展规划	(110)
昭通市	
昭阳区县域经济发展规划	(124)
镇雄县县域经济发展规划	(142)
水富县县域经济发展规划	(161)
曲靖市	
麒麟区县域经济发展规划	(179)
宣威市县域经济发展规划	(194)
沾益县县域经济发展规划	(210)
富源县县域经济发展规划	(233)
陆良县县域经济发展规划	(249)
罗平县县域经济发展规划	(267)
会泽县县域经济发展规划	(283)
玉溪市	
红塔区县域经济发展规划	(298)
通海县县域经济发展规划	(319)

江川县县域经济发展规划	(339)
保山市	
隆阳区县域经济发展规划	(363)
腾冲县县域经济发展规划	(387)
楚雄州	
楚雄市县域经济发展规划	(405)
大姚县县域经济发展规划	(423)
禄丰县县域经济发展规划	(440)
红河州	
个旧市县域经济发展规划	(460)
开远市县域经济发展规划	(480)
蒙自县县域经济发展规划	(500)
弥勒县县域经济发展规划	(519)
文山州	
文山县县域经济发展规划	(535)
砚山县县域经济发展规划	(551)
思茅市	
翠云区县域经济发展规划	(568)
普洱县县域经济发展规划	(587)
景谷县县域经济发展规划	(607)
西双版纳州	
景洪市县域经济发展规划	(628)
大理州	
大理市县域经济发展规划	(641)
祥云县县域经济发展规划	(663)
宾川县县域经济发展规划	(684)
洱源县县域经济发展规划	(706)
德宏州	
潞西市县域经济发展规划	(718)
瑞丽市县域经济发展规划	(748)

丽江市

古城区县域经济发展规划 (774)

华坪县县城经济发展规划 (786)

怒江州

泸水县县域经济发展规划 (800)

迪庆州

香格里拉县县域经济发展规划 (826)

临沧市

临翔区县域经济发展规划 (847)

云县县域经济发展规划 (865)



官渡区县域经济发展规划 (2004 ~ 2010 年)

本规划编制的依据主要是云南省委、省政府《关于加快县域经济发展的决定》《云南省县域经济综合评价和考核办法》和现代新昆明城市发展战略、昆明市城市总体规划、昆明市区划局部调整后官渡区新区情。规划范围为昆明市官渡区所辖的 11 个乡、镇、街道办事处。规划内容包含区属城镇经济和农村经济。规划基准期为 2003 年,规划中所用指标以昆明市行政区划调整前官渡区统计数据为基础,并参照划出和划入区域经济指标进行调整后的数据。规划期为 2004 ~ 2010 年。

一、经济社会发展概况

官渡区是昆明市 5 个市辖区之一。1956 年建区,1961 年形成稳定的区划建制,2004 年 7 月进行新的区划调整,2004 年 9 月按照昆明市行政区划局局部调整后的新区划范围进行管理。

官渡区全区国土面积 552.21 平方公里,城市建成区面积 51.21 平方公里,城市化率 66.17%,辖关上、金马、太和、东站四个街道办事处,大板桥、小板桥、官渡三个镇及小哨、矣六、六甲、阿拉四个乡,总人口 46.08 万人(其中区属人口 30 万人),其中非农业人口 30.49 万人,农业人口 15.59 万人。耕地面积 7 755 公顷。

改革开放二十多年来,全区人民艰苦奋斗、开拓进取,使官渡区由原来的典型的城郊农业区逐步转变为新型的功能多样、第三产业发达的以城市经济为主体的城乡兼容区。2003 年,全区财政收入基数(以区划调整后的口径计算,下同)为 5.56 亿元,GDP 基数为 48.01 亿元,其中第三产业增加值基数为 27.78 亿元,第二产业增加值基数为 13.84 亿元,第一产业增加值基数为 6.39 亿元,全区人均 GDP 16 003 元,接近全市人均 GDP 水平,在全市 14 个县、区、市中,经济发展基础处于中等水平。

与全国、全省县域经济单位横向对比:2003 年,全国县域人口平均 45.6 万人,云南省为 30.53 万人,全国县域经济 GDP 平均 26.2 亿元,云南省平均为 10.5 亿元,全国地方财政收入平均 1.0 亿元,云南省地方财政收入 0.62 亿元,官渡区县域经济实力达到全国中上水平,在云南省位居前列。

县域经济指标对比 (2003 年)

项 目	区属人口 (万人)	地方财政收入 (亿元)	地区生产总值 (亿元)	人均 GDP (元)
全国平均	45.6	1.0	26.2	5 746
云南省平均	30.53	0.62	10.5	3 439
官渡区(基数)	30	5.56	48.01	16 003



二、经济发展条件分析

(一) 比较优势

官渡区在现代新昆明城市规划体系中位于主城和东城中间,具有优越的区位优势、充裕的土地资源和丰富的人文资源。

1. 区位优势

昆明是云南省政治、经济、文化中心,是未来中国沟通太平洋和印度洋两大洋、连接国内和东南亚、南亚三大市场、1740 万平方公里(陆地面积)、近 30 亿人口的区域性中心枢纽,也是建设中国——东盟自由贸易区的“桥头堡”和泛珠三角“9+2”区域合作体的“龙尾”,具有发展成为现代化区域性国际中心城市的得天独厚的区位优势。

官渡区是昆明市主城区的重要组成部分,充分享有中心城市经济社会发展基础条件好、生产力要素集聚、城市发展辐射带动力强的优势。同时,官渡区公路、铁路、航空等交通便利,为合理布局经济,引导产业集聚,加快区域经济发展创造了有利条件。

根据昆明市城市建设规划,区划调整后全市可新增开发用地 129 平方公里,官渡区有 85 平方公里,占全市可新增开发用地的 65.89%。这些土地资源对于官渡区加快城市化建设、促进城市经济发展具有极为重要的战略意义。

官渡区大板桥、小哨一带已纳入昆明空港概念性规划并经市政府常务会研究通过,该规划包括机场、大板桥、杨林三大板块,其中机场规划面积为 52 平方公里,大板桥规划面积 115.07 平方公里。这一区域对于官渡区发展空港经济、实施工业强区战略将起到决定性的作用。

2. 经济发展基础优势

改革开放 20 多年来,官渡区把握历史机遇,加快经济建设步伐,生产力要素迅速集聚,经济发展取得了显著成效,已初步形成了以食品、木制品、金属制品、塑料制品、纸制品加工制造以及商贸业、房地产业、建筑业、传统服务业等具有一定规模和基础的产业体系。

在城市建设方面投入了大量人力、物力和财力,交通、通信、供水、电力、水利等基础设施逐步改善,城市绿化与环境综合治理取得显著成效,城市化水平日益提高。官渡区正处于城市发展投入产出比最高、经济效益最好、自我积累和自我发展能力最强的黄金时期。为全区紧紧抓住建设现代新昆明历史机遇,促进经济社会实现跨越式发展积累了必要的物质基础。

3. 软实力优势

近年来,官渡区解放思想、与时俱进、求真务实、开拓创新,以经济建设为中心,培养了一大批懂经济、会管理的复合型干部队伍,营造了良好的政策环境,政府宏观经济决策质量和国民经济发展计划实施的连续性得到了有效保证。官渡区已经从一个以农业经济为主的郊区发展成为具有一定规模的以城市经济为主体的城乡兼容区。构筑了昆明市在投资和人才流动领域的“政策凹地”,投资发展环境不断优化,促进了资金和人力资源集聚。与此同时,官渡区高度重视对外宣传和软科学研究,不断扩大本区在国内外的知名度。

在完成物质积累的同时,官渡区逐步形成了昂扬奋进、争创一流的精神风貌,这是官渡区凝聚全区力量,把握历史机遇,团结拼搏,迎难而上,顺利完成二次创业,再造官渡辉煌的宝贵精



神财富。

（二）存在的主要问题

1. 经济发展质量不高

官渡区一、二、三产业普遍存在层次低、效益差、布局不合理现象，企业“数量多、规模小、布局散、竞争弱”，缺乏骨干企业和核心产品，国民经济的增长方式仍处于以数量型增长为主导的阶段，区域经济综合竞争力不突出，尚未形成核心竞争力。

2. 城市经营水平较低

从总体上分析，官渡区城市化速度较快，城市管理体制不健全，管理相对滞后，部分区域虽然已由农村经济转为城市经济，但是城市管理体制仍然沿袭旧有的农村管理模式，难以适应快速发展的需要。经营城市的水平较低，单位面积的城市建成区税收产出少，城市经营效益较差，这一问题将严重影响官渡区城市化、工业化和现代化发展。

3. 财政支付能力不足

区划调整后，官渡区财政总收入基数仅为 5.56 亿元，全区财政预算吃紧，在城市公共物品供给、建设项目引导性投资、科技创新资金配套等方面的财政支持力度减弱，对全区经济发展将带来不利影响。

4. 就业稳定压力较大

官渡区现有农业人口 15.58 万人，占全区总人口 33.81%。随着城市化进程加快，大量农业人口将迅速向非农产业转移，在就业、城市规划、“城中村”改造、征地拆迁等方面将给官渡区经济发展和社会稳定带来较大压力。同时，行政区划调整也需要投入大量人力、物力、财力，新划入的区域尚需进行调整、磨合，这一因素对区域经济发展也将产生一定影响。

三、总体思路和发展目标

建设现代新昆明和行政区划调整是昆明城市发展进程中一个具有划时代意义的里程碑，必将对未来昆明经济社会发展产生全方位的深远影响。面对稍纵即逝的历史机遇和加快发展的严峻挑战，各个县（市、区）都在运筹帷幄、谋划未来。我们应当准确把握经济社会发展基本规律，全面深入分析新官渡区情，进一步解放思想、开拓创新，牢固树立和贯彻落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，为区划调整后官渡区经济社会发展打造腾飞的翅膀。

新的发展需要我们立足新官渡区情，坚持“工业强区、商贸富区、科教兴区、文化活区”的发展理念，努力打造多头并进、繁荣昌盛的现代化城市经济。

（一）总体思路

按照科学发展观的要求，以现代新昆明建设战略统筹全区经济社会发展，围绕把官渡区建设成为新型工业的创业区、现代商贸物流中心区和具有最佳人居环境、投资环境的现代化城市新区这一中心目标，认真实施两大战略，规划建设三大片区，着力打造四个亮点，切实培育五大支柱，努力实现全区发展和改革的新跨越。

1. 一个中心

就是要围绕把官渡区建设成为新型工业创业区、现代商贸物流中心区和具有最佳人居环境、投资环境的现代化城市新区这一核心功能定位,以提高经济运行质量、扩张经济总量为目标,以培育支柱产业为龙头,以科技进步为动力,加快推进经济结构战略性调整,促进经济增长方式的根本性转变,培育壮大区域特色产业和优势产业,进一步提升官渡区在现代新昆明北城中的地位和作用。

2. 两大战略

一是城市化战略。官渡区具有较好的经济社会发展条件,在推进城市化过程中,南部区域具有广阔的发展空间,而已有的城市建成区面临改造提升的历史使命,加快城市化是官渡区实现跨越式发展的核心任务。二是工业强区战略。工业化是产业强区的重要基础。坚定不移实施实现工业化是贯彻落实“工业兴滇”“工业强市”的需要,也是加快官渡区现代化进程的迫切需要。

3. 三大片区

根据官渡区各行政单位地理区位、经济发展基础、规划功能定位,把全区 11 个乡、镇、街道办事处划分为三大部分。一是主城中心区。含关上、金马、太和、东站 4 个街道办事处和官渡区原福海乡、前卫镇保留部分。二是南部新城区。包括官渡镇、小板桥镇、六甲乡、矣六乡 4 个乡镇。三是东部工业区。包括金马街道办事处部分和阿拉、大板桥、小哨 3 个乡镇。

4. 四个亮点

突破各乡、镇、街道办事处的地理界限,以资源禀赋、比较竞争优势、传统产业基础及未来发展趋势等为基础,确定了着力打造的四个具有加快发展条件的区域。包括大板桥横山工业基地——昆明小哨国际航空城、南窑——关上城市商贸中心、南部现代物流中心区、官渡古镇沿湖文化旅游经济区。

5. 五大支柱

在空间布局的基础上,构筑官渡区县域经济发展的产业支撑体系,全区重点培育五大支柱产业。一是商贸服务业,二是新型工业,三是房地产业,四是现代物流业,五是文化旅游业。

“一二三四五”确立了在规划期内,官渡区县域经济发展的总体思路和发展战略。

(二) 发展目标

1. 地区生产总值和国民经济可持续发展目标

2004~2010 年,地区生产总值年平均增长率达到 12% 以上;2010 年,地区生产总值达到 100 亿元,其中第一产业增加值 63 600 万元;第二产业增加值达到 318 000 万元,年均增长率 12.6%;第三产业增加值达到 678 400 万元,年均增长率 13.6%。绿色 GDP 比重得到提高,循环经济不断发展;国民经济初步实现全面、协调、可持续发展,经济运行质量明显提高。

三、二产业高速增长,2010 年,第一产业比重降至 6% 以下,一、二、三产业比例调整到 6:30:64 左右。全区经济初步形成以城市经济为主体的一元经济结构。

2. 工业增加值

2010 年工业增加值达到 262 000 万元,年均增长率 13.5%。

3. 财政总收入

2010 年财政总收入达到 101 600 万元,年均增长率 9%,其中地方财政收入达到 63 400 万元,年均增长率 8%。

4.



4. 全社会固定资产投资总额

2010 年达到 458 000 万元，年均增长率 25%。

5. 社会消费品零售总额

2010 年达到 712 000 万元，年均增长率 13%。

6. 城镇居民人均可支配收入

2010 年达到 13 800 元，年均增长率 8.1%。

7. 农民人均纯收入

2010 年达到 6 300 元，年均增长率 6%。

8. 城市化率

2010 年达到 80%，年均提高 2 个百分点。

9. 人口自然增长率

控制在 7‰ 以内。

10. 高中阶段入学率

2010 年高中阶段入学率（含三校生）达到 95%，普及高中阶段教育。

四、经济布局

（一）宏观环境分析

宏观环境因素是区域经济发展的基础和条件。官渡区区域经济布局要和现代新昆明城市发展战略、阶段进程、发展趋势、政策导向保持一致，在昆明市经济总体布局中把握机遇、确立发展方向。

昆明市 2003 年 GDP 为 8 120 026 万元，人均 GDP 16 308 元，约合 1 972 美元，根据国际经验分析，人均 GDP 在 3 000 美元以下时，人口和经济主要向大城市聚集，这是城市发展的一般规律，如果在这一阶段限制城市发展壮大，就会在很大程度上造成城市功能难以适应经济社会发展需要的问题，并呈现出土地利用、综合治理、公共物品及科教、文化发展的高成本、低效益现象。目前，昆明市人均 GDP 远远低于 3 000 美元的标准，按年均增长 8% 计算，昆明市在未来 5~6 年内基本上处于加速实现城市化的过程，或者说还是一个城市集聚化发展的阶段，但考虑到昆明市地理、社会环境、城市发展现状等具体因素，我们认为昆明市目前发展阶段不是单一的集聚型发展，也不是单一的扩散型发展，而是处于“集聚向扩散转型的过渡期”，集聚和扩散兼具典型特征，这是对昆明市城市化发展阶段的基本判断。

基于上述判断，我们认为官渡区县域经济布局中应抓住两个机遇，一是集聚型发展，二是扩散型发展。

1. 集聚型发展

官渡区现有 51.21 平方公里城市建成区，这一区域要实现现代化，仍要坚持以生产力要素集聚为前提，着力改造提升城市功能，全面提高城市经营管理水平，加快环境整治和旧城改造拆迁，全面解决“城中村”问题，优化美化城市环境，加快城市现代化发展，走内涵型的城市化发展道路。

2. 扩散型发展

扩散型发展是昆明市城市化发展的必然趋势。昆明市近年来 GDP 约占全省的 1/3，人口约占全省的 1/7，财政收入约占全省的 1/4，生产力要素集聚程度高，有条件加快城市化步伐，带动全省城市化发展。现代新昆明城市发展规划确定了到 2020 年，把昆明建设成为容纳 450 万人口、占地 460 平方公里的现代化城市，城市的扩散型发展势在必行。

官渡区南部和东部现有新增可开发用地 85 平方公里，要在正确引导资金、信息、人才、产业集聚的基础上，实现土地资本的转型，加快基础设施建设，妥善解决失地农民的转业、转居、社会保障等工作，加快城市化进程。

在昆明市经济发展宏观环境下，官渡区应当结合新区情，因地制宜明确各片区功能定位和全区发展重点，规划建设三大片区、着力打造四个亮点。

（二）建设三大片区

1. 主城中心区

以区划调整后官渡区的城市建成区为主体，含关上、金马、太和、东站 4 个街道办事处和官渡区原福海乡、前卫镇保留部分。规划面积约 32 平方公里，西至十里长街——盘龙江——拓东路，北至环城东路——人民东路，东至东三环，南至春城路及春城路延长线（规划中）。

该区域以提升城市品位，拓展城市功能、优化城市形象，改善人居环境为目的，大力进行道路交通环境整治、旧城旧村拆迁改造、绿化亮化美化等工程，优化投资环境，打通东站至阿拉、大板桥的交通大通道。依托昆明国际会展中心、昆明火车南站、昆明国际机场等，积极发展会展、广告及与中心城区相适应的文化、中介服务、金融、信息、咨询等产业，改造提升该区域传统商贸业和大型专业化市场，将该区建成城市经济发达、辐射力强、环境优美的城区，充分发挥对周边乡镇的辐射带动作用。

2. 南部新城区

主要包括官渡镇、小板桥镇、六甲乡、矣六乡 4 个乡镇。该区域位于规划建设中的现代新昆明北城和东城中间，是连接现代新昆明主城（北城）和东城的桥梁与纽带。规划面积约 120 平方公里，北接主城中心区，西至盘龙江，东至东连接线，东南接呈贡县，南至环湖公路（在建）。

该区域交通便捷，昆洛路、昆玉路、昆石路、广福路及规划中的春城路延长线、东三环、东绕城线、环湖高速公路等织就了四通八达的交通网。要尽快拓宽、打道广福路，成为贯通官渡区南部和呈贡（东城）的大动脉。

南部新城区接受现代新昆明主城（北城）辐射力度最强，已经成为建设现代新昆明投资开发的新焦点。该区域总体发展不能走传统的“摊大饼”模式，必须坚持高点规划、高标准建设、高质量经营、高水平管理的要求，杜绝新的“城中村”出现，按照“城在山水中，山水在城中”的园林型、国际化的城市标准规划建设，努力打造成现代新昆明最新、最美的“精品城区”，引导昆明城市重心向官渡区转移。

在南部新城区城市化发展过程中要以城市公共物品供给为基础，按照基础先行、项目带动、突出重点、规模开发的基本要求建设，避免出现产业空洞化和教育、医疗卫生、文体设施等不配套的现象，迅速把该区域建设成为布局科学、设施先进、功能完善、环境最美的现代化城市新区。



昆明市下放部分城市管理权后，要积极研究市场经济条件下城市属地管理的基本规律，进一步创新建设和管理机制，把招商引资的重点引向城市建设，实施“政府引导，市场运作，科学规划，合理布局，产业支撑，突出特色，综合开发，配套建设”的方针，树立先进的经营城市理念，吸引民间资金和外资参与城市基础设施建设，采取多渠道、全方位的融资方式。到 2010 年，使该区域城市化率达到 90% 以上，到 2015 年使该区域全部实现城市化。

在基础设施建设方面，要积极研究城市建设投资和经营模式。对于规模化开发的商业性项目可以包装、策划后面向国内外市场招商，引进大型企业集团；对于大型基础设施建设项目的设计、融资、建设、运营和维护的权利特许给国内、外企业经营，在一个固定的期限内运营该设施，并允许企业在此期限内回收项目投资并获取预期的收益，特许期满后，将实物资产无偿转移给政府，实现政府和企业的双赢互动。

在投资运营方面，可以采用 BOT、BT、TOT 等比较成熟的国际化融资模式，提高开发建设速度，降低政府投资额度和风险，减轻区级财政压力。

2004 ~ 2010 年，在该区域由农村经济向城市经济发展的 6 年过渡期内，各有关部门要从经济发展、社会稳定的战略高度出发，把对失地农民的社会保障和就业、转居工作优先纳入工作日程，制定科学有效的解决方案，为大规模、高水平、现代化的城市发展铺平道路。

六甲—官渡环湖公路（在建）沿线根据昆明市城市建设规划，布局少量景观花卉观赏带，其他区域的蔬菜、花卉种植等第一产业逐步向我区东部的大板桥、小哨、阿拉等未纳入城市规划的广阔的山区和半山区转移，政府可以利用地价级差，补偿产业转移所需的部分投资，重点是农业基础设施的转移和新建，促进我区第一产业的战略性转移和平稳发展，解决三农问题，维护社会稳定。

3. 东部工业区

该区域主要包括金马街道办事处部分和阿拉、大板桥、小哨 3 个乡镇。规划面积约 400 平方公里，西与南部新城区和盘龙区连接，北、东、南分别与嵩明县、宜良县、呈贡县连接。

这一区域大多为丘陵地带，荒山荒坡较多，人口少，开发成本低，区位优势突出，集聚效应明显，与全省大多数工业园（区）相比具有显著的比较竞争优势。随着全国严控土地措施的贯彻落实，该区域优先发展的地位迅速彰显，已经成为我区工业经济综合布局中的重中之重。该区域发展要与昆明小哨航空城建设有机结合起来，在道路、供水、电力等方面争取统一规划，“捆绑式”发展，降低投资成本。

工业布局要紧紧围绕大板桥横山工业基地，以新兴工业城市的标准进行规划建设，总体规划要立足于高起点、高标准、新理念，把大板桥建设成为昆明市新兴的现代化工业城，在城市化中体现“以人为本、与生态融合”的现代理念，并按此功能、定位来设计规划，加大道路、水、电等基础设施建设及公共配套服务体系建设，首先对贵昆公路菊花村—阿拉乡段进行拓宽改造，按城市干道标准修建，然后向大板桥、小哨延伸，以此交通轴线贯通官渡区东部经济带。

大板桥镇以及横山工业基地的建设要与省市规划相衔接，和周边城市化发展结合起来，互为依托，同步发展，努力把该区域建设成为“城在山水中，山水在城中”的现代化工业城。该区域规划范围已经纳入小哨空港概念性规划并经市政府常务会研究通过。

空港规划按照“一轴五区（其中大板桥占有两区，即南北片区），随山就势，自然分隔，生态融合，有机联系，产业聚集”布局，形成“对外交通导向型丘陵带状组团”，规划范围包括机场、大板桥、杨林三大板块，机场规划面积为 52 平方公里，大板桥规划面积 115.07 平方公里，其中城镇建设用地 62 平方公里，水域和其他用地 53 平方公里，规划城镇人口 20 万人。北至云

桥村委会，南至大板桥——阿拉交界处，西至秧田冲，东至宝象河水库。目前省政府正抓紧进行总体规划的设计及其他资料的准备，争取尽快报国家发改委审批开工建设。

空港规划建设规模为年客流量达到 3 000 万人次，投资上百亿元，计划 2008 年建成，将成为中国第 6 大国际枢纽机场，对区域经济发展具有较强的带动作用。

南片（大板桥中心功能组团）：

定位为综合工业区。以现大板桥镇驻地及周围企事业单位为基础，拓展西冲、沙沟、新发等用地，承担城镇公共服务中心、居住和货运仓储，布局食品医药、精密机械制造、建材工业等新型工业。城镇人口 13 万人，建设用地 48 平方公里。

北片（大板桥秧草洼组团）：

定位为高端产业研发区。沿航空城规划主要干道发展，包括秧草洼、云桥村等地，主要承担空港配套产业开发、加工，形成集居住、研发、加工为一体的组团。城镇人口 7 万人，建设用地 14 平方公里。

在这一区域发展过程中，要紧紧抓住昆明国际机场搬迁新建的机遇，及早对小哨航空港周边区域进行勘测规划，完善基础设施，充分利用该地区土地广阔、开发成本低的优势，大力发展与之相配套的仓储运输、商务信息、酒店服务、旅游度假、房地产开发等相关产业，尽快形成规模、形成特色，成为小哨航空港经济发展的亮点。依托国际知名的航空公司，开展国际货运代理，发展成为国际、国内重要的航空货运中心，辐射带动周边区域，加速该区域的城市化。

由于铁路部门已把浑水塘作为大型铁路货运集散地来规划，贵昆铁路昆明——沾益段复线建设即将开工，因此，在现代物流区规划建设过程中，要充分利用空间和设施资源，把铁路运输、铁路物流、航空物流、土地资源有机结合起来，综合布局经济。

阿拉乡要充分发挥近郊优势、交通优势、土地资源优势，在发展工业方面在与大板桥横山工业基地整体规划相衔接的基础上，大胆探索，尊重企业的首创精神，沿贵昆公路和贵昆铁路一线，在发展条件较好的区域先导性布局工业。

小哨乡要牢牢把握航空城建设机遇，发展仓储、运输、加工、包装及配套服务业。

在东部工业区的产业布局中还要高度重视按照现代工业发展对“第三利润源”的要求，着力打造现代物流平台，以现代物流业发展促进现代工业发展，并以现代工业为载体促进现代物流业的成长，最终实现两大产业的同步发展。这一区域发展现代物流业的核心有两个：一是昆明火车站凉亭货场周边地区的铁路物流，二是小哨航空城的空港物流。

在发展工业和物流业的同时，这一区域尚余 200 多平方公里土地，约占全区面积的 40%，随着我区南部逐步实现城市化，这一区域发展空间和潜力巨大。妥善解决“三农”问题不仅是全面建设小康社会的根本需要，也是维护全区社会稳定，加速实现城市化、现代化的必由之路。由于城市化发展提速，南部耕地逐年减少，农业经济应当坚持“减量、提质、增效”的基本发展思路，大力推进农业产业化，依靠科技进步发展高效农业，全面提高农业的比较效益。大板桥、小哨、阿拉 3 个乡镇未纳入工业物流规划的区域可以大力发展第一产业、逐步承接南部新城区转移的传统养殖、种植业，依靠科技进步推动农业产业化，以高效设施农业为主积极探索在新的地质、气候条件下发展官渡区农业的基本思路。该区域重点发展绿色无公害蔬菜（尤其是高档蔬菜和净菜）、奶制品、水果、花卉、烤烟种植及蛋禽生产，努力使这一区域发展成为区划调整后官渡区新兴的第一产业集聚区，依靠该区域第一产业的增长弥补南部区域减少，继续保持我区在全市传统农产品生产中的领先水平。