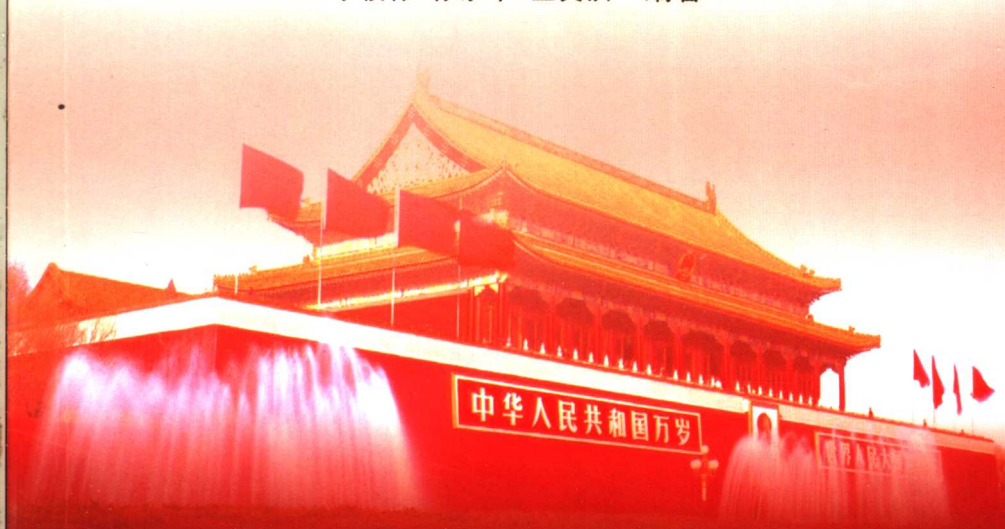


基层党的建设培训教程 丛书



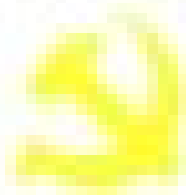
新农村党的建设培训教程

李俊伟 徐宗军 王文洪 编著



新华出版社

《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》



新农村党的建设培训教程

中共中央组织部 中共中央党校 编

中共中央党校出版社

新农村党的建设培训教程

李俊伟 徐宗军 王文洪 编著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村党的建设培训教程/李俊伟 徐宗军 王文洪 编著.

北京: 新华出版社, 2006.7

(基层党的建设培训教程丛书)

ISBN 7-5011-7551-9

I. 新… II. ①李…②徐…③王… III. 中国共产党—基层组织,
农村—党的建设—教材 IV. D267.2
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 067843 号

新农村党的建设培训教程

选题策划: 卢瑞华

责任编辑: 卢瑞华

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市业和印务有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 9

字 数: 200 千字

版 次: 2006 年 7 月第一版

印 次: 2006 年 7 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7551-9

定 价: 18.00 元

本社购书热线: (010) 63077122

中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与 (010) 65925415 联系调换

总 序

中国共产党自成立之初就设置了基层党组织,随着党推动社会革命、建设和改革的深入发展,基层党组织成为了党组织的基本细胞,成为党的重要组织力量,成为发展党员、进行党员教育和管理的基本单位,成为党联系群众的桥梁和纽带,也成为了党整合社会基层组织的战斗堡垒。也正因如此,我们党始终重视加强和改进基层党组织建设。

党的十六大在对党的建设作出总体部署的同时,明确要求基层党组织要成为“三个代表”的组织者、实践者和贯彻者。党的十六届四中全会又指出,加强党的执政能力建设,必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村,也必须以基层党组织为依托。基层党组织的重要地位和时代的新发展,要求基层党组织不断加强和改进,并增强自身的适应性。加强和改进基层党组织建设,不能再就事论事、就现象谈现象,而应该准确定位基层党组织的基本职能,寻找当前基层党组织建设存在问题的主客观原因,在此基础上探索基层党组织建设的基本思路。

在现代社会,基层党组织应当反映民意,宣传和贯彻党的路线方针政策,维持社会稳定,维护政党自身的纯洁性和先进性。随着时代的变迁和社会的发展,基层党组织的作用以及发挥作用的途径发生了变化。党的十六大提出,街道、乡镇党委和村、社区党组织发挥“领导”作用,公有制企业和实行党组织领导下的行政领导人负责制的事业单位的党组织发挥“政治核心”作用,非公有制经济组织中的党的基层组织发挥“协助”、“监督”和“引导”作用。这就更加需要我们关注基层党组织如何更好地履行其基本职能。

应该注意到,党建本身不是目的,基层党组织最终要用完成本单

位工作任务的实际效果来检验党的建设的成效,因而加强和改进基层党组织建设的成效也需要在工作实践中体现。基层党组织是为完成党的任务而设立的,它既不是经济组织和行政组织,也不是一般的社会群众团体,而是党的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。因此,基层党组织要围绕党的中心任务开展党的建设,确保生产、工作和各项任务的完成。共产党执政的目的在于保证人民当家作主,这是发展社会主义民主政治的根本目标,也是基层党组织的一项基本任务。加强基层党组织建设,应当着眼于提高广大基层党员干部的整体素质,着眼于服务群众,解决当前存在的突出问题,着眼于维护和发展广大人民群众的利益。

因为基层党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位,所以把基层组织都搞好了,党的整个组织体系就会巩固起来,党和群众的联系就会更加紧密,党的凝聚力、战斗力和创造力就可以大大提高,增强党的生机和活力才能有可靠保证。

为了向建党 85 周年献礼,切合实际加强和改进基层党组织建设,以创新的理论指导创新的实践,我们特别组织编写了这套《基层党的建设培训教程丛书》。参加编写的有中央党校的学者,有高校主管党建工作的领导,有长期指导社区党的建设和非公有制经济党的建设的党务工作者,还有主管基层党组织建设的有关领导干部。整个丛书结合中央最新的精神,引用最新的材料,对基层党建理论和实践中的重要问题分别进行论述,深入浅出,指导性和实用性强。

丛书在编写过程中援引了部分专家学者的观点,汲取了基层党建的一些先进经验,在此一并表示感谢。由于写作过程中时间仓促,难免有一些不足之处,希冀读者批评指正。我们也热切期望工作在基层的党员干部,以自己的实际业绩来丰富和完善本丛书的内容。

李俊伟

2006 年 6 月 23 日

目 录

第一章 建设社会主义新农村与党的建设的时代性	(1)
一、中国发展的战略转变与建设社会主义新农村 的重要性	(1)
二、建设社会主义新农村的基本任务与基本要求	(8)
三、建设社会主义新农村对党的建设提出的新要求	(14)
第二章 建设生产发展、生活宽裕的社会主义新农村	(31)
一、树立和贯彻科学发展观, 促进农村可持续发展	(31)
二、以提高农业综合生产能力为建设重点, 推进现代 农业建设	(38)
三、全面落实党的农村政策、促进农民增收	(48)
四、把发展作为加强农村党的建设的出发点和落脚点	(53)
第三章 建设管理民主的社会主义新农村	(64)
一、建设社会主义新农村必须推进农村民主政治发展	(64)
二、农村基层党组织在建设管理民主的新农村中的 作用	(70)
三、正确处理农村党支部与村委会的关系	(75)
四、促进村规民约的健全和完善	(83)
第四章 建设乡风文明、村容整洁的社会主义新农村	(89)
一、农村思想文化建设的重要性和基本要求	(89)

二、乡风文明、村容整洁的新农村建设的基本要求	… (97)
三、提高农民素质,发挥农民在新农村建设中的 主体作用	… (102)
四、切实加强农村精神文明建设	… (106)
第五章 建设社会主义和谐新农村	(120)
一、和谐社会主义新农村的标志和主要任务	(120)
二、维护家庭、邻里关系是农村和谐的起点	(124)
三、把握当前农村群众工作的特点是维护农村和谐的 基础	(129)
四、做好农村群众工作是维护农村和谐的关键	(140)
五、推进社会主义新农村生态建设	(150)
第六章 加强社会主义新农村党的思想理论建设	(156)
一、深刻认识用科学理论武装农村党员干部的 重大战略意义	(156)
二、深刻把握“三个代表”重要思想	(161)
三、将“三个代表”的要求落实到农村基层组织建设的 实践	(165)
四、农村基层党组织要成为“三个代表”重要思想的 组织者、推动者、实践者	(169)
第七章 加强社会主义新农村党的组织建设	(175)
一、加强乡镇党委建设	(175)
二、建设一个农村基层党组织的好班子	(184)
三、加强党组织的战斗力,发挥战斗堡垒作用	(189)

四、保持党的先进性，发挥党员的先锋模范作用	(194)
五、加强农村党员教育和管理	(197)
六、创造性地开展党的组织活动	(203)
第八章 加强社会主义新农村党风廉政建设	(209)
一、加强农村党风廉政建设的重要性、全局性、 基础性	(209)
二、建设社会主义新农村对农村党风廉政建设提 出了新的要求	(214)
三、增强农村党风廉政建设的实效	(219)
第九章 加强社会主义新农村党的制度建设	(232)
一、农村党组织要解决有章办事的问题	(232)
二、农村党组织制度建设的主要内容	(236)
三、切实抓好制度的落实	(247)
附录一：	
《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干 意见》(2005年12月31日)	(253)
附录二：	
《中国共产党农村基层组织工作条例》(1999年2月13日) ...	(270)

第一章 建设社会主义新农村与党的建设的时代性

建设社会主义新农村是我国现代化进程的重大历史任务。建设社会主义新农村的战略任务的提出，必然对农村基层党组织提出了新的要求。中共中央、国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确要求：“不断增强农村基层党组织的战斗力和凝聚力、创造力。充分发挥农村基层党组织的领导核心作用，为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保障。”为此，必须适应新形势、新任务，大力加强和改进农村基层党组织建设，为建设社会主义新农村提供坚强保证。

一、中国发展的战略转变与建设社会主义新农村的重要性

建设社会主义新农村，是在全面建设小康社会的关键时期，我国总体上经济发展已经进入以工促农、以城带乡的新阶段。以人为本与构建和谐社会的理念深入人心的新形势下，党中央作出的又一重大决策，是统筹城乡发展，实现“工业反哺农业、城市支持农村”方针的具体化，是我国由总体小康向全面小康迈进的重大举措。

中国进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段，是党中央在对我国经济发展阶段做出正确判断的基础上得出的科学结论。

胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上作出了“两个趋向”的科学判断，即纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。在随后 2004 年底的中央经济工作会议上，总书记进一步指出，我国现在总体上已经到了以工促农、以城带乡的发展阶段，我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持“三农”发展。

从农业、农村的发展环境看，我国目前总体上已经进入以工促农、以城带乡发展新阶段。党中央、国务院高度重视解决“三农”问题，坚持把“三农”工作作为全部工作的重中之重，做出了建设社会主义新农村的重大部署，全社会形成了同心协力推进农业和农村发展的良好氛围。在发展方略上，加快推进城乡统筹发展；在发展方针上，实施“多予少取放活”和工业反哺农业、城市支持农村；在发展政策上，对农民实行普惠政策，逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制。发展环境的不断改善和优化，为“十一五”农业和农村经济发展带来了重要的战略机遇。

我国的经济实力和综合国力显著增强，是实施以工促农、以城带乡战略决策的经济基础。2005 年全年国内生产总值达到 18.23 万亿元，比上年增长 9.9%；财政收入突破 3 万亿元，增加 5232 亿元；居民消费价格总水平上涨 1.8%。国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。这些数据说明，建设社会主义新农村有了强大的经济基础和财政支持，我们完全可以在反哺农业方面作为更大一些。

从建设社会主义新农村的基础条件来说，近年来，党中央、

国务院为改善农村的生产生活条件采取了一系列政策措施，积累了有益经验。譬如，加大节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、农村沼气、草场围栏等农村“六小工程”建设力度，改善农民生产生活条件。社会事业发展加快，基础设施开始改善，生态建设和环境保护得到加强，一些地方积累了统筹城乡发展的实践经验。这就说明，建设社会主义新农村有了较好的基础，只要在既有成就的基础上加强和巩固，新农村的建设步伐就会迈得更加坚实。

从建设社会主义新农村的政策感召力来说，全社会关心农业、关注农村、关爱农民的良好环境和氛围已经形成，有了广泛的群众和社会基础。最近几年，中央的支农政策力度在逐步加大，制定了一系列更直接、更有力的支持“三农”的重大措施；在社会氛围方面，凝聚全社会之力加快农村发展不仅是农民的期盼，也是全党和全社会的共同认识。

所有这些主客观有利条件都表明，只要我们抓住新机遇，加大推进力度，新农村建设在“十一五”时期就一定会取得较大进展。

当然，条件和机遇并不等于现实，提出问题还必须着手去解决问题。从中国发展战略的全局以及建设社会主义新农村的艰巨性、长期性、复杂性看，提出建设社会主义新农村的目标，只是万里长征走出了第一步，更加艰巨、伟大的任务需要全党逐步推进逐步完成。

1、加快社会主义现代化建设进程，“三农”问题是全党工作的重中之重

从农业的状况来看，虽然粮食增产较多，但产需缺口仍然较大，粮食库存继续减少，品种结构矛盾仍比较突出。农业生产资

料价格上涨幅度较大，而粮食等农产品价格上涨空间减少，农民继续增收困难。农田水利建设欠账较多，农业抗灾能力不强，农业基础薄弱的状况没有得到根本改变，制约农业和农村发展的一些深层次矛盾尚未消除。

从农业、农村的深刻变化看，我国农业和农村经济发展正在进入战略转变阶段，必须创新发展模式。经过长期的建设和发展，农业综合生产能力大幅度提高，农产品供求基本平衡、丰年有余。农业发展进入了在保障供给基础上加快推进现代农业建设的新时期。现代农业建设的重大任务，迫切要求进一步优化农业和农村经济结构，提升农业科技进步与创新能力，加快农业优质化、区域化、标准化、机械化和服务社会化。所有这些，要求我们必须大力推进农业和农村经济增长方式的转变。特别是逐步提高农民收入，不断改善农村生产生活条件，迫切要求加快农村经济社会全面协调发展。在这个重要的战略转折期，必须尽快把农业和农村经济增长转移到依靠科技进步和提高农民素质的轨道上来。

从农业、农村的重大任务看，我国农业和农村经济发展仍然处于攻坚爬坡阶段，必须积极应对严峻挑战。建设社会主义新农村是“三农”工作的重大任务，是现阶段“三农”工作的总目标。实现建设社会主义新农村的目标和任务，对农业基础作用的要求越来越高。农村工业化和城镇化快速发展，使农业和农村经济发展的资源、环境约束增强。加入世界贸易组织后的过渡期及过渡期结束后，国际农产品市场竞争更加激烈。农业基础设施比较薄弱，城乡二元结构严重制约各种要素在城乡间合理流动，影响农业和农村经济发展。面对新的发展形势和任务，我们一定要保持清醒的认识，抓住历史机遇，化挑战为动力，切实做好农业

和农村经济工作。

2、实现国民经济平稳较快发展，需要社会主义新农村的支撑

保持经济平稳较快发展，避免经济发展中的大起大落，是我们党领导经济工作的重要目标。建设社会主义新农村，发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，不断扩大内需和促进国民经济持续发展。扩大国内需求，是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。农村经历了土地承包、税费改革等一系列重大变革，最大限度地调动了农民的生产积极性，有力地促进了农村生产力的发展，实现了农业生产和农村经济长达 20 多年的稳定高速发展。同时也要看到，当前，我国农业生产力总体水平不高，与支撑国民经济平稳较快发展的要求很不适应。对于我们这个拥有 13 亿人口的大国来说，扩大国内需求是经济发展的长期战略方针和基本立足点。持续较快增加农民收入、提高农民生活水平和质量，是社会主义新农村建设的基本出发点和根本目的，也是“三农”工作的永恒主题。所以，推进社会主义新农村建设，激活农村的巨大需求，不仅是解决当前农村经济发展突出矛盾和问题的应急之策，更是保持整个国民经济平稳较快发展的长久之计。

3、构建社会主义和谐社会，基础在建设社会主义新农村

村一级，是整个农村的细胞。贫困村的存在，是整个社会不和谐的重要因素之一。构建和谐社会的过程就是逐渐消除不和谐因素的过程。不难理解，只要每一个村特别是贫困村都建成了和谐文明新村，整个农村也就基本上变成了和谐社会。因此，构建

和谐文明新村对于构建社会主义和谐社会来说，具有举足轻重的作用。发展农村社会事业，是建设新农村十分重要的组成部分。构建和谐社会，必须首先建设和谐村镇。这就要求我们必须建设社会主义新农村，加快发展农村各项社会事业，全面改善农村教育、卫生、文化等设施条件，逐步改变目前城市和农村经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题。从和谐社会的全面性看，和谐社会是城乡一体的和谐，是工业与农业的和谐，是城市居民与农村居民的和谐。农业是国民经济的基础。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农村的小康，就没有全面小康；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康。社会主义新农村建设，与解决“三农”问题是相互统一的。构建和谐社会，必须首先建设和谐村镇。对于农村人口仍然占多数的我国来说，如何突破传统农业比较效益低、农民增收困难以及农村贫穷等困境，是农业科技发展永恒的主题，也是构建和谐社会的关键环节。在我国，农民占人口的绝大多数，是我们党在农村的依靠力量，也是我国政权最广泛最深厚的群众基础。只有扎实推进农村基层民主政治建设，通过实行村民自治等措施，才能保证农民群众不断获得切实的政治、经济和文化利益。上个世纪九十年代，江泽民同志就指出：“农民问题始终是我国革命和建设的根本问题。过去，广大农民群众和农村干部，为民族解放和国家独立富强立下了丰功伟绩。在现代化建设和改革开放中，他们发挥积极性、创造性，又做出了伟大贡献。工农联盟是我们国家政权的基础。巩固和发展工农联盟，是我们党的一个重要方针，也是我们党的一大政治优势。”“农村稳定了，农民安

居乐业了，也就从根本上保证了我们国家和社会全局的稳定。”^①2005年2月，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中指出，在我们这样一个农民占多数人口的国家里，农民是否安居乐业，对于社会和谐具有举足轻重的作用。广大农民日子过好了、素质提高了，广大农村形成安定祥和的局面了，和谐社会建设的基础就会更加牢固。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持统筹城乡发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用，逐步建立有利于改变城乡二元经济结构的体制，稳定、完善和强化对农业的支持政策，加快农业和农村经济发展，努力实现农民收入稳步增长，促进城乡良性互动、共同发展。2005年城乡居民收入比达到3.22:1，绝对额相差7328元。由于农民收入基数低、增速慢，与城市居民的收入差距呈扩大趋势。推进新农村建设，有利于逐步缩小城乡发展差距，进一步缓解社会矛盾，促进社会和谐进步。

4、全面建设小康社会，难点在农村，建设社会主义新农村是其根本举措

目前我国达到的小康还存在不平衡性，其主要表现就是城乡之间和地区之间的发展不平衡。2005年，我国农村人口仍占全国人口的57%强，农民人均纯收入只有城镇人均可支配收入的约1/3，“三农”（农村、农业、农民）问题是全面建设小康社会面临的最大难点。十六大报告强调指出，统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康

^① 《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社2002年8月第1版，第117页。

社会的重大任务。这是一个关系全局的重要判断，也是全面建设小康社会的重要内容。应该看到，我国社会主义初级阶段，农村尤其不发达，全国 13 亿多人口，57% 以上在农村，占大多数；当前，农民增收问题是摆在全国人民面前的头等大事，农民收入上不去，提高农业生产水平，开拓农村市场，改善农民生活就难以实现；我国城市与农村发展差距在拉大，农民人均纯收入增长远远落后于城市人均可支配收入增长，农村文化、科技、教育、卫生、体育等现代文明的发展远远落后于城市。因此说，全面建设小康社会，关键是农村，重点和难点也都在农村。在农村七亿多人口中，有 3000 万人没有解决温饱，还有大约 6000 万人没有稳定地解决温饱，合起来将近 1 个亿。从这个角度来说，中国不能在未来 18 年中完成全面建设小康社会的任务，关键在农村、在农民。十六大报告在讲到我国正处在社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康时，讲了 7 个方面存在的问题。除了第一个是总括性的外，6 个具体的问题中领头的一个是“城乡二元经济结构还没有改变，地区差距扩大的趋势尚未扭转，贫困人口还为数不少”，这实际上指的就是当前农村的状况。把发展农村经济，提高农民收入当做全面建设小康社会的重大任务，是非常准确的。

二、建设社会主义新农村的基本任务与基本要求

新农村的一个新字，有着丰富而深刻的内涵。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，这 20 个字的目标充分表明，我们要建设的新农村，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村，是农村“三个文明”共同发展的新农村，是富裕、民主、文明、和谐的