

职业技术·职业资格培训教材

农村

环境卫生 保洁实务

上海市市容环卫人才培训工作的协调推进委员会 编



上海科学技术出版社

职业技术·职业资格培训教材

农村

环境卫生 保洁实务

上海市市客环卫人才培训工作协调推进委员会 编



上海科学技术出版社

内 容 提 要

本书是上海市市容环卫人才培训协调推进委员会为组建郊区农村环境卫生保洁员队伍而组织编写的培训教材,共由六个单元组成,包括了基础理论和保洁作业规范两大方面的内容,文字简明浅显,适合受培训者的文化程度。书末的附录是练习题和答案,可通过操练进一步巩固提高培训效果。

图书在版编目(CIP)数据

农村环境卫生保洁实务/上海市市容环卫人才培训协调推进委员会编. —上海:上海科学技术出版社, 2006. 7

ISBN 7-5323-8551-5

I. 农... II. 上... III. 农村卫生:环境卫生—清洁卫生—技术培训—教材 IV. R127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 073629 号

责任编辑 雷炳坚

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

新华书店上海发行所经销 苏州望电印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/32 印张 3.5 字数 52 000

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

印数:1~13 100

ISBN 7-5323-8551-5/TU·263

定价:12.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向承印厂联系调换

编 者（以姓氏笔画为序）

王 震 孙元海 杜恋恋

吴忠麒 曹美琴 魏菊敏

前 言

根据上海市劳动和社会保障局、上海市建设和交通委员会、上海市农业委员会、上海市市容环境卫生管理局和上海市财政局《关于组织实施郊县农村环境卫生保洁项目的指导意见》(沪劳保就[2005]20号)的精神,本市将在郊区农村组建环境卫生保洁员队伍。为确保本市郊区农村环境卫生保洁员队伍的顺利组建,提高郊区农村环境卫生保洁员对市容环境卫生保洁方面的作业技能,提高保洁员队伍的整体素质,更好地适应本市郊区农村市容环境卫生管理工作的需要,受上海市市容环境卫生管理局委托,上海市市容环卫人才培训工作协调推进委员会组织编写了本教材。

本教材共包括两大模块的内容,模块一为基础理论,由绪论、文明行业与职业道德2个单元组成;模块二为保洁作业规范,由农村道路清扫保洁、农村环卫公共设施保洁、农村生活垃圾收集和运输、农村河道保洁4个单元组成。书末还附有练习题与答案。

本教材在编写及评审过程中,受到上海市市容环

卫局和上海市市容环卫人才培训中心、上海市废弃物管理处、奉贤区环卫局等有关部门的领导和专家的大力支持,在此表示衷心的感谢。

由于时间仓促,书中难免有不足之处,恳请广大读者谅解并指正。

上海市市容环卫人才培训协调推进委员会

2006 年 6 月

目 录

模块一 基础理论

单元 1 绪论	(1)
单元 2 文明行业与职业道德	(15)

模块二 保洁作业规范

单元 3 农村道路清扫保洁	(29)
单元 4 农村环卫公共设施保洁	(38)
单元 5 农村生活垃圾收集和运输	(46)
单元 6 农村河道保洁	(54)

附 录

练习题	(71)
-----------	------

模块一 基础理论

单元 1 绪 论

以胡锦涛同志为总书记的党中央,从贯彻落实科学发展观、推进社会主义现代化建设的全局出发,提出了建设社会主义新农村的战略目标和历史任务。如何全面正确地理解建设社会主义新农村的重要意义,如何通过组织开展市容环卫行业内的农村环境卫生保洁服务岗位技能培训,充分发挥农村保洁员在上海新郊区新农村建设和维护农村优美居住环境中的主力军作用,显得十分必要。

1-1 建设社会主义新农村与建设社会主义新郊区新农村

1-1.1 建设社会主义新农村的基本内涵

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》,提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的战略目标和历史任务。这 5 句话 20 个字,全面体现了新形势下农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调发

展的要求,全面体现了我国广大农民群众的根本利益和强烈愿望,是社会主义新农村建设的基本内涵,也是当前和今后一个时期我国农村、农业、农民工作的主要方面。

1—1.2 建设社会主义新农村的重要意义

建设社会主义新农村,是贯彻落实科学发展观的重大举措。科学发展观的一个重要内容,就是经济社会的全面协调可持续发展,城乡协调发展是其重要的组成部分。全面落实科学发展观,必须保证占人口大多数的农民参与发展进程、共享发展成果。如果我们忽视广大农民群众的愿望和切身利益,农村经济社会发展长期滞后,我们的发展就不可能是全面协调可持续发展的,科学发展观就无法落实。

建设社会主义新农村,是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求。国际上的经验表明,工农城乡之间的协调发展,是现代化建设成功的重要前提。一些国家较好地处理了工农城乡关系,经济社会得到了迅速发展,较快地迈进了现代化国家行列。也有一些国家没有处理好工农城乡关系,导致农村长期落后,致使整个国家经济停滞甚至倒退,现代化进程严重受阻。我们要深刻吸取国外正反两方面的经验教训,把农村发展纳入整个现代化进程,使社会主义新农村建设与

工业化、城镇化同步推进，让亿万农民共享现代化成果，走具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路。

建设社会主义新农村，是缩小城乡差距、全面建设小康社会的重点任务。我们正在建设的小康社会，是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，其重点在农村，难点也在农村。改革开放以来，不少城市的发展已接近或达到了发达国家的水平，但还有一部分农村地区社会经济发展滞后，还存在农村环境面貌和农民生活水平提高不快等方面问题。如果不把农村的事情办好，全面建设小康社会就会成为空话。因此，我们要通过建设社会主义新农村，统筹城乡发展，加快农村基础设施建设，以改善农村生产生活条件，确保农民共享经济社会发展的成果。

建设社会主义新农村，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力。扩大国内需求，是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设，可以加快农村经济发展，增加农民收入，使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求，拉动整个经济的持续增长。特别是通过加强农村道路、住房、能

源、水利、通信等建设,既可以改善农民的生产生活条件和消费环境,又可以消化当前部分行业的过剩生产能力,促进相关产业的发展。

建设社会主义新农村,是构建社会主义和谐社会的重要基础。社会和谐离不开广阔农村的社会和谐。当前,我国农村社会关系总体是健康、稳定的,但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。通过推进社会主义新农村建设,加快农村经济社会发展,有利于更好地维护广大农民群众的合法权益,缓解农村的社会矛盾,减少农村的不稳定因素,为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

1—1.3 建设与国际大都市相适应的社会主义新郊区新农村

按照党中央提出的“东部地区应为全国其他地区推进新农村建设探索经验”和上海加快建设“经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心”的战略及“率先全面建设小康社会,率先实现基本现代化”的总要求,分析近 10 年来上海经济发展的速度和积累的总量情况,上海已具备突破城乡二元结构,大力推进城乡统筹协调发展下的与现代化国际大都市相适应的社会主义新郊区新农村建设的条件。为此,中共上海市委八届八次全会明确提出了建设“规划布局合理、经济实力增

强、人居环境良好、人文素质提高、民主法制加强”的社会主义新郊区新农村的重大任务,这是上海贯彻落实党中央建设社会主义新农村和“四个中心”“两个率先”总要求的重要部署,也是今后相当长时期内上海郊区社会经济全面发展的基本任务。

最近,中共上海市委领导指出,围绕社会主义新郊区新农村建设这项基本任务,我们要举全市之力,抓住村镇体系建设和率先实现农业现代化两个关键环节,构建具有上海特点的“工业反哺农业、城市支持农村”的机制和体制,建设上海新郊区新农村形态和培育新农民素质,改善郊区农村的居住环境,力争到 2020 年奠定社会主义新郊区新农村的基础,努力为全国的社会主义新农村建设作出应有贡献。

1—1.4 村容整洁与社会主义新郊区新农村建设

“村容整洁”作为党中央提出的建设社会主义新农村的战略目标中的重要标准之一,可见其在社会主义新农村中的重要地位。那么为什么要把村容整洁作为社会主义新农村的重要标准之一呢?这是因为,保持农村村容村貌的整洁、卫生、优美,才能使农民安居乐业,才能保持农村的社会稳定。村容整洁既是农村经济发展的必然趋势,也是贯彻落实科学发展观的必然要求。一个文明富裕的新农村,必然有一个环境优美

的外部形象,否则就显得不协调、不和谐;如果农民群众居住在一个垃圾遍地、河水黑臭的环境内,那么其物质生活再富有,生活质量却很难得到保证。

由此可见,必须将“村容整洁”作为社会主义新郊区新农村建设中能使广大农民群众看得见,切身可感受和真正为农民办好事、办实事的一项重要工作。目前,上海市市容环卫管理局正在组织郊区区县市容环境卫生管理部门开展村容整洁达标建设工程,力争用3年时间,使本市郊区全部建制村全面完成以“村容整洁、设施标准、服务完善、管理有序”为主要内容的“整洁村”建设任务。届时,上海郊区将呈现一批与现代化国际大都市相匹配的环卫公共设施配置合理、村容村貌整洁优美、人居环境良好的建制村,农村环境卫生面貌将有一个大跨越。

1-2 上海郊区农村环境卫生管理现状及发展方向

1-2.1 上海郊区地域范围及管理现状

上海郊区是指:嘉定、松江、青浦、金山、南汇、奉贤、崇明等7个区县和宝山区、闵行区、浦东新区的农村部分。据2005年统计年鉴,在上海郊区10个街道、103个建制镇乡、15个工业(农业、科技)园区中,有1941个村民委员会。

近 10 年来,上海郊区市容环卫管理在通过实施市政府实事项目、加大各级政府财政投入力度、建设环卫公共设施、建造农户三格化粪池等方法的指导下,基本建立了农村生活垃圾收集处置系统和加强粪便管理工作,上海郊区农村环境卫生管理已纳入城乡一体化发展的总体框架。

农村环境卫生管理工作虽有成效,但与实现社会主义新郊区新农村的宏伟目标相比,明显存在差距,主要表现在生活垃圾“三化”(减量化、资源化、无害化)处理水平较低;村容村貌管理无序;三边(镇区周边、企业周边、成片开发居住小区周边)地区存在环境卫生方面的突出问题。

1—2.2 上海郊区农村环境卫生管理工作发展方向

在科学发展观的引领下,在加快推进“三个集中”和城镇体系建设中,加快郊区生活垃圾综合处理设施建设,完善农村生活垃圾收集、转运、处置系统,提高农村生活垃圾无害化处理率和资源化利用率。加强中心村环卫公共设施建设 and 村容管理工作,通过提高环卫公共设施建设标准、创新管理运作机制等有效方法,使其全面达到“规划布局合理、人居环境良好”的目标要求;开展对自然村村容村貌治理工作,通过建立环境卫

生保洁队伍、组织岗位技能培训、配置环卫公共设施等有效方法,使其全面达到“村容整洁、乡风文明”的标准要求。

1—3 实施农村环境卫生保洁服务项目的意义

1—3.1 实现政府公共服务职能从城市向农村的转移

实施农村环境卫生保洁服务等公益性服务项目,是建立统筹城乡经济社会发展,实现政府公共服务职能转移和政府公共财政全覆盖的有效载体。通过招聘农村环境卫生保洁员,可以安置农村富裕劳动力,解决“双困”人员就业问题和增加农民收入,减少农村贫困人口,也是各级政府重视和解决“三农”问题、维护农村社会稳定、建设和谐社会的好办法。

1—3.2 农村环境卫生保洁员是农村环境保护的主力军

农村环境卫生保洁员应在社会主义新郊区新农村建设和保护农村自然生态、维护农村优美环境中积极发挥主力军作用。在每天履行岗位职责和保洁服务作业时,一要为每个被服务对象提供规范化、标准化的保洁服务,使他们真正能够享受到政府公共服务职能转移所带来的实惠和便利;二要成为“清洁家园”和农村生态环境保护的示范员、宣传员,通过自身表率作用,