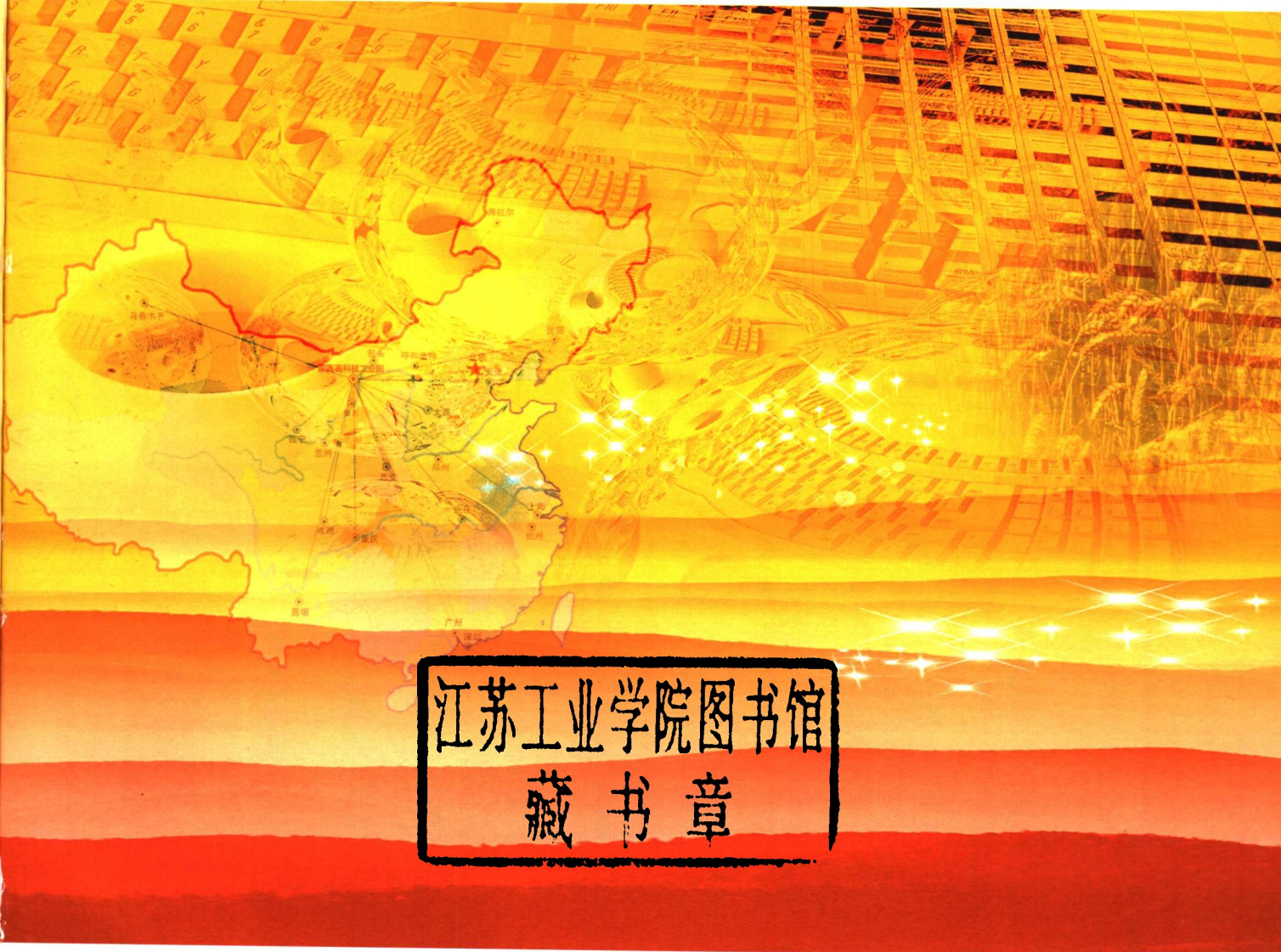


黑龙江振兴发展方略

黑龙江美术出版社

黑龙江振兴发展方略



江苏工业学院图书馆
藏书章

黑龙江美术出版社

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江振兴发展方略/陈青编著.——哈尔滨:黑龙江美术出版社,2006.1

ISBN 7-5318-1548-6

I. 黑... II. 陈... III. 地区经济—经济发展战略

—研究—黑龙江省 IV. F127.35

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第004793号

黑龙江振兴发展方略

责任编辑:咸泽寿

装帧设计:王佳颖

摄影:王晓君

校对:李岩

黑龙江振兴发展方略

主 编:陈 青

出版发行:黑龙江美术出版社

经 销:全国新华书店

印 刷:黑龙江省质量天地印务有限公司

版 次:2005年12月第一版

印 次:2005年12月第一次印刷

开 本:787×1092 1/16

印 张:1/21.5

印 数:3000册

书 号:ISBN 7-5318-1548-6/J.1549

定价:300元

ISBN 7-5318-1548-6



9 787531 815488 >

前言

人类社会已跨入 21 世纪,我国进入全面建设小康社会,加快推进现代化建设新的发展阶段。经济呈现出全球化的发展趋势,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,形势逼人。在此背景下,发展已成为世界各国人民的共识和主题。

党中央国务院审时度势,适时提出了全面建设小康社会的发展目标和作出了振兴东北等老工业基地的战略决策。我省各地党委、政府,敏锐地捕捉到了这一发展机遇,结合本地区的实际情况,因地制宜地制定出了发展规划和发展目标,并已着手实施,取得了显著成就。

“以史为鉴,可以知兴替”为及时总结、交流各地区各部门的经验和做法,省政府发展研究中心会同省直有关部门,成立了编委会并抽调了专门人员采辑、编撰了《黑龙江振兴发展方略》这部文献,意在提供相互借鉴、相互学习、相互促进的一个平台。同时也希望为政府及各部门提供各地发展的信息。

“海阔凭鱼跃,天高任鸟飞”,在当前千载难逢的发展机遇下,历史为我们提供了展示才华的舞台和描绘美好画卷的空间,画笔在你手中,激情在你胸中。我们衷心地希望各地、各部门在省委、省政府的领导下,与时俱进,开创性地开展工作。祝愿在已有的基础上,取得更大的成绩,积累更好更多的经验,如期实现“努力快发展、全面建小康”宏伟目标。

编者

2005 年 12 月

发展中的黑龙江省生态工程职业学院



党委书记：王化文



院长：曲大声

黑龙江生态工程职业学院是经黑龙江省政府批准、国家教育部备案的全日制普通高等学校。是一所以生态环保、园林绿化、绿色食品、中药开发、生态旅游为特色的高等职业技术学院，是全国目前仅有的两所生态职业技术学院之一。

学院坐落在哈尔滨市南岗区学府三道街 36 号。另在小兴安岭的伊春林区设有分院，作为科研、实习、实训基地。学院具有 50 多年的办学历史，它的前身是 1953 年在伊春林区带岭创建的“东北森林工业实验学校”，其后曾几度合分、几度更名，先后称“东北林学院带岭分院”、“黑龙江林学院”、“国家林业部带岭林业干部学校”、“黑龙江省林业干部学院”、“黑龙江省森林工业管理干部学院”。1999 年学院主体迁到哈尔滨，原校址变为带岭分院。2004 年初，正式更名为黑龙江生态工程职业学院。50 多年来，学院先后为国家林业建设培养了各级各类管理干部、政工干

部、专业技术人员 3 万余人，培训中小学教师及教育行政干部 2 万余人。莘莘学子遍及全国重点林区，成为林区建设的骨干和中坚力量。学院的办学成果为学院赢得了荣誉和地位，从 1981 年起就被省政府确定为全省十四个干部培训中心之一，1986 年被批准为有资格进行企业岗位培训的 6 所院校之一，1988 年被国家经贸委批准为黑龙江省有工商管理培训资格的 5 所院校之一，在 2002 年全省同类院校教育教学工作检查中，综合测评结果进入前 5 名。

进入新世纪，学院密切追踪当今国家经济建设、产业发展的时代潮流，主动适应经济结构调整和社会发展对人才的需求。2000 年经省教委批准，学院开始纳入普通高校招生计划。当年开设园林与环境保护、旅游管理、交通运输工程、通信工程、计算机应用与信息管理等专业。2003 年开始，学院面向省外招生，现已把招生范围扩大到十几个省区。在扩大招生的同时，学院还加大了高职毕业生就业工作力度，全力为毕业生就业创造条件。经省教育厅审核，学院首届高职毕业生一次就业率达到 82.39%，名列全省同类院校前茅。

学院现总占地面积 13.5 万平方米，总建筑面积 6.2 万平方米，拥有现代化的微机室、语音室、多媒体教室和各种实验室。学院藏书 20 余万册，每年为教师和学生订阅各类报刊杂志 400 余种。学院教学部门设有 6 系 3 部，即生态工程系、生物技术系、园林系、环境工程系、生态经济系、信息技术系；基础部、外语部、社科部。已开设生态环境监理、城市园林、苗木与花卉、生态恢复技术、绿色食品工程、中草药栽培鉴定、环境治理、城市规划、室内装饰技术、生态旅游等以生态技术为核心的特色专业 20 多个。学院现有专职教师 182 名，其中教授 9 人，副教授 102 人。学院还聘请了 20 余名高校教授、科技人员、企业经理、有关领导等作为兼职教师，已构建了一支文理结合、



副省长程幼东参加我院五十周年校庆

工管结合、专兼结合、职称结构合理的师资队伍。

经过 50 多年的发展,学院积淀了丰富的文化底蕴,形成了“崇德、博学、严谨、创新”的良好校风。

学院具有光荣的革命传统。林业部的老部长们曾亲自指挥建校,林业部部长助理张子良担任学院院长和党委书记,他立党为公、执政为民、艰苦奋斗,给学院留下了宝贵的精神财富。党和国家领导人刘少奇、朱德、谭震林、宋任穷等曾亲临学院视察,林业部、黑龙江省委、省政府领导也多次来学院检查工作。所有这些都给学院教职工以极大鼓舞,多年来无论顺境还是逆境,都能始终坚持艰苦奋斗的作风和求真务实的精神,勤俭建校。

学院充满生机活力。建院 50 多年来,学院一直保持蓬勃向上、不断进取的精神状态,取得丰硕的办学成果。这得益于学院有一支热爱教育事业、有献身精神的教职工队伍,无论是在边远林区艰苦创业,还是进城后的多元发展,教师队伍虽然不断更新,但实事求是的学风始终没有变,在承担繁重教学任务的同时,教师们以科研促教学。办大专学历教育以来,共出版学术著作和教材 80 余种,在省级以上刊物上发表论文 700 余篇。此外,还承担了国家、省、市级科研课题,在科教兴林、林业生态环境、天然林保护工程、森林资源管护经营、木材检验与贸易、企业管理研究项目中,取得了可喜的研究成果,一些项目得到推广运用,取得了较好的经济效益和社会效益。

学院肩负新的历史使命。学校更名为黑龙江生态工程职业学院后,面临空前的机遇和挑战。在经过反复调研论证后,学院把发展的总体目标定位在:求真务实开拓进取,把学院建设成为“规模适度、结构合理、特色鲜明、质量优良的规范化高职院校。形成具有鲜明生态工程建设特色的区域性高职教育和研究中心、生态工程



学生公寓



带岭分院主楼

建设管理人才职业技术培训中心和省级生态建设、生态文明、生态安全教育基地。在专业结构调整上,一是根据国家生态建设特别是黑龙江建设生态大省、绿色食品大省的需要;二是根据振兴东北老工业基地对生态人才的需求;三是根据新时期林业建设对林业生态人才的需求;强力打造优势学科和拳头专业。坚持科学发展观,以学生为本、以教学为中心、以质量求生存、以改革促发展、以特色求创新的办学方针,产学科相结合,努力培养面向生产、建设、管理、服务的实用型高等技术人才。

有着悠久办学历史、雄厚办学实力、丰硕办学成果、广阔发展前景的黑龙江生态工程职业学院,一定会在构建社会主义和谐社会的大业中做出新的贡献。



50 周年院庆大会



欢迎新生入学



生态园

龙煤矿业集团有限责任公司

黑龙江龙煤矿业集团有限责任公司（简称龙煤矿业集团）是经黑龙江省委、省政府批准，在重组鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河四个重点煤矿优良资产的基础上，引入世界五百强企业 and 国内大型钢、电、运、销等上下游产业资本，组建的具有国有控股、产权多元特征的大型煤炭企业集团。

龙煤矿业集团煤炭储量丰富，煤种齐全，以焦煤、三分之一焦煤、长焰煤、气煤、肥煤、褐煤为主，是国内优质动力煤生产基地和三大焦煤生产基地之一。煤质优良，煤质以特低硫、低磷、低灰、高挥发分、高热值的优良特征，在煤炭市场享有“绿色能源”的美誉。销路宽广，煤炭产品通过铁路、高速公路销往全国各地，通过辽宁四个港口及绥芬河口岸联通俄罗斯东方港销往国内沿海地区和出口国外。龙煤矿业集团以“做强做大做优企业，建成国家特大型煤炭基地”为目标，通过配套改革、资产重组和技术改造，逐步建成年煤炭总产量1亿吨，以煤为主，煤电、煤焦、煤化工、煤建材等多元产业共同发展，跨地区、跨行业、跨所有制，资源保障能力、煤炭生产供应能力、煤炭转化能力、市场调控能力、投融资能力逐步增强，位列全国前列的煤炭企业集团，将为繁荣黑龙江区域经济，振兴东北老工业基地做出新贡献。



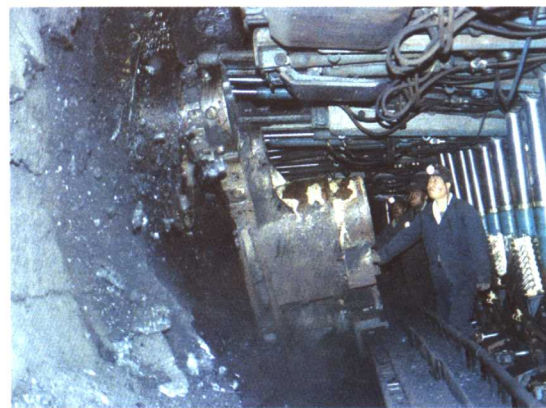
龙煤外景



鸡西矿山外景



井下巷道



井下采煤机

《黑龙江振兴发展方略》组织机构

主 任: 邹滨年 黑龙江省人民政府发展研究中心主任
执行主任: 李希龙 黑龙江省审计厅厅长
隋凤富 黑龙江省农垦总局局长
李忠勤 黑龙江省龙煤集团董事长
张大成 哈尔滨工大集团总裁
刘晓春 哈尔滨商德金属有限责任公司总经理
副 主 任: 于莎燕 郑德清 林秀山 杨东奇 李树民
刘忠敏 李书华 申立国 藏景范 陈迎春
曲大声 李馥财 孙永奎 宋长生 赵国刚
赵玉斌

(排名不分先后)

主 编: 陈 青 黑龙江省人民政府发展研究中心研究五处处长
执行主编: 李 岩
总 策 划: 王佳颖
编 辑: 路兰君 王 璐 李复洋 张兴洋 张 芸 赵艳梅
曹艳鹏 赵玉梅 刘晓莉 王 涛 李国辉 李 洋
刘 君 于宏威 王浩岩 刘建辉 古燕萍 高 洁
摄 影: 王晓君
装帧设计: 王佳颖
校 对: 李 岩

目 录

CONTENTS

委、办、厅、局篇

公安、司法、公证篇

地、市、县篇

医疗、卫生、文化篇

林业篇

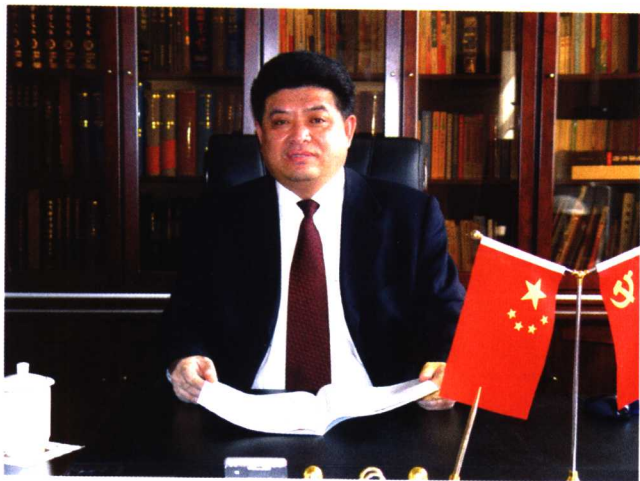
农业篇

教育篇

企业篇

深刻理解振兴东北老工业基地重大决策 积极为龙江经济发展搞好监督服务

黑龙江省审计厅党组书记、厅长 李希龙



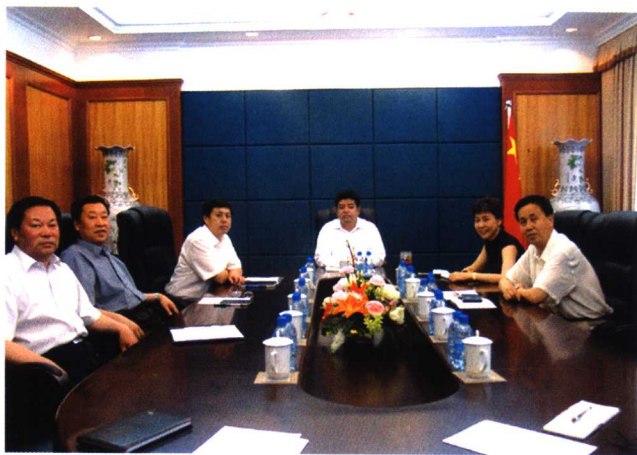
黑龙江省审计厅党组书记、厅长：李希龙

认真学习党的十六届三中全会精神，全面落实中央11号文件部署，结合我省实际创造性地开展工作，把全省老工业基地振兴工作扎实有效地推向前进，是当前摆在全省面前最重要的任务。审计机关作为综合经济监督部门，要进一步提高对加快东北地区等老工业基地振兴战略重大意义的认识，明确指导思想、主要原则、目标和重点，围绕振兴东北老工业基地的中心工作和主要任务，加强审计监督力度，努力搞好服务，在老工业基地调整改造工作中发挥积极有效的作用。

一、解放思想，更新观念，树立牢固的服务经济全局思想。解放思想是加快东北老工业基地调整、改造和振兴的大前提。我们审计干部要在充分认识加快老工业基地振兴的重要性和紧迫性的同时，在解放思想上下真功夫，树立强烈的发展意识、改革意识、市场意识，以改革的精神、改革的办法、改革的措施，大力推进体制创新和机制的创新，为促进我省经济和社会的全面发展做出应有的贡献。围绕振兴老工业基地的目标、重点和措施，深化审计监督内容，改进审计方法和手段，扩大审计成果，为各项调整改造任务的落实搞好服务。增强宏观服务意识，立足全局，着手微观，根据振兴老工业基地的中心任务，重新整合

审计资源，使审计监督的职能得到最大程度的发挥，审计成果得到最大限度的应用。

二、突出对重点项目、重点资金全过程的审计监督。省委、省政府明确指出，我省要抓住国家支持东北地区老工业基地加快调整改造的战略机遇，突出深化改革、突出市场机制、突出自力更生，努力把我省建成国家装备制造、石化工业、能源工业、医药工业、绿色特色食品和森林工业六大基地，形成新型工业产业群。我们审计机关要紧密围绕六大产业基地的建设，以促进振兴东北老工业基地政策措施落实、提高财政资金、国债资金使用效益、防范国有资产流失为目标，突出重点资金、重点项目、重点单位的审计。要对国家和省里安排的调整改造资金，特别是涉及全局的重点资金和对全省经济发展具有战略意义的重点项目进行全程审计，保证资金及时足额到位、规范使用、科学运作。要加强对重点国有大中型企业的审计，注意发现其在体制、管理、效益、包袱等方面存在的问题，促进其及时调整、改善、提高，提高市场竞争力。加强对社会保障资金的审计，促进社会保障资金尤其是国家给予特殊政策支持的社会保障资金的合理分配和使用，使广大人民的利益得到维护。



黑龙江省审计厅领导班子

三、积极探索经济效益审计的新方法、新领域，促进经济增长质量和效益的提高。我们要围绕加快东北老工业基地改造这个中心任务，进一步加强效益审计的实践、探索和研究，大力推进效益审计。在所有审计项目中都注入效益审计的理念，在真实、合法的基础上向提高项目效益延伸。要围绕影响社会经济生活和财经运行质量的关键问题，有重点地进行突破。当前要突出财政资金的使用和效益这个主题，加强对财政预算支出计划、财政决算、投资项目、金融、税收、专项资金的审计，提高财政资金的节约度，促进财政资金运行的有效性，对国家投入的建设资金取得的效果进行审核和评价。从管理层次上追根溯源，从改进管理、提高效益上提出建议、意见、促进改革的不断深化。在各项审计中都要注意揭露和反映国家机关、国有企事业单位及金融机构领导人不经民主、科学决策而造成重大损失浪费方面的典型问题，避免在振兴老工业基地工作中出现新的决策失误，造成重复建设和损失浪费。

四、整顿规范市场经济秩序，促进社会信用制度的建设。着眼整顿和规范市场经济秩序，认真解决乱集资、乱罚款、乱摊派等行为，加大审计执法监督力度，严肃查处财经领域违法违规和经济犯罪问题，努力查处和规范做假账、账外账做法，打假治乱，增强审计监督的威慑力。要开展审计法规宣传教育，增强被审计单位依法理财的意识和能力，从源头上防范违纪违规问题的出现和发生。进一步加大对社会审计组织的审计业务质量和执业行为的监督检查以及查处力度，建立定期通报制度，对严重不真实造成后果的会计师事务所依法查处，促进中介审计机构信息披露的真实性；努力为民营经济发展和投资提供可靠的信息。加强对内部审计工作的指导力度，发挥内部审计协会对内审工作的协调、服务作用，促进各单位把加强内部审计作为完善财务管理，推进行业自律、增强发展能力的内在需求，使内部审计在建立企业、单位信用体系中做出应有的贡献。

五、围绕振兴老工业基地的宏伟目标，加强审计调查分析，为领导决策提供真实情况和科学依据。要围绕省委、省政府振兴老工业基地的总体思路，利用审计触角比较广的优势，开展审计和审计调查。从微观入手，从宏观着眼，在组织行业审计和专项审计等

过程中，从审计中发现的普遍性和倾向性的过程中，注重查找和分析在机制上和制度上产生问题的原因，提出与政策对接、与市场对接，内容具体、操作性强的审计建议，对被审计单位加强管理、完善制度、提高效益切实起到促进作用。通过重点审计，举一反三，找出规律性的东西，使我们从整个面上，防止类似问题的发生，起到审计“一个”规范“一面”的作用。我厅明年要围绕部门财政预算、支农资金、科技三项费用、社保资金、“打捆式”银行贷款、重要投资项目、国有企业或国有控股上市公司、企业减负情况、科学教育、环境保护等影响到老工业基地振兴的关键问题开展审计和审计调查，反映调整改造政策任务的落实情况，为党政领导决策提出参谋建议。

六、围绕强化对权力的制约和监督，搞好经济责任审计。加快老工业基地建设，全面建设小康社会，要求加强对权力的制约和监督。全省审计机关要围绕省委、省政府加强各级领导班子建设的要求，进一步搞好对党政领导干部和国有企业领导人员的经济责任审计，积累经验，逐步规范，通过加强经济责任审计，对领导干部任职期间履行经济责任情况做出客观、公正的评价，促进领导干部勤政廉政、全面履行职责，促进他们更好地发挥在振兴老工业基地中的重要作用。



黑龙江省审计机关楼

用。敢于揭示和反映被审计领导干部所在单位违反财经法纪的问题，促进被审计单位依法行政，依法管理，提高资金使用效益。同时，对由于决策失误造成的重点项目、重大资金的严重经济损失，要查清查透，追究领导干部个人所应承担的经济责任。

七、积极支持民营经济进入更广阔领域，为民营经济发展、壮大服务。随着产权制度改革的深入进行，民营企业将逐步成为国民经济中的重要组成部分。审计机关要帮助民营企业建立内部审计机构，完善内部审计制度，帮助民营企业培训内部审计人员。通过内部审计工作的开展、加强，提出合理性建议，促进民营企业做出正确决策，避免或减少因决策失误造成的损失浪费，实现民营企业人、财、物的合理配置，以实现企业效益最大化的经营目标。与此同时，要积极为民营企业经济发展创造良好的外部环境。在审计项目计划安排上加大对涉及民营经济发展的行政执法部门的审计监督力度，促使有关部门依法行政，提高办事效率，精简行政审批项目，消除“中梗阻”现象；在各项财务收支和领导人员经济责任审计中，将支持个体私营企业经济发展作为重要的内容进行跟踪审计，确保省委省政府制定的支持个体私营经济发展、鼓励民间投资等政策措施落实到位；加大对机关和事业单位到民营企业乱集资、乱摊派、乱罚款等行为的审计监督和查处力度，维护民营企业和职工的合法权益；充分利用审计监督涉及面广、数字信息来源可靠等特点，及时地总结、分析我省支持个体私营经济发展

鼓励民间投资等政策措施实施中存在的问题及成因，及时向政府及有关部门提出改进和制定政策措施的意见和建议，为民营经济发展创造良好的环境。

八、按照党的十六届三中全会和振兴老工业基地对审计工作的要求，加强审计机关和审计队伍建设。在全省审计机关和审计人员中开展进一步解放思想、明确基本思路的教育，以及改革创新、第二次创业的教育，形成与改革开放新形势相适应的思想观念和工作方式，营造为振兴东北老工业基地服务的良好工作氛围。进一步加强审计干部队伍建设，促进审计人员严格依法审计，做到审计事实清楚、定性准确、处理适当、评价适度，以依法审计、依法行政的实际行动，为经济健康发展创造优良的法制环境。认真抓好全员岗位资格、计算机审计岗位技能的考试，建立起层次分明、重点突出、考培结合、成效显著的干部培训体系，造就一支掌握现代审计技术、专家型审计干部队伍。加强党风廉政建设和反腐败工作，增强审计干部的廉洁从审意识，在审计干部中构筑牢固的拒腐防变思想纪律防线，为实现振兴黑龙江老工业基地、全面建设小康社会的宏伟目标做出积极的贡献。



庆祝审计机关成立20周年庆祝大会



2003年李希龙厅长亲临预算执行审计现场



大庆市审计局



大庆市审计局局长:张国骏

随着改革的不断深化和经济社会的持续发展,审计部门的地位和作用越来越突出、越来越重要。

一、关于工作标准和指导思想问题

在今后的工作中,我们要继续争第一、站排头,力争用三年左右的时间争创全国审计机关先进集体,以此作为我们工作的努力方向。把全市经济秩序逐年规范,上级满意、群众满意作为我们的工作标准。

在工作指导思想上,审计干部要随着时代的发展和形势的变化,不断更新观念,重新审视新时期的审计工作;要不断提高思想认识,以改革的精神研究审计工作,以服务的理念开展审计工作,以“三个有利于”的标准判定经济活动事项;要积极落实科学发展观,牢固树立政治意识、大局意识、服务意识和责任意识,把服务于全市工作大局,创建“和谐、稳定、健康”的发展环境作为审计工作的重要指导思想。

(一)要牢固树立政治意识。审计干部要坚定正确的政治立场和政治方向,增强政治敏锐性和政治鉴别力,要从讲政治的高度考虑问题,实践中,要防止出现就业务抓业务、就审计抓审计的问题。必须自觉加强党性修养,增强组织观念,要严格按照程序,积极主动地向上级领导汇报情况、反映问题、反馈信息,特别是一些重要工作和重大问题,必须及时汇报。要有判断是非的标准,不能人云亦云,更不能犯自由主义;要不断提高思想政治素质,学会用历史的、全面的、辩证的、发展的观点看待问题,解决问题。

(二)要牢固树立大局意识。要立足于全市经济和社会发展的全局去谋划审计工作,时刻关注市委市政府的重点工作,以此为导向,把审计工作置于全市经济工作的大局之中来考虑。工作中,要处理好宏观和微观的关系,要跳出审计抓审计,决不能就审计抓审计。要学会总揽全局,站在领导的角度去思考问题,提倡站在更高的层面上思考问题。需要指出的是,树立全局观念和全局意识,不仅仅是局领导需要考虑的事情,更是包括科长、科员在内的全体同志都应做到的。因为,全市工作有个大局问题,各部门、各单位,以至于各科室内部,也都有个全局和大局的问题。我们考虑问题要以大局为重,凡事要出以公心,力戒私心,决不能把局部利益和个人利益凌驾于全局利益之上。

(三)要牢固树立服务意识。对监督与服务,我们要有正确的认识,并处理好二者之间的关系。监督是审计机关的基本职责,审计干部有责任认真履行审计监督职能,发现和查处各种财经违法乱纪行为,这也是做好审计工作最重要和最基本的前提。同时,服务也是审计监督的应有之义,监督是手段,服务是目的。正确处理二者之间的关系,就是要把服务寓于监督之中,通过监督搞好服务。对新时期的审计工作而言,我觉得服务重于监督。这就要求我们在实际工作中,要克服权力意识,增强服务意识。一方面,要加大审计监督力度,查实、查深、查透各种违纪违规问题,做不到这一点,就是我们的失职、就是不作为。另一方面,不能机械地用事实套法规,不能简单地以查处违纪违规问题多少、以收缴违纪资金多少作为判断工作成绩的标准,而是要认真分析研究发生违纪违规问题的深层次原因,研究政府经济管理中的缺陷和被审计单位内部管理制度等方面存在的问题。在此基础上,要通过审计调查、提前介入、全过程跟踪、提出审计建议等方式,努力为政府和企业提高管理水平搞好服务,最终达到通过审计遏制违纪违规问题的发生、教育挽救干部、净化全市经济社会发展环境的目的。

(四)要牢固树立责任意识。事业心和责任感是做好工作的关键因素,对此,一是在以后的工作中,要继续发扬求真务实、任劳任怨、甘于奉献的敬业精神,积极

主动地做好工作。二是要提高工作标准，严格要求，在每项工作中都体现出应有的责任意识。今后，在汇报工作、撰写报告等具体工作中，不能草率简单地交上去了事。而是要在认真做出分析处理的基础上，再上报上级领导和有关部门，不成型的东西一律不准上报，得过且过、应付了事、拖拉懒散等不负责任的作风要坚决禁止。应付了事，是对组织不负责任、对事业不负责任，也是对自己不负责任。在最近国家审计署举办的培训班上，李金华同志强调，一名合格的审计人员要有相当的文字和语言表达能力，要具备良好的心态，克服浮躁等不良心态，要坚持个人的品格修养，做到宠辱不惊。三是要抓好各项工作的落实。今后，要严肃工作态度，无论是会议纪要还是下发的文件，落到纸面上的东西，就要坚决执行，不能流于形式、不了了之。四是要把指导好县区审计工作当成我们工作的重要组成部分统筹安排好。审计机关实行的是双重领导体制，既要对本级政府负责，又要对上级审计机关负责；既要做好本级的审计工作，还要做好对下级机关的检查指导工作。李金华审计长在今年全国半年审计工作会上突出强调了对下指导的问题。目前，全市审计机关发展不够平衡，县区工作从基础建设到人员素质都与市局存在很大差距。县区同志也对市局寄予厚望，提出了很多好的建议和要求。因此，我们要树立全市审计工作一盘棋的思想，把指导好县区审计工作和帮助县区审计机关提高人员素质当成自己应尽的责任，积极为县区审计机关服务。做到了上述这几点，在体现对事业、对领导负责的同时，也体现了对我们每个人自己负责。

二、关于工作创新问题

审计工作要不断开创新局面，就必须处理好继承与发展的关系，在坚持原有的好经验、好做法的同时，更要善于从经济社会发展的需要和自身的实际情况出发，勇于创新，大胆改革，用全新的思维方式和理念去指导审计工作实践。

(一) 用改革的精神研究审计工作，在审计机关形成刻苦学习、深入研究问题的良好风气。理论是行动的先导，对事物的本质有了深刻的认识，并上升为科学的理论来指导实践，其他问题就会迎刃而解。审计工作也是一样。当前，随着改革的不断深化和市场经济体制的逐步建立，审计工作面临着难得的发展机遇；与此同时，新情况、新问题也不断涌现，社会对审计工作的期望值越来越高，审计工作也面临着严峻的挑

战。这就要求我们重新审视自我，解放思想，更新观念，对审计部门的职能作用进行深刻的再认识，在此基础上使其职能不断完善，使其作用得到充分的发挥。当前，需要我们学习的东西很多，包括政治理论、政策、法律法规、业务知识和计算机操作技能；需要我们研究的问题也很多，包括效益审计问题、计算机审计问题、规避审计风险问题等等；需要改进的东西也很多。因此，我们每个审计干部都要加强学习，尽快提高，培养研究问题的能力，要多从宏观而不是微观角度考虑问题，要主动分析和处理问题，而不是被动地应付工作任务和面对工作中出现的问题。总之，学的越多，问题研究得越深，工作质量就越高。

(二) 进一步加大审计成果转化力度，不断提升审计工作水平。审计工作中，我们要善于处理好宏观与微观的关系，既要严格依法审计，又要坚持在较高的层次上搞好综合分析，及时为市委、市政府宏观决策提供有价值的审计意见和建议，努力实现微观与宏观的统一。今后的工作中，一是要扩大宣传，通过新闻媒体、网络等形式广泛宣传审计工作，展示审计成果；通过党校培训、在各级领导干部中普及财务、审计等方面的政策法规。以此来扩大审计机关和审计工作的社会影响，营造良好的审计工作环境。二是要提高审计信息质量，不能使审计信息停留在就事论事、平铺直叙的低水平上，要把审计工作特色性、超前性的内容反映出来，充分发挥信息工作短平快的优势。三是要定期对审计成果进行深层次的调研分析，把零散的审计结果转化成综合性的审计分析成果，上报市委市政府和上级审计机关，供领导决策参考，努力使审计机关成为政府科学决策的参谋部。

(三) 进一步改进工作方法，不断提高工作效率，确保工作质量。审计工作有其特殊的规律性，其中的一些规程我们都要认真执行和遵守。但这并不说明不需要改革，改革是时代发展的必然要求，是社会发展的进步的标志。不加分析而一味地循规蹈矩，工作只能是在低水平上的简单循环。对职能不完善、机构不健全、人员不足等矛盾尤为突出的我市审计机关来讲，认识到这一点特别重要。我们要适应工作形势的需要，改变思维方式，改进工作方法，以提高工作效率和质量为原则，适时适当地加以改革。一是审计项目的计划安排要科学合理。每年年初计划安排之前，要开展调查研究，重点看国家财政资金的主要投向，项目要跟着资金走，看哪些

部门、哪些单位、哪些项目容易出现问題，以此来确定审计重点。国家审计署之所以每年都能发现大要案，发现一些触目惊心的问题，除其人员素质过硬外，还有一个很重要的原因就是项目计划安排合理、得当。因此，今后我们不要西瓜芝麻一起抓，要视被审计单位不同情况，采取抓大放小的办法来安排，以便腾出精力做更重要更有意义的工作。二是在审计项目的具体实施上，要区分不同情况加以推进。如对同一地区、同一部门和同一单位的不同审计项目，应当集中进行捆绑式的审计，合并同类问题，成果共享，避免重复劳动。三是要根据实际情况，简化审计业务文书内容，降低审计工作成本，提高工作效率。四是在按上级要求完成任务的前提下，要根据自身情况，对各科室的职责分工逐步进行合理调整，对全市审计系统的综合性检查评比、市局机关公务员年度考核等工作进行改革，考核指标应当更科学更符合实际，使之更好地为审计工作和机关建设服务。总的要求，就是以落实科学发展观为指导，把复杂繁琐的工作调整为简单实用的工作，以最低的成本付出取得最大化的成果。其他工作也是同样道理，要举一反三，触类旁通。

三、关于自身建设问题

“政治路线确定之后，干部就是决定因素”。加强审计机关领导班子建设和干部队伍建设，对于切实发挥审计机关的职能作用，服务好全市工作大局，是至关重要的。

（一）形成合力，抓好班子建设。单位好不好，关键在领导、在领导班子。作为部门一把手，作为班长，我首先要严格要求自己，自觉接受监督。工作中，要认真贯彻民主集中制原则，建立科学规范的议事和决策机制，发挥好班子的整体功能。班子成员之间要讲团结、讲协作，与人为善，以诚相待，用心交流。要做好全局同志的思想政治工作，发自内心地关心、理解和帮助同志，营造健康和谐、积极向上的工作环境和氛围。努力建设更团结、更和谐、更有战斗力的领导班子，为带出政治坚定、业务精湛、作风过硬、纪律严明的审计干部队伍打下坚实基础。

（二）加大学习培训力度，不断加强队伍建设。学习是审计干部永恒的主题，无论是在县区调研还是听取科室汇报，大家都一致提出了加强业务学习和培训的建议，这也是审计干部对事业负责的一种体现。今后，我们要想方设法为同志们创造学习培训的机会和条

件，方式要灵活多样，内容要新颖实用。通过参加省市调训、举办各类业务培训班、组织年终整训、参加外出考察、举办财经法规知识竞赛、计算机与审计业务知识竞赛、实行交叉审计，以及吸收县区同志参加市局审计组以审代训等多种办法，使审计干部能够熟练地掌握财经审计法规，掌握计算机开发应用等现代化的审计技术与方法，不断提高业务技能。与此同时，要进一步加强机关内部管理。一是要加强组织纪律性，全体同志都要认真遵守工作纪律，切实做到令行禁止。自身建设的制度要完善并认真执行，办公室要把有关制度印发各科室，党支部要组织好学习，抓好落实。二是要提高保密意识，在网络、文件、业务案卷、财务资料，以及会议记录等各方面，都要加强保密工作管理。三是要加强安全管理，要强化安全意识，在公务用车、值班警卫、消防安全等各方面，都要落实责任，严格管理，为全局工作顺利开展提供保障。

（三）按规程办事，加强审计机关规范化建设。规定和程序是工作的指南，严格依照规章制度和程序办事，工作才能向健康有序的方向发展。在以后的工作中，我们要正确处理好过程与结果的关系，既要把握过程，又要注重结果，把按程序办事和追求最佳工作效果两者紧密结合起来。要通过建立健全严格的岗位责任制度和工作质量控制体系，使各项工作能够达到过程控制，以保证有一个好的结果。在工作中，我们要进一步完善制度规定和工作程序，调整不正确的惯性思维和做法，在请示汇报、办公办会、安排工作、审计文书、审理复核，以及其他机关日常管理等各方面工作中，都要按照工作规程办事，消除无程序、逆程序现象的发生，不断推进审计机关规范化建设。

（四）正确处理律人与律己的关系，进一步加强廉政建设。审计机关的主要职责是检查别人执行财经法规情况，工作性质是律人的。审计工作还有一个特点，就是审计职权中很大一部分是在下面，在一线审计干部手里。假如说，某一个审计项目没有查深查透，没有发现客观存在的问题，那么，在排除业务能力和水平的因素之外，唯一的原因就是审计干部中有人在职业道德、在工作作风和工作纪律方面出了问题。因此说，“打铁先要自身硬”，审计队伍自身廉政建设还必须进一步加强。今后，我们要进一步严明纪律，严肃要求，注意工作态度，讲究工作方法，维护审计形象。同时，要加强内部监督，我们的队伍绝不允许出现以审谋私现象，对出现影响审计部门党风、政风、行风的问题，要严肃处

理,决不迁就袒护。

四、关于下步工作安排问题

今后一个时期,我们要紧密围绕全市经济和社会发展中出现的重点、难点和热点问题开展审计监督,大胆改革工作方法,不断提高工作效率和工作质量,进一步开创全市审计工作的新局面,为全市经济和社会全面协调可持续发展发挥更大的作用。在圆满完成年初计划项目的同时,要着重做好以下几方面的工作:

(一)审计监督与社会监督有机结合,进一步推进“阳光审计”工程。“阳光审计”工程已经在全市全面推开,我们要积极行动,抓好各方面工作推进和落实的力度。要在总结前一段工作成功经验的基础上,采取广泛征求意见、扩大走访覆盖面等有效形式,进一步加大“阳光审计”工程的推进力度;通过强化宣传等措施,全方位扩大“阳光审计”工程的社会影响,树立审计机关的威信,努力实现审计监督与社会监督有机结合。在自觉接受社会监督,确保客观公正、依法审计的同时,使审计工作不断为推进廉政建设、打造“阳光政府”、创建和谐大庆服务。

(二)用市场经济的观点研究审计工作,认真开展效益审计和审计调查。深入开展效益审计和审计调查,这是今后审计工作的发展方向。进入21世纪以来,改革的进一步深化和社会主义市场经济体制的初步建立,都要求政府利用有限的资源最大限度地为社会提供公共服务,提高财政资金使用的效益、效率和效果。从审计重点来看,目前,国有企业已基本走向市场,其效益性由市场裁判,而随着公共财政框架的建立,国家财政资金的使用和效益,则成为审计监督的主题,效益审计工作的重点必然从国有企业向国家财政资金应用的重点方向转移。效益审计的目标,也必然向资金使用的经济效益、社会效益延伸,以满足高层次宏观管理的需要。为了适应形势变化的要求,我们不能仅仅满足于查处违法违规问题,更要关心审计发现的问题能否从根本上加以解决,更要重视审计监督在促进加强管理和提高资金使用效益方面究竟发挥了哪些作用。做到这些,正确的途径就是要处理好全面与重点的关系,把“全面审计,突出重点”这一审计工作基本方针贯彻到审计工作的全过程,重点是要认真开展好效益审计和审计调查。一是要以《大庆市财政专项资金效益审计监督暂行规定》为依据,每年分两个阶段对额度在500万元以上的财政专项资金进行审计监督,重点是监督其真实合规性、经济

性、效率性、效果性。完整地揭示项目资金的运行情况,通过审计结果分析、审计结果报告等形式向领导和社会反馈信息,提高财政专项资金的使用效率,增强审计工作的影响力。二是对审计调查给予足够的重视,有针对性地增加审计调查数量。要把领导关心、社会关注的热点问题和对全市经济发展有重要影响的重大项目作为审计调查的重点,通过审计调查,分析评价其经济效益和社会效益,发现倾向性和苗头性问题,并给审计工作提供线索,为搞好效益审计奠定坚实基础。

(三)提升工作层次,积极开展建设节约型社会活动。今年以来,党中央、国务院以科学发展观为指导,根据我国的国情,提出了建设节约型社会的重大战略部署。对此,我们要给予充分的重视,要通过学习 and 理论研究,提高对建设节约型社会重大意义的认识,用提高资源利用效率为核心的建设节约型社会的全新理念指导工作实践。工作中,一方面,要按照我局《建设节约型社会活动实施方案》的要求,强化节约意识,增强社会责任感,努力节约资源消耗和办公成本;另一方面,要把行政成本、资源利用和专项资金使用效益等情况作为重点开展效益审计,揭示决策失误、效益低下,以及损失浪费等问题。通过积极开展建设节约型社会活动,不断提升审计工作的层次。

(四)拓宽服务领域,为进一步加快民营经济发展服务。今后,我们要深入贯彻落实全省审计机关加快为民营经济发展服务工作会议精神,提高思想认识,明确工作目标,视服务民营企业发展为己任,采取有效措施长期抓下去。总体工作思路是:从服务入手,帮助民营企业建立科学严密的管理运行机制,提高管理水平;从职能出发,通过审计监督,维护民营企业的合法权益。通过无偿为民营企业提供财务审计顾问、治理“三乱”,维护民营企业合法权益、搭建平台,为民营企业提供法规资料,以及建立内审协会,引导民营企业内审工作开展等措施,努力为民营经济发展做出贡献。

(五)标本兼治,深入开展财务管理规范化活动。开展财务管理规范化活动,是从根本上防范财经领域违纪违规问题发生,推进依法行政的大事,因此,积极参与这一活动,也是我们审计机关义不容辞的责任。今后,我们要在前段工作的基础上,不断抬