

 宜居城市蓝皮书

LUE BOOK OF LIVABLE CITY

# 中国宜居城市研究报告 (北京)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

A STUDY OF  
LIVABLE CITIES IN CHINA  
(BEIJING)

张文忠 尹卫红 张锦秋  
孟 斌 高晓路 等/著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



宜居城市蓝皮书

BLUE BOOK OF

LIVABLE CITY

X21  
21D

# 中国宜居城市 研究报告

(北京)

A STUDY OF LIVABLE CITIES IN CHINA

(BEIJING)

张文忠 尹卫红 张锦秋 孟 斌 高晓路 等 / 著

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 宜居城市蓝皮书 ·

## 中国宜居城市研究报告 (北京)

---

著 者 / 张文忠 尹卫红 张锦秋 孟 斌 高晓路 等

---

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768

电子信箱 / [caijingbu@ssap.cn](mailto:caijingbu@ssap.cn)

项目经理 / 周 丽

责任编辑 / 王莉莉

责任印制 / 盖永东

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 21.25

字 数 / 338 千字

版 次 / 2006 年 6 月第 1 版

印 次 / 2006 年 6 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 086 - X/F · 380

定 价 / 45.00 元 (含光盘)

---

本书如有破损、缺页、装订错误，  
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国宜居城市研究报告 (北京) / 张文忠等著. - 北京: 社会科学文献出版社, 2006. 6

(宜居城市蓝皮书)

ISBN 7-80230-086-X

I. 中... II. 张... III. 城市环境: 居住环境 - 研究报告 - 北京市 IV. X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 041918 号



权威机构 · 品牌图书 · 每年新版  
盘点年度前沿资讯 预测时代变幻风云

中国皮书网[www.pishu.cn](http://www.pishu.cn)全部皮书，一“网”打尽

**国家自然科学基金项目 40071030**

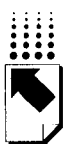
**国家自然科学基金项目 40571048**

## 序

改革开放以来的二十多年，中国取得了经济持续高速增长的辉煌成就。与此同时，实现了大规模的城市化。在城市化发展过程中，提出了众多的城市发展目标，如现代化城市、山水城市、园林城市、花园城市、卫生城市、宜居城市、生态城市、节约型城市、文明城市、和谐城市等。到目前为止，对于这些美好的重要概念并没有多少学者去认真研究。

大规模城市化的发展，推动了中国的经济增长和社会进步。但是，近年来，中国城市化发展超出正常轨道，一个重要表现是一些城市领导人的城市化意识过度膨胀。在这个过程中，一些城市没有根据中国的国情和日益增加的城市居民的需要，在建设宜居城市等方面做大量具体的、科学的城市规划和建设工作，而是在城市扩展方面采取大动作、大手笔。其主要目的是造就城市大发展的形象，实现 GDP 的高速发展。同时，这是他们被重用和提拔的“政绩”。这些大手笔包括：规划和建设“国际大都市”，对城市进行“大某某市规划”，进行“新城”建设和政府办公机构的大搬家。还先后掀起了开发区、大绿地、大广场和大立交桥建设热。蔓延式的城市化道路，使发展空间失控，大规模破坏了耕地，正在带来严重的危害：严重损害了农民利益，制造了大量的失地农民；造成土地的低效率利用，闲置宝贵的土地资源；导致大量的乱开发和低效率开发的城市空间。城市发展和管理中造成空间结构长期的不合理，使城市道路、城市交通流量和各种管线大幅度增加，能源等资源的消耗相应增加。与此同时，在很多城市，交通拥堵、能源紧张、房价高涨、生活成本上升、环境污染等城市问题日趋严重，成为困扰居民日常生活的心病，也是阻碍“宜居城市”建设的核心问题。近年来，越来越多的城市管理者、学者和居民已经意识到人居环境在城市发展中的重要作用，很多城市纷纷将“宜居城市”作为发展和建设的目标之一。

衡量“宜居城市”的标准不应该是城市形象工程和标志性建筑物等的攀



比，也不应该是城市间 GDP 的大竞赛，而应该让每一位城市居民都能得到实实在在的益处，如公平的就业和教育机会、良好的居住条件、方便的生活环境、便捷的交通出行条件、和谐的邻里关系等。总之，宜居城市应该是城市环境、居住、交通、社会文明等要素的综合反映，追求城市经济、社会、资源和环境的协调发展，是每一个城市发展的永恒目标。

张文忠等同志撰写的《中国宜居城市研究报告（北京）》一书，在研究“宜居城市”的理论、评价的指标体系和方法的基础上，重点凸现了生活和居住在城市中的居民如何看待“宜居”这一主线，利用近一万份问卷调查数据和北京市卫星遥感影像数据等，从生活的安全性、健康性、方便性以及出行的方便性、居住的舒适性等方面，对北京市不同地区、街道等的宜居水平进行了评价和分析，并针对目前的现状、问题和未来的发展趋势，提出了建设宜居北京的政策和建议。

通读全书，我认为本书具有以下两个突出的特点：一是提倡城市建设要关注城市的安全性、环境的健康性、生活的方便性、居住的舒适性、出行的便捷性等能够体现居民生活质量的要素，这充分体现了“以人为本”的发展理念，对城市发展和建设具有重要的指导意义；二是用数据说话，加以专家判断和分析，本书所采用的数据来自作者收集的近 10000 份问卷调查，从问卷的数量和覆盖面来看，都是以往研究不曾有过的，大量的第一手数据确保了研究工作的科学性。

本书是系统研究“宜居城市”理论、方法和具体评价标准的第一本著作，相信它的出版对中国研究和建设“宜居城市”具有重要的理论和实践意义。我也期待着作者能够在“宜居城市”研究方面取得更深入的进展。

中国地理学会理事长

中国科学院院士

2006 年 6 月 1 日

# 前言

---

2005年1月12日国务院常务会议原则通过的《北京城市总体规划(2004~2020年)》，将北京城市发展目标确定为“国家首都、世界城市、文化名城和宜居城市”，其中“宜居城市”的概念引人关注。究竟“宜居城市”的内涵是什么？许多专家和学者的解释和认识存在着很大分歧。在相关概念和具体内容尚不清晰的情况下，陆续又有许多城市提出要建设“宜居城市”的目标，一些研究机构和公司也迫不及待地出台了全国“宜居城市”排行榜。可见，政府、研究机构、企业对“宜居城市”的关注程度。

究竟什么样的城市才是“宜居城市”，“宜居城市”的内涵是什么？我们认为，宜居城市必须满足以下基本条件：第一，宜居城市应该是一个安全的城市，具备健全的法治社会秩序、完备的防灾与预警系统、安全的日常生活环境和交通出行系统；第二，宜居城市应该是一个健康的城市，也就是说，它远离各种有害物质、环境污染的可能伤害，应具有新鲜的空气、清洁的水源、安静的生活环境、干净的街区；第三，宜居城市应该是一个生活方便的城市，它应该具备完善的、公平的基础配套设施，人人都能够享受到购物、就医、就学等方便的公共设施的服务；第四，宜居城市也应该是一个出行便利的城市，它应该以公交系统优先发展为核心，能够为居民日常出行提供便捷的交通方式；第五，宜居城市应该具有良好的邻里关系、和谐的社区文化，并能够传承城市的历史和文化，同时具有鲜明的地方特色。总之，“宜居城市”是适宜人类居住和生活的城市，是宜人的自然生态环境与和谐的社会及人文环境的完整统一体，是城市发展的方向和目标。因此，城市建设要关注城市安全、健康、舒适、便捷等体现居民生活质量的问题，



并注重对历史和传统文化的传承，保持城市和街区的风格，同时要高效、合理地利用有限的土地资源，创造更多、更适宜人们居住、生活和工作的空间。

“宜居城市”的评价受到评价者或评价人群的背景、目标和评价重点等的影响，也会与评价的空间层次有关，既是评价城市之间的宜居水平，也是评价城市自身或者城市内部不同地区的宜居水平。我们认为，对宜居城市的评价主要应该从以下三个空间层面进行评价：一是评价和比较城市之间的“宜居”水平，如北京、上海、天津、大连等城市之间的宜居水平的高低；二是评价和研究一个城市内部不同区域的“宜居”水平，如北京不同城区之间或不同街道的宜居水平的差异；三是评价和研究一个城市内不同居住区的“宜居”水平。不论哪个层次的评价和研究，都应该突出“人”的主导作用。正如吴良镛院士所提倡的：“人居环境的核心是‘人’，人居环境研究以满足‘人类居住’需要为目的。”<sup>①</sup> 我们对中国宜居城市发展的研究也是建立在这一基本理念基础上，即关注生活在城市中每个居民的感受，了解他们对宜居城市不同方面的评价。这一理念也符合国家“十一五”规划提出的建设和谐社会的目标，在追求经济发展的同时，也要重视社会和谐。城市发展要不断回归舒适、休闲、健康、安全和文明等人类最基本的追求，使人居环境更贴近自然、与自然和城市文化和谐。

宜居城市是《北京城市总体规划（2004～2020年）》提出的城市发展目标之一。这一提法对改变中国城市发展理念具有很强的冲击力和示范性。因此，2005年度对中国宜居城市发展研究的重点放在了北京，通过对宜居北京的现状、问题、趋势的研究，对宜居城市的内涵、评价方法、不同阶层居民对宜居的关注重点等问题进行研究。

今后的中国宜居城市研究报告，将以北京为参照系，对中国主要大城市的宜居水平进行分析和评价，形成系列性研究成果。目标是寻找各城市在建设宜居城市中存在的问题，了解公众对宜居城市建设内容、重点的需求，把握城市发展的动向，为政府建设宜居城市、构建和谐社会提供科学的依据。

<sup>①</sup> 吴良镛著《人居环境科学导论》，中国建筑工业出版社，2001，第38页。

## 二

《中国宜居城市研究报告（北京）》，主要从居民生活和居住环境的视角，对城市总体（不包括远郊区县）、不同城区以及街道的安全性、健康性、生活方便性、居住的舒适性、出行的便捷性等内容进行了研究和评价。我们认为，“宜居城市”有一个基本的准则，就是生活在城市中的居民认为这是最适宜自己居住的城市。为此，本报告在突出城市内部不同地区的自然环境和人文环境的基础上，重点强调居民对宜居北京的感受和评价。

为了确保研究的科学性，课题组在北京市进行了 11000 份的大规模问卷调查，涉及城八区的 129 个街道（乡、镇）以及远郊区中具有代表性的回龙观、天通苑、通州新城、亦庄新城、大兴黄村 5 个地区。经过对调查问卷的筛选和有效性的检验，最终获得有效问卷样本数 7647 份。从问卷的数量、准确性、有效性和覆盖面来看，都能够满足和保障研究的需要和科学要求。在获取了大量第一手调查数据的基础上，课题组根据北京市卫星遥感影像数据（SPOT、QuickBird），从北京数字城市要素平台获取了各个行政区、街道的实际数据以及教育、医疗、商业、道路交通等各种社会和公共服务设施的数据。这些数据是确保 2005 年度宜居城市研究报告的科学性以及体现公众参与的重要支撑。

2005 年度对宜居北京的研究，重点凸现了生活在北京市的居民对影响宜居城市发展指标的评价。这些指标包括生活的安全性、健康性、方便性、居住的舒适性和出行的便捷性等六大核心指标和 32 个分项指标。在指标选择上，我们参照国外相关研究，尽量反映中国特色以及居民日常生活和居住的各个方面。

2005 年度《中国宜居城市研究报告（北京）》由 14 章构成。第一章分析目前北京市的宜居现状，从总体层面对反映宜居北京的六大类、32 项分指标进行了评价。第二章和第三章对“宜居城市”研究的理论和方法进行了阐述，论述了何谓“宜居城市”、成为“宜居城市”的基本条件、“宜居城市”与类似概念和内容研究的关系以及国外相关研究的进展和重点，并提出了“宜居城市”评价的指标体系和研究方法。第四章和第五章就本次宜居北京研究报告所使用的数据来源、处理和评价方法进行了说明。第六章至第十四章是本次研究报告的核心内容。首先，我们对生活的安全性、健康性、方



便性、出行的方便性和居住的舒适性等方面进行评价，并分析了不同收入阶层、职业、性别和受教育程度的居民如何看待和理解宜居北京；然后，从区域视角，对北京不同城区和周边的重点地区、街道的宜居现状和问题进行了研究。最后，对未来5~15年北京的宜居水平进行了预测，并针对目前宜居城市的现状和未来的发展趋势，提出了建设宜居北京的政策建议。

根据上述研究不难发现，北京市居民基本认可北京的宜居现状。把安全性和日常生活的方便性作为宜居北京的基本条件，居民对这两个要素的现状基本满意，但对城市防灾宣传、管理和应急避难场所的建设以及体现高质量生活水平的各项要素等还很不满意；对宜居北京的健康性整体评价满意度不高，尤其认为大气污染和噪音是困扰居民生活质量提升的重要制约因素；出行是北京居民最为关注的话题之一，特别是交通不畅通是居民心中难以抹去的心病，也是本次调查中居民最不满意的一项指标之一；舒适度是居民对宜居北京最不认可的指标，说明无论自然环境舒适度，还是人文环境舒适度，目前北京与宜居城市的距离还很远。当然，这也说明了随着人们生活水平的提高，居民对自己居住和生活的空间要求不断提升。从区域来看，中心城区在生活的安全性、方便性等方面具有很强的优势，居民普遍评价较高，但对出行条件、大气污染、自然环境的舒适度等满意度相对较低；城市周边地区在安全性、生活设施的方便性、人文环境等方面相对较差，但居民对自然环境、大气污染等要素比较认可。

第十三章对未来5~15年北京的宜居水平进行了预测。我们认为，对城市安全的关注人群将会由精英阶层、特定人群向整个社会群体普及，关注的重点将会由社会治安转向交通安全、重大突发事件可能引发的各种生命和财产安全；随着人们对生活质量的不断追求，对居住环境舒适度的要求也将会提高；公共交通会有长足的发展，将会成为城市交通运输的主体，但交通拥堵状况近期不会有明显的改观，出行难仍是困扰居民日常生活的心病；居住环境的健康性会有所改善，但汽车尾气引发的空气污染还会加剧；随着奥运会的临近，奥运村及周边地区的宜居水平将会发生质的变化，中关村地区则凭借优越的人文和自然环境条件，宜居水平仍然会有提升的空间，南部地区和城市周边地区随着城市化的推进和区域协调政策的落实，宜居水平也将会得到显著提升。第十四章针对目前宜居城市的现状和未来发展趋势，提出了建设宜居北京的政策建议。

## 三

本研究报告是在国家自然科学基金课题资助下完成的，在此对国家自然科学基金委员会的资助表示衷心的感谢！

2005 年度研究报告的主体框架和研究思路由中国科学院地理科学与资源研究所的张文忠研究员设计，问卷调查工作由北京联合大学燕京房地产研究所尹卫红所长负责。各章节具体分工如下：前言，张文忠；第一章，张锦秋；第二章和第三章，张文忠；第四章，尹卫红、孟斌（部分内容）；第五章，尹卫红；第六章，孟斌；第七章，张小军；第八章，李业锦；第九章，高晓路；第十章，付晓；第十一章，张远索；第十二章，张景秋、尹卫红、张文忠；第十三章，张文忠、孟斌（部分内容）；第十四章，张锦秋；陈静负责了数据处理、附录和大量图件的绘制工作。

本报告所采用的问卷调查数据由北京联合大学燕京房地产研究所、北京联合大学应用文理学院城市科学系的本科生和专科生完成。非常感谢北京联合大学应用文理学院城市科学系 02 级和 03 级房地产班、03 级涉外物业管理班、03 级城市信息管理班和 04 级城市信息管理班的班主任和全体同学。中国科学院地理科学与资源研究所的博士生齐晓明、硕士生余建辉等也做了大量具体的工作。

衷心感谢中国地理学会理事长、中国科学院院士陆大道先生在百忙之中为本书作序。本报告能够顺利完成自始至终得到了中国科学院地理科学与资源研究所同事们的大力支持，樊杰、陈田、张文尝、甘国辉、董锁成、金凤君、刘卫东、蔡建明、徐勇、刘盛和、王传胜、刘慧、郭腾云、马丽、张晓平等研究员和博士为本研究工作提供了诸多便利和积极的指导意见。同时，也感谢北京联合大学的各级领导对本研究工作给予的关心和支持。在问卷设计过程中，得到了北京大学柴彦威、李国平教授以及清华大学郑思齐博士的帮助，新加坡国立大学的符育明教授也对问卷调查表的修改提出了很好的建议，美国康内尔大学的刘志林博士和首都师范大学的王茂军博士从问卷表到具体内容的设计都提出了具有启迪性的建议。本报告能够顺利出版，还得到了社会科学文献出版社周丽主任的大力协助。在此，对关心和帮助过本研究工作的所有领导和同仁一并致谢！

目前，关于宜居城市的研究工作在国内刚刚开始，研究理论和方法尚不

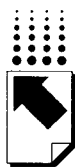


系统和完善，甚至关于“宜居城市”的概念都不统一。因此，我们希望本研究工作起到抛砖引玉的作用，引起更多的专家、学者和城市管理工作者的重视，以逐步完善我们关于“中国宜居城市研究报告”的工作。我们相信在更多同仁的关注下，下一年度的“中国宜居城市研究报告”会有进一步的提升。我们也衷心期待大家能够对本研究工作提出更多的批评、建议，以推动我们的研究工作愈臻完善。

张文忠

2006年4月6日于中国科学院

地理科学与资源研究所



# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 前 言 ..... | 001 |
|-----------|-----|

## 第一部分 宜居城市：总报告

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第一章 宜居北京的总体评价 ..... | 003 |
| 第一节 北京的宜居现状 .....   | 003 |
| 第二节 多视角聚焦宜居北京 ..... | 005 |
| 第三节 公众眼中的宜居北京 ..... | 011 |
| 第四节 最满意与最不满意 .....  | 023 |

## 第二部分 宜居城市：理论与研究框架

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 第二章 何谓“宜居城市” .....       | 033 |
| 第一节 “宜居城市”的内涵 .....      | 033 |
| 第二节 相关概念辨析 .....         | 037 |
| 第三节 “宜居”——城市发展的目标 .....  | 045 |
| 第三章 宜居城市评价的指标体系 .....    | 049 |
| 第一节 宜居城市评价指标的选取原则 .....  | 049 |
| 第二节 宜居城市的客观评价内容和指标 ..... | 051 |



|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 第三节 宜居城市的主观评价内容和指标 ..... | 055 |
| 第四节 宜居城市的综合评价 .....      | 058 |

## 第三部分 宜居城市：数据获取与评价方法

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第四章 宜居北京评价数据的获取 .....     | 063 |
| 第一节 居民问卷调查数据的获取 .....     | 064 |
| 第二节 问卷调查基础数据的说明 .....     | 072 |
| 第三节 客观数据的获取 .....         | 075 |
| 第五章 数据处理与评价方法 .....       | 080 |
| 第一节 层次分析法及评价指标权重的确定 ..... | 080 |
| 第二节 宜居北京满意度评价值的计算 .....   | 084 |

## 第四部分 宜居城市：宜居要素评价

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 第六章 安全北京 .....          | 093 |
| 第一节 安全性总体评价良好 .....     | 093 |
| 第二节 治安形势基本认可 .....      | 100 |
| 第三节 交通安全基本满意 .....      | 104 |
| 第四节 防灾宣传和管理差强人意 .....   | 107 |
| 第五节 应急避难场所建设任重道远 .....  | 109 |
| 第七章 健康北京 .....          | 115 |
| 第一节 健康性的区域差异分析 .....    | 115 |
| 第二节 健康性分指标评价 .....      | 118 |
| 第三节 “健康北京”的社会属性评价 ..... | 134 |
| 第八章 生活北京 .....          | 143 |
| 第一节 “生活北京”总体评价 .....    | 143 |
| 第二节 商业环境的评价 .....       | 155 |

|                       |                        |            |
|-----------------------|------------------------|------------|
| 第三节                   | 医疗环境的评价 .....          | 160        |
| 第四节                   | 教育设施的方便性评价 .....       | 164        |
| 第五节                   | 娱乐、休闲设施的方便性评价 .....    | 168        |
| 第六节                   | 儿童游乐设施的方便性评价 .....     | 171        |
| <b>第九章</b>            | <b>出行北京 .....</b>      | <b>174</b> |
| 第一节                   | 交通便捷度的整体评述 .....       | 174        |
| 第二节                   | 各个地区交通出行评价 .....       | 177        |
| 第三节                   | 不同居民群体对交通便捷性的评价 .....  | 187        |
| 第四节                   | 道路交通设施建设的对策 .....      | 193        |
| <b>第十章</b>            | <b>舒适北京</b>            |            |
|                       | ——自然环境评价 .....         | 197        |
| 第一节                   | 自然环境舒适度的总体评价欠佳 .....   | 197        |
| 第二节                   | 自然环境舒适度的空间差异较大 .....   | 200        |
| 第三节                   | 自然环境舒适度的评价因人而异 .....   | 209        |
| <b>第十一章</b>           | <b>舒适北京</b>            |            |
|                       | ——人文环境的评价 .....        | 215        |
| 第一节                   | 居民对人文环境舒适度的总体评价 .....  | 215        |
| 第二节                   | 人文环境舒适度的区域差异 .....     | 219        |
| 第三节                   | 各街道人文环境舒适度的差异 .....    | 222        |
| 第四节                   | 不同人群对人文环境舒适度的评价 .....  | 231        |
| <b>第五部分 宜居城市：空间评价</b> |                        |            |
| <b>第十二章</b>           | <b>宜居北京的空间评价 .....</b> | <b>241</b> |
| 第一节                   | 各区的宜居水平评价 .....        | 241        |
| 第二节                   | 各街区的宜居水平评价 .....       | 249        |
| 第三节                   | 重点地区的宜居水平评价 .....      | 254        |