

凤凰出版传媒集团  
江苏人民出版社

# 构建第四增长极

## 江苏沿海开发研究

主 编 黄 健 谢 波

# 构建第四增长极

## 江苏沿海开发研究

主 编 黄 健 谢 波

副主编 沈 和

凤凰出版传媒集团  
江苏人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

构建第四增长极——江苏沿海开发研究/黄健,谢波  
主编. —南京:江苏人民出版社,2006  
ISBN 7-214-04407-2

I. 构... II. ①黄... ②谢... III. 沿海经济-  
经济开发-研究-江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 070917 号

- 书 名 构建第四增长极——江苏沿海开发研究  
主 编 黄 健 谢 波  
副 主 编 沈 和  
责任编辑 戴宁宁  
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编: 210009)  
网 址 <http://www.book-wind.com>  
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编: 210009)  
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>  
照 排 南京展望文化发展有限公司  
印 刷 者 丹阳教育印刷厂  
开 本 960×1304 毫米 1/32  
印 张 15.75 插页 2  
字 数 447 千字  
版 次 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷  
标准书号 ISBN 7-214-04407-2/F·809  
定 价 52.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

## 前 言

21 世纪是海洋世纪。一场波澜壮阔的“蓝色革命”已在世界范围内展开。加快构筑海洋时代的新优势,成为许多国家和地区发展的战略重点。

江苏通江达海,海洋资源得天独厚。改革开放以来,特别是 20 世纪 90 年代以来,江苏省委、省政府十分重视沿海开发。先后实施“沿海、沿江、沿东陇海线”三沿战略、“海上苏东”工程和沿江、沿东陇海线开发战略。经过多年来不懈努力,沿海地区经济社会发展格局发生了深刻变化,在全省经济社会全局中的重要地位和作用日益显现。江苏沿海已经站在一个新的历史起点,蕴含着蓬勃发展的巨大生机,具备了全面提速的基础条件。加快沿海开发,充分发挥沿海的比较优势,大力实施沿海开发战略,促进沿海资源优势向产业优势和竞争优势转变,对于推动沿海地区经济快速崛起,对于江苏进一步参与长三角区域经济合作与竞争,对于打通江苏走向世界的海上通道,实现海洋大省向海洋强省

转变,对于江苏实现又快又好发展,全面提升国际竞争力,都具有重要的现实意义和战略意义。

2005年5月,梁保华省长在考察沿海开发时提出,要重新认识沿海的优势和加快沿海开发的重要意义,以加快产业发展为重点,全面推进沿海开发,把沿海建成新兴的基础产业基地、重要的海洋产业集聚区、良好的生态功能区和重要的经济增长极。要组织各方面专家学者、沿海地区市县及有关部门同志,一起来研究整体推进沿海开发的问题,进一步统一认识,明确思路,集中民智,形成加快推进沿海开发的整体效应。

为了落实梁保华省长的讲话精神,2005年6月,江苏省政府研究室联合省有关部门、科研院所以及沿海市、县政府,组成沿海开发课题组,对沿海开发的许多重大问题进行深入研究。

沿海开发课题研究,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,站在全省、全国乃至全球经济社会发展的高度,在深刻剖析沿海开发的现状,充分认识沿海的比较优势,广泛借鉴国内外沿海开发的成功经验的基础上,对加快沿海开发总体战略和相关领域的目标、思路、原则、重点和保障措施等方面,提出了一些具有理论性、战略性、前瞻性和可操作性的对策建议。

沿海开发课题研究,分总体研究、专题研究、市县研究和比较研究四个方面的内容。其中,总体研究由省政府研究室承担,形成江苏沿海开发研究总体战略研究报告;专题研究包括沿海基础产业发展、沿海新能源开发、海洋产业发展、沿

海港口开发与物流发展、沿海城镇发展、沿海开发与生态环境保护 6 个方面,由省相关部门、科研院所的专家承担,形成 6 个既相对独立又相互补充的专题报告;市县研究包括南通、盐城、连云港 3 市及沿海海域面积较大的 10 个县(市),由相关市县政府承担,并形成 13 个突出市县特色与优势及发展方略的分报告;比较研究由省政府研究室与相关市县、部门联合承担,对山东、浙江沿海发展情况作了详细调研并形成 7 个调研报告。

沿海开发课题研究过程中,得到了各方面的大力支持和帮助。省有关部门、科研院所领导和专家提出了宝贵的意见和中肯的建议;沿海三市政府办公室的领导同志参与省内外调研;沿海各地本着对沿海开发强烈的愿望和浓厚的兴趣,来宁参加座谈,并成立专题小组精心编撰研究报告。在此一并表示衷心感谢!由于时间仓促,资料有限,研究可能还存在许多不足之处,还请读者多多批评指正。愿我们形成的这些观点对各级领导和广大理论工作者有一定的参考价值。愿我们广袤、富饶的沿海地区明天更美好!

编者

2006 年 1 月

# 目 录

## 总体研究

---

构建第四增长极——江苏沿海开发研究报告 / 003

## 专题研究

---

江苏沿海基础产业发展研究 / 029

江苏沿海新能源开发研究 / 052

江苏海洋产业发展研究 / 088

江苏沿海港口开发与物流发展研究 / 119

江苏沿海城镇发展研究 / 161

江苏沿海开发与生态环境保护研究 / 216

## 市县研究

---

连云港市沿海开发研究报告 / 243

赣榆县沿海开发研究报告 / 270

灌云县沿海开发研究报告 / 277

盐城市沿海产业带开发研究报告 / 287

响水县加快灌河开发研究报告 / 298

滨海县“以工兴港、以港兴县”战略研究报告 / 312

射阳县“以工兴海”对策研究报告 / 329

大丰市打造黄金海岸研究报告 / 342

东台市加快沿海绿色资源开发研究报告 / 355

南通市沿海开发研究报告 / 369

如东县加快洋口港开发建设研究报告 / 391

海门市推进江海联动开发研究报告 / 408

启东市加快沿海开发研究报告 / 419

## 比较研究

---

瞩目山东：沿海经济崛起的生动实践 / 437

——日照、青岛、潍坊沿海经济考察报告之一

比邻赶超：追兵也是一面镜子 / 448

——日照、青岛、潍坊沿海经济考察报告之二

百舸争流：扬起后发先至风帆 / 459

——日照、青岛、潍坊沿海经济考察报告之三

面向海洋：构建江苏经济第四增长极 / 467

——日照、青岛、潍坊沿海经济考察报告之四

构筑 21 世纪发展新优势 / 476

——浙江建设海洋经济强省情况调查报告

海洋宁波启示录(上) / 484

——宁波市临港工业发展情况调查报告

海洋宁波启示录(下) / 491

——宁波市港口物流业发展调查报告

# 【总体研究】



# 构建第四增长极

## ——江苏沿海开发研究报告

江苏省人民政府研究室课题组

改革开放以来,江苏省委、省政府十分重视沿海开发。20世纪90年代初,提出发展“沿海、沿江、沿东陇海线”三沿战略。1996年提出建设“海上苏东”工程。进入新世纪以来,积极实施沿江、沿东陇海线开发战略。经过多年来不懈努力,沿海地区经济社会格局发生了深刻变化,基础设施不断完善,产业发展逐步加快,区位优势更加突出,在全省经济社会全局中的重要地位和作用日益明显。沿海已经站在一个新的历史起点,蕴含着蓬勃发展的巨大生机,具备了全面提速的基础条件。充分发挥沿海的比较优势,抢抓机遇,乘势而上,大力实施沿海开发战略,提升沿海发展水平,促进资源优势向产业优势和竞争优势转变,使沿海继沿沪宁线、沿江、沿东陇海线之后,成为江苏第四经济增长极的时机已经成熟,潜力非常巨大,前景十分广阔。

### 一 沿海开发的战略背景

加快沿海开发,构建江苏第四经济增长极,事关江苏长远发展,事关苏中崛起、苏北振兴,事关全省综合实力和竞争力的提升,

无论对沿海市县还是对苏中、苏北,无论对江苏实现“两个率先”还是对全国发展大局,都具有重要的深远意义。

### (一) 加快沿海开发,是充分发挥沿海资源优势,优化生产力布局,培育新的经济增长极的最佳选择

国际经验表明,经济发展的强势区域无不濒江临海,经济大国无不拥有广阔的海岸线和密集的良港,新兴沿海中心城市无不依托沿海区位优势而崛起。改革开放以来,江苏作为沿海省份,在发挥滨江临海优势、加快发展方面取得了举世瞩目的巨大成就,逐步形成了生产力布局的三大经济增长极。即沿沪宁线高新技术产业带经济增长极,沿江基础产业带经济增长极,沿东陇海线产业带经济增长极。这三大经济增长极强劲的发展势头有力地支撑着江苏经济社会快速发展,使江苏成为全国发展快、活力强、开放度高的地区,赢得了国内外的广泛赞誉。但总体上看,这三大经济增长极尚不足以辐射和带动全省所有区域。江苏经济发展的强势区域主要在沿江特别是苏南地区,具有明显资源比较优势的沿海尚未得到有效开发。沿海经济发展明显滞后于沿江,海洋经济明显滞后于陆域经济。沿海是江苏未来的希望。江苏要想在新一轮竞争中继续保持领先地位,必须创新发展理念,拓展发展空间,把沿海开发放到更加突出的位置,培育新的经济增长极。

江苏沿海地区包括连云港、盐城、南通 3 个市区以及赣榆县、东海县、灌云县、灌南县、响水县、滨海县、射阳县、大丰市、东台市、海安县、如东县、通州市、海门市、启东市等 14 个县(市)。2005 年,沿海地区人口 1 712.85 万人,土地面积 26 409 平方公里。相对于江苏其他地区,沿海独特的资源优势突出表现在四个方面:

一是土地资源丰富。沿海地区海域面积 3.75 万平方公里,相当于全省国土面积的  $\frac{1}{3}$ ,土地相对充裕,人均耕地超过苏南地区的两倍。尤其是后备资源得天独厚,沿海滩涂面积 1 143 万亩,约占全国滩涂面积的  $\frac{1}{4}$ ;已匡围滩涂面积 364 万亩,其中 5 万亩以

上的垦区 22 个,还有近百万亩的低产盐田可供利用。土地是不可再生的资源,而沿海滩涂还在不断生长,每年增长几万亩。这些土地后备资源,既可以解决全省耕地占补平衡的难题,又能为发展各类产业提供宝贵的资源依托。

二是港口资源潜力较大。江苏海岸线 954 公里,近海有广阔的辐射沙洲和比较稳定的潮汐通道,有多处岸线可建 5 万—10 万吨深水泊位。连云港、南通港已成为沿海和沿江的重要港口,还有一批重要港口正在规划建设中。2005 年沿海三市港口货物吞吐量达到 14 713 万吨,集装箱吞吐量 130 万标箱。沿海港口的后发优势逐渐凸现。

三是海洋资源富集。海洋资源综合指数居全国第四位,海岸类型多样,自然景观独特,拥有国家级珍禽自然保护区和麋鹿自然保护区,发展海洋产业、生态旅游潜力很大。特别是沿海地势开阔,风流通畅,风力资源丰富,70 米高度年平均风速在 6 米/秒以上,可利用 3.5—25 米/秒有效风时数在 7 200 小时以上,兴办风能发电项目条件优越。

四是环境承载能力较强。沿海地区拥有亚洲最大的海岸滩涂湿地,具有调节气候、减缓风暴潮灾害和净化环境等功能。数百万亩已围垦土地一望无际,环境自净能力强,而且淡水资源丰富,有利于发展工业特别是重化工业。

21 世纪是海洋世纪,开发利用海洋资源是世界经济发展的大趋势。特别是随着人口增长、资源衰退以及经济全球化特征的日趋明显,越来越多的沿海国家和地区把目光转向海洋。加快沿海开发,不仅能够为江苏提供新的土地、水、电、油、气等资源和能源,有效缓解资源环境等瓶颈制约,提高资源环境的承载力;而且能够促进沿海资源优势转化为产业优势和竞争优势,拓展新的发展空间,优化生产力布局,使沿海成为先进制造业基地的重要板块,形成新的经济增长极,为江苏又快又好发展创造更加有利的条件。

## （二）加快沿海开发，是呼应沿江开发，扩大对外开放，增强全省国际竞争力的重要抓手

扩大对外开放是江苏顺应经济全球化进程，主动承接国际资本和产业转移，增强国际竞争力的必然选择，也是江苏发展的主导动力和优势所在。江苏实施经济国际化战略以来，开放型经济对提高全省经济实力，促进经济结构转型升级，增强发展后劲，起到了重要的示范带动作用。特别是实施新一轮沿江开发战略以来，围绕建设先进制造业基地的目标，紧紧抓住国际产业转移的机遇，大力改善投资环境，积极推进长三角经济一体化进程。短短三年时间，沿江已成为江苏吸引外资、发展先进制造业的主要区域。沿江开发的联动效应正在逐步显现。一直领跑全省经济发展的沿江苏南地区，发展势头更加强劲，继续在全省发挥示范带动作用。曾经相对薄弱的沿江苏中地区，经济发展出现了重要转机，部分重要经济指标增幅甚至超过苏南。全省对外开放进入了新的发展阶段。苏中崛起、融入苏南，形成大沿江经济板块的目标在可预见的未来不太长的时间将变为现实。

根据区域经济发展的一般规律，沿江开发的带动效应必将对周边地区发展产生积极的影响，同时也需要周边地区与其互动。沿海与沿江地域相连，文化相近，许多方面具有天然的互补性。加快沿海开发，推动江海联动，必将延伸、提升和放大沿江开发效应，推动沿海开放水平跃上一个新的台阶。长期以来，江苏在推进全方位开放的进程中一直存在着区域发展不平衡问题。一是对外开放受益程度不平衡。全省开放重心在苏南，开放的主要受益地区也在苏南。2005年，沿海三个省辖市吸引外资不如昆山一个县级市。二是对外开放的措施不平衡。沿海地区国家级开发区仅有2个，省级开发区只有21个，有近半数还是外向型农业综合开发区，与苏南50个省级和国家级开发区相比，无论在规模、层次、数量上都相差甚远。三是开发的重点区域不平衡。沿沪宁线高新技术产业带、沿江基础产业带和沿东陇海线产业带的“三沿”生产力布局

已基本形成,客观上造成沿海部分地区在开发战略上的“盲区”。加快沿海开发,构建一个纵贯苏中、苏北,连接长三角经济区和胶东半岛的经济带,积极承接国内外发达地区的经济辐射,应该成为江苏继沿江开发之后,深入推进全方位开放的重要步骤。

目前,沿海独特的资源优势和不断优化的投资环境,为加快沿海开发,进一步扩大开放奠定了坚实的基础。随着苏通大桥等过江通道的建成通车,纵贯中国东部沿海的同三高速公路江苏段也将全部贯通,沿海交通闭塞的难题将得到解决,沿海三市全面加入长三角合作城市行列的条件更加具备,与长三角经济区域合作与交流将更加紧密。

近年来,以临港工业群为特征的重化工业,是新一轮国际产业转移的重点之一。按照重化工业发展规律,临港工业群转移需要近海、港口、淡水等资源,需要有良好的配套能力和经济腹地,以及大量的人力资源。沿江由于受土地等资源约束,承接重化工业产业转移的空间不大。沿海在丰富的土地资源、良好的港口条件、广阔的发展空间、低成本的劳动力资源、相对充裕的电力供应等方面优势凸显,形成低投资成本、低生产成本的“洼地效应”,对产业转移的吸引力越来越强。进入新世纪以来,沿海三市产业发展步伐明显加快,一大批有相当规模和竞争力的企业正在成长,进一步加大沿海开发开放力度,积极承接沿江开发开放辐射,沿海一定能够成为江苏开放型经济发展的新高地。

### (三) 加快沿海开发,是促进区域协调发展,加快沿海振兴,全面推进“两个率先”目标的迫切需要

“两个率先”是中央对江苏提出的明确要求,也是江苏全省人民的共同愿望。实现“两个率先”目标,需要苏南、苏中、苏北协调发展,沿江、沿海优势互补。近年来,江苏区域共同发展出现了多年期盼的良好势头,但发展不平衡的矛盾依然比较突出。与全省和全国沿海发达省市相比,江苏沿海发展相对滞后。从全省看,沿海对全省的贡献份额相对较小。连云港、盐城和南通3市及所辖

17个县市(其中临海14个县市)陆域和海域面积超过全省国土面积1/2,人口接近全省的1/3,但2005年国内生产总值仅占全省的1/6。从全国看,发展差距较大。江苏海洋资源丰富,但开发利用程度不高。2004年,江苏沿海每平方公里的GDP大约是广东的1/6,山东的1/5,浙江的1/4,成为全省经济发展的“洼地”、全国黄金海岸的“断裂带”。沿海发展现状与“富民强省、两个率先”的要求不相称,与沿海广大人民群众发展致富的迫切愿望不适应。沿海客观上已成为江苏推进“两个率先”的难点和必须加大工作力度的重点,这是不容回避的挑战。从全省发展大局来看,没有沿海的小康,就没有全省的小康;没有沿海的现代化,就没有全省的现代化;没有沿海的振兴,就没有全省的率先;没有沿海的全面开发,就没有全省美好的未来。

加快沿海开发,是落实科学发展观的实际行动。只有沿海发展起来,才能实现全省的科学发展。加快沿海开发,是构建和谐社会的重要途径。只有让沿海人民群众充分享受到发展的成果,才能实现全省的和谐发展。加快沿海振兴,推进新型工业化和新型城市化是主要抓手。继沿沪宁线高新技术产业带渐成规模、沿江开发集聚效应日益显现、沿东陇海线产业带建设全面展开之后,及时把沿海开发摆上突出位置,加快沿海工业化和城市化进程,构筑沿海经济增长极,促进沿海走上发展的快车道,有利于加速形成江苏较为完整、布局合理的现代工业体系;更为重要的是,有利于江苏全面融入长三角、更好地参与国内外市场竞争。总之,加快沿海开发,天时地利人和俱备。抓住机遇,创新克难,沿海必将成为江苏一个新的经济增长极,成为全国东部黄金海岸一道亮丽的风景线。

## 二 山东、浙江沿海开发的主要做法

他山之石,可以攻玉。山东、浙江是江苏的邻省,自20世纪90年代开始,兴起沿海开发热潮,极大地推动沿海地区发展。了解和借鉴它们的成功经验,对于指导江苏沿海开发,提高开发水平,具

有十分重要的意义。

### (一) 山东：坚持港口、产业、物流、城市发展四位一体

山东实施“海上山东”战略已有十多年，成就斐然，令人瞩目。关键是始终坚持港口、产业、物流、城市“四位一体”的发展战略，不断为建设“大而美、富而强”的“海上山东”注入强大生机活力。

1. 以港口建设为龙头，增强沿海发展的带动力。改革开放以来，山东充分发挥沿海资源优势，以渤海湾、胶州湾港口群为建设重点，大力推进青岛、日照、烟台、威海、潍坊等沿海港口建设，建成大小港口 25 个，2005 年港口货物吞吐量达到 3.84 亿吨，居全国第四位。其中青岛港完成货物吞吐量 1.87 亿吨，集装箱 630.7 万标箱，分别居全国第五和第三位；日照港完成货物吞吐量超过 8 420.8 万吨，短短数年跻身全国十大港口之列。到 2010 年，山东将建成以青岛港为龙头，以日照、烟台港为两翼，以半岛港口群为基础的东北亚国际航运中心。

2. 以临港工业为重点，促进港口经济繁荣。目前山东临海经济带呈现出梯次发展格局，即一个中心城市（青岛）、三个区域中心城市（烟台、潍坊、威海）、三条产业聚集带（德烟铁路、蓝烟铁路和 204 国道），形成了以石油、重化、轻纺、电子、海盐和盐化、滨海农业、海洋港口运输业、滨海旅游业和高新技术产业为依托的临海产业体系。青岛依托港口优势条件，已形成石化、船舶、汽车、电子、港口、家电六大产业集群。日照大力发展与港口优势相适应的冶金、液体化工、木材、浆纸、能源、造船、建材等重点产业，港口工业迅速崛起。潍坊以高新技术产业园为平台，着力发展电子、机械、新材料和生物技术四大支柱产业，加速发展产业集群。

3. 以现代物流为支撑，培育“第三利润源”。近几年来，山东省将港口物流业作为支柱产业来抓，既注重整合物流资源，又注重培育物流企业；既注重提高物流效率，又注重降低物流成本；既注重发挥信息作用，又注重增强服务能力，推动物流业取得长足进步。青岛市着力培育第三方物流企业，打造“航母级”物流企业。