

国务院三峡建设委员会重大课题
重庆市政府“十五”规划重点课题

重庆移民实践

对中国特色移民理论 的新贡献

罗晓梅 刘福银 主编

重庆出版社



国务院三峡建设委员会重大课题
重庆市政府“十五”规划重点课题

重庆移民实践

对中国特色移民理论 的新贡献

江苏工业学院图书馆

藏书章

主 编 罗晓梅 刘福银
副主编 陈纯柱 何关银

重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献/罗晓梅,刘福银主编. —重庆:重庆出版社,2003. 12

ISBN7—5366—6458—3

I. 重... II. ①罗...②刘... III. 三峡工程—水库移民—理论研究 IV. D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 110070 号



**重庆移民实践对
中国特色移民理论的新贡献**

罗晓梅 刘福银 主编

责任编辑 罗小卫

封面设计 吴庆渝

技术设计 费晓瑜

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

中共重庆市委党校印刷厂印刷

开本 1230 × 880 1/32 印张 17.75

字数 435 千 插页 4

2003 年 12 月第 1 版

2003 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN7—5366—6458—3/D·337

定价:35.00 元

国务院三峡建设委员会重大课题
重庆市政府“十五”规划重点课题

重庆移民实践 对中国特色移民理论 的新贡献

罗晓梅 刘福银 主编



移民正道是沧桑

——《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》的序

国务院三峡建设委员会移民开发局、重庆市移民局的重大课题，重庆“十五”规划重点课题《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》，经中共重庆市委党校、重庆市移民局的专家教授近3年的努力，终于完成了！这一项重大课题，是献给重庆二期移民攻坚战如期胜利完成暨三峡工程通航、发电的一份厚礼！

兴建三峡工程，是中华民族百年夙愿，三峡工程建设凝聚着我们党几代领导集体的心血，凝聚着全国人民的殷切期望。三峡工程建设移民人数超过100万，历时十几年，同时，三峡工程建设移民又是在三峡库区这样一个山高坡陡，移民安置容量不足的自然环境和库区经济文化落后的社会条件下进行的。移民，特别是大规模群体性非志愿移民是一个世界公认的难题。在三峡库区这

样的条件下,进行如此大规模的移民,更是一个世界级难题。重庆库区占三峡库区移民总人数的85%以上。继1997年11月完成以大江截流为标志的一期工程之后,经过五年多的努力,二期工程建设各项任务基本完成。在党中央、国务院的正确领导下,在全国人民的支援下,重庆库区移民工作在开发性移民方针和《长江三峡工程建设移民条例》的指导下,通过中共重庆市委、市人民政府率领有移民任务的区县(自治县、市)的各级党组织和政府,广大党员、干部和群众的共同努力,第二期移民任务克服了重重困难,在实事求是,开拓创新,与时俱进中终于如期完成了。这是移民史上又一页成功的篇章,这是社会主义现代化建设的又一个重大胜利,也是西部大开发取得突破性进展的重要标志。伟大的实践必然产生、也应该产生与之相称的理论成果。重庆二期移民实践的深度、广度、内容的丰富程度和复杂程度是空前的,对这样伟大的、成功的移民实践进行理论上的、本质和规律层面上的研究,实有必要,而且条件充分,意义巨大。中共重庆市委党校、重庆市移民局的教授专家们能够对党和人民的实践持满腔热情的态度,对实践经验进行理论概括与总结,这种理论研究的方向和勇气是值得肯定的。《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》课题研究的成功,其理论意义与实践意义都是十分明显的。

从实践意义上讲,通过该课题的研究成果,使我们对重庆移民实践为什么会成功的本质、必然性等诸多只有借助于理性认识才能认识到的东西有了更全面、更具体、更科学的认识。该课题的研究成功,使重庆移民工作实现了“从感性认识到理性认识”的飞跃,无疑对以后的移民实践将产生指导启发作用。重庆库区的移民任务还没有结束。通过二期移民实践,我们取得了大规模群体性非志愿移民和社会局部再造的阶段性胜利,积累了宝贵的经验,但这只是走过了三峡移民“万里长征”最困难、最艰巨、也是最重要的一步,只是实现了二期移民“搬得出”的目标。我们还要如期完成第三期、第四期移民任务,还要确保已搬迁的移民“稳得住,逐步能致富”。同时,随着我国现代化建设和全面建设小康社会的深入推进,我们还将进行各种类型的移民实践。移民实践不断深入和发展,要求为之服务的移民理论也必须不断丰富和创新。因此,无论是从总结移民实践或提高未来移民实践水平的角度看,《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》课题研究所取得的成果,都是值得肯定的。

从理论意义上讲,移民是人类社会有史以来就存在并不断发展着的社会实践的一个重要方面。在西方社会,移民理论研究的重心是个体性志愿移民,当然,也有一些学者对群体性非志愿移民作了一些有成就的研究,

但这些理论研究的成果总体上是以“安置”为中心,对移民本质的许多深层次问题并未触及,再加上一些人的政治偏见,特别是敌对势力的恶意宣传,他们对中国人民在共产党和人民政府领导下成功的群体性非志愿移民实践,不仅无视客观事实,还动辄举起“人权”大棒,无中生有、颠倒黑白、混淆是非地横加指责。显然,这是不客观、不公正的。党的十一届三中全会以来,我国的移民理论界在群体性非志愿移民日益增多的实践基础上,加大了对群体性非志愿移民理论研究的力度,取得了令人鼓舞的成果,但是,这些成果多是从某一个侧面对群体性非志愿移民的研究,全面、系统地深入研究群体性非志愿移民的理论著作并不多见。所以,我认为,《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》课题研究的成果,从国际上看是对西方移民理论界在移民理论研究方面的偏执的矫正;从国内来看是对我们的移民理论的丰富与发展。

《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》自身的理论创新性与实践创新性努力所取得的成果,也是值得注意的。

从理论创新成果来看,一是明确提出了“有中国特色的移民理论”概念,并根据建国以来移民实践经验与教训,特别是三峡工程移民的成功经验,把这个移民理论的逻辑关系及理论体系作了明确的概括。二是提出了“要

从马克思主义历史观的高度来研究移民问题”的新观点。移民的根本目的是为了促进与实现社会发展与人的发展,移民成败在于尊重和把握社会规律,只有从唯物史观的高度,才能超越具体学科的视野,更广阔、更深入地去认识和分析移民实践中的若干问题和对策。三是提出了不少关于移民新的理论研究问题或理论观点。比如,提出了移民是社会发展平台的观点、移民周期性观点、移民主体的认知状态可转化的观点等等。

从对移民实践研究的创新来看,本书立论根据与研究对象既紧紧立足于重庆移民实践,又不拘泥于重庆移民实践;既广泛联系整个三峡工程移民实践,又广泛联系中国及国际移民实践的经验教训,同时,又始终注重以重庆移民实践为中心和重点,使整个课题的研究视野广阔,中心突出。整个研究既力求言之有据,同时还注意了课题的知识性与可读性。课题在研究了移民实践的基础上,还把移民实践中反映事物本质的现象直接作为移民理论的研究对象,课题第四篇就是这方面的内容。这样做,既拓宽了移民理论研究的范围,又可以加强移民理论研究成果对实践的指导作用。

江泽民同志在党的十六大报告中指出,要坚持社会科学与自然科学并重,要充分发挥哲学社会科学在经济和社会发展中的重要作用。移民实践在不断发展,重庆

的移民实践也还要在 135 ~ 175 米新的水位线的移民实践中再创新,《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》应该按毛泽东同志提出的“实践、认识、再实践”的认识周期性规律,在实践中发挥理论的指导作用,并对课题的理论观点进行验证、矫正与深化。愿这种理论与实践的互动持续下去,不断地把我们的理论水平与实践水平同步推上新的台阶。

毛泽东同志曾经不无深情地在诗中写道:“天若有情天亦老,人间正道是沧桑”。三峡工程移民实际上是对党和政府的领导能力、战斗力、凝聚力和群众基础的检阅与考验,一向被看作棘手的群体性非志愿移民,在中国共产党人面前、在中国政府面前、在中国人民面前,它不是什么难以逾越的移民“沼泽地”,而是一条移民正道,一条能实现社会与移民双赢式发展的康庄大道。《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》对这条正道、康庄大道进行了有价值的理论反思、理论探索和对策研究,对于今后人们在移民这条正道、康庄大道上更加顺畅地前进,应该是大有裨益的。

国务院三峡工程建设委员会副主任

甘宇平

2003 年 5 月

目 录

移民正道是沧桑——《重庆移民实践对中国特色移民理论的新贡献》的序	甘宇平 1
--	-------

第一篇 总论篇	1
---------------	---

第一章 中国特色的移民实践轨迹与理论互动的	
概说	4
一、移民是中国传统社会促进经济社会发展的重要手段之一	4
二、大规模群体性非志愿移民是中国传统社会移民的主流形态	13
三、中国特色的移民理论在继承和创新中逐步形成	20
第二章 重庆移民实践与中国特色移民理论之互动机理分析	30
一、重庆移民任务对实践与理论的双重创新提出了必	

然要求·····	31
二、重庆移民实践创新的特殊性品质·····	36
三、重庆移民实践创新的普遍性品质·····	41
四、重庆移民实践对中国特色移民理论新贡献的表现·····	47
五、重庆移民的实践与理论创新的成功原因分析·····	49
第三章 中国特色的移民理论建构的方法论概说 ·····	53
一、移民群体逻辑起点的研究方法·····	53
二、移民动因综合的研究方法·····	57
三、社会本位论的研究方法·····	60
四、移民目标系统化的研究方法·····	63
五、移民长周期的研究方法·····	66
 第二篇 移民基本理论创新篇 ·····	 69
 第四章 移民主体认知状态转化的理论 ·····	 71
一、移民动因与认知结构转化的必然性·····	71
二、影响非志愿移民向志愿移民转化的主要因素·····	77
三、重庆库区实现迁出前非志愿移民向志愿移民转化 成功实践的主要做法·····	86
第五章 移民安置环境容量的理论 ·····	92
一、关于移民安置环境容量的理论分析·····	92
二、重庆移民实践对环境容量理论的新贡献·····	98
三、移民安置环境容量的模式化·····	106
第六章 移民投入的理论 ·····	113

一、“补偿性移民”是中国特色的移民投入理论	113
二、“包干”制与移民投入的运作	119
三、建立多渠道的移民投入机制,填补移民迁建实践中 的资金缺口	124
四、建立移民投入的科学管理机制	129
第七章 移民中的社会整合理论	134
一、移民的社会性本质与移民中的社会整合	134
二、调整和协调政策,为移民建构良好的社会环境	139
三、建立互动性的移民社会整合的促进机制	145
四、整合专家学者、社会精英的智慧,提高移民工作的 科学水平	150
第八章 中国特色的开发性移民道路的理论	155
一、开发性移民方针的理论地位和理论内涵	156
二、要不断探索实现开发性移民方针的途径	161
三、组织实施战略层面的移民开发,为改变库区落后面 貌而奋斗	167
四、开发性移民方针是与时俱进的	170
 第三篇 移民过程理论创新篇	 173
 第九章 移民任务的理论	 175
一、关于移民任务的三个函数式	175
二、重庆库区为完成移民任务所发动的攻坚战社会行 动	181

三、重庆库区完成移民任务的主要策略	189
第十章 移民管理和手段的理论	195
一、移民管理的必然性分析	195
二、移民管理手段在重庆库区的创新性实践	200
三、移民管理职能部门的地位作用同移民管理的关系	213
第十一章 移民动力的理论	216
一、移民动力的重要性和形成机理	216
二、重庆库区重建移民主体动力的实践	222
三、移民动力的系统整合	229
第十二章 移民中的人力资源开发理论	234
一、移民中的人力资源开发的重要性、基本内容和原则	235
二、重庆库区进行移民人力资源开发的主要途径	243
三、移民人力资源开发的“下一代素质战略”	248
第十三章 移民中的宏观战略指导理论	252
一、移民宏观战略指导的三个主体要素	253
二、移民中宏观战略指导的主要内容	260
三、移民的宏观战略指导思想	268
第十四章 移民工作中的微观操作理论	272
一、移民工作中的微观操作结构	272
二、移民工作中的微观操作逻辑	275
三、移民工作微观操作的战术原则	283
第十五章 移民是社会经济发展的平台的理论	289
一、移民是发展的平台的含义	289
二、移民发展平台——一种突破约束实现跨越的发展	

模式	296
三、移民发展平台的典型范式	306
第十六章 移民过程中的周期性理论	309
一、“搬得出,安得稳,逐步能致富”概括了移民过程中 的周期性规律	309
二、“安稳工程”在移民周期中的决定意义	314
三、能动性在移民过程中的作用	323
四、移民过程周期中的人文关怀	327
 第四篇 移民中的重大理论问题创新篇	330
 第十七章 移民中的弱势群体保护的理论	331
一、移民中弱势群体的概念、对象和特点	331
二、移民中弱势群体的成因和影响	336
三、重庆库区保护移民中的弱势群体的积极应对的七 项策略	339
第十八章 移民中的社会稳定理论	348
一、移民群体中社会稳定形势的新特点和维护社会稳 定的工作重点	348
二、“社会发展过程中相对协调,可控的状态”的稳定 理论与维护移民中社会稳定的原则	353
三、建设维护移民过程中社会稳定的“三道防线”,掌 握维护社会稳定的主动权	358
第十九章 移民与可持续发展相统一的理论	363

一、移民诱发了重庆库区环境矛盾的集中暴露,也为其 解决提供了机遇	364
二、走生态经济区的发展道路,把移民与可持续发展紧 密结合起来	370
三、启动实现可持续发展的四大工程建设,迅速改变生 态现实与三峡工程发电要求的突出矛盾	377
第二十章 移民文化建设的理论	383
一、移民文化是移民实践不可缺少的组成部分	384
二、移民文化建设是一项系统工程	387
三、文物保护是重庆库区移民文化建设中的突出问题 ..	400
第二十一章 移民实践中的创新思维	403
一、辩证思维方式在处理移民实践中突出矛盾的创新 性运用	403
二、“结合”观念在移民实践中的创新性运用	413
三、移民实践中工作方法的创新性拓展和运用	417
第二十二章 移民实践中的辩证矛盾及其规律	423
一、移民实践中的基本矛盾	423
二、移民实践中的主要矛盾转移规律	432
三、移民实践的基本规律	437
第二十三章 移民实践中党的领导与建设理论	443
一、移民实践与党的领导不可分割的内在必然性分析 ..	443
二、党组织是实现移民工作领导的载体	452
三、共产党员在移民实践中的先锋模范作用	457
第二十四章 移民中的历史观理论	461
一、移民是唯物史观理论体系中不可分割的重要内容 ..	462

二、移民实践中的群众观点和群众路线	471
第二十五章 重庆移民实践与新重庆的崛起	479
一、重庆库区移民对重庆经济社会发展的战略性影响 ..	480
二、重庆库区移民对重庆经济社会发展的现实性影响 ..	485
三、关于实现重庆移民库区持续发展的探讨	491
第二十六章 党的第三代领导集体对百万移民实	
践的关心	499
一、“三代中央领导集体为兴建三峡工程倾注了大量	
心血”	499
二、库区开发迫切性推动了三峡工程上马的进程	502
三、修三峡,先要做好两件事	503
四、搞好移民工作,一是要有中央的支持,二是要有库	
区人民的支持	504
五、利用移民的机遇,把库区经济搞上去	505
六、移民实践中既要纠正偏差,也要解决重大的突出矛	
盾	506
七、移民工作要下功夫做深做细	507
八、开发性移民好,但不要一个模式	508
九、百万移民有双重任务	508
十、大农业安置的首要条件是农业基础设施的建设	509
十一、“感谢你们对三峡库区经济建设的支持!”	509
十二、在移民中发展,要抓重点带动一般	511
十三、移民群众高兴,就感到有希望	511
十四、库区移民要重视三个问题	513
十五、党中央和国务院指导重庆直辖市的运作	514