

2005—2006 延边经济蓝皮书

延边经济形势分析与预测

主 编 朴承宪

副主编 李吉雄 金恩斌



延边大学出版社



延边经济蓝皮书

2005—2006 年
延边经济形势分析与预测

主 编 朴承宪
副主编 李吉雄 金恩斌

延边大学出版社

2005—2006 年
延边经济形势分析与预测

主编：朴承宪

责任编辑：李宝珠

封面设计：金胜铉

出版发行：延边大学出版社

社址：吉林省延吉市公园路 105 号 邮编：133002

网址：<http://www.eabook.com>（东亚书城）

E-mail：eabook@eabook.com；eabook@hotmail.com

热线电话：0433-2965690 传真：0433-2732434

印刷：延边新华印刷有限责任公司

开本：890×1240 毫米 1/32

印张：14.25 字数：350 千字

印数：1-600

版次：2006 年 4 月第 1 版

印次：2006 年 4 月第 1 次

ISBN 7-5634-2217-X/F·201

定价：30.00 元

编 委 会

主 任 朴承宪

编 委 (以姓氏笔画为序)

朴光赫 李文花 李吉雄

李钟林 李 静 金恩斌

崔振东 崔辉建

**延边朝鲜族自治州政府与延边大学
合作研究项目**

序

《延边经济蓝皮书》(2005—2006)是2005年延边州政府和延边大学合作专项课题之一,是第五部蓝皮书。

2005年是“十五”计划的最后一年。“十五”以来,我州以跨越式发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,坚持特色经济发展思路,全面实施科教兴州、开放带动、县域突破战略,积极推进项目建设、城镇化建设、软环境建设和社会保障体系建设等重点工作,经过全州各族人民的共同努力,经济社会发展取得了显著成就。“十五”时期是不平凡的,在过去的5年我州国民经济持续较快发展,工业化、城镇化、市场化、国际化步伐明显加快,经济体制改革不断深入,城乡人民生活进一步改善,这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

过去5年,我州经济总量迈上新台阶,综合实力明显增强。经济保持持续较快增长,GDP总量实现历史性突破。2005年,全州GDP将达到215亿元,财政收入将达到26.8亿元,固定资产投资将达到120亿元,对外贸易进出口总额将达到6.2亿元,社会消费品零售总额将达到100亿元左右。“十五”期间,全州GDP年均增长9.6%,

超过“十五”计划目标 0.6 个百分点;财政收入年均增长 12.4%;固定资产投资年均增长 19.8%;对外贸易进出口总额年均增长 15.6%;社会消费品零售总额年均增长 8.3%。

产业结构继续优化,区域经济特色显现。三大产业占 GDP 的比重由“九五”末期的 17.3:43:39.7 调整到 2004 年的 14.6:47.8:37.6,第一产业、第三产业分别下降 2.7 和 2.1 个百分点,第二产业上升 4.8 个百分点。农业增加值由“十五”计划初的 20.3 亿元增加到 28.4 亿元,年均增长 8.8%;种植业普通粮食作物与经济作物的比重由“十五”计划前的 6:4 调整到 5:5。工业在深化改革和优化调整中保持快速增长。“十五”前 4 年,全州工业增加值达 252.9 亿元,年均增长 12%,超过“九五”期间年均增长 8.8% 的速度。第三产业保持较快发展。商品流通、金融保险、交通运输、仓储、邮电通信业等传统行业在激烈的市场竞争中不断创新,旅游、证券、房地产、中介服务、社区服务等新兴行业蓬勃兴起。“十五”前 4 年第三产业增加值年均增长 7.4%,2004 年达到 73.1 亿元。非公有制经济实现的国内生产总值占全州 50% 左右,已成为带动经济增长的活跃因素和重要力量。

实施西部大开发 4 年多来,我州共获得国家支持的发展建设资金约 80 多亿元,是历史上国家支持我州最多的 4 年。这一大笔建设资金的注入,使我州一大批建设项目得以顺利实施,全面改善了我州的基础设施条件和投资环境,城乡面貌发生了重大变化,生态环境恶化的局面得到了有效控制,对于推动我州经济快速发展,改变我

州落后面貌起到了重要作用。振兴延边老工业基地战略取得阶段性成果。珲春电厂二期扩建工程、老龙口水利枢纽工程、吉林敖东药业鹿茸冻干产业化工程等9个项目已纳入国家振兴东北地区老工业基地项目计划,总投资41.6亿元。

以图们江地区国际合作开发为龙头的对外开放事业取得突破性的进展,国家级开发区和四个省级经济开发区高速发展。国际空港、口岸、边检设施逐步完善,对外贸易进出口一年一个新台阶,国际经济技术、劳务合作效果明显,招商引资规模不断扩大,“走出去”战略稳步推进。

同时,我们必须对当前我州所面临的一些突出的矛盾和问题有一个清醒的认识。首先,经济发展中的结构性矛盾仍然很突出。经济总量不大,产业结构层次不高,支柱产业支撑力有限。其次,粗放型经济增长方式不适宜走新型工业化道路的要求。经济增长过多依赖投资拉动的格局没有明显改善,在投资率不断提高的同时,投资效率却在持续下降。高投入、高消耗、低产出的粗放型增长方式迫切需要转变。第三,体制性的障碍依然制约着经济发展。国企改革面临改革成本严重不足,政策不连贯,企业遗留问题难以处理等,完成改制难度较大。体制、政策性障碍和环境不优依然困扰非公有制经济发展,民营经济规模不大,实力不强。第四,社会承载能力不强。社会保障体系尚不完善,下岗职工和农村剩余劳动力增多,就业和再就业压力加大;财政支撑能力不足,县

级财政脆弱;人力资源中,缺乏适用和高级专业人才。医疗卫生、社会福利保障体系、环境保护、教育等领域的投资严重滞后于经济增长速度。

2006年是“十一五”规划实施的第一年,“十一五”时期是全面建设小康社会承前启后的关键时期。党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》,是指导今后一个时期我国经济社会发展的纲领性文件。贯彻落实党的十六届五中全会精神,推动经济社会平稳较快发展,关键是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,切实把经济社会发展转到以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

《建议》表明,延续了50多年的国民经济和社会发展规划“计划”首次变成“规划”,这是耐人寻味的变化。随着改革的深入,中国的经济体制环境已经发生了深刻变化,与以往的历次五年计划不同,“十一五”规划制定的大背景是社会主义市场经济体制的初步建立。规划的特点就是从具体、微观、指标性的产业发展计划向宏观的国家空间规划转化。资源配置主要由市场调节还是由政府直接决定,这是计划经济下的计划和市场经济下的规划的一个根本区别。市场经济条件下,政府从经济的直接干预中跳出来,转为对经济的宏观调节。规划不直接干预企业的经营决策,对微观经济主体的具体活动不具有约束力。规划提出的目标是建立在对市场科学预测的基础上的,在发挥国家规划对资源配置的指导作用的同时,使市场对资源配置的基础性作用得以充分发挥。

“计划”让位于“规划”，使政府面临着宏观经济调控层面的新挑战。由计划到规划，表明政府进一步明确了在市场经济中的角色。经济调节、市场监管、公共管理、社会服务是政府的四大职能，这后两项任务是政府极为重要的职责，也恰恰是当前政府最为薄弱的环节。在“十一五”全面建设小康社会的关键时期，政府如何真正做到既不“越位”，又不“缺位”，是亟待解决的问题。政府在抓好经济调节和市场监管的同时，应加快职能转变的步伐，在公共服务、生态环境、资源保护、优化发展环境等方面更好地履行公共职责。

《建议》表明，中国在创新自己的发展模式，将从追求GDP为中心或GDP挂帅的旧发展观转向以人为本、以13亿人口共同富裕为中心的新的发展观。当前中国所面临的已经不是要不要加快发展的问题，而是如何发展的问题；不是要进一步提高增长速度的问题，而是要明显地改善发展的质量问题。发展是硬道理，全面协调可持续发展更是硬道理。

根据《建议》精神，今后5年的主要任务是：建设社会主义新农村，推进产业结构优化升级，促进区域协调发展，建设资源节约型、环境友好型社会，深化体制改革和提高对外开放水平，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，推进社会主义和谐社会建设。紧紧围绕上述主要任务，把握全局，统筹兼顾，突出重点，处理好一系列经济社会发展的重大关系问题，至关重要。我们一定要紧密结合实际，求真务实，狠抓落实，为实现“十一五”时期的

各项任务而兢兢业业地工作。

“十一五”是我们国家发展承前启后的重要时期,是推进经济增长方式转变和结构调整的关键阶段,是全面推进城镇化进程的重要阶段,也是着力构建社会主义和谐社会首善之区的新阶段。

“十一五”时期延边的发展面临着一个机遇和挑战并存,机遇大于挑战,总体上有利于促进经济社会发展的环境。要牢牢抓住用好本世纪头 20 年这个重要战略机遇期,妥善应对各种挑战,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,实现延边经济社会又快又好的发展。全面推进今后 5 年的发展,必须始终保持清醒的头脑,既要增强紧迫感,立足延边的实际,抓住有利条件,促进延边经济社会的快速发展;又要增强忧患意识,准确把握和解决好发展中面临的突出困难和问题。特别是经济增长方式亟待加快转变,自主创新能力有待进一步增强,结构调整、城乡统筹、区域协调发展任务仍然很重;改革面临着更深层次的社会矛盾和更加复杂的利益关系;推进行政管理体制改,转变政府职能,优化发展环境需要进一步加大力度。

为此,在新的一年里,我们必须加快转变经济增长方式。要以提高质量和效益为中心,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、资源优势得到充分发挥的新兴工业化路子。必须提高自主创新能力,加快建立以企业为主体的技术创新体系,把自主创新作为转变增长方式、调整经济结构的着力点,加强对引进技术的消化吸收,采用高新技术和先进适用技术改造传统产

业,提高企业规模效益和竞争力。

继续深化改革,进一步完善社会主义市场经济体制。加快调整国有经济布局,完善国有资本有进有退、合理流动的机制,实现国有资本从一般竞争性领域完全退出,转而起到社会资本投向支柱产业、优势产业、基础设施和社会事业的引导作用。鼓励和引导非公有制经济加快发展,在市场准入、土地征用、资金筹措、项目审批等方面,全面落实支持非公有制经济发展的各项政策,消除其发展的体制性障碍,拓展其发展的空间。“十一五”期间,国有企业全部完成改制,国有企业职工全部完成身份转换工作,建立多元投资主体的现代产权制度。建立健全现代企业制度,继续完善法人治理结构,使企业真正成为独立法人实体和市场主体。继续推进企业转换经营机制,深化劳动用工、人事和收入分配制度改革。

对外开放是21世纪中国最重要的基本国策,全面开放是中国融入世界的历史大潮流和大趋势,也就是要建立全面开放的经济、全面开放的市场、全面开放的社会和全面开放的文化。坚持大开放促进大发展的方针,进一步增强开放意识,调整开放政策,大力营造符合国际通行规则的开放环境,建立与国际接轨的贸易体制和运行机制,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

加快图们江区域合作开发是我州开放带动战略的重要内容,是构筑开放型经济、扩大经济技术合作的着力点,是推进延边振兴的重要途径,是千载难逢的机遇,也是实现延边经济跨越式发展,由“快走”变“快跑”的一项

重要举措。我们应该面对当前良好的国际、国内形势,在现有的工作基础上,要抓住机遇、理清思路,积极推进整个图们江地区的开发开放进程。今后一段时期的图们江地区开发应为自主开发向联合开发及多国合作转换阶段。为了实现这一转换,我们必须坚持以小区域的合作带动大区域的合作,率先建立一个跨国的经济合作开发区,充分发挥跨国贸易功能和经济辐射作用,进而推动整个图们江流域的国际合作进入一个新阶段;要坚持双边合作带动多边合作,利用双边之间共同的经济利益导向加快建立具有实质性内容的双边合作机制,进而带动多边合作;坚持以企业运作带动政府运作。加强双边政府间协调机制的同时,要鼓励引导和支持各类企业,特别是民营企业参与图们江区域的基础设施建设和开发区的建设运营。以企业运作来带动政府运作、开发区建设和基础设施建设,我们就得靠招商引资,把国内外的大企业、大集团引进来,由他们来开发。

推进社会主义新农村建设。坚持工业支持和反哺农业、城市支持和带动农村的方针,采取多种措施,促进生产要素在城乡之间合理流动和重新整合,推动郊区农村的发展。加大对农村基础设施建设的投入,加快农村公共服务设施建设,切实提高农村城镇化水平。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,推动新农村建设。深化农村各项改革。建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度。建立新型农村科技推广服务体系,发挥科技对农村经济社会发展的支撑作

用。加强对农民的职业技能和就业技能培训,提高农民的整体素质,培养有文化、懂技术、会管理的新型农民。围绕着富裕农民这个中心任务,积极发展二、三产业,支持和引导农村富余劳动力向非农产业、城镇有序转移,使农民尽快富裕起来。

加快转变政府职能,这是深化行政管理体制改革的核心。所谓政府职能的转变或归位,就是要使政府从宏观微观都管、大事小事都抓转移到主要抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,真正承担起相关责任。加快政府职能转变,关键是要理顺政府与企事业单位和市场中介组织的关系,实现政企分开、政事分开以及政府与市场中介组织分开。一是实现政资分开,直接或间接割断政府干预企事业单位生产经营与具体业务的资产纽带。二是加快政府管理法制建设,全面推进依法行政。加快政府职能转变还必须积极推进相关的配套改革,主要包括:大力推进现代企业制度建设、分类改革事业单位、发展和规范市场中介组织、建立健全科学的政府绩效评价体系、完善公务员特别是行政领导干部的选拔任用制度以及建立有利于政府公正履行职责的财政保障制度等。进一步完善行政管理方式,这是深化政府行政管理体制改革的重要内容,是推进政府职能转变的主要手段。完善行政管理方式的重点是深化行政审批制度改革,一是要进一步缩小行政审批的范围,二是要进一步完善行政审批的方式,三是要进一步规范行政审批的程序。在深化行政审批制度改革的同时,要深化相关改革,推进

相关法律制度建设,为经济手段和法律手段的充分运用构建良好的体制基础与社会环境。

做好“十一五”开局之年的各项工作,关键是要进一步用科学发展观武装全党特别是各级领导干部的头脑,统一思想,形成共识。要紧密联系实际,准确认识国际国内的发展环境,准确认识我国发展的阶段性特征,准确认识我国经济社会发展面临的主要问题,准确认识我国经济社会又快又好发展的基本要求,不断提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

《建议》要求“十一五”规划突出六大重点:推进经济增长方式的转变;调整优化产业结构;解决三农问题;推进城市化健康发展;促进区域协调发展;切实加强和谐社会建设。《延边经济蓝皮书》(2005—2006)课题组在编写该书的过程中,力求突出上述各重点,但是由于时间仓促,加上我们的水平有限,肯定存在许多不完善甚至错讹之处,希望有关部门及广大读者批评指正。

朴承宪

2005年12月25日

目 录

第一章 延边经济运行态势分析与预测总报告	(1)
一、2005 年延边国民经济运行态势及特点	(1)
二、2006 年经济发展环境预览	(28)
三、2006 年延边经济走势前瞻及经济工作建议	(53)
第二章 延边工业形势分析与预测	(63)
一、2005 年工业经济形势分析	(63)
二、2006 年工业经济运行的基本思路和主要指标预测 ...	(80)
三、2006 年应抓好的几项重点工作	(83)
第三章 新形势下延边农民增收问题研究	(89)
一、现阶段延边农民收入构成及其变化分析	(89)
二、近几年延边农民收入增长缓慢的根源分析	(99)
三、新时期增加农民收入的总体思路 and 对策	(113)
第四章 延边地区农畜产品比较优势及区域布局	(135)
一、区域农产品比较优势测算模型	(137)
二、延边地区农产品比较优势测算结果分析	(142)
三、延边地区农畜产品区域布局建议	(155)

第五章 图们江地区国际合作开发的内外形势变化与近期目标	
.....	(159)
一、国际国内环境的新变化	(160)
二、图们江地区进一步合作开发的前景与近期目标	(169)
第六章 延边口岸经济发展研究	(178)
一、口岸与口岸经济相关理论	(179)
二、延边口岸经济发展现状	(183)
三、延边口岸经济发展存在的问题	(190)
四、延边口岸经济发展战略及其对策	(198)
第七章 延边对俄贸易战略浅析	(211)
一、延边对俄贸易的历史沿革、现状及主要变化	(211)
二、延边对俄贸易存在的问题	(215)
三、延边对俄贸易发展战略	(218)
第八章 延边引进内资的现状分析与推进思路	(236)
一、引进内资现状	(236)
二、引进内资中存在的问题及原因分析	(242)
三、延边进一步扩大引进内资的推进思路	(247)
第九章 延边民营经济发展现状分析与预测	(255)
一、延边民营经济发展的现状及特点	(255)
二、延边民营经济发展中存在的问题	(260)
三、制约延边民营经济发展的因素分析	(265)
四、加快延边民营经济发展的思路及措施	(272)
第十章 延边旅游经济形势分析与预测	(279)