

突破

何清和测绘工作文稿选编

福建省地图出版社

突 破

——何清和测绘工作文稿选编

福建省地图出版社

图书在版编目(CIP)数据

突破/何清和著. —福州:福建省地图出版社,

2005. 11

ISBN 7-80516-809-1

I. 突... II. 何... III. 测绘学—研究 IV. P2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 135543 号

突破—何清和测绘工作文稿选编

作 者 何清和

出版发行 福建省地图出版社

地 址 福州市华林路 205 号

印 刷 福建省地质印刷厂

开 本 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张 6.625 印张

字 数 130 千字

版 次 2005 年 11 月第 1 版

印 次 2005 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80516-809-1/K·726

定 价 18.00 元



作者简介

何清和，建宁县人。1977年福建农学院农机专业毕业后，曾担任建宁县溪口公社驻村工作队员、专职团干、团委副书记、办公室主任、团县委副书记、客坊公社管委会主任。1983年—1997年，先后担任过建宁县、惠安县（挂职）、宁化县副县长、中共尤溪县委副书记、大田县县长、三明市三元区区长。1997年5月后曾担任福建省土地局党组成员、局长助理，福建省国土资源厅党组成员。2001年3月调福建省测绘局工作。现任省国土资源厅党组成员、省测绘局党组书记兼副局长。

写在前面

建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区，是福建省委、省政府从全国发展大局出发，立足福建实际，集中全省人民智慧，做出的重大战略抉择。这是福建新世纪发展的新定位，新构想，是凝聚全省人民力量，全面建设小康社会共同奋斗的宏伟目标。在当前全省上下万众一心，致力于海峡西岸经济区建设的热潮中，作为主管全省测绘工作的福建省测绘局来说，如何积极呼应、主动融入，寻求自身新的提升和新的跨越，做到从更高站位，更宽领域上来谋划福建测绘事业的未来发展，进一步提高福建测绘为全省经济和社会发展服务的水平呢？这就要求我们必须认真总结经验，切实履行好省委、省政府赋予的测绘行政管理和基础测绘保障服务两个方面的重要政府职责，加快基础性、公益性测绘事业的发展，大力繁荣地理信息产业，努力提高信息化的测绘体系建设，增强测绘保障服务能力，在海峡西岸经济区建设中有所作为，有所创新，有所突破。

新世纪的头5年，正是“十五”计划实施之年，也是进入新世纪福建测绘事业大发展之年。这5年是我省测绘事业改革与发展向纵深领域迈进的重要历史时期的5年，过去测绘工作中的“短腿”现象得以基本改变，影响发展的不良因素基本得到有效克服，全省测绘事业步入了持续、健康、快速发展的良性轨道。全省通过贯彻实施《中

华人民共和国测绘法》，理顺和落实了市、县人民政府测绘行政主管部门的工作职责，初步建立起省、市、县三级测绘管理体系，努力实现全省测绘工作的统一监督管理。这5年是我省测绘生产技术体系革命性变革的5年，福建省测绘局围绕“数字福建”空间基础框架建设，测绘生产单位实现了从传统的模拟测绘生产技术体系，转型到数字化生产技术体系上来。通过应用“3S”（GIS地理信息系统、GPS全球卫星定位系统、RS遥感信息系统）技术，广泛融合了电子计算机技术、数字通讯技术和网络技术，生产数字化的“4D”（DLG数字线划地图、DOM数字正射影像地图、DEM数字地面高程模型、DRG数字栅格地图）产品，替代了过去单一的模拟纸质地图，建立起数字化测绘生产技术体系和生产部门之间的数据传输体系，并建设了省级基础地理信息数据库，大大地提高了我省基础测绘保障服务能力。这5年是我省测绘事业蓬勃发展的5年，全省测绘行业队伍建设、技术手段、技术装备、服务质量、服务领域和职工素质都发生了深刻的变化，测绘生产服务总值不断扩大，服务产品推陈出新，经济效益显著提高。福建省测绘局着力打造“活力测绘”，以改革增活力、促发展、求实效、增效益、强服务，以大力发展测绘生产力为中心，在管理模式、运行机制、人事和收入分配制度等方面进行了积极地改革和有益的探索。通过几年来的努力，初步建立起符合测绘生产力发展的管理体制和运行机制，有效地调动了全系统广大干部职工的积极性，使直属事业单位的生产实现了跳跃式发展，人均测绘劳动生

产率跨入了全国的先进行列，告别了长期落后的状况。职工收入也有了较大幅度的增长，广大干部职工从来没有像今天这样意气风发，精神振奋。

这些成绩的取得，是省委、省政府和省国土资源厅高度重视，国家测绘局有力帮助和支持的结果，与省直有关部门和市、县党委、政府的大力支持是分不开的，是全省广大测绘工作者求真务实，开拓创新，不懈努力，用聪明的智慧和辛勤的汗水换来的。的确来之不易。

在福建测绘事业这段新的历史发展变革征途中，非常幸运的是，我于2001年3月也加入到了这个队伍中来，并很快适应了角色的转换。从对测绘工作相对陌生到初步了解，再由初步了解到相对熟悉，亲历而为，尽心尽责，不负使命，我问心无愧，深感欣慰。在此，我感谢上级组织对我的信任，给我提供了一个学习、认识、了解和从事测绘工作的机会；我感谢同事们的精诚合作，给了我莫大的包容和支持；我感谢全体干部职工对我的信任，给了我十分的热情和百倍信心；我还感谢各位领导和朋友对我的关心和指导，给了我慷慨的理解和帮助。真的，我对大家对我的帮助和对我省测绘事业所做的一切深表感激。

出于对做好测绘工作的责任所在和回顾总结“十五”期间我省测绘事业发展的历程和得失，寻找自己工作差距，扬长避短，继续推进“十一五”我省测绘事业不断发展的良好愿望，也为了感激各位领导和有关部门以及朋友们的关心和支持，利用工作之余，我把自己这几年来在一些有代表性会议上的讲话，以及发表在报刊上的部分文章

和在全国测绘学会经济管理专业委员会学术年会上发表的论文等文稿整理出来，选编成这本名为《突破》的文稿，奉献给大家。在我看来，也许这是一种较好的表达方式，因为它承载了自己对测绘工作的热情和希冀。

《突破》共编入文稿 28 篇，按时间先后顺序编排，除报刊上发表过的以外，其他文稿基本没有以书面形式出现过。内容大体分为两部分，其一主要是测绘工作实践性的思路和做法，涉及贯彻法律、法规和党的路线、方针、政策、班子建设、测绘管理、基础测绘、人才工作、改革发展、党建以及和谐单位建设等方面；其二侧重于测绘事业今后发展的一些思路，是带有探讨性的。大家从中可以感受到全系统广大干部职工对我省测绘事业改革与发展的迫切愿望，可以看到近 5 年来福建省测绘局不断变革、不断发展奋进的履痕和可喜的变化；也为总结经验教训，研究和探索我省测绘事业今后进一步发展思路提供一定的借鉴。值得一提的是，文稿虽出自一己之手，话说于一己之口，但其中却汲取了广大测绘工作者长期以来积累的宝贵经验，综合了方方面面的意见和建议，汇集了测绘人对事业的追求和忠诚，同时也是局领导班子成员集体智慧的结晶。

“发展才是硬道理”。这本文稿选编之所以取名《突破》，其寓意在于，进入新世纪之初的测绘系统广大干部职工发扬“爱祖国、爱事业、艰苦奋斗、无私奉献”的测绘精神，迎接挑战，锐意改革、积极进取、勇于创新、致力发展，在诸多方面取得骄人的业绩，可谓是难能可贵的

突破。其寓意还在于，面对即将跨入“十一五”规划的历史新时期，我省测绘事业面临着新的发展机遇和测绘高新技术迅速发展的严峻挑战，测绘事业发展深层次的矛盾和问题不断显现，如何在更高水平上不断推进发展，需要我们深入地研究和探讨，并付之于实施。因此，我们既不能骄傲也不能懈怠，更不能自我满足，盲目乐观，而要有“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”的雄心壮志，去寻求新的突破，新的创造，新的奋斗。也只有这样，我们才不会辜负省委、省政府对我们的信任和广大职工寄托我们的期望，才能在海峡西岸经济区建设中向党和人民交出一份又一份满意的答卷。我深信，在省委、省政府和省国土资源厅的领导及重视下，在国家测绘局的大力支持指导下，只要我们朝着既定的方向和目标坚定、坚实地走下去，福建测绘事业的明天就一定会更加辉煌灿烂。

由于本人水平有限，文稿中错误在所难免，对于文稿中提出的个别观点还有待加以研究和实践检验，为此真诚希望大家多多提出宝贵的批评和建议。如果汇编文稿能够起到集思广益，抛砖引玉的作用，使大家都来关心、研究和促进我省测绘事业持续、健康、快速地向更高水平发展，那么我想出版这本文稿选编的最大愿望也就达到了。

是为序。

何清和

2005年11月于福州

目 录

写在前面..... (1)

团结奋斗 开拓进取

——在 2001 年 4 月 3 日省测绘局领导班子调
整后第一次党组成员会议上的讲话..... (1)

抓改革 促发展 实现我省测绘事业发展新跨越

——在 2001 年 6 月 25 日福建省测绘局“测
绘事业改革发展研讨会”上的讲话..... (9)

以“三个代表”为指导 深化改革 促进发展

——原载《中国测绘报》2001 年 9 月 4 日
第 3 版 (20)

贯彻《公民道德建设实施纲要》

加强测绘队伍思想建设

——原载《中国测绘报》2002 年 3 月 15 日
第 3 版 (25)

爱岗敬业 测绘职业道德建设的基础

——原载《中国测绘报》2002 年 6 月 4 日
第 1 版 (30)

新时期我省测绘主管部门定位的思考

——原载中国测绘报社 2002 年 8 月 1 日
《测绘内参》第 16 期 (33)

认真学习宣传贯彻《测绘法》 大力推进依法行政

——原载《中国测绘报》2002 年 11 月 29

- 日第7版 (38)
- 坚定信心 开创未来
- 在2003年1月22日省测绘局召开的
2002年度设区市测绘行政主管部门年度工
作总结汇报会上的讲话 (42)
- 认真学习贯彻十六大精神
- 开创福建测绘工作新局面
- 原载《中国测绘报》2003年1月24日第
3版,《福建通讯》2003年第2期 (49)
- 加快福建电子政务建设的思考
- 原载《发展研究》2003年第8期,《福
建日报》2003年7月15日第10版(略有
删改) (55)
- 学习贯彻“三个代表”重要思想
- 促进测绘事业全面发展
- 原载《中国测绘报》2003年7月25日
第3版 (63)
- 在实践中学习 在实践中成才
- 在2003年8月22日省测绘局迎接新录
用大学毕业生座谈会上的讲话 (69)
- 学习胡锦涛总书记重要讲话精神
- 加快福建测绘事业发展
- 原载《中国测绘报》2003年10月10
日第3版 (73)
- 难忘的学习 深刻的启示

——参加全国测绘系统局长培训班学习情况的报告	(79)
落实法定职责 加强基础测绘工作	
——原载《海峡资源报》2003 年 11 月 26 日第 3 版	(88)
实施人才强测战略 促进测绘事业发展	
——在 2003 年 12 月 10 日省测绘局 2003 年度青年学术技术带头人报告会上的讲话 ...	(94)
谈谈对测绘执法监督检查的认识	
——本文被收入 2003 年中国测绘学会《测绘经济与管理专业委员会学术论文集》(标题作了修改)	(102)
再接再厉 乘胜前进	
——在 2004 年 1 月 31 日局干部职工大会上的讲话	(112)
善于识才 大胆引才 精心育才	
——原载《中国测绘报社》2004 年 3 月 12 日第 3 版	(119)
建设福州城市综合地理信息系统	
——原载《福州日报》2004 年 3 月 23 日第 1 版	(125)
统筹协调 科学发展	
——在 2004 年 6 月 16 日局党组学习中心组“树立和落实科学发展观”学习研讨会上的讲话	(130)

加快省级基础地理信息数据库建设

为海峡西岸经济区建设服务

——原载《海峡资源报》2004年7月7日
第3版…………… (138)

在实践中探索加强党的执政能力建设的途径

——原载《中国测绘报》2004年11月16
日第4版…………… (144)

加强执政能力建设 不断提高领导水平

——在2004年12月21日局党组学习中心
组学习党的十六届四中全会精神会上的讲话
…………… (150)

谈谈测绘管理体制改革与创新

——本文在2004年中国测绘学会测绘经济
与管理专业委员会学术年会上交流 ……
…………… (164)

做好基础测绘工作 测绘主管部门义不容辞

——原载《海峡资源报》2005年2月23日
第2版…………… (174)

建设和谐单位 共创美好明天

——在2005年7月15日局党组学习中心组
学习《提高构建社会主义和谐社会能力》会
议上的讲话…………… (180)

坚定改革不动摇 增强活力促发展

——原载《海峡资源报》2005年9月28日
第1版…………… (187)

团结奋斗 开拓进取

——在 2001 年 4 月 3 日省测绘局领导班子
调整后第一次党组成员会议上的讲话

同志们：

今天召开的党组成员会议，是省委省政府对福建省测绘局领导班子调整后，新的领导班子成员召开的第一次会议。

刚才，我们学习伟大领袖毛泽东同志《为人民服务》这篇文章，主要是解决我们新班子的指导思想、宗旨问题。也就是说，新班子要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，把全心全意为人民服务作为我们一切工作的出发点和归宿。学习邓小平同志《解放思想，实事求是，团结一致向前看》这篇文章，主要是解决新班子开拓创新、团结奋斗、致力发展，不懈努力，开创我省测绘工作新局面的问题。学习江泽民同志《关于改进党的作风》这篇文章，主要解决新班子的学风和工作作风问题，就是要解决好党的作风，树立良好的形象，提高局党组的凝聚力、战斗力和号召力。学习省委书记宋德福同志刚到福建工作时的讲话，主要是使新班子更好地了解省委的工作思路和省委对各级领导班子建设的要求，使我们的工作能够更好地紧密

围绕省委工作中心，脚踏实地做好我们应该做好的事情。

以上内容的学习，对于我们新调整的局党组领导班子成员来说意义十分重大，只要我们牢记领导的教诲，密切联系测绘局的工作实际，团结奋斗，扎实工作，忠实地履行好职责，我们的班子就会有凝聚力、战斗力、号召力，就能够带领全局干部职工在过去历任班子打好的工作基础上不断前进，开创我省测绘工作的新局面。只要我们深刻理解了省委的工作思路，我们就能够更好地在省委、省政府的领导下，完成好我们的各项工作任务。

这次省委对测绘局领导班子的调整，我有三点认识和体会：一是从组织上加强了对测绘局领导班子的建设，加强了局领导力量。二是新调进的两位局领导，年龄都不太大，可以在较长的时间里保持班子的相对稳定，有利于测绘事业的稳定和发展。三是实行党政主要领导分设，互相交叉任职，只要我们能够做到优势互补，就能发挥好班子的整体力量，做好测绘工作。下面我讲两个问题：

一、对局领导班子建设和开创测绘工作新局面谈八点意见

以下这些意见，仅仅是自己刚到测绘局工作的认识和体会，可能不够准确，请大家讨论和研究，加以补充和完善。

（一）加强局党组学习中心组学习，努力提高领导班子水平。我们要加强和完善中心组学习制度，要加强邓小平理论的学习和测绘事业发展的研究。通过学习，不断提高我们的理论水平、政策水平和领导业务水平。加强政治

建设，提高政治素质，不断地增强政治敏感性和鉴别力，以适应新形势和工作的需要。通过我们自身的努力，使我们的班子形成一个团结战斗的集体，全局信赖的领导核心。要坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策，在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度的一致，成为带领全局干部职工前进的火车头。

（二）同心协力，努力完成上级下达的各项工作任务。我们要认真贯彻省委、省政府和国家测绘局的各项决定，落实国土资源厅对我局工作的要求，协调好上下左右的关系，明确测绘事业发展思路，解决好发展后劲的问题，为我省测绘事业的发展创造一个良好的、宽松的发展环境。在省委、省政府和国家测绘局的领导下，局领导班子要目标一致，齐心协力，努力完成好各项工作任务，为我省的测绘事业发展做出积极的努力。

（三）严格依法行政、依法办事。我们必须认真贯彻落实《中华人民共和国测绘法》和我省的《测绘管理条例》等一系列法律、法规，切实加强对测绘工作的领导，尽职尽责地履行好法律、法规和省委、省政府赋予我局的工作职责，严格依法办事，全面推进依法行政。通过依法行政、严格执法、加强管理和提供优质服务来树立党组的新形象。

（四）认真执行好党的民主集中制，搞好班子团结。民主集中制是我们党和国家的一项根本制度。当前在执行民主集中制方面，有的单位反映执行得不太好，少数服从多数变成了多数服从少数，个人服从组织变成了只服从党

的书记，变成了家长制、一言堂，导致班子成员之间意见较多，不利团结。这种做法实质上不是执行了民主集中制，而是损害了民主集中制。民主集中制能否真正执行好，关键在党的书记。我作为局党组书记理应模范带头，严格执行好民主集中制，在民主集中制的原则下，发挥和调动各位班子成员的积极性，集中班子成员的智慧，齐心协力，同舟共济，团结一致，同心同德克服各种困难，完成好各项工作任务。同时，执行好民主集中制仅靠书记努力是不够的，需要各位班子成员的共同努力。执行好民主集中制，在班子内部必须开展批评和自我批评，尤其是对我的批评，希望各位班子成员在今后的工作中，对我有什么意见和看法，都要坦诚相告，批评帮助。我欢迎大家通过各种形式对我提出批评，并将虚心听取，认真接受，努力做到为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的。此外，在我们班子内部还要创造一种真话敢讲，有话敢说，相互沟通的氛围。班子的团结，需要大家共同维护和爱护，宋德福书记曾强调：“团结是铁，团结是钢，团结是生产力”。只有团结才能够出成绩、出人才、产生战斗力、促进生产力。我们一定要树立起团结干事业的形象，绝不能给组织上添麻烦，让干部群众看笑话。

（五）勇于改革，敢于创新。尤其是加入 WTO 以后，经济全球化的步伐更加快速，迫使我们加快改革步伐，力求工作创新、体制创新、技术创新、管理创新。我们只有解放思想，实事求是，不断改革创新，我们的事业才能进步。要实现创新，促进发展，关键在于人才。我们要形