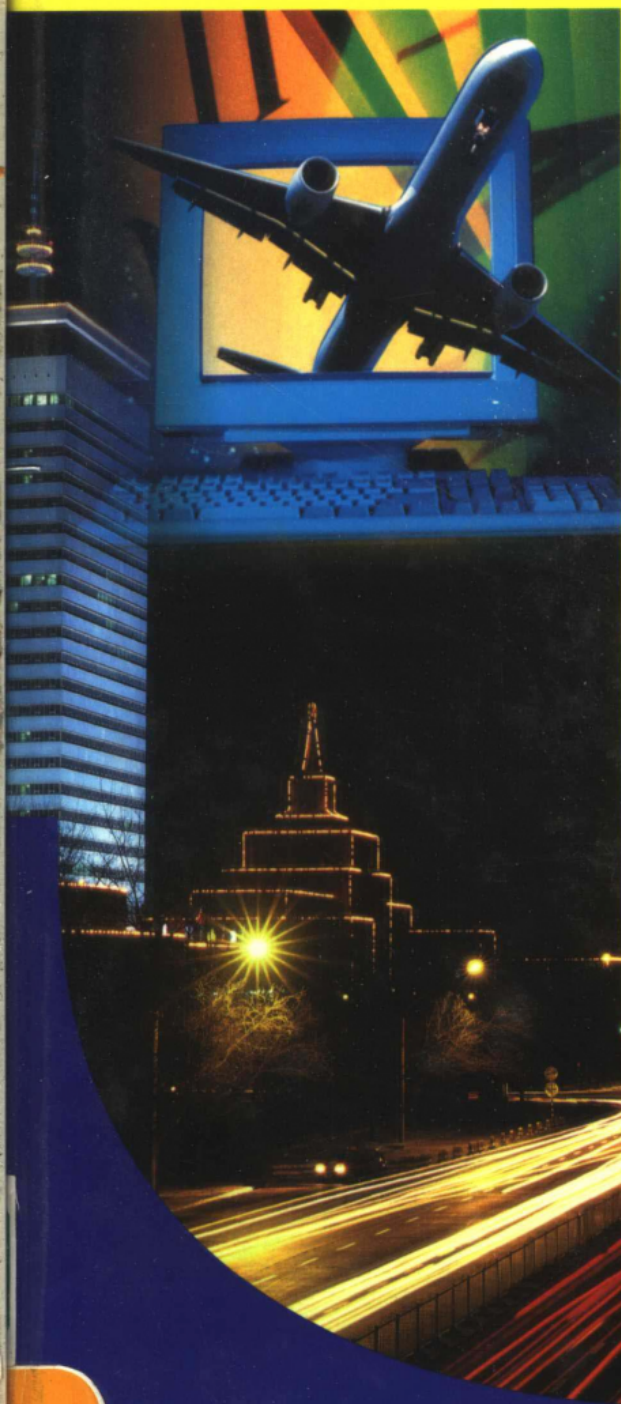


JIAOTONG JUZHANG
SHIWU YUNZUO QUANSHU

交通局长

主编 姜霞

实务运作全书



京华出版社

责任编辑 蔡又元 方 木

封面设计 红五月

JIAOTONG JUZHANG
SHIWU YUNZUO QUANSHU

交通局长 实务运作全书



ISBN 7-80600-462-9



9 787806 004623 >

ISBN 7-80600-462-9/Z · 37

定价：698.00元(全三卷)

交通局长实务运作全书

(第一卷)

主 编 姜 霞

京 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

交通局长实务运作全书/姜霞主编.

北京:京华出版社,2002

ISBN 7-80600-462-9

I. 交… II. 姜… III. 交通-管理-中国-工具书

IV. U922

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 000535 号

交通局长实务运作全书

主 编 ☐ 姜 霞

责任编辑 ☐ 蔡又元 方 木

出版发行 ☐ 京华出版社 北京市安华西里 1 区 13 楼

(010) 64258473 64255036 64258472

印 刷 ☐ 北京市飞达印刷厂

开 本 ☐ 787×1092 毫米 16 开

字 数 ☐ 2000 千字

印 张 ☐ 133

印 数 ☐ 2000 册

出版日期 ☐ 2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ☐ ISBN 7-80600-462-9/Z·37

定 价 ☐ 698 元 (全三卷)

前 言

随着科学技术的发展,改革开放和现代化建设事业的日新月异,特别是西部大开发的英明决策,交通行业的建设将又一次迎来处处是春风的发展机遇。交通行业在认真贯彻十五大、十五届三中全会精神,全面完成“九五”计划,为国民经济持续、稳定增长作出贡献的同时,进一步加快行业改革步伐,打破行业垄断,为建立更加符合社会主义市场经济体制要求作出努力。

从国道的建设到高速公路的规划开工直到今天,我国的高速公路仅仅花了十几年的功夫,总里程位居世界第二位,超过了加拿大而仅次于美国,走过了西方国家四五十年所走的漫漫历程。如此速度和成就,无不反映着我国交通行业的勃勃生机,潜力无限。如今,作为WTO中的成员国之一的中国,各行各业都面临着机遇和挑战。自然,交通行业也不例外。西部大开发,众多的交通基础设施有待迫切建设,可想而知,这样一块巨大的肥肉是多么的有诱惑力。为此我国的交通行业应更加脚踏实地地迎接那一批批垂涎已久的外国大商的挑战。交通要发展,人才是关键,教育是基础,法制是保证。作为一名交通局长的中层干部,如何在这样一种激烈的竞争中处变不惊,镇定自如,沉着迎战呢?如何领导广大干部和职工、教育培训工作人员呢?如何在交通智能化的时代分析各类环境与交通的利益冲突关系呢?正是带着这些疑团,我们编委会设身处地地编写了这本书。

本书吸收了现代最新的交通行业规范,系统全面地介绍了交通行业各个方面的知识,充分反映了国内外交通行业发展的最新动态。内容涵盖了公路、水路、城市交通及局长在工作中的领导与决策艺术等等。全书由12编组成:第一编:公路建设与营运监理;第二编:水路设施建设与运营监管;第三编:城市交通规划设计;第四编:交通与环境;第五编:交通系统智能化建设;第六编:交通运输安全生产管理;第七编:交通局长管理决策及员工教育培训;第八编:交通职业道德;第九编:各级首长对交通行业工作的指示与报告;第十编:我国“十五”交通政策远景规划;第十一编:国际交通运输概况与发展;第十二编,相关法规汇编。全书在编写过程中,力求保证资料权威、内容详尽、科学实用、观点正确无误、层次结构清晰,文字通俗易懂,简明扼要。

本书在编写的前前后后都得到各级领导、专家的热情关怀和悉心指导,在此我们深表由衷地感谢。由于编纂时间紧迫,工作量巨大,书中出现挂一漏万的现象在所难免,恳请读者提出宝贵意见予以指正。

编委会

2001年12月28日

目 录

第一卷

第一编 公路建设与营运监管

一、工程建设管理概述	(3)
二、公路建设的投资与融资管理	(6)
(一)计划经济时期的公路建设投资	(6)
(二)改革开放后投资融资体制的改革	(7)
(三)我国公路建设投资的性质与种类	(9)
(四)我国公路建设的指导思想和目标	(11)
(五)我国公路建设的投资结构	(12)
(六)高速公路项目融资	(16)
(七)公路经营权有偿转让的融资方法	(17)
(八)公路建设证券市场的融资方法	(19)
(九)公路 BOT 投资方式	(24)
(十)我国公路建设投资融资改革的方向	(28)
(十一)国外公路建设资金来源及筹集方法	(32)
(十二)各国对公路资金的管理	(37)
三、公路建设项目前期管理	(41)
(一)项目可行性研究	(41)
(二)项目立项	(48)
(三)项目评估、认定和审批	(49)
(四)初步设计	(50)
(五)施工图设计	(78)
四、征地拆迁管理	(89)
(一)征地拆迁应做好的基本工作	(89)
(二)建设用地的补偿	(100)
(三)征地拆迁中应注意的几个问题	(101)
(四)线外工程	(101)
五、招标投标管理	(103)

(一)招标的方式·····	(103)
(二)招标文件的编制·····	(104)
(三)编制标底·····	(129)
(四)资格预审·····	(132)
(五)招标·····	(136)
(六)评标·····	(138)
(七)合同授予·····	(143)
(八)货物采购·····	(145)
六、合同管理 ·····	(154)
(一)工程承包、指定分包和其它承包人·····	(154)
(二)工程变更·····	(157)
(三)价格调整·····	(159)
(四)工程计量与支付·····	(161)
(五)违约与索赔·····	(163)
(六)基建统计报表·····	(166)
(七)竣工文件、图表·····	(167)
(八)工程验收·····	(171)
七、工程监理 ·····	(174)
(一)监理的依据和任务·····	(174)
(二)监理工程师的权利和义务·····	(176)
(三)监理人负、设施及设备·····	(181)
(四)监理制度·····	(186)
(五)监理程序和报告·····	(192)
八、工程进度管理 ·····	(201)
(一)项目控制·····	(201)
(二)建设工期·····	(203)
(三)施工进度计划编制·····	(208)
(四)进度计划的控制·····	(214)
(五)工期延误及处理·····	(220)
九、工程质量管理 ·····	(222)
(一)质量管理体系·····	(222)
(二)工程质量检验·····	(226)
(三)勘察设计质量管理·····	(228)
(四)质量检验评定·····	(229)
(五)质量问题处理·····	(231)
十、工程费用管理 ·····	(235)
(一)工程费用·····	(235)
(二)工程量清单·····	(237)

(三)工程计量·····	(238)
(四)工程支付·····	(243)
(五)工程费用的审计监督·····	(251)
十一、公路环境保护和绿化管理	(259)
(一)公路建设中的水土保持·····	(259)
(二)交通噪声和防治·····	(277)
(三)公路设计阶段的环境保护·····	(299)
(四)公路施工与营运中的环境保护·····	(312)
(五)公路景观绿化设计·····	(320)
(六)公路景观绿化的施工与管理·····	(325)
十二、公路建设项目后评价	(341)
(一)项目后评价的作用·····	(341)
(二)国内外开展项目后评价的现状·····	(342)
(三)项目后评价的内容·····	(343)
(四)项目后评价的程序·····	(344)
(五)项目后评价的方法·····	(346)
(六)项目后评价的指标体系·····	(348)
(七)建设项目过程评价·····	(350)
(八)国民经济效益后评价·····	(355)
(九)财务效益后评价·····	(357)
(十)建设项目的社会经济影响评价·····	(358)
十三、环境影响评价	(362)
十四、建设项目目标持续性评价	(363)
十五、公路交通行政管理	(364)
(一)行政管理机构与职能·····	(364)
(二)行政部门岗位职责·····	(367)
(三)行政部门工作程序·····	(381)
(四)行政部门管理制度·····	(392)
(五)物资管理制度·····	(408)
(六)公司管理制度·····	(415)
十六、营运指挥系统管理	(430)
(一)营运指挥中心日常操作规程·····	(430)
(二)各类事件处理程序·····	(432)
(三)营运指挥中心管理制度·····	(443)
(四)数据管理中心职能·····	(444)
(五)数据管理中心岗位职责·····	(444)
(六)数据统计及分析内容·····	(451)
十七、高速公路收费管理	(455)

(一)收费管理工作目标·····	(455)
(二)高速路收费管理中的主要问题及处理·····	(455)
(三)收费站机构设置图·····	(458)
(四)收费站工作人员岗位职责·····	(459)
(五)收费站各岗位工作程序、操作规范·····	(470)
(六)收费系统管理制度·····	(488)
十八、路政管理 ·····	(497)
(一)路政管理·····	(497)
(二)路政管理机构及人员职责·····	(497)
(三)路产路权管理·····	(498)
(四)路政法事处理·····	(504)
(五)交通安全设施管理·····	(508)
(六)道路标线·····	(530)

第二编 水路设施建设与营运监管

一、水运工程管理 ·····	(535)
(一)合同与信息管埋·····	(535)
(二)施工进度监控·····	(545)
(三)施工质量监控·····	(556)
(四)施工费用监控·····	(567)
二、集装箱码头管理 ·····	(576)
(一)管理对象·····	(576)
(二)集装箱运输与装卸设备·····	(611)
(三)管理目标·····	(613)
(四)设备管理的重要性·····	(614)
(五)设备管理的评价标准·····	(614)
(六)设备的购置·····	(617)
(七)设备维修管理·····	(625)
(八)设备仓库管理·····	(635)
(九)设备部门人事组织管理·····	(640)
(十)设备财务管理·····	(654)

第三编 城市交通规划设计

一、城市交通规划设计 ·····	(663)
(一)交通·····	(663)
(二)城市综合交通·····	(663)

(三)城市道路·····	(664)
(四)城市性质·····	(665)
(五)城市规模·····	(666)
(六)城市规划系统工程综合性·····	(666)
(七)城市规划与城市设计·····	(667)
(八)城市规划的编制程序·····	(667)
(九)城市规划中局部与整体、近期与远期的关系·····	(668)
(十)城市交通在城市规划中的地位·····	(668)
(十一)城市布局·····	(668)
(十二)城市交通布设·····	(669)
(十三)北京城市布局·····	(670)
(十四)中国古代城市的交通和道路系统·····	(672)
(十五)近现代城市的交通和道路系统规划·····	(680)
(十六)市政公用系统与城市交通·····	(695)
(十七)城市环境与城市交通·····	(696)
(十八)城市交通问题总论·····	(699)
(十九)世界小汽车拥有量增长与拥有水平·····	(700)
(二十)中国城市小汽车使用情况·····	(702)
(二十一)城市发展小汽车利弊·····	(704)
(二十二)城市小汽车发展预估·····	(707)
(二十三)城市出入口道路发展概况·····	(708)
(二十四)城市出入口道路作用·····	(710)
(二十五)中国城市出入口道路现状·····	(711)
(二十六)城市出入口道路特性·····	(713)
(二十七)城市出入口道路存在问题·····	(716)

第二卷

(二十八)大城市中心区主要特点·····	(719)
(二十九)大城市中心区交通问题·····	(722)
(三十)城市用地布局与交通规划·····	(726)
(三十一)城市市内交通规划·····	(733)
(三十二)城市对外交通规划·····	(746)
(三十三)城市道路交通规划的内容、发展和构成·····	(752)
(三十四)城市交通与城市道路的分类·····	(764)
(三十五)城市交通特征的影响因素·····	(768)
(三十六)城市各种交通方式优先发展次序·····	(773)

(三十七)城市交通工程规划原则与内容·····	(798)
(三十八)城市道路交通工程规划·····	(802)
(三十九)城市公路工程规划·····	(828)
(四十)我国城市交通和道路系统存在的问题·····	(835)
(四十一)解决城市交通问题的对策·····	(837)
二、城市交通系统规划的具体环节 ·····	(839)
(一)城市交通规划概述·····	(839)
(二)城市道路交通基础知识·····	(861)
(三)道路交通系统规划·····	(875)
(四)城市交通管理体系·····	(909)
(五)城市道路系统的空间布置·····	(916)
(六)城市交通枢纽·····	(936)
(七)城市公共汽车交通·····	(955)
(八)行人交通规划·····	(979)
(九)城市交通发展战略规划·····	(1006)
三、城市交通规划设计的准备工作 ·····	(1022)
(一)城市交通现状分析评价·····	(1022)
(二)城市区域公路网现状分析评价·····	(1027)
(三)城市网络交通分配·····	(1030)
(四)城市道路通行能力概述·····	(1047)
(五)机动车道路段通行能力·····	(1048)
(六)无交通信号控制的交叉路口通行能力·····	(1052)
(七)有交通信号控制的交叉路口通行能力·····	(1057)
(八)交通需求预测的内容及步骤·····	(1060)
(九)交通生成预测·····	(1064)
(十)交通方式预测·····	(1070)
(十一)交通分布预测·····	(1083)
四、城市道路规划与建设 ·····	(1094)
(一)城市道路设计概述·····	(1094)
(二)城市道路横断面设计·····	(1110)
(三)城市道路平面和纵断面线形设计·····	(1131)
(四)城市道路路面设计·····	(1156)
(五)城市环形道路的规划设计·····	(1170)

第四编 交通与环境

一、环境概论 ·····	(1189)
(一)环境与环境问题·····	(1189)

(二)生态系统和生态平衡	(1190)
(三)环境科学的任务	(1191)
(四)港口航道及海洋工程所涉及的环境问题	(1192)
(五)环境质量评价	(1194)
(六)环境影响评价	(1194)
(七)港口航道环境影响评价的编制要求	(1197)
(八)我国的环境保护体系	(1198)
(九)环境目标值和环境容量	(1199)
(十)环境影响识别	(1200)
(十一)环境监测	(1201)
(十二)环境教育	(1202)
二、交通运输与环境	(1203)
(一)环境污染	(1203)
(二)环境污染的原因	(1203)
(三)污染防治的必要性	(1205)
(四)污染防治的原则	(1206)
(五)污染防治应采取的措施	(1207)
(六)防止船舶油污排出的措施	(1208)
(七)油污扩散的控制及处理	(1209)
(八)环境问题的的发展	(1213)
(九)交通公害	(1214)
(十)公路运输与环境	(1216)
(十一)水上运输与环境	(1219)
(十二)交通运输环境政策	(1222)
(十三)交通运输与自然环境保护	(1224)
三、交通行业政策的宏观环境	(1227)
(一)经济环境	(1227)
(二)社会环境	(1230)
(三)资源环境	(1232)
(四)科技环境	(1235)
(五)市场环境	(1236)

第五编 交通系统智能化建设

一、智能运输系统概述	(1241)
(一)公路交通与智能系统	(1241)
(二)智能运输系统的起源	(1244)
(三)人工智能的发展	(1247)

二、智能运输系统基础	(1250)
(一)信息与信息系统	(1250)
(二)信号的频普	(1256)
(三)信号分析	(1258)
(四)信息系统及技术的应用	(1261)
(五)通信基础与智能运输系统	(1265)
(六)脉冲编码调制 PCM	(1268)
(七)智能运输系统与多媒体技术	(1276)
(八)智能运输系统与计算机技术	(1285)
(九)智能控制与交通控制系统	(1290)
三、智能系统的基本构成	(1296)
(一)先进的交通信息系统	(1296)
(二)先进的交通信息系统信息服务功能	(1297)
(三)智能系统的组成与工作原理	(1299)
(四)先进的车辆系统	(1302)
(五)发展先进的车辆系统的必要性	(1303)
(六)实施先进的车辆系统的研究方向与相关技术	(1305)
(七)先进的车辆系统结构	(1306)
(八)先进的公共运输系统	(1307)
(九)自动车辆定位	(1308)
(十)商用车辆运营系统	(1310)
(十一)商用车辆运营系统用户服务功能	(1310)
(十二)先进的交通管理系统	(1311)
(十三)先进的交通管理系统的组成及其工作原理	(1312)
(十四)完善且先进的交通管理系统功能	(1322)
四、中国智能交通系统发展战略	(1325)
(一)智能交通系统发展的时代背景与动因	(1325)
(二)中国智能交通系统发展面临的机遇	(1327)
(三)中国智能交通系统发展面临的挑战	(1328)
(四)中国智能交通系统发展战略	(1329)

第六编 交通运输安全生产管理

一、交通安全管理概述	(1335)
(一)国外交通安全概况	(1335)
(二)国内交通安全概况	(1337)
(三)交通安全管理的作用	(1340)
(四)交通安全管理在国民经济中的地位	(1340)

(五) 交通安全管理保障体系	(1340)
(六) 安全管理工作的类别分工	(1341)
(七) 运输企业交通安全管理的任务与内容	(1342)
(八) 运输企业交通安全管理机构与人员素质	(1343)
(九) 我国交通运输法规的分类与主要法规内容简介	(1345)
二、公路交通安全生产	(1353)
(一) 公路施工安全	(1353)
(二) 公路养护	(1355)
(三) 涵洞、桥梁及隧道的安全工作	(1358)
(四) 公路渡口安全	(1360)
(五) 公路防洪、防雪、防沙	(1362)
(六) 汽车运输安全	(1363)
(七) 通讯与安全设施	(1365)
三、水上交通安全	(1373)
(一) 内河运输	(1373)
(二) 开放港口	(1374)
(三) 港口交通安全	(1375)
(四) 船舶安全	(1378)
(五) 水上危险货物监督管理	(1385)
四、道路交通事故的处理及预防	(1389)
(一) 交通事故	(1389)
(二) 交通事故概况	(1393)
(三) 交通事故的成因	(1394)
(四) 交通事故的碰撞	(1396)
(五) 交通事故心理	(1398)
(六) 交通事故调查与分析	(1402)

第 三 卷

(七) 轻型摩托车与自行车事故	(1407)
(八) 行人事故	(1410)
(九) 道路交通事故的现场处理	(1412)
(十) 道路交通事故的责任认定	(1426)
(十一) 交通事故责任者的法律责任	(1429)
(十二) 对交通事故责任者的处罚	(1430)
(十三) 交通事故的损害赔偿	(1433)
(十四) 交通事故损害赔偿的调解	(1439)

(十五)处理道路交通事故的其他规定	(1442)
(十六)交通事故的案例分析	(1447)
(十七)交通事故的统计分析	(1448)
(十八)交通事故的预防	(1454)
五、交通运输企业生产安全管理	(1457)
(一)防止机械设备伤害的措施	(1457)
(二)防止化学伤害的措施	(1458)
(三)防止废气、噪声及工业污水危害的措施	(1460)
(四)车辆停放和移动的安全管理	(1461)
(五)电气作业的安全管理	(1462)
(六)变电、配电、供电系统检修的安全管理	(1462)
(七)用电设备的安全使用	(1464)
(八)触电的急救方法	(1465)
(九)火灾的预防与扑救	(1467)
六、交通安全典型案例	(1471)

第七编 交通局长管理决策及员工教育培训

一、交通局长管理决策艺术	(1485)
(一)交通局长日常工作管理艺术	(1485)
(二)交通局长的领导艺术	(1506)
(三)关于对交通行政执法岗位的规范管理	(1554)
二、交通系统员工教育培训	(1610)
(一)中央部委关于加强交通系统教育培训的文件	(1610)
(二)交通部领导关于交通教育培训的讲话	(1618)
(三)地方交通行政干部培训模式研究报告	(1629)
(四)地方交通局领导干部培训对策研究报告	(1659)
(五)各地交通教育培训经验交流	(1670)

第八编 交通职业道德

一、道德与职业道德	(1679)
(一)道德及其起源	(1679)
(二)道德的特点和作用	(1681)
(三)当前思想道德建设的基本任务	(1683)
(四)职业道德及其特点	(1686)
(五)职业道德与职业责任、职业纪律	(1687)
(六)社会主义职业道德及其特点	(1690)

(七)社会主义职业道德的核心与基本原则	(1691)
(八)社会主义职业道德的基本要求	(1693)
(九)加强社会主义职业道德建设的意义	(1696)
二、交通职业道德的形成	(1698)
(一)交通职业道德教育的内容和方式	(1698)
(二)正确处理交通职业道德教育中的几个关系	(1700)
(三)交通职业道德修养的内容	(1701)
(四)提高交通职业道德修养的途径和办法	(1703)
(五)交通职业道德修养的意义	(1705)
(六)交通职业道德的行为选择	(1707)
(七)交通职业道德的评价	(1710)
三、交通职业道德与交通运输业	(1714)
(一)古代的交通及其道德	(1714)
(二)近代的交通及其道德	(1715)
(三)现代的交通及其道德	(1716)
(四)交通职业道德的本质	(1718)
(五)交通运输业的产业性质和特点	(1719)
(六)交通运输业在经济和社会发展中的重要地位和作用	(1722)
(七)交通职业情感	(1725)
(八)交通职业良心	(1726)
(九)交通职业义务	(1728)
(十)交通职业荣誉	(1729)
四、交通职业道德规范	(1731)
(一)热爱交通,忠于职守	(1731)
(二)尊客爱货,文明服务	(1733)
(三)注重信誉,确保质量	(1736)
(四)安全第一,畅通及时	(1739)
(五)顾全大局,团结协作	(1742)
(六)讲究效益,公平竞争	(1745)
(七)钻研业务,提高技能	(1747)
(八)艰苦创业,开拓创新	(1750)
(九)遵纪守法,廉洁奉公	(1753)
(十)防治污染,保护环境	(1755)

第九编 各级首长对交通行业工作的指示与报告

一、国务院领导同志在全国公路、内河航运建设工作会议上的重要讲话

..... (1763)

(一)国务院副总理邹家华在全国公路建设工作会议上的讲话(摘要)	(1763)
(二)邹家华副总理在全国内河航运建设现场会上的讲话	(1768)
(三)加快交通基础设施建设,为西部大开发当好先行	(1775)
二、交通部领导同志在全国公路、内河航运建设工作会议上的讲话	(1783)
(一)贯彻落实中央决策,加快西部交通建设为实施西部大开发战略作出贡献	(1783)
(二)抓住机遇加快发展振兴我国内河航运事业	(1791)
三、交通部领导同志在全国交通工作会议上的报告	(1798)
(一)管好行业,搞好企业,调整结构提高效益	(1798)
(二)面向新世纪,开创新局面	(1811)
四、交通部领导同志在全国交通行业精神文明建设会议上的讲话	(1822)
(一)贯彻六中全会精神,努力创建文明行业	(1822)
(二)全国交通系统精神文明建设的形势	(1822)
(三)全国交通系统创建文明行业的任务	(1827)
(四)按照“三个代表”的要求努力建设一支高素质的交通行政执法队伍	(1833)

第十编 我国“十五”交通政策远景规划

一、中国交通运输现状和“十五”期间的建设目标	(1847)
(一)“九五”交通建设基本情况	(1847)
(二)“十五”交通建设的目标和重点	(1848)
二、交通改革与发展	(1851)
(一)交通发展规划	(1851)
(二)交通投融资	(1859)
(三)公路交通发展	(1864)
三、水路交通发展	(1873)
(一)交通对外开放	(1878)
(二)交通安全管理	(1885)
(三)交通法制建设	(1888)
四、交通人才和信息化政策	(1890)
(一)交通行业人才资源现状分析	(1890)
(二)现行交通人才资源开发政策评价	(1891)
(三)21 世纪交通人才需求趋势	(1894)
(四)21 世纪交通人才资源发展目标与任务	(1895)
(五)制定新世纪交通人才政策的指导思想和原则	(1897)
(六)交通人才资源开发政策说明	(1898)
(七)公路水路交通行业信息化发展状况和主要问题	(1904)
(八)公路水路交通行业信息化发展政策的回顾、现状和评价	(1905)