

主编 ◇ 徐晨光 雷国珍

执政能力与

执政基础

中国共产党执政能力建设研究丛书

◇ 冷福榜 陈平其 肖 湘 著

 湖南人民出版社

中国共产党执政能力建设研究丛书

执政能力与

执政基础

主编 ◇ 徐晨光 雷国珍

◇ 冷福榜 陈平其 肖 湘 著

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政能力建设研究/徐晨光,雷国珍主编.
长沙:湖南人民出版社,2005.11

ISBN 7-5438-4149-5

I.中... II.①徐...②雷 III.中国共产党-执政-党的建设-研究 IV.D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第113903号

中国共产党执政能力建设研究丛书

主 编	徐晨光	雷国珍	
策 划	黄楚芳	李雄伟	彭富强
责任编辑	李雄伟	彭富强	章红立
	戴佐才	吴光辉	李蔚然
装帧设计	陈 新		

执政能力与执政基础

冷福榜 陈平其 肖 湘 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 湖南望城湘江印刷厂印刷

2005年11月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:8.75

字数:184,000

ISBN 7-5438-4149-5

D·676 全套定价:128.00元



序

加强执政理论研究，是一个关系我们党和国家前途命运的重大问题。中国共产党作为一个马克思主义执政党，要始终走在时代前列，不断提高执政能力，就一刻也不能没有执政理论的指导。胡锦涛同志在党的十六届四中全会上指出：“要紧密结合党的执政能力建设的实践，深入开展执政理论研究，为加强党的执政能力建设提供有力的理论指导。”为了贯彻胡锦涛同志的重要指示，中共湖南省委党校成立了由常务副校长徐晨光教授、副校长雷国珍教授负责的课题组，组织专家学者开展研究。经过一年的努力，现在他们的研究成果——《中国共产党执政能力建设研究丛书》由湖南人民出版社出版了。这是一件值得庆贺的事情。他们邀请我作序，作为党校的同行，我无以推托。

马克思主义执政理论，是关于工人阶级政党执政的科学理论体系，它主要研究和阐述党的执政规律，着重回答为谁执政、靠谁执政、怎样执政的重大问题。在马克思主

义理论体系中，国家学说和党的学说都有大量的论述和丰富的内容，但是关于党如何执政的问题却论述不多。长期以来，理论界对此研究也不够。理论研究的滞后，必然会影响我们党执政能力的提高。现在党中央提出这个研究课题，就是要求我们在总结党的执政经验的基础上，进行马克思主义的理论创新。因此，全党特别是党的理论工作者必须以创新的精神开展马克思主义执政理论的研究。这既是实施马克思主义理论研究和建设工程的重要任务，也是加强党的执政能力建设的基础环节。它对于深入探索党的执政规律，为党的执政实践奠定坚实的思想理论基础，减少在执政实践中的盲目性，不断提高党的领导水平和执政能力，具有十分重要的意义。

开展执政理论研究，首先要坚持以马克思主义为指导，特别是要深入学习领会毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想中关于我们党在中国这样一个社会主义发展中大国执好政的思想，认真总结党执政半个多世纪以来的丰富经验，从中得出规律性的认识。其次，研究执政理论是为了指导实践，解决实际问题。因此，必须紧密结合党的执政能力建设的实践，深入研究我们党在发展社会主义市场经济条件下坚持长期执政需要解决的重大理论和实践问题，从实践中探究执政规律，不断进行理论概括和提炼，进而丰富和发展党的执政理论。再次，要以更加开放的姿态，研究世界上各国政党治国理政的经验和丧失执政地位的教训，借鉴人类政治文明的有益成果，以开阔我们的眼界。

党的执政理论建设是一个系统工程，需要总结、研究、回答的问题很多。胡锦涛同志提出的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政

环境等七个方面，比较全面地构成了执政理论的基本内容。中共湖南省委党校组织撰写的《中国共产党执政能力建设研究丛书》，以扎实的科研基础，从理论与实践的结合上，对这七个方面的内容分别进行了深入探讨和阐述。关于执政理念，认为它是执政能力建设的灵魂，提出执政为民是中国共产党执政的核心理念，此外还包括以人为本的科学发展观、法德并举的理念、构建和谐社会理念等；增强执政理念，关键是要将执政理念转化为思维方式、体现于执政制度和落实于执政实践。关于执政基础，认为这是强化党的执政能力建设的基石，提出执政基础主要包括思想文化基础、物质基础、阶级基础、群众基础、组织基础和国防实力基础等；要根据当代社会结构和阶级结构的深刻变化，深入研究党的执政基础，不断巩固党的执政基础。关于执政方略，认为这是提高党的执政能力的重要载体，主要是党采用什么战略促进经济、政治、文化、社会发展和开展和平外交；提出要坚持党自身建设的实践与社会主义现代化建设实践的有机统一，不断完善党的执政方略。关于执政体制，认为主要是党通过什么样的制度和体制机制执政的问题，它是党的执政能力建设的重点；提出要适应党的历史方位变化，适应市场经济和民主政治的要求，改革和完善党领导经济建设、政治发展、文化建设和社会建设的体制，不断提高创新执政体制的能力。关于执政方式，认为主要是党采用什么方式开展执政活动的问题，提出要始终坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的执政方式。关于执政资源，认为它是执政党履行执政使命，提高执政效能的各种积极因素和条件，是执政能力的体现；执政资源包括思想文化资源、政治资源、历史资源、国际资源等。关于执政环境，认为它

是执政能力建设的客观依据，主要包括国际环境，国内经济、政治、文化和社会环境，党执政的自身环境和安全环境等；强调要抓住战略机遇，迎接挑战，提高党的执政能力。尽管作者提出的这些观点，有许多是属于探讨性质的，大家未必都能接受，而且书中也还存在某些疏漏，但是可以说，这套丛书是目前国内研究党的执政理论起步较早、成果比较优秀的学术著作。

当然，执政理论是一个大题目，现在的研究也仅是开始，还需要大家通力合作，充分发挥各学科的优势，开展全面、系统、深入的研究，才能形成具有中国特色并富有时代精神的马克思主义执政理论。让我们共同为此目标而努力吧！

卢先福

2005年9月25日

（作者系中共中央党校原党建教研部主任、国家社会科学基金课题党史党建学科组成员、教授、博士生导师）



目 录

第一章 加强执政能力建设的重大课题	1
一 执政基础是构成党长期执政条件的总和	2
二 执政基础是强化党的执政能力建设的基石	9
三 执政基础是实现党的执政使命的根本保证	17
第二章 坚持与时俱进,筑牢执政的思想文化基础	27
一 党执政的思想文化基础的科学内涵	28
二 党执政的思想文化基础面临的严峻挑战	39
三 筑牢党执政的思想文化基础	49
第三章 推进经济发展,夯实执政的物质基础	59
一 党长期执政必须夯实物质基础	59
二 党执政的物质基础面临的挑战	67
三 夯实党执政的物质基础	74
第四章 实现人民民主,巩固执政的政治基础	84
一 探索执政规律的必然结论	84

- 二 党执政的政治基础面临严峻挑战 97
- 三 夯实党执政的政治基础 112

第五章 保持党的先进性,增强执政的阶级基础

- 127
- 一 马克思主义政党先进性的阶级来源 128
- 二 正确认识中国工人阶级队伍的新变化 136
- 三 不断增强党执政的阶级基础 152

第六章 扩大党的影响力,巩固执政的群众基础

- 161
- 一 实现党的历史任务的必然要求 161
- 二 正确认识我国社会阶层结构的新变化 172
- 三 不断扩大党执政的群众基础 186

第七章 增强党的战斗力,加强执政的组织基础

- 196
- 一 党执政的组织基础的科学内涵 197
- 二 党执政的组织基础面临的新挑战新课题
..... 205
- 三 不断加强党执政的组织基础 217

第八章 确保国家安全,夯实执政的国防基础

- 234
- 一 国家安全和执政安全的重要保证 235
- 二 坚持党对军队的绝对领导 248
- 三 巩固党长期执政的国防基础 260

后 记 268



第一章 加强执政能力建设的重大课题

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，全党要紧紧围绕加强党的执政能力建设的主要任务，“立足现实、着眼长远，抓住重点、整体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固”。这就不仅强调了执政基础的理论地位，而且阐明了加强执政能力建设与巩固执政基础的关系。执政基础支撑着执政能力，执政能力建设又反过来强化执政基础，二者互为前提，相互促进。因此，如何将加强执政能力建设和巩固执政基础统一于党的执政实践之中，通过加强执政能力建设，达到巩固党的执政基础的目的，同时，通过不断加强执政基础，为提高党的执政能力、实现党的执政使命创造根本条件，这是加强党的执政

理论和能力建设的重大课题。

■ 执政基础是构成党长期执政条件的总和

党的执政基础是指党执掌国家政权、管理社会所必备的根本因素和前提，是构成党长期执政条件的总和，是支撑党的执政能力和执政地位的根脚与基石。从广义上讲，它包含保持和维护党的执政地位所必需的一切物质性因素和非物质性因素；从具体的意义上讲，它是指支撑党的执政地位的社会条件和基础。党的执政基础主要包括思想文化基础、物质基础、政治基础、阶级基础、群众基础、组织基础和国防基础等等，是所有这些基础的总和。但这种“总和”不是各种条件的简单相加，而是各方面基础的有机结合。

（一）思想文化基础是构成党长期执政条件的灵魂和精神力量

思想文化基础主要是指执政党的文化能源和思想支撑。执政党都需要利用自己的意识形态影响社会公众，以形成一定的精神文化力量。文化是时代前进的重要引导力和标志。先进文化是一个先进政党引导社会前进的思想旗帜和精神动力。从一般意义上讲，“文化”既是一种精神价值体系，又是一种社会生活方式，它源于、融于物质生活，又作用于物质生活，可以理解为人类的思想道德和科学文化建设，主要是指人们改造主观世界的能力和成果。

中国共产党执政的思想文化基础是代表中国文化前进方向的先进文化。先进文化是人类社会发展的灵魂，代表先进文化的前进方向是先进政党的显著标志。一个马克思

主义执政党，只有始终代表中国先进文化的前进方向，在思想上文化上树立起先进的旗帜，才能对党员和群众产生巨大的凝聚力和号召力，执政才具有牢固的思想文化基础。理论是行动的指南，舆论关系人心向背。一个执政党能否牢牢掌握政权，既取决于它所拥有的政治、经济资源，也取决于它所掌握的文化资源。当前，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，各种文化思潮相互渗透、相互激荡，我们党在意识形态领域上面临着新的挑战。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断提高建设社会主义先进文化的能力，牢牢把握中国先进文化的前进方向，是加强党的执政能力建设的重要组成部分，是我们党走向新世纪面临的重大的时代课题。

“三个代表”重要思想坚持和发展了马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，对中国共产党执政的意识形态基础进行了新的理论诠释，有力地回应了来自各个方面对执政党存在的误解，使基于不同利益诉求的人民群众都能从中找到归属感和认同感，进而从意识形态的角度维护了中国共产党长期执政的思想文化基础。

（二）物质基础是构成党长期执政条件的关键和物质力量

物质基础主要是指执政党的经济能源和物质支撑。在一般情况下，政党都具有自己可支配的财力、物力（包括人造和自然的）和人力等经济能源。但是，政党在执政后掌握了国家主要的经济能源，它的经济能源已经远远超出了一般政党自身所具有的经济能源和物质支撑力。这种包



括公共权力可支配的人力、物力、财力在内的经济能源，就是政党执政的经济基础。经济发展始终是政党政治合法性的基石。只有经济发展，才能创造更多的物质利益，而物质利益是生成和实现政治合法性的物质基础和必要前提。共产党执政的物质基础是代表先进生产力的发展要求。中国共产党坚持长期执政要解决的所有问题，归根到底靠经济的发展。只有大力发展社会生产力，不断增强国家的经济实力，才能为建设中国特色社会主义文化和实现最广大人民群众的根本利益提供雄厚的物质基础。

以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是当前我国社会主义初级阶段的基本经济制度，也是执政党的物质基础。其中，公有制经济占主体地位是我国坚持社会主义性质的基本保证，必须在大力发展各种所有制经济、增强国家整体经济实力的同时，把发展壮大公有制经济放在更加突出的位置，核心就是抓好国有企业特别是大中型企业的改革和发展。

（三）政治基础是构成党长期执政条件的根本和政治力量

政治基础主要是指执政党为实现其政治主张和政治行为而确立的政治制度、体制、机制、政策等。任何一个政党都必须有强大的政治基础，没有政治基础就没有发展的空间和动力。我们党的执政地位虽然有其深厚的历史基础和政治基础，但党要立于不败之地，就必须不断地完善我国的各项政治体制，不断推进政治体制改革，借鉴人类政治文明发展的有益成果，加强社会主义民主政治建设，保证党所领导的社会主义事业全面发展，不断加强党的自身建设，以正确的政治导向和良好的执政形象赢得党长期执

政的政治基础。

发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导、人民当家作主、依法治国是发展社会主义民主政治的三个基本要素，坚持三者的有机统一，是社会主义民主政治发展规律的具体体现，是我们发展社会主义民主政治、巩固党执政的政治基础所必须遵循的基本原则。中国共产党作为执政党，自身的民主建设直接关系到整个社会民主发展的方向和水平。通过发展党内民主，进而促进人民民主，这是巩固党执政的政治基础的重要举措。

建设社会主义政治文明，扩大民众政治参与，满足民众参政要求，能够提高民众对社会主义制度、对中国共产党执政的认同度，从而维护和增强中国共产党的执政地位。社会主义政治文明的核心内容是以人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度等为核心的中国特色的社会主义民主政治制度。这种政治制度化层次高的社会主义民主制度，使政治系统与民众的关系处于密切、协调的状态下，政治系统比较容易吸纳政治参与的要求，同时政治参与也能比较理性地作用于政治系统，从而切实地维护了广大人民群众的根本利益。因此，建设社会主义政治文明，能够有效巩固中国共产党的执政地位，它因此也成为了巩固党执政的政治基础的基本途径。

（四）阶级基础是构成党长期执政条件的先进性来源和主要依靠力量

阶级基础是指党所来自、代表和服务的阶级。任何政党都是以一定的阶级为基础，在政治上代表一定阶级、阶层的利益并为其服务的。政党是阶级的一部分，又是阶级

的政治核心、组织者和领导者。超阶级或非阶级的政党是根本不存在的。马克思列宁主义经典作家从保持党的先进性的高度，一以贯之地主张共产党作为工人阶级政党，是工人阶级最先进的部分，是工人阶级的先锋队，并强调，这是共产党赖以生存和发展的生命线。党只有保持工人阶级的先进性，解决好党的阶级基础问题，即全心全意地依靠工人阶级，才能永远焕发出勃勃生机和活力。

随着社会主义市场经济的不断发展与完善，社会生产力尤其是科学技术迅速发展，所有制形式、结构和分配方式形成了新的格局，劳动用工制度和企业管理制度的改革也在不断深化。这不可避免地使工人阶级队伍的内部结构、素质状况以及工人阶级与其他社会阶级、阶层的关系发生了这样或那样的变化。这些变化在一定程度上影响了党与自己的阶级基础的密切联系，妨碍了工人阶级主力军作用的充分发挥。因此，在新的历史时期，正确认识当代中国工人阶级队伍的新变化以增强党执政的阶级基础成为了一项事关党的先进性、事关党的执政能力建设的重要工作。

（五）群众基础是构成党长期执政条件的政治优势和强大支持力量

群众基础主要是指执政党在人民群众中获得的信任度和支持力。党的执政地位是不是稳固，党的执政基础是不是坚实，归根到底要看是不是得到群众的认可、支持和拥护，群众的信任和支持程度是衡量我们党的一切工作和检验我们执政地位是否稳固的最终尺度。马克思主义政党在执掌政权以后，为绝大多数人谋利益的性质没有变，全心全意为人民服务的宗旨没有变，这就决定了党同人民群众

的血肉联系也不能变。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。改革开放条件下，更要牢记全心全意为人民服务的宗旨和“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果，以赢得人民群众对党自身发展和长期执政的最大支持。

改革开放以来，我国的社会阶层构成发生了新的变化，出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层。而且，许多人在不同所有制、不同行业、不同地域之间流动频繁，人们的职业、身份经常变动。在党的路线方针政策指引下，这些新的社会阶层中的广大人员，通过诚实劳动和工作，通过合法经营，为发展社会主义社会的生产力和其他事业做出了贡献。他们与工人、农民、知识分子、干部和解放军指战员团结在一起，他们也是有中国特色社会主义事业的建设者。针对我国社会阶层结构的新变化，我们必须坚持以“三个代表”重要思想为指针，与时俱进，创新思维，探索新路，有效地把社会各方力量凝聚在党的旗帜下，为加强党的执政能力建设打下良好的群众基础。

（六）组织基础是构成党长期执政条件的组织优势和骨干力量

组织基础主要是指执政党优化自身组织功能和发挥干部队伍骨干作用所获得的支撑。我们党执政的组织基础就在于党的基层组织，党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，也是党的执政能力的重要载体。基础不牢，地动

山摇，这是我们党执政 50 多年的历史经验。尤其是随着社会主义市场经济的深入发展，人民群众的物质文化需要不断提高并更趋多样化，社会利益关系更趋复杂，统筹兼顾各方利益难度加大，党的基层工作更显其重要性。进一步夯实党执政的组织基础，是党坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高执政能力的必然要求。

马克思主义执政党一直把优化组织功能和加强组织工作摆在重要的位置。努力建设一支适应事业发展要求的干部队伍，把党的各级组织特别是基层组织建设成为党放心、群众信赖的坚强的战斗堡垒，不断增强各级领导干部拒腐防变的能力，这是加强执政能力建设、推进党的建设新的伟大工程中的关键环节。加强干部队伍建设，核心是各级领导班子建设。只有形成政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉洁、团结协调的各级领导班子，才能带出有战斗力的干部队伍，各项事业才会有坚强的组织保障。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是党执政的重要组织基础。要适应新形势、新任务的要求，按照“围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能”的要求，着眼于提高基层党组织和基层干部“执行政策、加快发展、依法办事、维护稳定”的能力，以创新的精神推动基层党组织建设。要适应当前新经济组织和新社会组织不断涌现、人们就业形式日趋多样化的新形势，创新工作载体，加大在社区、新经济组织、新社会组织等领域的党建工作力度，进一步扩大党的工作覆盖面，进一步密切党群、干群关系，增强基层组织活力，不断加强党执政的组织基础。