

苏州之路

“两个率先”的实践与思考

苏州市“两个率先”课题组·著

苏州大学出版社



苏州之路

“两个率先”的实践与思考

苏州市“两个率先”课题组·著

江苏工业学院图书馆
藏书章

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

苏州之路:“两个率先”的实践与思考/苏州市“两个率先”课题组著. —苏州:苏州大学出版社,2006. 1
ISBN 7-81090-606-2

I. 苏… II. 苏… III. ①地区经济-经济发展-研究-苏州市②社会发展-研究-苏州市
IV. F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 004586 号

策划编辑 陈长荣
责任编辑 薛华强
责任印制 何桂林
装帧设计 刘俊

书 名 苏州之路:“两个率先”的实践与思考
著 者 苏州市“两个率先”课题组
出版发行 苏州大学出版社
(苏州市干将东路 200 号 215021)
经 销 江苏省新华书店
印 刷 苏州市恒久印务有限公司
开 本 700×1 000 毫米 1/16
字 数 268 千
印 张 19.5
版 次 2006 年 1 月第 1 版
2006 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-81090-606-2/F·45
定 价 26.00 元



导论 以科学发展观统领苏州“两个率先”的伟大实践

..... 中共江苏省委常委、苏州市委书记 王 荣

上 篇

第一个率先：实践探索与理论思考

第一章 “苏州之路”：历史起点及现实基础

- 一、“苏南模式”的回顾与反思 16
 - 1. 乡镇工业的异军突起 16
 - 2. “苏南模式”的本质特征及其历史价值 19
 - 3. 乡镇企业产权制度改革引发的思考 21
 - 4. “苏南模式”的反思：终结抑或创新 23
- 二、“苏南模式”的创新——经济国际化的历程 26
 - 1. 适时的战略转移 26
 - 2. 吃蟹的勇士——昆山的成功之路 29
 - 3. 工业园区的建设和“亲商”理念的引进 31
 - 4. 对国际经济技术梯度转移的再认识 33

三、“科学发展观”时代的“苏州之路”	35
1. 如何在“两个率先”实践中理解科学发展观	35
2. 走向科学发展的全面小康社会建设	37
3. 探索“苏州版”的科学和谐发展模式	40
4. 在更高起点上谋求发展的准确定位	42
5. “两个率先”与“苏州之路”	45

第二章 全面建设小康社会：目标定位与评价指标

一、全面建设小康社会：历史方位与基本内涵	46
1. 小康理想的历史渊源与诸子之说	46
2. 文化积淀和现实追求的双重承接	50
二、苏州全面建设小康社会目标的形成	53
1. “小康”的故乡	53
2. 光荣之梦	56
3. 决胜冲刺	67

第三章 苏州全面建设小康社会的现实进程

一、苏州小康建设的时空坐标与历史背景	79
1. GDP 千亿元俱乐部新贵的“七年之痒”	81
2. 质疑苏州引发冲击波	84
3. 苏州的新抉择	86
二、“小康苏州”的路径选择与成长轨迹	88
1. 脱胎换骨：“世界工厂”走出“微笑曲线”	90
2. 画龙点睛：“天堂城市”掀起“富民运动”	95



3. 城乡统筹：“鱼米之乡”梦圆“世纪憧憬”	98
4. 细胞再造：“科技新城”传承“文明薪火”	102
5. 环境优先：“绿色苏州”超越“先富后安”	108
三、全面小康建设的成果与价值	113
1. 科学发展观送来的“超值大礼包”	113
2. “强吴时代”的发展愿景	116
四、“苏州之路”的伟大嬗变与经验解读	119
1. “小康经验”解读之一：解放思想，抢抓机遇	119
2. “小康经验”解读之二：与时俱进，开拓创新	121
3. “小康经验”解读之三：敢于争先，勇于胜利	122

第四章 苏州率先全面建设小康社会的深层解读

一、从“苏州经验”到“苏州之路”	125
1. 新全球化时代的世纪选择： 苏州实现“第一个率先”背景的深层解读	125
2. 发展共同体主义是苏州率先发展问题的解答逻辑	131
3. 发展共同体主义： 基本框架、内容、特点	134
二、“第一个率先”：地方经验的世界意义与中国特质	136
1. 世界发展史上的一个独特模式	137
2. 建设科学发展模式的重要实验室	138
三、“后小康时代”：苏州应对新挑战之路	145
1. 新全球化时代的新挑战	146
2. 富民工程的新挑战	148

3. “自主创新”的新挑战	149
4. 现代服务业跨跃发展的新挑战	152
5. 新农村建设、生态与资源安全的新挑战	155
6. 移民浪潮的新挑战	158
7. 应对挑战:	
走率先基本实现现代化之路	160

下 篇

第二个率先：理论思考与前景展望

第五章 中国新型现代化及苏州“第二个率先”的蓝图

一、中国新型现代化：新语境与新概念	164
1. 我们如何理解现代化	164
2. 中国新型现代化：历史语境与创新观念	168
3. 中国新型现代化道路的全球背景与创新理念	171
二、中国新型现代化的指标体系构建	184
1. 国外相关指标体系的借鉴	185
2. 中国新型现代化的指标体系	188
三、苏州实现“第二个率先”的蓝图与进程	192
1. 苏州现代化建设现状	192
2. 苏州市率先基本实现现代化进程预测	193

第六章 苏州率先基本实现现代化宏观问题分析

一、苏州发展水平的国际比较	197
1. 经济实力和经济结构比较	197



2. 人口资源及开放性比较	202
3. 社会发展比较	203
二、“十一五”基本实现现代化“瓶颈”因素分析	206
1. 自主创新能力不强	206
2. 老百姓收入还不高	211
3. 经济社会发展还没有实现可持续	214
三、打通基本实现现代化的障碍节点	217
1. 从“苏州制造”到“苏州创造”	218
2. 从“共同体低位”到“共同体高位”	223
3. 从工业时代到生态时代	227
4. 从偏斜结构到趋向均衡结构	232

第七章 苏州率先基本实现现代化的路径选择

一、新起点上的新视角	237
1. 苏州新型现代化的步伐	237
2. 重中之重：提升经济质量	241
二、富民优先的苏州思考	243
1. 让城市居民的钱袋子再鼓些	244
2. 老有所养、病有所医的完善社保	245
3. 农民增收致富实打实	245
三、城乡统筹的新目标	246
1. 率先的思考：以城市化促进社会主义新农村建设	246
2. 以城统乡、以工哺农：社会主义新农村建设的对策	248

苏州之路

“两个率先”的实践与思考

四、让工业更“轻”一些	250
1. 推进新型工业化进程	251
2. 推进新型工业化的策略	252
五、服务业不等于“端盘子”	255
1. 现代服务业的地平线	256
2. 服务业跨越发展的战略	258
六、插上自主创新的翅膀	259
1. 从技术创新和产品研发起步	260
2. 加速培育自主创新的能力	261
七、让开放型经济优势更优	263
1. 转变外贸增长方式,全力优化外贸出口结构	266
2. 坚持量、质并重,全面提升利用外资水平	267
3. 加大“走出去”力度,尽早谋划“辐射型现代化战略”,推动 外经合作上新台阶	268
4. 创新发展思路,争创开发区建设发展新优势	268
八、大苏州都市圈呼之欲出	270
1. 新城市化:苏州提升整体现代化水平的着力点	270
2. 城市空间生产: 从物质空间规模扩展到社会空间的质态优化	274
九、让城市的空气都充满绿色	276
1. 资源更节约,环境更友好,人居更诗意	276
2. 走向可持续城市化	279
十、把心安放在这座城市	281
1. 城市和谐需要应对流动人口增多的挑战	282

目 录

2. 城市化扩展能力和承载力重点考虑充分就业	284
3. 城市和谐需要大力增加城乡居民收入	285
4. 在八大领域完善社会保障体系	286
5. 建设法治城市,创建平安苏州,提高生活质量	287
结束语 实现“两个率先” 建设和谐苏州 中共苏州市委常委、宣传部长 周向群	
参考文献	291
后 记	295

导论 以科学发展观统领 苏州“两个率先”的伟大实践

中共江苏省委常委、苏州市委书记 王 荣

伟大的时代总是产生深刻的思考。诚如马克思所言：“任何思想都是时代的思想。”《苏州之路：“两个率先”的实践与思考》一书正是苏州人民全面落实党的十六大和十六届五中全会精神、以科学发展观统领江苏“两个率先”在苏州的实践的经验总结和理论思考。2005年年末，全市地区生产总值达到4 026.52亿元，全部工业总产值达到12 100亿元，进出口总额达到1 406亿美元，农民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别达到8 300元和16 276元，率先完成了江苏省设定的全面小康社会各项指标任务，正逐步转入率先基本实现现代化的新的伟大征程。在“两个率先”重任顺利转换的关键时刻，我们深入总结苏州“第一个率先”的实践经验，仔细分析“第二个率先”的目标与任务、制约“瓶颈”和基本条件，对于进一步科学把握“苏州之路”、夺取“第二个率先”的伟大胜利，具有十分重要的意义。

一、党的十六大为我们全面建设小康社会指明了方向

党的十六大提出，我们党“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。全面建设小康社会标志着我们国家和社会进入新的发展阶段。十六大确立的全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化、社会全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标。“六个更加”不仅涉及经济发展，而且涉及民主政治；不

仅涉及经济效率,而且涉及社会公平;不仅涉及生活方式的现代化,而且涉及人的现代化。全面建设小康社会,符合我国国情和现代化建设的实际,符合人民的愿望,是贯彻“三个代表”重要思想的具体体现,也是凝聚人心、鼓舞斗志,加快推进我国现代化的行动纲领,对于我们抓住重要战略机遇期,全面推进经济社会发展,开创现代化建设的新局面产生了强大的凝聚力、号召力和向心力。

二、江苏省提出“两个率先”目标的由来

党的十六大指出:“有条件的地方可以发展得更快一些,在全面建设小康社会的基础上,率先基本实现现代化。”2003年,全国“两会”期间,胡锦涛同志、江泽民同志分别来到江苏代表团,殷切希望江苏率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化。全国“两会”结束后,江苏省委书记李源潮两次带队到苏州就前后两任总书记提出的“两个率先”进行深入调研。江苏省委在以苏州特别是昆山为典型调研的基础上,迅速作出了《关于学习贯彻“三个代表”重要思想,努力实现“两个率先”的决定》,明确要把实现“两个率先”作为贯彻“三个代表”重要思想的根本任务,作为江苏在21世纪头20年发展的总定位,要求全省各地确立总体目标和工作步骤,集中一切力量,调动一切积极因素,利用一切可以利用的资源,为实现“两个率先”而努力奋斗。

三、江苏省全面建设小康社会指标体系的设定

根据十六大的战略部署和江苏的发展实际,围绕体现物质文明、政治文明、精神文明和可持续发展的内涵,江苏省委、省政府率先设定了全面建设小康社会的指标体系。该指标体系由经济发展、生活水平、社会发展、生态环境等4大类18项25个指标组成,基本构想是:到2010年全省总体上全面建成小康社会,到2020年,全省总体上基本实现现代化,并按照分类指导原则,明确苏南地区在2007年前全面建成小康社会,苏中地区在2012年前全面建成小康社会,苏

导 论

以科学发展观统领苏州“两个率先”的伟大实践

北地区在 2017 年前全面建成小康社会,努力把江苏建成经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明、环境优美的省份。

四、实现“两个率先”是苏州肩负的重大责任

苏州是我国历史文化名城和重要风景旅游城市,也是长三角重要的中心城市之一。改革开放以来,苏州地区生产总值年均增长 14.3%,财政收入年均增长 17.7%,对照 1991 年国家小康生活标准,苏州在 20 世纪 90 年代初基本实现小康目标。苏州尤其是小平同志形成建设小康社会概念和思路的重要发源地之一。1983 年春节前夕,小平同志到苏州地区考察并留下深刻印象,回到北京后他列举了苏州农村的新面貌、新气象:“第一,人民的吃穿用问题解决了,基本生活有了保障;第二,住房问题解决了,人均达到二十平方米,因为土地不足,向空中发展,小城镇和农村盖两三层楼房的已经不少;第三,就业问题解决了,城镇基本上没有待业劳动者了;第四,人不再外流了,农村的人总想往大城市跑的情况已经改变;第五,中小学教育普及了,教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了;第六,人们的精神面貌变化了,犯罪行为大大减少。”^①以后,小平同志又多次以苏州的发展为例描述我国“小康社会”的建设构想。小平同志对苏州小康社会建设实践的充分肯定,使苏州人民倍感自豪和振奋,进一步激发了全面建设小康社会的信心和决心。因此,新的小康社会与现代化建设中,苏州既有实现“两个率先”的物质基础,也有重要的思想基础。

五、苏州努力争当江苏“两个率先”的先行军

在小平同志小康社会构想和中央、江苏省委决策部署的指引下,2003 年 9 月,苏州市委作出了争当全省“两个率先”先行军的决定,并参照江苏省全面建设小康社会指标体系,设定了苏州市实现“两个

① 《邓小平文选》第 3 卷,[北京]人民出版社 1993 年版,第 25 页。

率先”的指标体系,确定了10项核心指标。这些指标体现了三个方面的特点:一是在指标范围上,不仅包含经济指标,而且包含社会指标、民生指标、生态指标,着重体现富民优先,体现经济、政治、文化、社会建设的协调推进和生态环境的可持续发展,体现社会的全面进步与和谐发展。二是在设定标准上,要求具有可比性、可操作性和导向性。全面建设小康社会阶段,人均生产总值达到48 000元,城镇居民人均可支配收入达到16 000元,农民人均纯收入达到8 000元;基本实现现代化阶段,人均生产总值达到96 000元,城镇居民人均可支配收入达到24 000元,农民人均纯收入达到16 000元;其他指标也都要体现较高水准,总体上符合“六个更加”的要求。三是在实现时间上,要求早于全省、快于全国,明确到2005年率先完成江苏省全面建设小康指标任务、到2010年率先基本实现现代化的总体目标。

六、苏州全面建设小康社会的“样板”选择

实现全面小康目标贵在建设、贵在实践、贵在总结。为了保证全面建设小康社会目标的顺利实现,苏州市委、市政府切实加强领导,市、县两级都明确由党政“一把手”牵头,全面负责小康社会建设的组织领导工作,对于建设过程中出现的重大问题及时召开市委常委会、市政府常务会等进行研究解决。制定全面建设小康社会的分解目标、方案和工作措施,细化落实各项指标,并纳入各级各部门的年度考核,形成小康建设纵向到底、横向到边的责任网络。建立市全面建设小康社会进程监测小组,把好数据质量关,全力抓好薄弱环节,督促各部门按照序时进度加快组织实施。在全面小康建设中,坚持典型引路、以点带面。2003年,根据江苏省委的要求,把发展速度比较快、协调发展比较好、开拓创新意识比较强的昆山市确定为苏州全面小康建设的样板区,在全力支持昆山加快发展的同时,认真总结昆山“率先争先、创新创业、自主自强、开明开放”的典型经验,大张旗鼓地宣传“昆山之路”,在全市上下形成学先进、赶先进、争先进的

导 论

以科学发展观统领苏州“两个率先”的伟大实践

热潮,使“两个率先”成为全市广大干部群众的一致意志和自觉行动。目前,昆山市已成为江苏全面建设小康社会的排头兵,名列全国百强县首位。

七、苏州全面建设小康社会的途径

围绕建设全面小康社会的目标,近几年,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,大力推进经济、政治、文化和社会建设,努力做到立足于快,保持经济在高平台上快速发展;服从于好,以科学发展观统领全局;着眼于新,把创新贯穿于经济社会发展全过程;致力于本,坚持以人为本、富民优先,确保全面建设小康目标任务的胜利完成。

一是加快发展经济,夯实全面建设小康社会的物质基础。以新型工业化为首方略,抓好沿沪宁线高新技术产业带和沿江基础产业带建设,推进IT产业“双倍增计划”和发展规模企业“220计划”,加速市属工业扩张性项目搬迁,提高经济增长的质量和效益。实施“服务业跨越计划”,重点发展与制造业相配套的现代物流、信息咨询、服务外包等生产服务业,开放发展新兴服务业,繁荣提升传统服务业,促进服务业与制造业互动并进。把城市化作为经济社会发展的重要“抓手”,着力做大做强中心城市,加快发展县域经济,高标准推进城乡重大基础设施建设,推动中心城市与县级市城区、重点中心镇各展所长、优势互补、联动发展。把开放型经济作为第一性经济来抓,学习借鉴新加坡经验,强化“亲商”理念,改善投资环境,发展壮大开放型经济的领先优势。2005年全市年实际利用外资60亿美元左右,累计实际利用外资达到478亿美元,世界500强企业已有101家在苏州投资。

二是实施富民工程,提高人民的生活质量和水平。牢固确立“以人为本、富民优先”的理念,成立市富民工作领导小组,大力实施富民工程。把扩大就业放在突出位置,完善城乡一体的就业服务体系,广辟就业岗位,2005年全市新增就业岗位30万个,城镇失业登记率为

3.3%。把致富农民作为富民工程的重中之重,研究制定《关于促进农民持续增收的意见》,推进农村十项实事,着力构建“五有机制”(人人有技术、人人有职业、人人有保障、家家有物业、户户有股份),促进农民收入持续稳定增长。把创业作为富民的最根本途径,加快发展民营经济,全市累计私营企业 10.27 万户、个体工商户 23.95 万户,注册总资本达到 2 045 亿元,民营经济税收占全部税收的比重达 29.5%。抓好社会保障工作,巩固完善城镇养老、失业、医疗等保险,提高农民社会保险覆盖面,农村劳动力基本养老保险参保率达到 84%,农村老年居民享受基本养老待遇和社会养老补贴覆盖率达到 91%。

三是发展社会事业,统筹经济社会发展。围绕着建设国际新兴科技城市、社会主义文化强市、社会主义法治城市、学习型城市和健康城市,高度重视发展各类社会事业,促进经济与社会发展相协调。深入推进国际新兴科技城市十大工程,提高自主创新能力,促进重大科技成果产业化。构筑大教育格局,提高教育现代化、均衡化、国际化水平,进一步强化政府义务教育责任,创新职业教育培训机制,加快独墅湖高教区和国际教育园建设,促进高等教育事业的发展,全市高等教育毛入学率超过 50%。深化文化体制改革,积极保护优秀传统文化,推动文化产业和文化事业发展,苏州工业园区动漫产业园被批准为国家动画产业基地。建立健全卫生监督体系、疾病控制体系和医疗服务体系,改善农村医疗卫生状况,推进健康城市建设。开展全民健身运动,不断提高市民身体素质。以创建文明城市为龙头,全面推进各项群众性精神文明创建活动,苏州再次成为创建全国文明城市工作先进市,张家港市荣膺首批“全国文明城市”,成为全国唯一获此殊荣的县级市。

四是加强环境建设,促进人与自然和谐发展。针对苏州人口密度高、人均资源相对不足的特点,正确处理经济与人口、资源、环境的关系,开展人口与计划生育综合改革,实行计划生育的现居住地管理,重点加强流动人口计划生育管理和服务工作。实施“新苏州人计

导 论

以科学发展观统领苏州“两个率先”的伟大实践

划”,强化对迁入人口数量和质量的调控。大力建设“平安苏州”,苏州被评为 2001 ~ 2004 年全国社会治安综合治理优秀城市,被授予“长安杯”。切实保护和合理利用土地资源,落实最严格的耕地保护制度,建立可持续的科学用地机制,提高单位土地的投资强度和容积率。加强对水资源和山体资源的保护,完成了太湖水污染防治“十五”计划和阳澄湖水污染防治行动计划。发展循环经济,推进环境保护和综合治理,创建全国生态市和生态园林市,全市环境质量综合指数达到 84.45。

八、苏州市全面建设小康社会的成效

近年来,苏州全面建设小康社会工作取得明显成效,对照江苏省小康社会考核指标体系,到 2004 年底苏州有 14 项指标提前达标,2005 年则全面完成各项指标任务。实践证明,小康社会的建设过程不仅是解放和发展生产力的过程,是提高人民生活质量和水平的过程,也是大力发展先进文化的过程。它对于苏州的发展具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一是促进了科学发展观的贯彻落实。全面小康社会的指标体系包含着科学发展的内涵和目标要求,推进小康社会建设,大大增强了各级各部门的全面发展意识、科学发展意识和为民发展意识,推动了苏州经济社会的持续快速健康发展。2005 年全市 GDP 达到 4 026.52 亿元,地方一般预算收入达到 316.78 亿元,占 GDP 的比重达到 7.9%,同比提高 1.3 个百分点。全部工业总产值达到 12 100 亿元,其中规模以上工业总产值达到 9 840 亿元。

二是加快了富民步伐。全面建设小康社会,有力推动了富民工程的实施,提高了城乡人民的生活水平,2004 年苏州城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 14 451 元和 7 503 元,2005 年分别达到 16 276 元和 8 300 元。

三是提高了城乡协调发展的水平。全面建设小康社会的有效途径之一,就是以城市化带动农村,以产业化改造农业,以组织化提高