

国家公务员录用考试教材

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

公务员录用考试教材编写组

主 编 陈永祥 教授

编 审 中共中央党校 刘 春 教授
中共中央党校 刘启云 副教授

GUOJIA
GONGWUYUAN
LUYONG KAOSHI
JIAOCAI

特别提示

- ◎ 取消听力测试
- ◎ 增加时政热点
- ◎ 图形推理部分呈现新题型
- ◎ 判断推理部分增加事件排序
- ◎ 常识判断部分侧重法律常识
- ◎ 考题的题量由 125 道增加到 135 道
- ◎ 本套教材针对以上变化进行了全面编写
- ◎ 附最新考试大纲、公告、招考指南、历年真题及解答

中共中央党校出版社

依据中共中央组织部、国家人事部最新考试大纲编写

国家公务员录用考试教材

公共基础知识

公务员录用考试教材编写组

主 编 陈永祥 教授

编 审 中共中央党校 刘 春 教授

中共中央党校 刘启云 副教授

编 委 陈永祥 刘 春 刘启云

朱晓兰 兰 月 张雨变

雷 蕾 宋彦娜 杨新微

中共中央党校出版社

· 北京 ·

责任编辑 沈丹英

封面设计 怡 辰

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/陈永祥主编. —北京:中共中央党校出版社, 2005. 2

国家公务员录用考试公共科目教材

ISBN 7-5035-3122-3

I. 公… II. 陈… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 001852 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市三佳印刷装订有限公司印刷装订

2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:26 字数:638 千字

定价:39.00 元

前言

为了帮助广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公务员录用考试脉络，快速地融入国家公务员的行列，根据《2005 年中央、国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲》的精神，我们特精心地组织多年来从事国家公务员录用考试试题研究方面的专家、教授、学者反复酝酿编写了这套丛书。全书深入地分析研究了国家公务员录用考试历年真题和大量题库，充分地吸收十多年来国家公务员录用考试的成功经验，严格按照“最新考试大纲”要求的内容、题例、题量和难度系数拟定命题思路、把握最新命题趋势，体现国家公务员录用考试的最新精神，并注重能力考查的要求。

本教材共分六个部分：第一部分是时政热点；第二部分是马克思主义哲学；第三部分是邓小平理论；第四部分是法律；第五部分是行政管理；第六部分是公文写作与处理。每一部分还包括重点难点考点、标准强化练习题、标准强化练习题参考答案，最后还附有公共基础知识的真题和考试大纲。本教材具有以下特点：

一、紧扣大纲、把握准确

本教材严格按照“最新考试大纲”的精神精心编写。结构科学合理，内容详略得当，力求不重不漏，为广大考生指出国家公务员录用考试中的重点、难点，并对其中难点与疑点内容进行权威、系统地解读，便于广大考生快速掌握。

二、内容全面、题型新颖

本教材各章知识点都作了全面的阐述，在内容选择上突出了重点、要点，并且在编排形式上，每章都提供了标准强化练习题及参考答案，全面反映国家公务员录用考试内容的最新特点。

三、针对性强、切题率高

本教材按照“最新考试大纲”的要求，对国家公务员录用考试的命题范围、命题重点、命题理念、命题思路、命题角度及命题原则等进行了总结概括，内容翔实全面。并且为广大考生提出了针对性较强的备考复习策略，以便让考生“知己知彼，百战不殆”。

四、系统训练、注重能力

本教材注重考生系统训练与解决实际问题的能力，每部分都详细阐述了公共基础知识考试所应具备的知识点，其中每个环节都具体体现了公务员对实际公务活动分析和处理的能力，以便广大考生通过对本教材的学习，起到事半功倍的效果。

在编写过程中，若有疏漏之处，恳请社会各界人士和广大考生批评指正。

编委会
2005 年 2 月

目 录

第一部分 时政热点

第一章 科学发展观	(3)
第一节 科学发展观的提出	(3)
第二节 科学发展观的内容	(4)
第二章 重要会议精神	(5)
第一节 中共十六大会议精神	(5)
第二节 中共十六届三中全会公报	(8)
第三节 中共十六届四中全会公报	(11)
第三章 胡锦涛同志“七一”重要讲话	(14)
第四章 “三个代表”重要思想	(16)
第一节 “三个代表”重要思想的形成和历史地位	(16)
第二节 “三个代表”重要思想的科学内涵	(18)
第三节 贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	(20)
第五章 突发公共卫生事件应急条例	(22)
第一节 总则	(22)
第二节 预防与应急准备	(23)
第三节 报告与信息發布	(24)
第四节 应急处理	(25)
第五节 法律责任	(27)
第六节 附则	(28)
标准强化练习题	(28)
标准强化练习题参考答案	(35)

第二部分 马克思主义哲学

第一章 哲学和马克思主义哲学	(41)
第一节 哲学和哲学的基本问题	(41)
第二节 马克思主义哲学	(43)
标准强化练习题	(45)

标准强化练习题参考答案	(48)
第二章 物质和意识	(52)
第一节 物质和运动	(52)
第二节 意识的起源、本质和作用	(54)
第三节 世界的物质统一性	(55)
标准强化练习题	(58)
标准强化练习题参考答案	(60)
第三章 物质世界的辩证图景	(64)
第一节 物质世界的普遍联系和永恒发展	(64)
第二节 世界永恒发展的一般规律	(65)
标准强化练习题	(70)
标准强化练习题参考答案	(74)
第四章 实践、认识、真理	(77)
第一节 认识和实践	(77)
第二节 认识和真理	(80)
标准强化练习题	(82)
标准强化练习题参考答案	(85)
第五章 唯物主义的社会历史观	(87)
第一节 社会存在和社会意识	(87)
第二节 社会基本矛盾运动	(88)
第三节 阶级、国家、革命	(91)
第四节 群众、个人的历史作用	(93)
标准强化练习题	(96)
标准强化练习题参考答案	(99)

第三部分 邓小平理论

第一章 当代中国的马克思主义	(105)
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	(105)
第二节 邓小平理论的精髓和首要问题	(108)
标准强化练习题	(110)
标准强化练习题参考答案	(113)
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线	(116)
第一节 我国处在社会主义初级阶段	(116)
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线	(118)

标准强化练习题	(120)
标准强化练习题参考答案	(123)
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	(126)
第一节 社会主义的根本任务是发展生产力	(126)
第二节 社会主义现代化建设的发展战略	(127)
标准强化练习题	(128)
标准强化练习题参考答案	(132)
第四章 建立社会主义市场经济体制	(134)
第一节 从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变	(134)
第二节 建立现代企业制度,推进国有企业的改革和发展	(135)
第三节 培育和发展市场体系	(137)
第四节 健全和完善宏观调控体系	(139)
标准强化练习题	(140)
标准强化练习题参考答案	(144)
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	(146)
第一节 社会主义初级阶段的所有制结构	(146)
第二节 社会主义初级阶段的个人收入分配制度	(149)
第三节 健全社会保障制度	(151)
标准强化练习题	(152)
标准强化练习题参考答案	(155)
第六章 建设社会主义的基本理论	(158)
第一节 改革是社会主义发展的动力	(158)
第二节 社会主义建设的政治保证	(159)
第三节 社会主义精神文明建设	(160)
第四节 社会主义的外交战略	(160)
第五节 “一国两制”、统一祖国	(161)
标准强化练习题	(162)
标准强化练习题参考答案	(167)

第四部分 法 律

第一章 法理学	(171)
第一节 法的概念、特征与作用	(171)
第二节 法与其他社会现象之间的关系	(172)
第三节 法的制定	(173)

第四节 法的实施	(175)
标准强化练习题	(179)
标准强化练习题参考答案	(182)
第二章 宪法	(184)
第一节 宪法基本理论	(184)
第二节 国家性质	(185)
第三节 经济制度	(186)
第四节 国家形式	(187)
第五节 公民的基本权利和义务	(188)
第六节 国家机构	(189)
标准强化练习题	(193)
标准强化练习题参考答案	(197)
第三章 行政法	(198)
第一节 行政法概述	(198)
第二节 行政法律关系主体	(200)
第三节 行政行为概述	(200)
第四节 抽象行政行为	(203)
第五节 具体行政行为	(204)
第六节 行政合同与行政指导	(212)
第七节 行政程序	(213)
第八节 行政违法与行政责任	(214)
第九节 行政赔偿	(216)
第十节 行政复议	(219)
第十一节 行政诉讼	(222)
标准强化练习题	(227)
标准强化练习题参考答案	(231)
第四章 刑法	(233)
第一节 刑法的性质、任务、基本原则和适用范围	(233)
第二节 犯罪的本质和概念	(234)
第三节 犯罪构成	(235)
第四节 正当防卫和紧急避险	(236)
第五节 犯罪的预备、未遂和中止	(237)
第六节 共同犯罪	(237)
第七节 单位犯罪	(238)
第八节 刑罚的概念和目的	(238)
第九节 刑罚的种类	(239)

第十节 刑罚的具体运用	(240)
第十一节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	(242)
标准强化练习题	(243)
标准强化练习题参考答案	(247)
第五章 民法	(249)
第一节 民法的概念和基本原则	(249)
第二节 民事法律关系的主体	(249)
第三节 民事法律行为和代理	(250)
第四节 物权与所有权	(252)
第五节 债 权	(253)
第六节 知识产权	(256)
第七节 人身权	(257)
第八节 财产继承权	(257)
第九节 民事责任	(258)
第十节 诉讼时效	(259)
标准强化练习题	(260)
标准强化练习题参考答案	(264)

第五部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	(267)
第一节 政府职能的含义和作用	(267)
第二节 政府职能体系	(267)
第三节 政府职能转变	(269)
标准强化练习题	(270)
标准强化练习题参考答案	(273)
第二章 中国政府机构及其改革	(275)
第一节 政府机构概述	(275)
第二节 政府机构设置的原则	(277)
第三节 政府机构改革	(279)
第四节 现行各级人民政府的架构	(280)
标准强化练习题	(282)
标准强化练习题参考答案	(284)
第三章 国家公务员制度	(285)
第一节 我国公务员制度的建立及其特色	(285)

第二节 完善公务员制度,建设高素质的专业化国家公务员队伍	(286)
第三节 我国公务员制度的基本内容	(288)
标准强化练习题	(295)
标准强化练习题参考答案	(297)
第四章 行政领导	(298)
第一节 行政领导体制	(298)
第二节 行政领导及其职务升降与任免	(300)
标准强化练习题	(302)
标准强化练习题参考答案	(304)
第五章 行政决策与执行、行政监督与协调	(306)
第一节 行政决策	(306)
第二节 行政执行	(307)
第三节 行政协调	(308)
第四节 行政监督	(309)
标准强化练习题	(311)
标准强化练习题参考答案	(313)

第六部分 公文写作与处理

第一章 写作基础知识	(317)
第一节 主题与材料	(317)
第二节 结构、表达方式与语言	(318)
第三节 常用基本文体写作方法	(321)
第二章 公文概述	(324)
第一节 公文的特点与功能	(324)
第二节 公文的种类	(325)
第三节 公文文体与结构	(328)
第四节 公文的格式与稿本	(330)
标准强化练习题	(334)
标准强化练习题参考答案	(336)
第三章 公文写作要则	(337)
第一节 公文写作的基本要求	(337)
第二节 行文规则	(338)
第三节 公文写作的语言运用	(339)
第四节 公文写作程序	(343)

标准强化练习题	(344)
标准强化练习题参考答案	(346)
第四章 常用公文的写作要点	(348)
第一节 规范性公文的撰写	(348)
第二节 决定、决议、通知、通报、批复、通告的撰写	(350)
第三节 请示、报告的撰写	(357)
第四节 函、会议纪要的撰写	(360)
标准强化练习题	(362)
标准强化练习题参考答案	(364)
第五章 公文处理	(366)
第一节 概述	(366)
第二节 收文处理程序与方法	(367)
第三节 发文处理程序与方法	(370)
第四节 办毕公文的处置	(372)
标准强化练习题	(373)
标准强化练习题参考答案	(375)
附录一	
中央、国家机关公务员录用考试《公共基础知识》试题	(377)
中央、国家机关公务员录用考试《公共基础知识》试题参考答案	(386)
附录二	
中央、国家机关公务员录用考试公共科目《公共基础知识》考试大纲	(387)

第一部分

时政热点

- ☞ 第一章 科学发展观
- ☞ 第二章 重要会议精神
- ☞ 第三章 胡锦涛同志“七一”重要讲话
- ☞ 第四章 “三个代表”重要思想
- ☞ 第五章 突发公共卫生事件应急条例

第一章 科学发展观

第一节 科学发展观的提出

2003年4月15日,胡锦涛总书记在广东考察时说,要坚持全面的发展观。7月28日,胡锦涛总书记在全国防治非典工作会议上指出,要更好地坚持协调发展、全面发展、可持续发展的

发展观。

10月中旬,中共十六届三中全会明确提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”;强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进改革和发展。

2004年2月21日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业仪式上发表题为“提高认识统一思想牢固树立和认真落实科学发展观”的讲话,强调各级领导干部一定要提高认识,统一思想,自觉地用科学发展观来指导我们的各项工作,推进中国特色社会主义事业顺利发展。2月16日,受中共中央总书记胡锦涛委托,中共中央政治局常委、中央党校校长曾庆红在中央党校“树立和落实科学发展观”专题研究班开班仪式上作了重要讲话。他指出,树立和落实科学发展观,各级领导干部特别是高级干部是关键。

2004年3月10日,胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会上发表讲话。胡锦涛阐述了科学发展观的深刻内涵和基本要求。他说,坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展和社会全面进步。协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。

第二节 科学发展观的内容

科学发展观是坚持以人为本,全面、协调、可持续发展观。

坚持以人为本,全面、协调、可持续发展观,是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。

全面发展,就是以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展的社会全面进步;协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调;可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地持续发展。

实践表明,一个国家坚持什么样的发展观,就会对这个国家的发展产生重大影响,不同的发展观往往会导致不同的发展结果。坚持以人为本、全面、协调、可持续发展观,是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪、新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验,吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训,概括了战胜非典疫情给我们的重要启示,揭示了经济社会发展的客观规律,反映了我们党对发展问题的新认识。全党同志都要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度,从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度,深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义,坚定不移地树立和落实科学发展观,更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务。

第二章 重要会议精神

第一节 中共十六大会议精神

一、中共十六大会议主题

中共十六大会议主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

二、五年来取得的巨大成就

- (1) 国民经济持续快速健康发展。
- (2) 改革开放取得丰硕成果。
- (3) 社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。
- (4) 国防和军队建设迈出新步伐。
- (5) 人民生活总体上达到小康水平。
- (6) 祖国统一大业取得新进展。
- (7) 对外工作开创新局面。
- (8) 党的建设全面加强。

三、十三年来的宝贵经验

- (1) 坚持以邓小平理论为指导，不断推进理论创新。
- (2) 坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题。
- (3) 坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制。
- (4) 坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治。
- (5) 坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合。
- (6) 坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系。
- (7) 坚持党对军队的绝对领导，走中国特色的精兵之路。
- (8) 坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力。
- (9) 坚持独立自主的和平外交政策，维护世界和平与促进共同发展。
- (10) 坚持加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。

四、深入贯彻“三个代表”重要思想

贯彻“三个代表”重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执

政为民。

(1) 贯彻“三个代表”重要思想,必须使全党始终保持与时俱进的精神状态,不断开拓马克思主义理论发展的新境界。

(2) 贯彻“三个代表”重要思想,必须把发展作为党执政兴国的第一要务,不断开创现代化建设的新局面。

(3) 贯彻“三个代表”重要思想,必须最广泛最充分地调动一切积极因素,不断为中华民族的伟大复兴增添新力量。

(4) 贯彻“三个代表”重要思想,必须以改革的精神推进党的建设,不断为党的肌体注入新活力。

五、全面建设小康社会的目标

(1) 在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。

(2) 社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。

(3) 全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。

(4) 可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

为完成党在新世纪新阶段的这个奋斗目标,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。

六、经济建设和经济体制改革

(1) 走新型工业化道路,大力实施科教兴国战略和可持续发展战略。

(2) 全面繁荣农村经济,加快城镇化进程。

(3) 积极推进西部大开发,促进区域经济协调发展。

(4) 坚持和完善基本经济制度,深化国有资产管理体制改革。

(5) 健全现代市场体系,加强和完善宏观调控。

(6) 深化分配制度改革,健全社会保障体系。

(7) 坚持“引进来”和“走出去”相结合,全面提高对外开放水平。

(8) 千方百计扩大就业,不断改善人民生活。

七、政治建设和政治体制改革

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。