

第六次全国环境保护大会 文件汇编

DILIUCI QUANGUO HUANJING BAOHU DAHUI
WENJIAN HUIBIAN

国家环境保护总局◎编

中国环境科学出版社

国家环境保护总局◎编

第六次全国环境保护大会 文件汇编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

第六次全国环境保护大会文件汇编/国家环境保护总局编. —北京: 中国环境科学出版社, 2006.6

ISBN 7-80209-332-5

I. 第… II. 国… III. 环境保护-工作会议-文件-汇编-中国 IV. X

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 055002 号

责任编辑 张维平 周煜 周艳萍
封面设计 耀午书装

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2006 年 6 月第一版
印 次 2006 年 6 月第一次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 26
字 数 369 千字
定 价 58.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

第六次全国环境保护大会 文件汇编

国家环境保护总局

国家环保总局第六次全国环境保护大会文件起草组

组 长 周生贤

副 组 长 祝光耀 潘 岳

成 员 舒 庆 闫世辉 贾金虎

 钱 勇 逯世泽 王景龙

 赵文书 朱德明 许碧瑞

第六次全国环境保护大会环保总局秘书组

组 长 宋铁栋

工作人员 邹世英 黄滨辉 杨辉平
金 晟 胡 明 汤振怡
于之的 杨 彬 王明良
刘存厚 马 伟 侯学宇
侯 鹏

第六次全国环境保护大会环保总局文件组

组 长 杨朝飞

副 组 长 舒 庆 凌 江 闫世辉

工作人员 原庆丹 贾金虎 刘春龙
钱 勇 常永官 矫庆红
冯 燕 逮世泽

第六次全国环境保护大会环保总局表彰组

组 长 李建新

副 组 长 成 武 吴国增

工作人员 谭民强 张 艳 刘春燕

前 言

2006年4月17~18日,第六次全国环境保护大会在北京召开。国务院总理温家宝出席会议并发表重要讲话,国务院副总理曾培炎作了总结讲话。这次大会规格高、规模大、内容丰富,是站在新的历史起点上、谋划新时期环保工作的一次重要会议,是我国环保史上一次具有里程碑意义的会议。大会提出推进历史性转变已经成为时代进步的迫切要求,标志着我国环保事业进入了以保护环境优化经济增长的新阶段。

温家宝总理的重要讲话,全面分析了环境保护面临的形势,深刻阐述了加强环境保护的重大意义,强调做好新形势下环保工作关键是要加快实现“三个转变”,明确了“十一五”环保工作的指导思想和目标,部署了四个方面的环保工作,提出了八项措施。温家宝总理强调的“三个转变”,突出了“并重”、“同步”、“综合”,这是针对环境保护已成为经济社会发展中的一个薄弱环节,作出的重大战略判断。“三个转变”是全面落实科学发展观的重大措施,是推进经济社会协调发展、建设资源节约型和环境友好型社会的客观要求,是今后一个时期我国环保工作重要的指导方针,也是环保工作顺应时代发展要求的战略性、方向性、历史性转变。历史性转变是第六次全国环保大会的标志和灵魂。只有深刻认识其内涵,以饱满的热情、务实的作风投身于历史性转变中,才能形成推进历史性转变的强大动力,才能促进主动、事前、预防、积极环保的早日来临。

人们对于一个理论,只有在思想上肯定它,才能在实际工作中践行它。为积极动员全社会,特别是环保系统广大干部职工认真贯彻落实会议精神,真正把思想统一到科学发展观上来,统一到历史性转变上来,统一到全面推进重点突破上来,统一到国务院《决定》和第六次全国环保大会的精神上来,加强新时期环境保护工作,我们编辑了《第六次全国环境保护大会文件汇编》

一书。

本书收入了自 2005 年 11 月 24 日至 2006 年 5 月 19 日期间有关第六次全国环境保护大会的重要文献共 132 篇，分为八个部分：大会文件、国务院文件、大会发言、大会表彰、后续行动、报纸社论、新闻报道和附录。本书对于全社会，特别是环保系统广大干部职工深刻理解历史性转变，积极投身到加快推进历史性转变的宏伟事业中，将会发挥重要的作用。

目 录

第 1 部分 大会文件

- 全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会
——国务院总理温家宝在第六次全国环境保护大会上的讲话 2
- 曾培炎副总理在第六次全国环境保护大会上的讲话 9

第 2 部分 国务院文件

- 国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定 18

第 3 部分 大会发言

- 以流域治理和产业调整为重点 全面加强环境污染综合整治 30
- 加大投入 落实责任 全面推进环境保护工作 34
- 立足科学发展 大力加强污染防治和生态保护 38
- 加强调控 狠抓落实 加快建设资源节约型环境友好型社会 42
- 深化改革 完善政策 努力构建环境保护投入新机制 45
- 全面落实国务院加强环境保护的决定 扎实推进新时期环保工作 49

第 4 部分 大会表彰

- 关于表彰全国环境保护系统先进集体和先进工作者的决定 54

第 5 部分 后续行动

- 全面贯彻落实科学发展观 开创环境保护工作新局面 62
- 加快推进历史性转变 努力开创环境保护工作新局面
——在 2006 年全国环保厅局长会议上的讲话 68

第 6 部分 报纸社论

- 关键是加快实现“三个转变” 88
- 实现环保工作历史性转变
——祝贺第六次全国环境保护大会圆满结束 90

坚定不移地推进历史性转变	93
论历史性转变	95
论环境优化经济增长	103
论“两大体系建设”	111
指导环境保护事业发展的纲领性文件	123
以崭新的姿态迈上新台阶	125
落实《决定》的重要措施	127

第 7 部分 新闻报道

鄂鲁青黑川积极贯彻第六次全国环保大会精神	
结合实际推进“三个转变”	130
环保工作要实现历史性转变	
——国家环保总局局长周生贤答学习时报记者问	132
周生贤在总局司局长专题研究班总结讲话中强调	
推动历史性转变要在狠抓落实上下功夫	138
好雨知时节	
——国家环保总局司局长专题研究班侧记	141
山东尽快分配总量控制指标 将强行关闭所有进入水源地的排污口	144
环保总局党组中心组集中学习六次环保大会精神	
实现历史性转变就要全面推进重点突破	145
周生贤在环保总局学习贯彻《决定》 落实六次环保大会精神动员大会上	
强调 把学习掌握的精神转化为科学世界观和方法论	147
黑龙江省省长张左己在沈阳军区作报告强调 全面落实六次环保大会精神	149
出席第六次全国环保大会的省级政府领导同志纷纷表示	
落实政府责任 推动“三个转变”	150
全国环保系统党风廉政建设工作会议召开	
祝光耀强调认清新形势 明确新任务	
为环保事业新发展提供坚强政治保证	152
排污权交易促自动生成环保激励约束机制	154
坚持科学发展观 努力建设环境友好型社会	
——国家环保总局局长周生贤答记者问	156
污水送到市政府之后	162
周生贤解读第六次高规格环保大会	167
必须加快推动中国环保的历史性转变	
——访国家环保总局局长周生贤	170
让漠视环保法律的官员付出代价	
——访国家环保总局局长周生贤	172

环保总局局长周生贤：要当好官就别搞污染.....	174
“一次性发展”只会造就“一次性文明”	179
解决中国环境问题的要害	181
环保受到空前关注 周生贤誓师全方位治理水污染.....	183
周生贤在全国环保厅局长会议上强调	
加快推动历史性转变 开创环保工作新局面.....	184
王玉庆在全国环保系统精神文明建设指导委员会全会上要求	
弘扬环保精神 增强发展动力	187
张力军在全国环境执法工作会议上强调 建立完备体系 严打违法行为.....	189
全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会	
第六次全国环境保护大会隆重召开.....	191
温家宝在第六次全国环境保护大会上强调：全面落实科学发展观	
加快建设环境友好型社会	
——曾培炎主持会议并作总结讲话.....	194
温家宝：环保工作要实现三个转变 做好四方面工作.....	197
温家宝在环保第六次大会上强调 环保目标纳入干部政绩考核.....	200
环境保护大会在京召开 温家宝要求四年遏制环境恶化	201
漫天黄沙尘 牵动总理心	202
沙尘暴牵动总理心	203
治污须用铁腕	
——河南省环境保护纪事	205
环保总局：摒弃以牺牲环境换取经济增长做法	208
周生贤：中国平均两天发生一起突发环境事件	209
站在新起点肩负新使命	
——第六次全国环境保护大会侧记.....	210
各地学习贯彻第六次全国环保大会精神	
表示要抓住机遇 开拓创新 真抓实干 努力开创环保工作新局面.....	214
“十一五”推进环境有偿使用制改革	217
高科技为山东循环经济“助跑”	218
温家宝：把环境保护摆在更加重要的战略位置	220
沙尘暴牵动总理心 温家宝语重心长谈环保问题.....	223
温家宝：监管不力有法不依等原因造成污染严重.....	225
温家宝：环境污染和生态恶化必须引起高度警醒.....	227
中国将从八个方面加强环境保护 建立环保问责制.....	229
第六次中国环保大会推新政	230
“十一五”将推进环境有偿使用制度改革.....	231
“十五”我国环境质量状况好转 形势依然严峻.....	232

宁减少 GDP 不增加 COD 河南硬起手腕打环保硬仗	234
环境促发展有了“中国证据”	237
“山东模式”：破解循环经济难题	240
片面追求 GDP 致环保“落分”	
——中国环境规划院副院长解释环保“十五”计划未完成原因	242
治污交白卷如何问责	243
先行的力量	245
献给第六次全国环境保护大会特别报道②	
抓好环保 优化经济	246
是什么让环保“十五”计划实施效果“打折”？	
三大深层次原因：片面追求 GDP 增长	
历史欠账较多 环保机制不健全	249
中国将控制不合理的资源开发 扭转生态恶化趋势	251
实行“三个转变”努力开创环境保护工作新局面	252
高规格环保大会再解经济增长与环境保护难题	
中国的“库兹涅茨拐点”会不会提前出现	255
用科学发展观破解环境难题	259
“十五”期间我国环境质量总体状况趋于好转	263
环境总体情况趋于好转	
——专家热议“十五”环境保护	265
数字变化看环保	267
浙江财政支持生态补偿	269
用双脚丈量油田的人	
——记山东省东营市环保局局长刘云华	270
环保“十五”计划缘何未能完成？ 三方面深层次原因	273
历次全国环境保护会议一览	275
提高环保“门槛”发展循环经济 山东变末端治理为全程防控	276
“十五”火电发展过快致硫排放失控	277
“十五”环境保护成效明显	
——全国环境质量基本稳定 部分城市和地区有所改善	279
重点整治责任到人 河南环境质量达 10 年最好水平	281
献给第六次全国环境保护大会特别报道①	
政策如铁 保水护天	282
片面追求 GDP 是环境污染重要原因	286
两个重要环保指标为何反弹	287
我国“十五”环境质量总体趋好转 环境污染依然严峻	290

周生贤在国家环保总局党组中心组学习会议上指出	
要把思想认识统一到《决定》和“两会”精神上来.....	292
国家环保总局局长周生贤指出环境保护要为科学发展保驾护航.....	294
以环境优化经济增长.....	296
山东学习贯彻《决定》重抓落实 将出台实施意见明确工作重点	298
认真落实三项制度	
——四论学习贯彻国务院《决定》	299
国家环保总局召开局务会议强调 切实贯彻落实《决定》	
开创环保工作新局面 祝光耀受周生贤委托主持会议并讲话	301
四级环保局长共商落实《决定》大计	303
周生贤答记者问在内蒙古产生热烈反响	
自治区环保局结合实际提出落实《决定》措施.....	306
落实《决定》硬起手腕打攻坚战.....	307
切实办好两件大事	
——三论学习贯彻国务院《决定》	308
责任到位才能遏制环境违法	310
全国各地认真学习贯彻国务院《决定》	312
抓住重点推进全局	
——二论学习贯彻国务院《决定》	319
把握实质 明确方向	
——一论学习贯彻国务院《决定》	321
周生贤：全面推进重点突破 实现环保事业新目标.....	323
构建更为合理的污染赔偿机制.....	327
建立环境监测预警体系 完备环境执法监督体系	
——访国家环保总局局长周生贤.....	329
痛下决心解决突出环境问题	332
学习国务院关于加强环保决定：抓住机遇乘势而上	336
解读环境保护决定：我国推行利于环保经济政策	338
未来15年 环境压力大	339
解读环保决定：《决定》细化循环经济三环节.....	340
解读环保决定：环保将纳入领导干部考核内容	341
解读环保决定：我国将对环境违法行为加重处罚	342
饮水安全：一号环保问题	343
环境科研要以环境与健康为攻关新方向	344
全面推进重点突破	345
周生贤在国家环保总局党组中心组学习会议上指出	
深入学习贯彻《决定》 加快推进环保事业发展	347

周生贤寄语环保系统青年同志 以年轻人特有的生机和活力	
迎接环保事业的春天	350
温家宝主持召开国务院常务会议 研究加强环境保护工作	352

第 8 部分 附 录

关于深入学习贯彻《国务院关于落实科学发展观	
加强环境保护的决定》的通知	356
关于召开第六次全国环境保护大会的请示	368
关于参加第六次全国环境保护大会有关事宜的通知	376
关于召开总局直属单位科技人员座谈会的通知	379
关于召开第二次总局直属单位科技人员座谈会议的通知	381
关于召开东部地区环保工作座谈会的通知	383
关于召开中西部地区环保工作座谈会的通知	385
关于召开研究落实《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》	
分工意见会议的通知	387
关于召开直辖市环保工作座谈会的通知	398

第 1 部分 大会文件

全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会

——国务院总理温家宝在第六次全国环境保护大会上的讲话

(2006年4月17日)

这次全国环境保护大会，是实施“十一五”规划开始时召开的一次重要会议。会议的主要任务是，认真贯彻党的十六届五中全会和十届全国人大四次会议精神，落实国务院关于加强环境保护的决定，总结“十五”期间的环保工作，部署今后五年的环保任务，进一步开创我国环境保护工作的新局面。

一、必须把环境保护摆在更加重要的战略位置

保护环境关系到我国现代化建设的全局和长远发展，是造福当代、惠及子孙的事业。党中央、国务院历来重视环境保护工作，把保护环境作为一项基本国策，把可持续发展作为一项重大战略。党的十六大以后，我们提出树立科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要思想，提出建设资源节约型、环境友好型社会的奋斗目标。这是我们党对社会主义现代化建设规律认识的新飞跃，也是加强环境保护工作的根本指导方针。

“十五”期间，我们在推进经济发展的同时，采取一系列措施加强环境保护，取得积极进展。在资源消耗和污染物产生量大幅度增加的情况下，环境污染和生态破坏加剧的趋势减缓，部分流域区域污染治理取得初步成效，部分城市和地区环境质量有所改善，工业产品的污染排放强度有所下降。对于环境保护工作的成绩应予充分肯定。

同时，必须清醒地看到，我国环境形势依然十分严峻。

长期积累的环境问题尚未解决，新的环境问题又在不断产生，一些地区环境污染和生态恶化已经到了相当严重的程度。主要污染物排放量超过环境承载能力，水、大气、土壤等污染日益严重，固体废物、汽车尾气、持久性有机物等污染持续增加。流经城市的河段普遍遭到污染，1/5的城市空气污染严重，1/3的国土面积受到酸雨影响。全国水土流失面积356万千米²，沙

化土地面积 174 万千米²，90% 以上的天然草原退化，生物多样性减少。发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，在我国已经集中出现。生态破坏和环境污染，造成了巨大的经济损失，给人民生活和健康带来严重威胁，必须引起我们高度警醒。

“十五”时期，我国经济发展的各项指标大多超额完成，但环境保护的指标没有完成，主要是两个指标：一个是二氧化硫排放量；一个是化学需氧量。2005 年全国二氧化硫排放量比 2000 年增加了 27%，化学需氧量仅减少了 2%，均未完成削减 10% 的控制目标。环境污染严重，主要是三个原因：

一是对环境保护重视不够。主要是没有正确认识和处理好经济发展与环境保护的关系，当前与长远的关系，局部与全局的关系。一些地方重经济发展、轻环境保护，甚至不惜以牺牲环境为代价换取经济增长；只顾当前，不计长远，考虑局部利益多，考虑全局和整体利益少。由于重视不够，投入不足，环保欠账过多，不少地方环境治理明显滞后于经济发展，该治理的不治理，边治理边破坏。环境保护已成为经济社会发展中的一个薄弱环节。

二是产业结构不合理，经济增长方式粗放。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国经济建设取得了巨大成就，经济总量已经位居世界前列。但是，我们还是一个发展中国家，产业水平总体上比较低，能源资源消耗比较高，在加快发展的过程中付出了比较大的环境代价。长期以来经济增长方式粗放，高投入、高消耗、高排放。特别是一些地方上了不少小钢铁、小水泥、小化工、小造纸、小皮革等项目，加剧了环境污染。这几年我国煤炭消费高速增长，导致二氧化硫排放总量大幅度增加。2005 年全国煤炭消耗量达到 21.4 亿吨，比 2000 年增加了 8.2 亿吨。燃煤电厂是二氧化硫排放的主要来源，而燃煤电厂脱硫设施建设严重滞后。不加快调整产业结构，不转变经济增长方式，环境污染的问题就难以从根本上解决。

三是环境保护执法不严，监管不力。近些年来，我们重视环境法制建设，加强了环境管理。但是，环境保护中有法不依、执法不严、违法不究的现象还比较普遍，对环境违法处罚力度不够，违法成本低、守法成本高。一些地方对环境保护监管不力，甚至存在地方保护主义。有的地方不执行环境标准，违法违规批准严重污染环境的建设项目；有的地方对应该关闭的污染企业下不了决心，动不了手，甚至视而不见，放任自流；还有的地方环境执法受到阻碍，使一些园区和企业环境监管处于失控状态。这种状况不改变，环境污染就不可能得到根本治理。

我们必须充分认识我国环境形势的严峻性和复杂性，充分认识加强环境保护工作的重要性和紧迫性，切实把环境保护放在更加重要的战略位置。

贯彻落实科学发展观，促进人与自然和谐发展，必须加强环境保护。我国在发展中面临着两大矛盾：一个是不发达的经济与人们日益增长的物质文化需求的矛盾，这将是长期的主要矛盾，解决这个矛盾要靠发展。另一个是

经济社会发展与人口资源环境压力加大的矛盾，这个矛盾越来越突出，解决这个矛盾要靠科学发展。我国已进入工业化、城镇化加快发展的阶段，这个阶段往往也是资源环境矛盾凸显的时期。靠过量消耗资源和牺牲环境维持经济增长是不可持续的。必须转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，把经济社会发展切实转入科学发展的轨道。

实现全面建设小康社会的目标，必须加强环境保护。全面建设小康社会，不仅包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，还包括生态环境建设，使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。现在看来，全面小康的经济目标，经过努力完全可以达到，而要达到小康社会对环境的要求难度很大。今后，随着经济总量不断扩大和人口继续增加，污染物产生量还会不断增多，生态压力还会进一步加大，环境问题会更加突出。如果到那时，经济发展了，生活富裕了，但人居环境恶化了，那就不能说全面建成了小康社会。因此，我们必须更加重视环境保护工作，在实现国内生产总值翻两番的同时，把单位资源消耗和污染物排放明显降下来，在环境污染治理和生态建设方面取得明显成效。

提高人民群众的生活质量和健康水平，必须加强环境保护。生态环境的好坏，直接关系到人民群众的生活质量和身心健康。近年来，一些地方空气质量下降，水源受到污染，直接影响到人民群众的生活。一些地方环境事故频发，老百姓反映比较强烈，有关环境问题的投诉和纠纷明显增多。一些地方发生的重大环境污染事件，严重损害了人民群众的利益，甚至影响社会和谐稳定。随着人民生活水平的提高，广大群众对环境质量的要求越来越高。我们必须把保护环境这件事关人民群众切身利益的大事抓紧做好，让人们喝上干净的水，呼吸清新的空气，吃上放心的食品，有一个良好的生产生活环境。

为中华民族的生存和长远发展着想，必须加强环境保护。人类文明的发展和延续，与生态环境密切相关。生态环境的恶化不仅会破坏人们的生存条件，甚至会导致人类文明的消亡。恩格斯在《自然辩证法》一书中说过一段精辟的话：“我们不要过分陶醉于对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了想得到耕地，把森林都砍完了，但是他们梦想不到，这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地。”我国也有不少地区历史上曾经山清水秀、林草丰茂，由于植被破坏和水土流失，如今土地荒漠化、石漠化日益严重。面对历史的沧桑巨变，我们更加感受到环境对生存与发展的价值和意义。我国许多地方生态脆弱，环境承载力很低。目前，一些地区已经出现了“有河皆干、有水皆污、土地退化、沙漠碰头”等现象。如果再不重视保护环境，今后治理的成本会更高，付出的代价会更大，环境将更难以恢复，我们就可能犯难以改正的历史性错误。保护环境，就是保护我们赖以生存的家园，就是保护中华