

法律培训指定用书

ZHONGHUARENMINONGHEGUO ZHANGUANLICHUFAPA ZHIFA WENDA



中华人民共和国

治安管理处罚法

执法问答

顾问 郜风涛

主编 李忠信 丁 锋



中国 市场出版社

法律培训指定用书

中华人民共和国
治安管理处罚法
执法问答

顾问 郜风涛
主编 李忠信 丁 锋
副主编 金国坤

中国市场出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国治安管理处罚法执法问答/李忠信 丁锋主编.
- 北京: 中国市场出版社, 2005.9
ISBN 7-80155-931-2
I. 中… II. ①李…②丁… III. 治安管理-法律解释-中国
- 问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 098814 号

书 名: 中华人民共和国治安管理处罚法执法问答
主 编: 李忠信 丁 锋
责任编辑: 胡超平 组织策划: 张永军
出版发行: 中国市场出版社
地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)
电 话: 编辑部 (010) 68012468 读者服务部 (010) 68022950
发行部 (010) 68021338 68020340 68024335 68033577
经 销: 新华书店
印 刷: 北京怀柔红螺福利印刷厂
开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张: 7.25
字 数: 150 千字
版 本: 2005 年 9 月第 1 版
印 次: 2005 年 9 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 7-80155-931-2/D·105
定 价: 15.00 元

本书编写组

- 顾问** 郜风涛
国务院法制办公室副主任
- 主编** 李忠信
公安部法制局原局长
丁 锋
国务院法制办公室
政法劳动社会保障法制司副司长
- 副主编** 金国坤
北京行政学院教授
- 编写人员** 丁 锋 金国坤 王青松
金绵萍 朱卫国 杨志鸿
宋秋笛 黄小枫
- 组织策划** 张永军
- 责任编辑** 胡超平
- 装帧设计** 张宇澜

编写说明

《中华人民共和国治安管理处罚法》于2005年8月28日第十届全国人大常委会第十七次会议审议通过,将于2006年3月1日起施行。

该法的颁布实施,标志着我国治安管理法制建设进入了一个新的历史时期。这部法律全面系统地规定了治安管理处罚的原则、种类、适用、应受处罚的行为、处罚的程序以及执法监督等内容,是一部治安处罚执法的基本法。这部法律的施行,将对我国的公共秩序和社会安全、公民的权利保护以及人民警察严格执法,产生深远的影响。

为了帮助社会各界贯彻、学习这部重要法律,我们组织国务院法制办政法劳动社会保障法制司,公安部法制局、治安管理局和政法院校参与该法起草、审查工作的专家学者,共同编写了《中华人民共和国治安管理处罚法执法问答》一书。本书问答简明扼要,生动具体,重点说明立法用意、立法政策以及执法操作中需要注意的重点和难点问题。本书携带方便、查阅简便,尤其适合执法的人民警察和广大公民使用。

由于作者水平有限,难免有不足之处,欢迎广大读者指正。

编者

2005年9月

目 录

第一部分 中华人民共和国治安管理处罚法

中华人民共和国主席令

(第三十八号)..... (3)

中华人民共和国治安管理处罚法

(2005年8月28日)..... (5)

第二部分 中华人民共和国治安管理处罚法 执法问答

第一章 基本知识..... (31)

《治安管理处罚法》是什么时候颁布的? 什么时候生效实施? ... (31)

为什么要制定《治安管理处罚法》? (31)

制定《治安管理处罚法》经历了哪些阶段? (32)

治安管理处罚具体处罚哪些行为? (33)

如何处理《治安管理处罚法》规定的处罚程序和《行政处罚法》

规定的程序之间的关系? (34)

什么是《治安管理处罚法》的空间效力? (35)

《治安管理处罚法》确立了哪些治安管理处罚原则? (35)

如何把握治安管理处罚的适当性原则? (35)

治安处罚公开、公正原则的含义是什么? (36)

如何理解尊重和保障人权的原則? (37)

如何理解和把握教育与处罚相结合的原则? (37)

各级人民政府在维护社会治安综合治理方面有什么责任? (38)

如何理解治安管理处罚的管理体制?	(40)
如何把握治安管理处罚案件的管辖?	(40)
违反治安管理行为人如何承担案件中的民事责任?	(41)
人身损害赔偿适用什么规定?	(42)
哪些治安案件可以适用治安调解?	(43)
《治安管理处罚法》关于治安调解的规定与《治安管理 处罚条例》有哪些区别?	(44)
第二章 处罚适用通则	(46)
《治安管理处罚法》规定了哪些处罚种类?	(46)
《治安管理处罚法》如何规定收缴违法用具、追 缴违法所得财物?	(46)
如何掌握《治安管理处罚法》对责任年龄的规定?	(47)
如何把握精神病人违反治安管理的处罚?	(48)
盲人、又聋又哑的人违反治安管理的,如何进行处罚?	(49)
如何处理醉酒的人违反治安管理的情况?	(50)
如何把握治安管理处罚的合并执行?	(50)
多人共同违反治安管理的,应当如何进行处罚?	(51)
教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的应当如何处罚?	(52)
单位实施违反治安管理行为的应当如何进行处罚?	(52)
哪些情况属于《治安管理处罚法》规定的减轻或者 不予处罚的情况?	(53)
如何把握《治安管理处罚法》中的从重处罚情形?	(54)
在治安管理处罚中对于哪些违法行为人不能执行 拘留处罚?	(55)
如何把握治安管理处罚的追诉时效问题?	(55)
第三章 行为认定和处罚	(57)
第一节 扰乱公共秩序	(57)
如何认定扰乱单位秩序的行为?	(57)
如何认定扰乱公共场所秩序的行为?	(58)

如何认定扰乱公共交通秩序的行为?	(59)
如何认定影响交通工具正常行驶的行为?	(59)
如何具体认定破坏选举秩序的行为?	(60)
对扰乱单位秩序、公共场所秩序、公共交通工具秩序、 交通行驶秩序和破坏选举秩序行为,根据什么标准 进行处罚?	(61)
对聚众实施扰乱公共秩序行为的应当如何进行处罚?	(61)
如何认定扰乱大型群众性活动秩序的行为?	(62)
对扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序行为 按照什么标准进行处罚?	(63)
对扰乱体育比赛秩序被处以行政拘留处罚的 违法行为人采取的预防性限制措施,在执法实践中 应当注意把握哪些方面?	(64)
如何认定散布谣言,谎报险情、疫情、警情或者以 其他方法故意扰乱公共秩序的行为?	(65)
如何认定投放虚假的危险物质以及扬言实施严重危险 行为扰乱公共秩序的行为?	(65)
传播谎报信息、投放虚假的危险物质以及扬言实施严重 危险行为的,如何进行治安管理处罚?	(67)
如何认定结伙斗殴的行为?	(68)
结伙斗殴行为和聚众斗殴罪有哪些主要区别?	(68)
如何认定寻衅滋事的行为?	(69)
如何区别违反治安管理的寻衅滋事行为与寻衅滋事罪?	(69)
对结伙斗殴等寻衅滋事行为,如何处罚?	(70)
如何认定组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动他人从事邪教、 会道门活动或者利用邪教、会道门、迷信活动扰乱 社会秩序、损害他人身体健康的行为?	(70)
如何认定冒用宗教、气功名义扰乱社会秩序、损害他人 身体健康的行为?	(72)
《治安管理处罚法》对组织、策划、煽动从事邪教、会道门	

活动或者利用邪教活动、会道门、迷信活动以及 冒用宗教、气功名义等方法扰乱社会秩序、损害 他人健康行为规定了什么处罚？	(72)
对干扰无线电业务的违法行为，应当如何处罚？	(73)
目前，我国都有哪些关于无线电管理的国家规定？	(74)
对危害计算机系统安全的行为，治安管理处罚法 规定了哪些处罚？	(75)
目前，我国关于计算机信息系统安全方面有哪些 主要规定？	(77)
第二节 妨害公共秩序	(77)
如何认定违反国家有关危险物质管理规定危害 公共安全的行为？	(77)
如何区分违反国家有关危险物质管理规定的 违法行为和相关犯罪的界限？	(78)
对违反国家有关危险物质管理规定危害公共安全 的行为，《治安管理处罚法》规定了什么处罚？	(79)
如何认定危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定 报告的行为？	(80)
危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定报告的，如 何给予治安管理处罚？	(80)
如何认定非法携带枪支、弹药以及弩、匕首等管制 器具的行为？	(81)
非法携带枪支、弹药以及弩、匕首等管制器具，应 当给予什么处罚？	(82)
如何认定盗窃、损毁公共设施的行为？	(83)
如何认定移动、损毁国家边境标志、设施或者领土、 领海标志设施的行为？	(84)
《治安管理处罚法》对盗窃、损毁公共设施，移动、损毁 标志设施以及非法进行影响国(边)界线走向的行	

为,设定了哪些处罚?	(84)
如何认定盗窃、损坏、擅自移动使用中的航空设施,或者 强行进入航空器驾驶舱的行为?	(85)
如何认定在航空器上使用影响导航系统正常功能的器 具、工具的行为?	(86)
《治安管理处罚法》对破坏使用中的航空设施,强行进入 航空器驾驶舱以及在航空器上使用可能影响导航系 统正常功能的器具、工具的行为,规定了什么处罚?	(86)
如何认定盗窃、损毁或者擅自移动铁路设施、设备、 机车车辆配件和安全标志的行为?	(86)
如何认定在铁路线路上放置障碍物或者向列车投掷 物品的行为?	(87)
如何认定在铁路线路、桥梁、涵洞处挖掘坑穴、 采石取沙危及铁路安全的行为?	(87)
如何认定在铁路线路上私设道口或者平交过道的行为?	(88)
《治安管理处罚法》如何处罚破坏铁路设施危害公共 安全的违法行为?	(89)
擅自进入铁路防护网或者火车来临时在铁道线路 上行走坐卧、抢越铁路,影响行车安全的, 将会受到什么治安管理处罚?	(89)
如何认定擅自安装电网以及安装、使用不符合安全 规定电网的行为?	(89)
如何认定违反通行道路施工安全规定的行为?	(90)
擅自安装电网,施工对沟井坎穴不设覆盖物、防围和警示 标志,故意损毁、移动覆盖物、防围和警示标志以及盗 窃、损毁路面井盖、照明等公共设施,影响公共安全的 违法行为,将受到什么治安管理处罚?	(91)
治安管理处罚法对举办大型群众性活动违反安全规定的 行为,设定了什么处罚?	(91)
旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆等社会	

公众活动场所,违反安全规定的,如何处罚?	(93)
第三节 侵犯人身、财产权利	(94)
如何认定组织、胁迫、诱骗不满 16 周岁的人或者残疾人	
进行恐怖残忍表演的行为?	(94)
如何认定以暴力、威胁或者其他手段强迫他人劳动的行为?	(95)
如何认定非法限制他人人身自由的行为?	(95)
哪些限制人身自由的行为构成非法拘禁罪?	(96)
如何认定非法侵入他人住宅的行为?	(97)
哪些侵入他人住宅的行为可以构成非法侵入住宅罪?	(97)
如何认定非法搜查他人身体的行为?	(98)
哪些非法搜查他人身体的行为可以构成犯罪?	(98)
对侵犯未成年人、残疾人人身权利,强迫他人劳动以及非	
法限制他人人身自由,非法侵入他人住宅或者非法搜	
查他人身体的行为,治安管理处罚法规定了什么处罚?	(99)
如何认定胁迫、诱骗或者利用他人乞讨的行为?	(99)
如何认定冒犯性乞讨行为?	(99)
对通过乞讨侵犯他人人身权利的行为,《治安管理处罚法》	
规定了什么处罚?	(100)
如何认定威胁他人人身安全的行为?	(100)
如何认定公然侮辱他人的行为?	(101)
如何认定捏造事实诽谤他人的行为?	(102)
如何认定捏造事实诬告陷害他人的行为?	(103)
如何认定打击报复证人的行为?	(104)
什么情形构成打击报复证人罪?	(105)
如何认定发送骚扰信息干扰他人正常生活的行为?	(105)
如何认定侵犯他人隐私的行为?	(105)
威胁他人人身安全、侮辱或者诽谤他人、诬告陷害他人、	
打击报复证人、发送骚扰信息干扰他人正常生活以及	
侵犯他人隐私的行为,会受到什么处罚?	(106)

如何认定殴打、伤害他人的行为?	(107)
对殴打、伤害他人的行为,如何进行治安管理处罚?	(108)
对哪些殴打或者故意伤害他人的行为要加重处罚?	(109)
如何认定猥亵他人的行为?	(109)
如何认定在公共场所故意裸露身体情节恶劣的行为?	(110)
猥亵他人或者在公共场所故意裸露身体的行为,将会 受到什么治安处罚?	(110)
哪些猥亵行为属于加重处罚情节?	(111)
如何认定虐待家庭成员的行为?	(111)
如何认定遗弃被扶养人的行为?	(112)
对虐待家庭成员和遗弃没有独立生活能力的被扶养人 的行为,应当如何进行处罚?	(114)
如何认定强迫交易行为?	(114)
强迫他人交易的,如何给予治安管理处罚?	(115)
如何认定煽动民族仇恨、民族歧视的行为?	(115)
如何认定刊载民族歧视、侮辱内容的行为?	(116)
对煽动民族仇恨、民族歧视以及在出版物、网络中刊载 民族歧视、侮辱内容的行为,给予什么治安管理处罚?	(116)
对冒领、隐匿、毁弃、私自开拆或者非法检查他人邮件的 行为如何认定和处罚?	(117)
如何认定盗窃公私财物的行为?	(118)
如何认定诈骗公私财物的行为?	(118)
如何认定哄抢公私财物的行为?	(120)
如何认定抢夺公私财物的行为?	(120)
如何认定敲诈勒索公私财物的行为?	(121)
如何认定故意损坏公私财物的行为?	(122)
《治安管理处罚法》关于非法侵犯公私财物的行为设 定了怎样的处罚?	(122)

第四节 妨害社会管理	(122)
哪些妨害政府依法履行职责的行为将会受到治安	
管理处罚?	(122)
如何认定拒不执行政府在紧急状态情况下依法发布的	
决定、命令的行为?	(123)
如何认定拒绝、阻碍国家工作人员依法执行职务的行为?	(123)
如何认定妨害公务罪?	(124)
如何认定阻碍执行紧急任务的特种车辆通行的行为?	(125)
如何认定强行冲闯公安机关设置的警戒带、警戒区	
的行为?	(126)
如何认定招摇撞骗行为?	(126)
如何区分招摇撞骗行为与诈骗行为?	(127)
如何区分招摇撞骗违法行为与招摇撞骗罪?	(127)
对伪造身份冒充他人招摇撞骗的行为,如何进行治安	
管理处罚?	(128)
对冒充军警招摇撞骗的,为什么要从重处罚?	(128)
如何认定伪造、变造或者买卖公文、证件、证明文件、印	
章行为以及买卖或者使用伪造、变造的公文、证件、证	
明文件的行为?	(128)
如何认定伪造、变造、倒卖有价票证凭证的行为?	(129)
如何认定伪造、变造船舶户牌,买卖或者使用伪造、变造	
的船舶户牌,或者涂改船舶发动机号码的行为?	(130)
对伪造、变造章、证、牌以及买卖、使用伪造、变造的章、	
证、牌等妨害社会管理秩序的行为,如何进行处罚?	(130)
如何认定和处罚船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进	
入的水域或者岛屿的行为?	(131)
如何认定违反国家规定擅自以社团名义活动的行为?	(132)
经营哪些行业需要先由公安机关许可?	(133)
违反规定以社会团体名义活动的,或者未经许可经营公	
安特种行业的,将会受到哪些治安管理处罚?	(134)

如何认定和处罚煽动、策划非法集会、游行、示威,不听劝阻的行为?	(134)
哪些行为构成不履行旅馆业治安管理法义务的行为?	(135)
如何处罚旅馆经营者不履行法定义务的行为?	(136)
房屋出租人不履行管理法定义务的,将会受到什么治安管理处罚?	(137)
如何认定和处罚制造社会生活噪声干扰他人生活的行为?	(137)
如何认定典当业违反治安管理规定的行为?	(138)
废旧金属收购业不得收购哪些物品?	(138)
典当业和收购业一般有哪些行为是违反治安管理规定的,将会受到什么治安管理处罚?	(139)
如何认定非法处置查封、扣押、冻结财物的行为?	(139)
如何认定伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情影响行政执法的行为?	(140)
如何认定窝藏、转移或者代为销售赃物的行为?	(141)
如何认定监外罪犯和被采取刑事强制措施的人违反监管规定的行为?	(142)
对非法处置查封、扣押、冻结的财物,伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情,窝藏、转移、收购或者代为销售赃物,以及监外执行中的罪犯或者被依法采取刑事强制措施的人,又有违法行为等的违法行为,如何处罚?	(142)
对协助组织或者运送他人偷越国(边)境的行为如何处罚?	(143)
如何认定与处罚为偷越国(边)境人员提供条件以及偷越国(边)境的行为?	(143)
哪些破坏文物的违法行为将会受到治安管理处罚?	(144)
如何认定刻划、涂污、损坏文物、古迹的行为?	(144)
如何认定危害文物安全的行为?	(145)
如何认定偷开他人机动车的行为?	(146)
如何认定无证驾驶或者偷开他人航空器、机动船舶	

的行为?	(147)
对偷开他人机动车,无证驾驶或者偷开他人航空器、 机动船舶的行为,如何进行处罚?	(147)
对故意破坏、污损他人坟墓或者毁坏、丢弃他人尸骨、骨 灰,以及在公共场所停放尸体或者因停放尸体影响他 人正常生活、工作秩序,不听劝阻的行为,如何进行治 安管理处罚?	(147)
如何认定卖淫、嫖娼行为?	(147)
如何认定在公共场所拉客招嫖行为?	(148)
对卖淫、嫖娼和在公共场所拉客招嫖的行为,《治安管理 处罚法》规定了什么处罚?	(148)
如何认定引诱、容留、介绍卖淫的行为?	(149)
对引诱、容留、介绍卖淫行为如何进行处罚?	(149)
如何认定制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品的行为?	(149)
什么物品是淫秽出版物?	(150)
如何认定利用计算机信息网络或者通讯工具传播淫秽 信息的行为?	(151)
对制作、运输、复制、出售、出租淫秽书刊、图片、影片、 音像制品等淫秽物品或者利用计算机信息网络或 者通讯工具传播淫秽信息的行为,如何进行治安管理 处罚?	(151)
如何认定组织播放淫秽音像的行为?	(151)
如何认定组织或者进行淫秽表演的行为?	(152)
如何认定参与聚众淫乱活动的行为?	(152)
如何认定为淫乱活动提供条件的行为?	(153)
对组织播放淫秽音像,组织或者进行淫秽表演以及参与 聚众淫乱活动等淫乱行为,给予什么治安管理处罚?	(154)
治安管理处罚法如何认定和处罚赌博行为?	(154)
《治安管理处罚法》处罚的赌博行为与《治安管理处罚条 例》的相关规定比较有哪些区别?	(155)

如何认定非法种植毒品原植物的行为?	(155)
如何认定非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子、 幼苗的行为?	(156)
如何认定非法运输、买卖、储存、使用少量罂粟壳的行为?	(157)
对非法种植毒品原植物,非法买卖、运输、携带、持有未 经灭活的毒品原植物种子或者幼苗,非法运输、买卖、 储存、使用罂粟壳等行为,如何进行处罚?	(158)
如何认定非法持有毒品的行为?	(158)
如何认定向他人提供毒品的行为?	(159)
如何认定胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品 的行为?	(159)
非法持有毒品,向他人提供毒品,吸食、注射毒品,以及 胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品的行为, 将会受到什么治安管理处罚?	(160)
如何认定和处罚教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品的 行为?	(160)
对在公安机关查处吸毒、赌博、卖淫、嫖娼活动时为违 法犯罪行为通风报信的行为,应当如何进行认定和 处罚?	(161)
饲养动物干扰他人正常生活的行为,将会受到什么治安 管理处罚?	(162)
根据《治安管理处罚法》的规定,对哪些违法行为可以按 照国家规定采取强制性教育措施?	(162)
第四章 处罚程序	(164)
第一节 治安案件调查	(164)
为什么要求公安机关办理治安处罚案件要进行受理 登记?	(164)
公安机关办案部门应当如何处理其受理的治安案件?	(164)
公安机关收集治安案件证据应当把握什么原则?	(165)

哪些证据材料不能作为治安案件定案依据?	(166)
公安机关在办理治安案件的过程中应当如何遵守	
保密制度?	(166)
办理治安案件如何依法回避?	(167)
在办理治安案件应当如何进行传唤?	(167)
口头传唤后,要求办理什么手续?	(168)
强制传唤能否使用手铐、警绳等约束性警械?	(168)
公安机关在传唤过程中,应当履行什么传唤告知义务?	(169)
公安机关办理治安案件,询问查证时间最长不能	
超过多长时间?	(169)
公安机关在传唤当事人后应当履行什么通知义务?	(169)
在治安案件中,公安机关应当遵守哪些询问程序?	(170)
询问证人应当遵守什么程序?	(171)
询问特殊主体应当遵守什么程序规定?	(172)
公安机关办理治安检查,应当如何遵守检查实施程序?	(172)
如何正确地制作检查笔录?	(173)
公安机关扣押物品和对扣押物品进行处理应当遵守	
什么规定?	(174)
治安案件如何进行鉴定?	(176)
第二节 处罚决定	(177)
哪些机关可以作为治安处罚的执法主体?	(177)
限制人身自由的强制措施如何折抵拘留处罚?	(178)
如何看待违法行为人本人陈述在定案处罚中的作用?	(178)
在处罚过程中,应当告知违反治安管理行为人哪些	
正当权利?	(180)
听取违反治安管理行为人的意见,包含了几层意思?	(180)
公安机关结束治安案件调查后,应当如何处理?	(181)
治安管理处罚决定书应当具备哪些内容?	(182)
如何正确送达治安管理处罚决定书?	(183)