

● 刘昌茂 晏冠亮 主编

· 中部引擎 ·

ZHONGBU YINQING

——武汉经济技术开发区

“十一五”发展定位、思路和对策研究

湖北长江出版集团
湖北科学技术出版社

● 刘昌茂 晏冠亮 主编

中部引擎

——武汉经济技术开发区
“十一五”发展定位、思路和对策研究

ZHONGBU YINQING

湖北长江出版集团
湖北科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中部引擎:武汉经济技术开发区"十一五"发展定位、思路和对策研究/刘昌茂主编. —武汉:湖北科学技术出版社, 2006.9
ISBN 7-5352-3648-0

I. 中… II. 刘… III. 经济开发区-经济规划-2006~
2010-武汉市 IV. F127.631

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第102667号

中部引擎

—武汉经济技术开发区"十一五"发展定位思路和政策研究 © 刘昌茂 晏冠亮 主编

策 划: 曾 素

封面设计: 喻 杨

责任编辑: 曾 素 唐 洁 刘志敏

出版发行: 湖北科学技术出版社

电话: 87679468

武汉市雄楚大街268号

地 址:

湖北出版文化城B座12-13层

邮编: 430070

印 刷: 湖北恒泰印务有限公司

邮编: 430223

850毫米×1168毫米

32开

8印张

1插页

193千字

2006年9月第1版

2006年9月第1次印刷

定价: 18.00 元

本书如有印装质量问题 可找承印厂更换

《中部引擎》编辑委员会

主 编:刘昌茂

晏冠亮

副主编:陈文明

周浩明

万恒军

发挥自主创新引擎作用 建设多功能综合性产业区^①

——代序《中部引擎》

武汉经济技术开发区作为国家级开发区和先进制造业基地,多年来,致力于推进高新技术制造业化,以科技创新推动产业发展,坚定不移地走新型工业化道路,取得了显著成效,主要表现在:

(1)实现经济开发和技术开发并举。在重视应用技术创新的同时,不断培植自主知识产权,以研发支撑自主创新,成为先进生产力的聚集地,占领产业分工中的高端位置。

(2)高新技术产业引领开发区经济发展。集聚发展汽车及零部件、电子电器、造纸印刷包装、食品饮料、生物医药等几大产业集群。2005年,开发区高新技术产业产值占全区工业总产值比重达45.33%,占全市高新产值比重达21.25%。

(3)初步建成全市本土“精品名牌”基地。神龙富康系列被国家工商管理总局认定为“中国驰名商标”,猫人品牌成为中国内衣行业的强势品牌。武汉致嘉钢琴公司成为国内唯一荣获国家科技部“国家级重点科技成果”的数码钢琴制造企业,其他品牌如“爱丽舍”、“世纪风”、“今晨”、“WYP”等。

开发区发挥自主创新引擎作用,重点抓了四方面的工作:

第一,打造四大产业集群,培育自主创新内生机制。以产业、产

^①本文为罗长刚同志在武汉市科技大会上的发言。

品为着力点,不断推出新技术、新产品,不断形成先进生产力。电动汽车及现代汽车制造业形成了以神龙汽车、东风本田、武汉中誉、三环集团、东风电动等为代表的汽车整车厂,以东风集团总部、东风日产总部、东风裕隆、东风伟世通为代表的公司总部,以东风汽车、东风日产、康明斯发动机、法雷奥车灯为代表的研发中心,以日本理研、东风贝洱、耀华皮尔金顿、佛吉亚、李尔云鹤等为代表的100多家汽车零部件企业。

电子电器与通讯产业。电子信息产业以唯冠科技、冠捷电子为代表,具备了年产显示器800万台的生产能力。家电行业以武汉海尔、武汉美的为代表,已具备年生产空调500万套及100万台冷柜、100万台热水器的能力。还有武汉普天、佑图物理、合力开关等一大批电子电器高科技企业。

生物工程及新医药产业。以湖北东盛、同济现代、海特生物、康乐药业、恒康医疗、百科基因等企业为代表,其中湖北东盛制药有限公司是国家级眼药产品研发和生产基地。

环保及新材料产业。目前代表企业有耀华皮尔金顿玻璃、闻远新材料、鼎龙化工、坦萨土工合成材料、武汉塑料、武耐特磁、富康洁能等。其中富康洁能公司是武汉市节能环保汽车及天然气汽车改装生产定点企业。

第二,优势优先,强化龙头企业的创新主体地位。企业是自主创新活动的主体,是专利申请、购买、储备、加工、改进和产业化的引领者。东风集团公司构建了国内一流汽车研发体系,以东风汽车工程研究院(技术中心)为核心、各子企业研发中心为基础的东风复合研究开发体系,具有载重车、越野车、轻型车、客车整车及零部件的设计开发能力,技术中心拥有整车道路模拟试验、噪声振动测试分析、模拟车碰撞分析、整车排放检测等多种试验开发手段,建有国内设计水平最高、规模最大、功能齐全的汽车综合试验场。2004年,东风公司申请专利77项,名列同行业第一,投入技术开发经费21.4

亿元,开发各类车型 1960 个(以上数据以国家公告为准)。神龙公司按照“以我为主、联合研发”方针,2002 年推出的爱丽舍轿车,荣获“中国汽车工业科技进步一等奖”,2005 年研制出第一款为中国市场量身定做,且具有自主知识产权的轿车——凯旋,形成了自主的专利标准。

开发区在招商引资过程中,首先确保引进技术含量高的项目入区;对已投产企业,力推其技术改造,提升企业技术档次,时刻保持技术在行业中的领先地位。神龙公司、东风本田公司等采用了国际领先的环保技术,国内一流的冲压、焊装、涂装、内饰装配、机加工、电子以及安全等技术。自主开发的东风商用车处于国内领先地位,并总体上达到国际九十年代水平,部分成果已经可以实现与国际同步。东风标致 307 和 206、东风本田 CR-V 和 CIVIC(思域)轿车、东风日产天籁、颐达、骐达等新车基本是与国际同步投放。开发区还有一大批企业,通过技术改造,如法雷奥车灯、泛洲机械、元丰汽配等,形成了原创技术。

第三,依托集成创新实施重点跨越。抓住有技术关联性和产业带动性的项目,促进技术融合,实现关键突破,形成具有核心竞争力的产品、企业和产业。开发区加强自主品牌建设,通过弘扬老字号,培育新字号,大力培植自主品牌。“东风”是我国汽车行业的第一个驰名商标,也是中国知名度最高的自主品牌之一。通过不断创新,形成了如东风自主 SUV、东风自主品牌轿车、东风电动车等一大批汽车产业自主品牌产品。2005 年 11 月,东风商用车被授予“中国制造行业内最具成长力的自主品牌企业”。

电动汽车成为绿色产业先导。在清洁能源汽车领域,东风电动汽车、混合动力、燃料电池汽车的研发和产业化处在国内领先地位。开发区同时承担了混合动力城市公交车和轿车两项国家 863 清洁能源汽车研发项目。具有自主知识产权的全新电动轿车概念车的设计开发取得重要突破,样车的性能指标达到国际 20 世纪 90 年

代中期同类产品的先进水平,一批混合电动城市公交样车已投入公交线路运营。

开发区汽车企业基本掌握了轿车车身造型技术、人机工程和车身模型制作技术以及车身模具、夹具设计制造技术、汽车外流空气分析系统、独立悬架开发系统、CIMS 应用工程、车身覆盖件模具 CAD/CAPP/CAM 集成系统、微机汽车车身 CAD/CAM 系统、曲轴设计计算程序系统、汽车灯光自动检测系统、可靠性寿命分布预测数据库等世界先进的汽车产品开发技术。

在新材料领域,液晶泰公司因“纳米晶格位错”技术成为国内首家获得此专利的企业,目前日本、澳大利等国家 PCB 板厂商和美国国家实验室达成多项合作意向,已批量用于计算机、手机、家电等行业的 PC 板打孔用硬质合金微型钻针上。

第四,加强科学工业园区建设,完善创业环境。建设技术密集型园区,坚持提升开发区功能,发挥政府主导作用,形成对自主创新的有效激励是开发区自主创新又一做法。开发区规划建设了“一区八园”,即湖北武汉出口加工区,汽车零部件产业园、电动汽车产业园、液晶显示产业园、家用电器配套产业园、现代装备制造产业园、高科技产业园、法国工业园、民营科技园,积极引导高新技术产业向科技产业园集聚,实行用地、技改、服务、财税政策向高新技术产业倾斜。如每年开发区财政拿出近 1 亿元资金支持电动汽车、电子电器等产业的技术引进和企业发展。

开发区加大对高新技术公共专业技术平台建设的支持,大力发展创业服务中心、生产力促进中心、创业投资基金、信息服务中心等科技创业、创新中介机构,扶持发展与高新技术产业成果转化、产业化进程配套的金融、保险、租赁、担保、信息、培训、人才资源、知识产权等专业性、技术性服务业。并通过多种渠道筹集一批资金,建立“科技创新扶持基金”。

开发区把信息化建设作为推进高新技术产业国际化的必要环

境,建立了以开发区高速国际、国内网络为基础,电子政务和电子商务为应用的“数字园区”信息化平台,实现技术创新、企业管理、园区管理、园区服务、国际交流的信息化,促进开发区与企业之间、开发区与国际园区之间的交流、合作,促进信息、资源的流动和整合。

武汉开发区的多功能综合性产业区建设虽然取得了一些成绩,但离市委、市政府的要求还有不少差距。我们将大力推进科技开发和人才开发,实施好项目、政策、功能、体制四大创新工程,加快建成中部地区高新技术原创地和产业化基地,为我市建设国家创新型城市作出更多更大的贡献。

中共武汉经济技术开发区工委书记 罗长刚
武汉经济技术开发区管委会主任

目 录

“十一五”总体规划

武汉经济技术开发区国民经济和社会发展第十一个五年规划 纲要	2
--	---

“十一五”专项规划

武汉经济技术开发区“十一五”产业发展规划——“以车为主， 多业共兴”的现代制造业基地建设纲领	40
武汉经济技术开发区社会发展“十一五”规划	70
武汉经济技术开发区“十一五”环境保护规划	77
武汉经济技术开发区“十一五”环卫规划	80
沌口街国民经济和社会发展第十一个五年计划纲要	89

“十一五”重大研究课题

中部崛起战略与武汉开发区的发展	102
武汉经济技术开发区发展定位研究	120
武汉经济技术开发区管理体制创新研究	146
武汉经济技术开发区第三产业发展研究	159
开发区财源建设的初步探讨	170

中部引擎

试论国家级经济技术开发区与技术创新	185
关于中部国家级经济技术开发区发展战略的建议	193
落实科学发展观,推进国家级经济技术开发区协调发展	199
关于开展循环经济试点申报工作的建议	205

专题调研报告

广州、重庆、成都三地支持开发区加快发展的调查报告	214
关于赴天津、上海闵行等开发区调研高新技术企业优惠政策 的报告	223
改革创新,谋求持续健康协调发展	230
关于昆山、苏州等开发区失地农民保障问题的考察报告	237
关于杭州高新技术开发区与滨江区合并情况的调查	244

“十一五”总体规划

武汉经济技术开发区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

(2006年1月18日武汉经济技术开发区2006年工作会议批准)

引言

在武汉经济技术开发区工委、管委会领导下,由管委会发展研究中心组织编制的《武汉经济技术开发区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》),是以党的十六届五中全会精神为指导,按照《关于促进国家级经济技术开发区进一步提高发展水平的若干意见》(国办发〔2005〕15号)和武汉市总体规划要求,实现开发区科学发展、快速发展和和谐发展的重要规划,是开发区“十一五”期间经济、社会、文化建设的指导性文件。在《纲要》编制过程中,发展研究中心组织开展了重大课题研究和咨询,吸收了各专项规划的研究成果,广泛听取并采纳了专家学者的意见和建议,并与国家及有关省市的规划进行了衔接。《纲要》所确定的未来5年的发展目标任务,将运用管委会掌握的公共资源,通过公共政策的功能作用,确保完成。

一、“十五”计划实施的总体评估

“十五”期间,是我区实施二次创业的重要时期。在市委、市政府的正确领导下,开发区以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指

导,认真贯彻和落实科学发展观,坚持“能搞多快就搞多快,能做多大就做多”,基本形成了以汽车为主的先进制造业基地,为全市经济发展和改革开放做出了新贡献,一个外向型、多功能、现代化的工业新区雏形展现在全市人民面前。

(一)总体成绩评价

1.在经济发展方面,大力发展现代工业,积极吸引外资,促进高新技术产业发展,成为先进制造业集中、产业聚集效应突出的区域。

“十五”期间,开发区经济规模迅速扩张,经济运行质量显著提高。五年间,开发区共完成地区生产总值 522.4 亿元,年均增长 19.5%;全社会固定资产投资累计完成 211.89 亿元,年均增长 44.76%。经济快速增长的同时,经济运行质量明显改善,财政收入累计实现 108.58 亿元,年均增长 21.16%。开发区在全市经济总量中比重越来越大,2005 年,开发区生产总值占全市比重达 6.62%;工业总产值占全市的 15.74%,工业增加值占全市的 16.41%;固定资产投资占全市的 6.36%;财政收入占全市的 7.05%;出口占全市的 5.9%;在全市纳税的前 100 名企业中,开发区有 10 家。在商务部公布的全国 54 个国家级经济技术开发区投资环境综合评价中,我区综合经济实力在中西部 20 家国家级开发区中位居第一。

招商引资成效显著。截至 2005 年,合同投资额超过 600 亿元。包括本田、日产、中誉、海尔、美的等一批世界 500 强企业和国内 500 强企业陆续来开发区投资。世界 500 强企业已有 21 家来开发区投资兴业。

高新技术产业发展迅猛。2005 年,全区高新技术产业产值达 189 亿,占全区工业总产值的 50%以上。涌现出了唯冠科技、冠捷电子等一大批骨干企业。同时,神龙、东风电动等企业产业升级换代趋势加快。企业研发中心建设有了新进步,已有涉及汽车、通讯、电器、制药等行业的 29 家研发中心入驻开发区。

2.在开发建设方面,加大基础设施建设力度,进一步完善城市功能,合理开发利用土地资源,成为中部地区土地集约利用程度高、

投资环境优美、城市功能完善的区域之一。

“十五”期间开发区相继建成了武汉体育中心、垃圾处理厂,启动了污水处理厂工程,全面改造了东风大道、神龙大道、创业大道等区内主要干道,新增公共绿地面积 253.3 万平方米,建成区绿化覆盖率达到 34.7%。实现了 ISO14001 环境质量管理体系认证达标。

开发区产业发展空间得到拓展,二号工业区、南太子湖共建区各项基础设施、配套设施完善。

集约用地效益进一步提高。在已开发的 12.7 平方公里工业用地中,平均每平方公里投资为 38.6 亿元,实际利用外资 2.15 亿美元;2005 年,每平方公里实现工业总产值 27.6 亿元,实现地区生产总值 11.3 亿元,实现财政收入 2.1 亿元。

3. 在改革创新方面,运行机制和管理体制不断创新,发挥了改革创新的窗口和试验田功能。

在政府管理体制方面,坚持“小政府、大社会”的管理模式;在筹措建设资金方面,充分利用财政性资金、银行贷款等,走自筹资金、负债经营、滚动发展之路;在劳动用工制度方面,职工实行合同制,干部实行聘用制;在行政审批方面,推行核准制、备案制和政府采购制度,运用法律的、经济的和行政的手段调控区域经济;在企业制度方面,培育企业生长机制和发展机制,为企业产权合理流动、国有资产保值增值、经营者择优录用竞争上岗提供保障。另外,还实行了农村劳动力货币化安置、“零收费”、“办事不出区”等制度。

4. 在建设和谐社会方面,快速发展社会事业,人民生活质量明显提高。

相继建成江汉大学、新一中、三角湖小学、实验育才幼儿园等示范性学校,构建了全省一流的教育链,在校生人数已达到 3 万余人;开发区医疗保障设施基本健全,社区医疗服务得到加强;劳动和社会保障工作取得了新的成绩,区内企业及员工参保面已达 95% 以上;农民动迁安置工作取得成效,拆迁近 9 000 户,以小区统建形式还建 135 万平方米,并按照市社区建设“883 行动计划”,基本完成了 16 个社

区及居委会的组建,农村城市化基本完成;按有关标准建立了社区卫生服务站、计划生育服务室、文体活动室、劳动保障服务站,全区计划生育率、流入人口婚育验证率均达到了既定的目标。农民就业得到了有效保证,基本实现户均 1.5 人就业。农民人均纯收入稳步增长,从 2001 年的 4 200 元增长到 2005 年的 7 300 元,年均增长 14.82%。

(二)基本体会

1. 坚持“三为主、一致力”的办区宗旨,是开发区立区之本。我们始终坚持以“三为主、一致力”的办区宗旨,始终把扩大对外开放作为工作的重点,把引进大项目和发展先进制造业作为经济发展的重中之重。充分利用“两个市场”,抓住改革开放深入发展、世界制造业向中国转移、中国沿海地区制造业向中西部地区转移、世界汽车产业巨头纷纷抢滩中国等机遇,积极引进了一批重要的先进制造业项目,使开发区成为国内重要的汽车产业发展基地,并形成了六大优势产业,为开发区建设先进制造业基地奠定坚实的基础。

2. 坚持改革创新,是开发区建设的根本动力。创新是开发区两大功能之一。开发区作为改革开放的试验区,提出并成功实践了“服务而不干预、协调而不包办”的新型政企关系,创新与国际接轨的市场经济体制,使开发区成为了中西部投资环境最优、服务质量最好、办事效率最高、吸引外资最多的发展区域。精心营造国际一流的投资环境,以改革促发展,开发区工作不断开创新局面。

3. 坚持城乡统筹,合情合理解决好“三农”问题,是开发区实践科学发展观的重要体现。妥善解决好“三农”问题,既是开发区题中应有之义,也是构建和谐社会和建设小康社会的基础性问题。“十五”期间,武汉开发区建立了一整套农民问题解决机制,建立了农民身份和地位保障机制,对农民实行“国民待遇”;建立了农民利益保障机制,确保农民在征地和拆迁方面的利益;建立了农民就业保障机制,确保农民获得稳定的工资性和经营性收入;建立了农民社会保障机制,解决失地农民的后顾之忧。通过建立全方位的保障机制,实现了城乡统筹发展。

4.营造良好的投资环境,是开发区建设的根本条件。环境是生产力、环境是竞争力。近年来,开发区认真学习国内外先进经验,以营造与国际惯例相接轨的投资环境为目标,加快建立完善符合国际标准的园区制度,重点从硬、软、外、内四方面环境建设入手,增强环境的吸引力,使开发区基本建成了一种“亲商、安商、富商”和“亲民、安民、富民”的环境。

5.建设一支高素质的干部队伍,是开发区建设的根本保证。建设一支高素质的干部队伍是开发区未来的希望和宝贵财富,是开发区创业发展的根本力量。开发区坚持以“艰苦奋斗、无私奉献、改革创新、团结拼搏”精神,塑造和锻炼了一支特别能战斗、特别能吃苦的干部职工队伍,为开发区战胜各方面困难,取得阶段性的成果,发挥了重要的作用。

(三)面临的主要问题

1.产业结构单一,经济运行抗风险能力不够强。一是开发区汽车一业支撑,其他制造产业暂时不能对开发区的发展起到支柱作用,高附加值服务业、高税赋贡献产业还未取得突破,第三产业的发展还处于起步阶段。二是汽车产业还没有真正做强,龙头企业神龙公司的规模效应还没有充分发挥出来。三是企业研发和创新能力还不足。开发区初具规模的效应工业企业已达126家,但仅有研发中心29家,具有核心竞争力的企业不多。

2.工业用地不足,发展空间受到制约。开发区规划控制总面积为90.7平方公里,经国务院批准开发的面积(政策区)12.7平方公里。在规划控制范围中,规划建设用地只有55.68平方公里,除去绿化用地,实际建设用地只有43.8平方公里,已完成开发约38平方公里,可供开发的面积只有约6平方公里,2年内就会用完。

3.环境创新不够,政策环境、服务环境、配套环境还不够完善。尽管经过几年的发展,开发区的环境建设取得了较大的成就,但环境建设还远未达到尽善的程度,还存在着较大的改善空间。高新技术企业所得税、省级经济管理权限、一级财政体制等方面还存在着