

■ 李廉水 (美) Roger R. Stough 等著

都市圈发展

——理论演化·国际经验·中国特色



科学出版社
www.sciencep.com

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目
(03JZD0014) 研究成果

都市圈发展

——理论演化·国际经验·中国特色

李廉水 （美）Roger R. Stough 等著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书是教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“东部特大都市圈和世界制造业中心研究”(03JZD0014)的重要研究成果,是中美学者合作研究的成果。

本书系统深入地研究了都市圈发展的理论演化线索、国际经验以及中国都市圈发展的特色,阐述了都市圈发展的时代背景,界定了都市圈的科学内涵,分析了都市圈的基本特征,研究提出了都市圈发展程度的评价指标体系,并选择中国东部三大都市圈进行了实证评价;深入分析了都市圈发展的产业集群、信息化以及政府作用等重大专题,探讨了东京、巴黎、伦敦、纽约、芝加哥等世界五大城市群的发展模式和流程,剖析了长三角都市圈、珠三角都市圈和京津冀都市圈的产业集聚发展状况,比较了国内外都市圈发展的经验和特色。

图书在版编目(CIP)数据

都市圈发展:理论演化·国际经验·中国特色/李廉水等著. —北京:科学出版社, 2006

ISBN 7-03-016901-8

I. 都… II. 李… III. ①地区经济-经济发展-经验-世界②地区经济-经济发展-研究-中国 IV. ①F114. 46②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 010780 号

责任编辑:王伟娟/责任校对:鲁素

责任印制:张克忠/封面设计:耕者设计工作室

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

新蕾印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2006年6月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2006年6月第一次印刷 印张: 26

印数: 1—2 500 字数: 484 000

定价: 42.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈路通〉)

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目
(03JZD0014) 研究成果

主要编著人员：

李廉水 Roger R. Stough 施卫东

Justin Fazzari Emilia C. Istrate Xiaoxia Liu

Sameeksha Desai Zuoquan Zhao Yanchun Liu

张 昕 陈 迪 周彩虹 郁明华 周 勇

李 勃 胡俊成 曹 鹏 陈 抗 王 亮

前言

城市是社会生产力和科学文化历史发展的产物，是区域经济发展的集聚中心。都市圈是相邻城市构成的网络，都市圈的发展能够优化城市间的要素配置，提高资源利用效率，凸显不同城市的功能。正确地认识都市圈发展过程的一般规律和典型都市圈发展的经验教训，对加快城市化步伐和从战略层面谋划都市圈发展具有重要的理论意义和现实意义。

为了界定城市功能地域，欧美各国在 20 世纪初就陆续制定了各种划分方法。虽具体标准各异，但都包括两个部分：一是具有相当规模的中心城市；二是与其具有紧密社会经济联系的外围地域，外围地域的划分通常依据一些具代表性的统计指标，如通勤率、非农化水平等。美国在 1910 年人口普查时就定义了大都市区 (metropolitan district)，后几经修订确定为标准大都市统计区 (SMSA)，其组成部分有三个：一个具有 5 万人口以上的中心城市，或共同组成一个社区的总人口达 5 万人以上的两个相连城市；中心城市所在县的其余部分，人口密度在 58 人/km² 以上，75% 以上劳动力从事非农业活动且至少有 15% 在中心县工作的邻接县，邻接县就业者中有 25% 常住于中心县、市中。欧美其他国家大都市区的划分方法基本类似，如英国的标准大都市劳动市场区 (SMLA) 和大都市经济劳动区 (MELA)，加拿大的都市普查区 (CMA)，德国的就业密集区等。

法国城市学家戈特曼 Jean Gottmann 首先研究并提示了由都市区发展形成的大都市带的现象，他在其著名论文《Megalopolis, or the Urbanization of the Northeastern Seaboard》(1957) 中指出，统计和实证研究表明，美国东北沿海地区从新罕布什尔州的 Hillsborough 直到弗吉尼亚州的费尔法克斯，沿主要交通干线已经形成了一条主轴线约 600 英里长，居住人口 3000 万的连绵逶迤的大城市经济地区，它的形成是由于一连串的大都市区逐步聚合的结果。戈特曼对这种巨大的城市空间形态借用希腊语 “Megalopolis”^① 来命名，其原意为“巨大的城邦”。戈特曼指出，这个巨大的 Megalopolis 是美国空间经济的发展进入成熟阶段的标志。他预言，Megalopolis 是城市化高级阶段的产物，在 20 世纪末和 21 世纪初将成为人类高级文明的主要标志之一。1961 年他在著作《Megalopolis》中，对世界上的大都市带做了进一步研究，提出一个 Megalopolis 内至少应

^① Megalopolis 一词的译名，有“特大城市区”、“巨大城市”、“超大城市群”、“城镇密集区”、“城市连绵区”、“城市带”等，至今也没有一个统一的译名。

居住 2500 万城市人口,过着现代化城市生活方式。之后的 20 多年中,欧美学者对大都市带的研究逐步深化,并从理论上和实践上证实了戈特曼的预言。明确提出都市圈概念的是日本学者,20 世纪 50 年代,日本学者参照美国 SMSA 的经验,提出了“区域经济集块”(REC)和“功能城市区”(FUR)等确定城市功能地域范围的概念。与美国 SMSA 不同的是,日本的 REC 和 FUR 规定若有两个中心都市近距离并存时,距离在 20km 以上则各自成为各都市圈的中心城市,若距离在 20km 以内时,以流动人口就业者居多之中心城市为中心都市,另一城市则为次中心都市。日本为确定大城市地域,在 1960 年开始采用“大都市圈”概念,这种大都市圈规定中心城市人口规模须在 100 万人以上,若有两个以上中心城市相接时,将其区域并入一个大都市圈。这个类似都市区而规模远大于都市区的概念是日本学者根据本国大城市多而密的特点提出的。

在工业经济时代,随着交通、通讯和信息技术的发展,大城市之间经济、社会、文化等各方面活动的相互联系日益密切,美国等发达国家的许多大城市市区不断蔓延,甚至相互连成一体,不断形成都市圈^①。到 20 世纪 90 年代,随着信息技术和经济全球化发展,城市尤其是大城市扮演着全球经济网络节点的重要角色,大城市既有较好的投资环境和较强的经济实力,也有较完善的功能和网络。大城市的增长和都市圈的发展呈现出势不可挡的趋势,成为全球最具发展活力的地区。超级大城市(mega-cities)不仅数量在增加,而且地域范围在不断扩展,众多的大都市圈在世界各地涌现。从 20 世纪 70 年代开始,在许多发展中国家经济发达、工业化和城市化程度高的地区也出现了向大都市圈发展的倾向,大都市圈已是世界城市发展的一个趋势。1987 年,加拿大城市学家麦吉(T. G. McGee)在对东南亚传统农业国家和地区城市化发展的格局进行研究后提出,由于这些发展中国家和地区经济的快速增长以及产业结构的较大转换,城乡关系出现了新的特点,在印度、印度尼西亚的爪哇、韩国、中国台湾等国家和地区的经济核心区域出现了类似西方大都市带的空间形态,他借用印尼语“Desa-Kota”(Desa 即乡村, Kota 即城镇)来概括那些处于大城市之间交通走廊地带的、与城市相互作用强烈的劳动密集型工业、服务业和其他非农产业迅速增长的原乡村地区,并提出类似“Megalopolis”概念的“Megaurban Region”概念,其范围包括两个或两个以上由发达的交通联系起来的中心城市,当天可通勤的城市外围区及中心城市之间的 DesaKota 区域。

经过改革开放近 30 年的快速发展,中国东部沿海地区一批特大都市圈正在迅猛崛起,其中长三角、珠三角、京津冀三大都市圈密集区,土地面积仅占国土

^① Gottmann J. Megalopolis, or the Urbanization of the Northeastern Seaboard. *Economic Geography*, 1957, 33 (3) . 189~200

总面积的 2.4%，但人口与 GDP 分别占全国 10% 和 30%，工业总产值和社会零售额分别占全国的 35% 和 31%，实际利用外资占到全国的 65%，成为应对经济全球化的生力军和对外开放的前沿。三大都市圈已经成为国家产业、资本、技术、劳动力等社会经济要素的集中分布区，它们的发展牵动着整个国家或区域的发展，并对世界经济运行格局产生着重要影响。中国都市圈正以其独特的步伐和方式融入全球都市圈的发展，日益成为影响世界都市圈格局的新生力量。

目 录

前言

第1章 都市圈发展：背景与内涵	1
1.1 都市圈发展背景	1
1.2 都市圈内涵界定	2
1.2.1 国外的研究表述	3
1.2.2 国内的研究表述	4
1.2.3 都市圈的科学内涵	8
1.3 都市圈的基本特征	9
参考文献	12
第2章 都市圈发展：理论演化	14
2.1 空间理论.....	14
2.2 中心地理论.....	16
2.3 规模分布理论.....	17
2.4 城市群理论.....	18
2.5 大都市圈理论.....	19
2.6 产业集群理论.....	20
2.7 可持续发展理论.....	21
2.8 都市圈演化分析.....	22
2.8.1 纵向发展演化	22
2.8.2 空间结构演化	23
2.8.3 演化动力机制	29
参考文献	34
第3章 都市圈发展：评价指标体系	36
3.1 都市圈评价指标演化.....	36
3.1.1 地理指标.....	36
3.1.2 城市群指标	38
3.1.3 通勤率指标	39
3.1.4 一体化指标	39
3.2 都市圈发展评价指标体系.....	41
3.2.1 都市圈成长能力评价原则.....	41

3.2.2 都市圈成长能力指标体系	42
3.2.3 评价指标体系的优化	43
3.3 典型都市圈发展实证评价	48
3.3.1 三大都市圈人口首位度和集中度	48
3.3.2 三大都市圈经济首位度和集中度	49
3.3.3 三大都市圈科技首位度和集中度	50
3.3.4 三大都市圈服务业首位度和集中度	50
3.3.5 长三角与珠三角的实证评价	51
参考文献	54
第4章 都市圈发展：产业集群研究	55
4.1 产业集群与都市圈的发展演化	55
4.1.1 长江三角洲产业集群与城市化	55
4.1.2 产业集群与城市经济可持续发展	56
4.1.3 产业集群与产业区域品牌	57
4.1.4 产业集群与稀缺要素使用	58
4.2 东部三大都市圈产业集群分析	58
4.2.1 东部都市圈制造业集群特点	58
4.2.2 东部都市圈服务业集群特点	62
4.2.3 东部都市圈产业集群经验教训	64
4.3 都市圈与产业集群互动发展	65
4.3.1 都市圈与制造业集群发展关联分析	66
4.3.2 都市圈制造业与服务业互动发展	67
4.3.3 都市圈与产业集群互动发展构想	70
参考文献	71
第5章 都市圈发展：区域竞争力研究	73
5.1 都市圈发展与区域竞争力	73
5.1.1 区域竞争力的特征	73
5.1.2 都市圈视角下的区域竞争力	74
5.1.3 区域竞争力与都市圈竞争力	75
5.2 都市圈内部关系与竞争力要素优化	76
5.2.1 都市圈内部关系的类型分析	76
5.2.2 都市圈内部关系的因素组合	77
5.2.3 都市圈内部关系与区域竞争力	78
5.3 都市圈资源配置与区域竞争力提升	82
5.3.1 都市圈资源整合原则	82

5.3.2 都市圈资源整合平台	83
5.3.3 都市圈资源整合重点措施	86
参考文献	88
第6章 都市圈发展：世界城市研究	89
6.1 都市圈发展与世界城市	89
6.1.1 世界城市的特征	89
6.1.2 都市圈视角下的世界城市	90
6.1.3 世界城市发展评价指标体系	91
6.2 都市圈与世界城市互动发展	93
6.2.1 中心城市在都市圈中的作用	93
6.2.2 世界城市与都市圈关系的实证分析	94
6.2.3 上海与长三角都市圈互动发展	97
6.3 都市圈发展与世界城市治理模式	100
6.3.1 城市治理与都市圈治理模式	100
6.3.2 西方都市圈治理存在的问题	103
6.3.3 西方都市圈治理措施及其启示	104
参考文献	107
第7章 都市圈发展：信息化研究	108
7.1 信息化对都市圈发展的影响分析	108
7.1.1 都市圈治理依靠信息化平台集成	108
7.1.2 都市圈管制效率依靠信息化水平提升	110
7.1.3 都市圈发展依靠信息化基础设施建设	110
7.2 信息化带动都市圈发展战略举措	111
7.2.1 加强都市圈信息化顶层设计	111
7.2.2 建设开放共享都市圈信息网络	112
7.2.3 规范都市圈信息化业务制度建设	112
7.3 “数字都市圈”建设的基本架构	113
7.3.1 数字城市建设的内容	114
7.3.2 数字都市圈建设与数字城市	116
7.3.3 数字都市圈建设的关键措施	117
参考文献	119
第8章 都市圈发展：政府作用	120
8.1 都市圈发展中的政府定位	120
8.1.1 都市圈发展与政府功能定位	120
8.1.2 都市圈发展中政府作用现状	121

8.1.3	西方都市圈发展中政府作用及其启示	124
8.1.4	都市圈发展中政府作用方向	126
8.2	中央政府在都市圈发展中作用分析	128
8.2.1	促进都市圈空间格局优化	128
8.2.2	推动都市圈合理分工与协作	129
8.2.3	解决都市圈发展的体制障碍	131
8.3	地方政府在都市圈发展中作用分析	132
8.3.1	创造良好的投资环境	132
8.3.2	提高城乡居民就业保障水平	134
8.3.3	建立城市公共安全与应急机制	135
	参考文献	137
第9章	东京都市圈：模式与流程	139
9.1	规划导引的东京都市圈	139
9.1.1	第一次首都圈规划	139
9.1.2	第二次首都圈规划	140
9.1.3	第三次首都圈规划	140
9.1.4	第四次首都圈规划	140
9.1.5	第五次首都圈规划	141
9.2	产业和经济结构	142
9.2.1	商业发展	142
9.2.2	二元经济到专业化	142
9.2.3	案例：东京 Ota-Ward	143
9.2.4	世界性城市转型	145
9.2.5	服务行业：生产者服务业	145
9.2.6	收入	146
9.3	组织计划	147
9.3.1	区域发展	147
9.3.2	柔性组织发展	148
9.3.3	东京港	149
9.4	结论：东京模式	149
9.4.1	人口	149
9.4.2	经济	150
9.4.3	未来发展	150
	参考文献	151

第 10 章 巴黎都市圈：模式与流程	153
10.1 巴黎——国家政治驱动下的城市	153
10.2 城市规划的创新	154
10.3 区域的空间分配	156
10.4 限制工业化与创造性工业	156
10.5 竞争优势	157
10.6 结论：未来发展	158
参考文献	159
第 11 章 伦敦都市圈：模式与流程	162
11.1 伦敦：区域形成及背景	162
11.1.1 都市圈产生	162
11.1.2 发展历史	163
11.1.3 城市群	164
11.2 发展水平	165
11.2.1 空间布局	165
11.2.2 通讯基础设施	166
11.2.3 制度基础设施	167
11.2.4 专门基础设施	167
11.3 社会发展	169
11.3.1 种族	170
11.3.2 贫穷/收入	170
11.3.3 政府	170
11.4 经济结构	172
11.4.1 经济基础	172
11.4.2 出口业	176
11.4.3 竞争优势	176
11.5 结论：问题和对策	178
参考文献	179
第 12 章 纽约大都市区：模式与流程	183
12.1 纽约：经济特征	183
12.1.1 空间扩张	183
12.1.2 经济结构	185
12.1.3 技术与竞争	186
12.2 交通结构	187
12.2.1 纽约—新泽西港务局	188

12.2.2 通讯系统和 Staten 岛	189
12.2.3 法律中心和内瓦克	189
12.3 9·11 后:整合计划反应	190
12.3.1 扩充变革	190
12.3.2 市政参与	190
12.3.3 商业参与	191
12.4 结论:未来发展	191
12.4.1 旅游观光	191
12.4.2 保护服务	192
12.4.3 贫穷/变革	192
参考文献	193
第 13 章 芝加哥都市圈:模式和流程	195
13.1 芝加哥:形成与背景	195
13.1.1 起源	195
13.1.2 发展史	196
13.1.3 都市圈形成	196
13.2 社会发展	197
13.2.1 人口	197
13.2.2 种族与移民	198
13.2.3 贫困	198
13.2.4 政府模式及运行机制	199
13.3 经济结构	199
13.3.1 就业结构	199
13.3.2 市场结构	201
13.3.3 竞争优势	203
13.4 发展状态及对策	204
13.4.1 物质基础设施	204
13.4.2 制度机构	204
13.4.3 技术设施	205
13.5 结论:未来发展	205
参考文献	206
第 14 章 上海都市圈:模式及进程	209
14.1 上海:起源与发展	209
14.1.1 上海市的起源	209
14.1.2 上海都市圈的形成	210

14.1.3 上海:都市圈节点	211
14.2 基础设施.....	211
14.2.1 路和桥.....	211
14.2.2 供水	212
14.2.3 能源	212
14.2.4 煤气供给	213
14.2.5 土地资源	213
14.2.6 城市间运输	213
14.2.7 邮电通信	214
14.2.8 环保	214
14.3 社会发展.....	214
14.3.1 人口	214
14.3.2 移入人口	216
14.3.3 收入情况	216
14.4 经济发展.....	217
14.4.1 产业结构	217
14.4.2 生产总值	218
14.4.3 出口行业	218
14.5 结论.....	227
参考文献.....	228
第15章 长三角都市圈:产业发展分析	231
15.1 长三角都市圈发展功能定位.....	231
15.1.1 长三角都市圈发展阶段	231
15.1.2 长三角都市圈发展优势	233
15.1.3 中国制造业自主创新高地	235
15.2 长三角都市圈制造业发展特征分析.....	237
15.2.1 长三角制造业发展总体特征	237
15.2.2 长三角制造业发展结构特征	237
15.2.3 长三角制造业发展思路	241
15.3 长三角都市圈服务业发展特征分析.....	243
15.3.1 长三角都市圈服务业发展总体特征	243
15.3.2 长三角都市圈服务业区域特征	247
15.3.3 长三角都市圈服务业发展思路	253
参考文献.....	254

第 16 章 珠三角都市圈：产业发展分析	256
16.1 珠三角都市圈发展功能定位	256
16.1.1 珠三角都市圈发展阶段分析	256
16.1.2 珠三角都市圈发展特征分析	258
16.1.3 中国制造业加工出口贸易基地	260
16.2 珠三角都市圈制造业发展特征分析	264
16.2.1 珠三角制造业发展总体特征	264
16.2.2 珠三角制造业发展结构特征	266
16.2.3 珠三角都市圈制造业发展思路	271
16.3 珠三角都市圈服务业发展特征分析	272
16.3.1 珠三角都市圈服务业总体特征	272
16.3.2 FDI 与服务业	278
16.3.3 珠三角都市圈服务业发展思路	281
参考文献	282
第 17 章 京津冀都市圈：产业发展分析	284
17.1 京津冀都市圈发展功能定位	284
17.1.1 京津冀都市圈经济发展分析	284
17.1.2 京津冀都市圈经济发展特征	285
17.1.3 中国知识经济发展核心区域	286
17.2 京津冀都市圈制造业发展特征分析	288
17.2.1 京津冀都市圈制造业发展总体特征	288
17.2.2 京津冀都市圈制造业行业特征分析	288
17.2.3 京津冀都市圈制造业发展思路	290
17.3 京津冀都市圈服务业发展特征	291
17.3.1 京津冀都市圈服务业总体特征	291
17.3.2 京津冀都市圈服务业区域特征	291
17.3.3 京津冀都市圈服务业发展思路对策	292
参考文献	293
第 18 章 都市圈发展：国际经验与中国特色	295
18.1 典型都市圈发展模式及特点	295
18.1.1 大都市圈特色的美国都市圈模式	295
18.1.2 政府引导的日本都市圈模式	296
18.1.3 过度城市化的拉美都市圈模式	296
18.2 都市圈发展的国际经验	297
18.2.1 处理好城市与农村的发展关系	297

18.2.2 多种方式消除城市贫民区	297
18.2.3 倡导都市圈集约型增长	298
18.2.4 建立多层面合作伙伴关系	298
18.3 都市圈发展的中国特色	299
18.3.1 行政力量推进都市圈发展	299
18.3.2 市场引导都市圈发展	301
18.3.3 产业集聚推动特色都市圈发展	301
18.4 都市圈发展世界潮流	303
18.4.1 合理规划都市圈发展	303
18.4.2 大力建设世界中心城市	306
18.4.3 着力提升都市圈治理水平	307
参考文献	308
附录 The study of 6 world metropolitan regions (Outlines)	310
后记	394

第 1 章 都市圈发展：背景与内涵

都市圈是一组相互关联、相互依赖的城市群落。都市圈的发展源于城市功能的向外扩展，源于解决大城市人口过于集中、交通拥挤、生态环境恶化、失业人口增加等城市病的现实需求。都市圈的发展通常会逐步演化出庞大的城市化地带，并以其独有的集聚优势，对区域经济发展发挥巨大作用，同时，这种庞大的城市化地带又在新的层面上造成了资源、人口、产业的过度集聚，带来了一系列需要研究解决的新问题。

1.1 都市圈发展背景

纵观全球都市圈发展的历程，不难看出，都市圈的出现和发展，主要源于下述几个方面的背景。

良好的区位条件是都市圈形成与发展的前提。都市圈的中心城市，一般处于水、陆、空交通枢纽位置，拥有四通八达的交通网络。像中国长江三角洲中心城市——上海市，濒临东海、黄海和长江，集“黄金海岸”和“黄金水道”于一身，具有面向海洋、依托长江、倚靠内陆、联系世界的区位优势。长三角都市圈内拥有上海、南京、南通、苏州、镇江、无锡、常州、宁波等众多港口城市，尤其是上海，位于太平洋西岸的国际航线上，从上海到东京、首尔（汉城）、香港、曼谷等城市的航程几乎相等，使得上海可能成为亚太地区的交通枢纽。同时，上海又是中国东部海岸带和长江入海口的交汇点，海陆交通十分便捷，具有优越的地理区位和广阔的经济腹地、厚重的历史积淀和鲜明的经济优势，从而可以在长三角都市圈发展过程中居于中心城市的地位，发挥着龙头城市的作用。

突出的经济实力是都市圈发展的重要条件。从世界六大都市圈的形成与发展可以看出，都市圈的发展离不开强大的经济基础。美国东北部大西洋沿岸都市圈是美国经济的核心地带，全美最大的 500 家公司，有 30% 将总部设在圈中，制造业产值占全国总产值的 30%。日本太平洋沿岸都市圈以制造业为主要产业，既是日本最大的重工业基地，又是化学工业基地，还是能源基地，工业总产值占全国总产值的 70%。其中东京城市圈就占到 30%，圈内有 100 多家银行，日本年销售额在 100 亿日元以上的大企业有 50% 将总部设在圈内。巴黎都市圈 GDP 占全法国的 27%，拥有全法国 38% 的大公司总部，70% 的保险公司总部，以及 96% 的银行总部，拥有跨国公司 2300 家。中国长江三角洲都市圈国民生产总值