

当代学者人文论丛

人文论丛

主 编 俞茂昊 副主编 蔡志良 张啸尘



城镇化进程中农村经济 社会发展的实践与思考

CHENGZHENHUA JINCHENG ZHONG NONGCUN
JINGJI SHEHUI FAZHAN DE SHIJIAN YU SIKAO

——浙江省三门县健跳镇个案研究

中国文史出版社

城镇化进程中 农村经济社会发展的实践与思考

——浙江省三门县健跳镇个案研究

主 编：俞茂昊

副主编：蔡志良 张啸尘

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

城镇化进程中农村经济社会发展的实践与思考——浙江省三门县健跳镇个案研究/俞茂吴主编. - 北京:中国文史出版社,2005.10

(当代学者人文论丛.第9辑/袁良骏主编)

ISBN 7-5034-1704-8

I. 城… II. 俞… III. ①农村经济—经济发展—研究—三门县②农村—社会发展—研究—三门县 IV. F327.554

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 111838 号

城镇化进程中农村经济社会发展的实践与思考——浙江省三门县健跳镇个案研究

责任编辑:刘剑 封面设计:福瑞来书装

出版发行:中国文史出版社

社 址:北京太平桥大街 23 号 100811

印 刷:北京忠信诚胶印厂 邮编:101109

经 销:新华书店北京发行所

开 本:880×1230 毫米 1/32

印 张:7.75

字 数:215 千字

版 次:2005 年 10 月北京第 1 版

印 次:2005 年 10 月第 1 次印刷

全套定价:260.00 元

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换。

目 录

综合篇

- 加强乡镇党委自身建设 努力提高领导经济发展的水平 … 俞茂昊(3)
- 运作资源 科学决策 全面实施欠发达地区赶超战略…… 俞茂昊(8)
- 把握机遇 统筹发展 努力打造现代化港口工业新城…… 俞茂昊(16)
- 调动一切积极因素 积极推进城镇化 努力开创健跳镇经济社会发展新局面 …………… 任传郎(32)

政治文明篇

- 健跳镇和谐社会建设与政治文明发展 …………… 王 珉(45)
- 城镇化过程中的农村基层组织建设探微
- 对浙江省三门县健跳镇的调查分析 …………… 张啸尘(65)
- 搞好农村基层组织建设 推进城镇化进程 …………… 刘翠萍(76)
- 感悟农村基层民主政治建设 …………… 刘翠萍(84)

道德法律篇

- 城镇化进程中农民思想道德观念的嬗变与超越
- 以三门县健跳镇为例 …………… 蔡志良(91)
- 论城镇化进程中农民道德转变中的问题及对策 …………… 徐 燕(103)
- 健跳镇城镇化进程中农村道德状况的调查报告 …………… 徐 燕(110)

- 论现代化进程中影响沿海农民法律意识的因素 刘子超(120)
关于三门县健跳镇农民法律意识的调查与分析 刘子超(126)

文化教育篇

城镇化进程中农村家庭教育特征与问题探析

- 以三门县健跳镇为例 李 燕(141)
健跳镇城镇化进程中农村家庭教育调查报告 李 燕(148)
健跳镇农村城镇化进程中对闲暇教育的呼唤 罗爱慈(154)

经济社会篇

从家庭承包到土地入股、土地出租的制度变迁

- 对浙江健农村土地利用方式变迁的调查与思考
..... 倪建伟(165)
“新乡村建设”:长三角欠发达村域跨越式发展新模式探析
——基于浙江洋溪、健农等村落的实证研究 倪建伟(172)
健跳镇城镇化过程中农村生活方式变革的调查报告 ... 罗爱慈(185)
两个文明在洋溪
——记市级文明村洋溪村 刘翠萍(195)

附录1:高起点规划 高标准建设全力打造现代化港口工业新城

- 健跳中心镇建设情况 (199)
附录2:健跳镇学习型家庭试点工作总结 (207)
附录3:十佳“学习型家庭”标准 (212)
附录4:健跳镇“五星级文明家庭”挂牌、摘牌制度 (213)
附录5:争创文明家庭 共建美好家园 (214)
附录6:三门县健跳镇社会调研工作总结 (219)

附录 7:健跳镇城镇化过程中农村思想道德状况调查访谈笔录	(226)
后记	(240)

綜合篇

加强乡镇党委自身建设 努力提高领导经济发展的水平

俞茂昊

乡镇党委是发展农村经济、维护社会稳定的直接指挥者,其领导能力的高低,直接影响到农村经济发展和社会稳定。因此,高度重视并切实抓好乡镇党委建设,不断提高乡镇党委的领导水平和工作能力,意义十分重大。我们健跳镇党委在加强自身建设方面的主要做法是“突出三方面重点,增强三方面能力”。

一、以学习教育为重点,致力于干部理论素养的提高,增强党委班子的宏观把握能力

学习氛围不浓、理论学习缺乏系统性、干部理论学习自觉性不强,理论水平不高是一个普遍现象。针对这种情况,我们镇党委十分重视加强领导干部的理论学习。明确提出创建学习型党组织的目标,利用“琴江论坛”、镇中心组学习会、机关干部学习夜等载体,采取领导讲课、中心组发言、写心得体会等多种形式,实行集中学习和自主学习相结合,着重学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、党的十六大和十六届四中全会精神,力求比较全面、准确地把握其基本观点和思想精髓。坚持学以致用,坚持用理论指导实践,破解难题。把学习作为提高干部能力水平的重要抓手,着重在三方面下功夫。一是在提高干部的辩证思维能力上下功夫。在实际工作中,不少同志思维方法简单,非此即

彼,往往从一个极端跳到另一个极端。我们想方设法通过学习,使干部的头脑里多一点辩证法,少一点形而上学,从实际出发全面客观地看问题;多一点全局观念,正确处理好全局与局部的关系;多一点把眼前利益与长远利益相结合的观念,在考虑问题、处理事情的时候,既立足现实,又能顾及未来,有时为了长远发展甚至能牺牲暂时的利益。在历史遗留问题的解决和发展过程中矛盾的调处过程中,我们正是本着这样的精神和原则,才取得很好的效果。二是在提高干部对上级政策的理解和执行的能力上下功夫。面对国家的宏观调控政策,许多干部群众感到迷茫,不能正确理解。镇党委及时召开各个层面的会议,组织干部群众学习讨论,吃透政策,特别是宏观调控政策的大背景以及这一政策对国家全局和长远发展的重大意义,冷静思考,积极应对。我们在不同场合反复宣传党的政策,分析宏观调控政策对健跳发展的影响,把全镇干部群众的思想高度统一到中央的决策上来,真正理解好,努力执行好。牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,特别是开发初期必须认真处理开发与资源保护的矛盾,促进经济和社会健康发展。三是在提高干部抢抓机遇的能力上下功夫。健跳的发展错过了几次难得的机遇,我们要求干部加强学习,善于思考,学会判断,打好基础,练好内功,作好充分的准备,不放过任何一次稍纵即逝的发展机遇。机遇往往是垂青于有准备的人。2003年—2004年当机遇再一次到来的时候,我们反复宣传、造势、鼓劲,激发广大干部抢抓机遇的热情和积极性。我们对健跳发展的战略进行了研究,确定了近期及中远期的发展目标,对港区发展进行规划,提出围垦高泥潺涂、将健跳港区外移、完善港区功能、提升港口层次的设想,千方百计将健跳镇列入国家级经济开发示范镇,寻求政策突破,谋求更大的发展空间。

二、以调查研究为重点,致力于干部工作作风的转变,增强党委班子的科学决策能力

科学决策能力是驾驭经济建设能力的直接表现。结合本地实际,

立足优势,充分激发地方潜能,实现地方经济和社会的快速发展,是乡镇党委科学决策能力的最重要体现。我们主要做好三个“高度重视”:一是高度重视实情的调研和排摸。通过实行“一周一村分析会”、领导班子联系村制度等机制,镇领导班子成员深入村居调查研究,获取大量的第一手原始资料,真正了解人民群众的呼声,解决人民群众关心的热点、难点问题,为群众办实事办好事。健跳镇情况比较复杂,健跳、东郭、岙口、七市四大片各有其特殊性,健跳塘、黄门塘、下沙塘、岙口塘、七市塘五个区块的功能特点和资源禀赋又各不相同,我们给“四片五区”分别指定分管领导和驻片办公室,专人负责,蹲点调研,确保村情了然于胸,民情常系于心。对五个区块,我们在深入调研的基础上,明确了各自的发展规划和功能定位,使全镇生产力布局更加合理,更有利于不同区块优势的发挥。二是高度重视干部作风的转变。首先要求班子成员作出表率。然后要求全体机关干部认真做好每一份工作,从小事做起,多做群众急需的事,多做群众受益的事,多做打基础的事,多做有利于长远发展的事。三是高度重视决策的集思广益。决策过程中注重发挥集体智慧的作用。建立领导班子例会制度,对重大问题坚持集体研究、集体决策,集体决定后实行分工负责。要求班子成员在每月初的例会上详细汇报各自各条线上个月工作任务完成情况、本月工作安排情况,充分征求集体意见,按照民主集中制原则实行集体研究决策,班子成员做到分工不分家,相互补台,形成合力。

三、以管理落实为重点,致力于干部服务水平的提升,增强党委班子的实践操作能力

我们坚持把抓落实作为提升镇党委领导能力的最重要抓手,不断完善领导方式,探索和建立科学有效的工作机制,努力做到一股闯劲干到底、一份责任负到底、一声政令喊到底,确保党委的各项决策和工作部署落到实处。我们主要把握好五个方面:一是把管理的切入点放在制度规范上。建立健全以目标管理责任制为主体的各项制度,推行重

点工作的交办、催办、督办和查办制度,严格执行具体工作限时制、失误工作追究制、层级工作负责制,对工作的全过程实施强有力的领导,做到宏观上站得高,微观上抓得实,工作部署后沉到一线检查落实,指出问题,及时解决。二是把落实的重点放在解决问题上。我们以敢于负责的态度直面现实,正视矛盾,及时解决群众关注的热点难点问题,及时处理、化解各类社会矛盾。以稳定促进发展,以人心凝聚加快发展。近几年,随着健跳临港型工业集聚区的开发和城镇化进程的加快,围绕土地征用问题的纠纷比较突出。我们高度重视,本着实事求是的精神,组织专门工作组,一个一个地研究解决。同时,以项目为抓手,破解宏观调控的制约,推进经济和社会发展。三是把工作的着力点放在群众的积极参与上。我们通过强化基层组织建设,增强村级组织的号召力和战斗力,有效组织群众参与开发、参与经济建设。相信群众,依靠群众,充分尊重群众的首创精神,最大限度地发挥群众参与经济建设的积极性、能动性和创造性。如健农村引进一家造船厂投资4000多万元,毛叶村引进一家返乡企业投资500多万元,洋溪村创办一家矿泉水厂,当年建设当年投产,有效地促进了当地经济发展,形成了村村求发展、户户争致富的良好局面。四是把服务的基点放在群众满意上。端正从政思想,牢固树立为企业、为群众服务的思想,全心全意为群众提供政策、信息、技术方面的服务。在宏观调控的大背景下,我们集中精力为现有企业服务,促使这些企业尽快投产,尽快出效益,尽快发展壮大。大力倡导求真务实、真抓实干、敢于负责的工作作风,坚持以最大多数人的利益为出发点,牢固树立群众利益无小事的思想,把人本理念渗透到各项具体工作中去,千方百计造福百姓,高度关注民生。建立健全为民办实事的长效机制,切实为群众办实事、做好事、解难事,去年我们先后实施了镇区排污设施改造、通村道路硬化等工程,受到群众欢迎。五是打造“平安健跳”,构建和谐社会。去年根据县委的部署,进行了深化乡镇综治规范化建设和平安乡镇建设试点工作,成功举办了台州市深化乡镇综治规范化建设暨平安乡镇建设现场会。同时,创造性地开展工作,切实抓好信访工作,处理历史积案,二年来没有出现群体性上

访事件,确保了社会稳定。我们还积极探索被征地农民社会养老保险、劳动就业的新途径,全年培训和安置劳动用工 800 余人,确保被征地农民生活质量不下降,共享城市化和工业化带来的成果。

实践证明,只要树立高度的事业心、强烈的责任感和使命感,坚持公开、公平、公正的处事原则,就会赢得群众的支持,从而树立起良好的党委政府形象,增强向心力、号召力和战斗力。只有我们切实搞好党委自身建设,提高领导能力,才能有利于经济社会发展,有利于社会和谐稳定,才能得到群众的拥护。2004 年全镇实现财政总收入 1206 万元,比上年增长 571.56%,其中地方财政收入 475 万元,增长 316.67%;国税收入 731 万元,增长 1198.36%;实现工业总产值 34426 万元,增长 401.18%;实现工业销售产值 33569 万元,增长 339.35%;完成技改投入 32733 万元,增长 344.69%。增长幅度是健跳历史上前所未有的,可以说,健跳已进入了快速发展时期。

2005 年,我们将以保持共产党员先进性教育活动为契机,进一步加强镇党委自身建设,坚持以科学发展观引领发展,以正确的工作方法推进发展,以人心的凝聚加快发展,力争财政收入超过 3000 万元,确保全镇经济社会再上一个新台阶,为建设华东电力城奠定坚实基础。

(作者系中共三门县健跳镇党委书记)

运作资源 科学决策 全面实施欠发达地区赶超战略

俞茂昊

加快区域经济发展的关键在于政府制定的经济发展战略及政策务必与当地资源禀赋有机统一。充分利用现有资源条件,有重点地接受发达地区的产业梯度转移,是欠发达地区实施赶超战略的一项重要工作内容,而找准定位,科学决策,运作资源,激活内力则是全面带领农民奔小康的关键所在。

三门县健跳镇作为一个具有丰富资源优势的乡镇已进入了一个既面临困难又充满希望的重要转折阶段,它既面临着竞争压力增大的严峻挑战,又迎来了三门县“工业南下”拓展发展空间的新机遇。我们必须从实践“三个代表”要求的政治高度,认识加快区域经济发展的重要性,切实抓好振兴区域经济这项全面带领农民奔小康的基础工程。

挖掘资源 抢抓机遇 吹响号角

健跳,位于我国黄金海岸线中段,在三门乃至台州的地域上都占有重要地位,是一块充满希望、发展潜力巨大的投资热土。许多有识之士对其得天独厚的资源优势及重要的战略地位情有独钟。早在1919年,孙中山先生就亲临三门湾赴健跳港实地考察,称之为“实业之要港”,在其著名的“建国方略”中,将其定为“东方第九渔业港”。1919年,因南洋华侨要求,孙中山先生特许三门湾为模范自治农垦区域,作为华侨

回国经营实业之地。二十一世纪,健跳港的开发、开放再一次在全县、全市,乃至在全省都受到广泛关注。

市场经济条件下的社会资源配置具体表现为“资金”、“人才”等经济发展要素向优势区域、优势行业、优质企业集聚流动。健跳港最大的优势是拥有发展临港型经济的广袤腹地和长达 39 公里的深水港岸,这是浙江其它港区都不具备的。水陆交通运输的便利和建设用地的优惠所产生的强大吸引力,足以抵消小城镇精神生活单调等负面影响。从健跳目前的综合发展情况看,它具有诸多有利条件。

(一)健跳的区位优势。健跳处于我国黄金海岸线中段,与宁波、温州等港口相呼应。健跳大桥将琴江两岸连成一片,使三门健跳临港型工业发展有了广袤的腹地,七市塘、岙口塘、下沙塘等过去很少有人问津的地方正成为三门县招商引资的一大平台,沿海高等级公路建成后将进一步放大健跳港周边腹地的区位优势。健跳港另一大优势就是得天独厚的修造船条件,据专家认证,健跳港是浙江省各港口中修造船条件最好的港口之一,具备再办 4—5 家大型造船厂的港岸条件,年造船能力可望达到 30 万吨以上(修船能力在 50 万吨以上)。

(二)便捷的交通条件。目前到县城海游只需半个小时,到台州中心城区一个小时路程,台州沿海大通道建成后,到县城只要 20 分钟,到椒江只需 40 分钟;水路交通也很方便,至上海、宁波、温州、舟山、椒江分别为 222、117、154、84、46 海里。

(三)造船行业的难得机遇。目前,由于我国船舶配件与劳动力相对便宜和企业修造大型船舶技术的成熟,世界造船行业正向我国沿海地带转移,我国实行《船舶使用限期报废制度》后,为造船业的发展提供了良好的发展机遇。预计在未来两三十年里,我国沿海造船业将保持高速发展的势头。同时,全球经济一体化步伐加快所带来的进出口贸易量的增长和近海渔业资源枯竭所带来的捕捞业向远海延伸,都对船舶提出了大型化的客观要求。造船业的这一发展趋势使三门县健跳港水深浪平、港岸线长这一得天独厚的优势得以充分显现。

(四)码头建设的天然优势。海门港尽管拥有 61 座码头,年吞吐

量在 1000 万吨以上,但由于港区水浅,万吨级码头只能供火电厂运煤的敞口式平底船进出,一般万吨货轮无法进出港口。大麦屿尽管建有与国家直属粮库配套的两万吨级码头 1 座和 1000—3000 吨级码头 3 座,但位于台州的最南端,就台州中北部及浙江中部的运输而言,显然不及健跳港便利。健跳港除目前在建或待建的码头外,洋市涂至牛山一带还可建 8 个 1 万吨至 5 万吨码头泊位——包括 2 万吨的集装箱码头泊位。

(五)核电工程的内在效应。健跳港两岸有着丰富的电力资源,北岸有装机 600 万千瓦的猫头核电厂,南岸有装机 480 万千瓦的洋市火电厂,毗邻洋市火电厂还有牛山大型火电厂址、壳塘山大型核电厂址;港内还有可装机 20 万千瓦潮汐电厂选址。总投资 5 个亿的核电前期准备工程正在健跳猫头山轰轰烈烈地进行着,作为国家级的大型投资建设项目,三门核电站的建设引起了国内外众多企业商家的普遍关注与重视。作为核电厂所在地的健跳镇,必将随着核电工程的立项建设而进一步提高知名度,健跳港的优势也将被更多的人所认识,进而推动二、三产业的全面发展。伴随着社会各界人士对健跳港区位优势和发展潜力认识的深入,民资对健跳港的投入自然增多。

(六)丰富的海洋资源。健跳港两侧滩涂资源丰富,涂质肥沃,养殖青蟹、缢蛏、对虾等海珍品十分理想,现已开发的养殖塘达 4500 亩。西郭塘、洋市涂、猫头洋等地可围垦滩涂约 15000 亩,围垦滩涂开发海珍品养殖经济效益十分可观。此外,健跳地处东海前哨,发展海钓、海上旅游等海上休闲观光旅游项目前景十分广阔。

(七)山海奇秀、人杰地灵。三门湾畔群山环抱,岛屿星罗棋布,山川神秀,海天雄奇,健跳彩虹桥横跨琴江两岸,颇为壮观。隐龙山风景区、东郭景区,林木葱笼,怪石嶙峋,山清水秀,极具旅游开发价值。

健跳,具有深厚的历史文化积淀。广为流传的宋朝赵构皇帝抛琴于江的美丽传说,民族英雄戚继光抗倭筑城的遗址,浮门千年古刹的钟声。健跳人民那种敢于与自然抗争、敢闯敢冒、吃苦耐劳的精神。

只要充分挖掘这些自然、人文优势,选准定位,大力推进临港型特

色经济的发展,就能把健跳建设成为三门经济发展的载体,以及主动承接台州中心城市辐射、带动三门港南地区的经济发展、促进三门县经济步入稳健运营的“主平台”。

找准定位 科学决策 高速发展

发展思路是执政能力和领导水平的具体表现。它是发展的目标、方向、途径、措施、条件的综合。思路正确清晰就能确保经济的健康快速发展,反之则会影响发展。

目睹健跳的资源优势,县委、县政府审时度势,于2002年11月及时提出“工业南下”的战略决策,并把健跳临港型工业园区作为工业南下的主平台。根据这一总体构想,我们找准了发展的定位,通过科学决策,提出了“生态立镇,海洋富镇,港口兴镇,工业强镇”的工作思路,立足优势,运作资源,激发潜能,快速跨越,打造华东重要能源基地、浙江省特色临港产业基地,把健跳建设成为具有鲜明特色的港口工业新城。

健跳迎来了良好的发展机遇,以上海为龙头,苏浙为两翼的长江三角洲,已成为我国经济最活跃、发展最具潜力的区域,相互间分工日益明确,协作不断深化,长三角地区经济一体化是大趋势。接轨上海,就是接轨机遇、接轨发展、接轨国际化和现代化。从健跳现代化建设实际情况来看,主动接轨上海,融入长三角,是欠发达地区发挥后发优势、加快赶超步伐的必然选择。我们应充分认识到经济全球化和区域经济一体化大背景下融入“长三角”的意义。

健跳临港型工业园区作为三门县“工业南下”主平台,为健跳经济的发展注入了强劲的发展活力。我们必须牢牢记住这两个历史性的机遇,发挥自身优势,把健跳建设成为长三角南翼的上海产业扩散、配套、合作基地,华东重要能源基地,浙江省临港型产业基地,特色海产品为主的农产品供应基地,旅游度假休闲基地,努力打造健跳生态港口工业新城。

(一)坚持超前规划,优化空间布局。首先是抓紧制定健跳临港型