



西部农村党员干部现代远程教育系列读本
XIBUNONGCUNDANGYUANGANBUXIANDAIYUANCHENGJIAOYUXILIEDUBEN

编委会主任/李 涛

农村 NONGCUN

富余劳动力转移技能职业教育

FUYULAODONGLIZHUANYIJIJINENGZHIYEJIAOYU

主 编/马国中 向 洋

贵州人民出版社



西部农村党员干部现代远程教育系列读本

XIBUNONGCUNDANGYUANGANBUXIANDAIYUANCHENGJIAOYUXILIEDUBEN

编委会主任/李 涛

农村 NONGCUN

富余劳动力转移技能职业教育

FUYULAODONGLIZHUANYIJIJINENGZHIYEJIAOYU

主 编/马国中 向 洋

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村富余劳动力转移技能职业教育/马国中主编.
贵阳:贵州人民出版社,2005.8
(西部农村党员干部现代远程教育系列/李涛主编)
ISBN 7-221-07146-2

I. 农... II. 马... III. 农民—劳动就业—贵阳市
IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 107426 号

责任编辑:钱 治
封面设计:筑 生

农村富余劳动力转移技能职业教育

主编/马国中 向 洋

出版发行:贵州人民出版社
(贵阳中华北路 289 号)

经 销:新华书店
印 刷:贵州地质彩印厂
规 格:850mm × 1168mm 1/32
印 张:4.25
字 数:110(千字)
版 次:2005 年 8 月第 1 版
印 次:2005 年 8 月第 1 次印刷
印 数:1—4000 册
书 号:ISBN 7-221-07146-2/F·491
定 价:9.00 元

西部农村党员干部现代远程教育读本

- 1、《邓小平理论和“三个代表”重要思想简明读本》
- 2、《贵阳市农村概况》
- 3、《农村生态文明建设》
- 4、《农产品市场营销基础知识》
- 5、《实用写作基础》
- 6、《社会主义市场经济简明读本》
- 7、《实用计算基础与统计初步》
- 8、《农村实用法律知识》
- 9、《农村经济管理与实践》
- 10、《农村基层组织建设与社会管理》
- 11、《现代作物栽培技术》
- 12、《无公害蔬菜栽培技术》
- 13、《蔬菜病虫害防治技术》
- 14、《农作物病虫害防治》
- 15、《现代养殖实用技术》
- 16、《农村机电实用技术》
- 17、《农村富余劳动力转移技能职业教育》
- 18、《农业气象与气候资源利用》
- 19、《乡镇企业管理及实用技能基础》
- 20、《农村实用信息技术》
- 21、《农村精神文明建设简明读本》



《西部农村党员干部现代远程教育系列读本》编委会

主 任：李 涛

副 主 任：俞 静 罗筑云 王晓光
江先仪

执行编委：黄光骢 叶春阳 郝 强
王 历 王正旭

编 委：黄昌祥 任 飞 季 泓
李豫川 吴应涛 王 军
郭华玲 马国忠 向 阳
陈贵蜀 李 泽 张芳钧
张海涛 张 骏 石佳林

前 言

为了深入贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和中央农村工作会议精神,按照中共中央、国务院《关于促进农民增收收入若干政策的意见》(中发[2004]号),中共贵州省委、贵州省人民政府《关于促进农民增收收入若干政策措施的意见》(黔党发[2004]1号),中共贵阳市委、贵阳市人民政府《关于促进农民增收收入的实施意见》(筑党发[2004]9号)文件精神要求,为推进我市农村经济发展和农村城镇化进程,增加农民收入,加快建设“大贵阳”战略步伐,实现全面建设小康社会和社会主义现代化,贵阳市必须加快农村劳动力转移,实施好农村劳动力转移就业工程。

编者

2004年8月

总序

改革开放以来,我国农村面貌发生了深刻变化,农民生活水平得到极大提高,但仍存在城乡二元结构矛盾突出、农村信息闭塞、农村人口文化素质较低、农村经济结构调整和农民收入增长缓慢、农村社会经济发展滞后等问题,需要认真加以研究和解决。

党的十六届三中全会提出了以“五个统筹”为主要内容的科学发展观。统筹城乡经济发展,逐步改变城乡二元结构,进而推动农村全面建设小康社会的重要保证就是加强农村党员干部队伍建设,大力提高农村党员干部的综合素质,而提高素质主要是靠加强教育。

西部农村要实现跨越式发展,必须在信息化建设上取得突破,用信息化带动经济社会的全面发展。现代远程教育是新时期加强教育的有效手段,特别是对改善和解决由城乡信息不对称、受教育机会不均衡等因素所导致的城乡严重失衡等问题,以及大力推进农村全面建设小康社会的历史进程,具有现实和长远的战略意义。因此,西部农村要以开展农村党员干部现代远程教育为契

机,促进城乡统筹发展,破解“三农”难题,推动农村“三个文明”建设。

贵阳市是贵州省推进农村党员干部现代远程教育试点工作试点城市。中共贵阳市委高度重视试点工作,确定了“在全省第一,在全国领先”的工作目标,坚持高起点认识、高水平规划、高素质建设、高效能管理,强力推进这项工作。

为配合农村党员干部现代远程教育的开展,由市委副书记李涛担任编委会主任,中共贵阳市委党校组织,各部、办、委有关单位参加,编写了《西部农村党员干部现代远程教育系列读本》。

这套系列读本紧紧围绕全国远教办《农村党员干部现代远程教育教学大纲》要求,在编写过程中力求做到“三个突出”、“三个结合”、“三个贴近”(即突出对象是农村党员干部、突出实用性、突出利用远程网络手段进行教学;结合当前农村工作重点解决“三农问题”、结合整体提高农村党员干部和群众的综合素质、结合各个领域已有的研究成果;贴近贵阳实际、贴近农村实际、贴近农民生活实际),切实提高农村党员干部的综合素质,为推动农村社会经济发展发挥积极作用。

整套读本内容丰富,针对性和实用性强,不仅是西部农村党员干部现代远程教育教材,也可以作为广大农村党员干部群众的学习读本。

目 录

前 言

第一章 实施农村劳动力转移就业工程的重要意义 001

- 第一节 有利于建设和谐社会/001
- 第二节 有利于农村经济社会的发展/002
- 第三节 有利于推进我市农业和农村经济结构调整/003
- 第四节 有利于统筹城乡发展,推进农村城镇化进程/004
- 第五节 有利于提高农村劳动力素质,促进农村社会
稳定/005

第二章 农村劳动力转移就业的基本情况 007

- 第一节 全国农村劳动力转移就业的基本情况/007
- 第二节 贵州省农村劳动力转移就业的基本情况/010
- 第三节 贵阳市农村富余劳动力转移就业的基本情况/013
- 第四节 各区、县(市)农村劳动力转移培训的基本情况
/015

第三章 农村劳动力转移取得了较好成果 051

- 第一节 全国各地农村劳动力转移取得了较好成绩,
特别是农民外出务工收入增长较快/051

第二节 我省农村劳动力转移就业取得一定成效/052

第四章 农村劳动力转移中存在的主要问题 055

第一节 县域经济吸纳农村转移劳动力的能力减弱/055

第二节 农村转移劳动力素质较低/056

第三节 农村城镇化发展滞后/057

第四节 中西部地区农村劳动力转移滞后/057

第五节 部分地区出现农业劳动力不足现象/058

第六节 当前农村剩余劳动力转移就业面临诸多体制性
障碍,五大因素制约着“打工经济”发展和城镇
化进程/058

第七节 农村劳动力培训和转移还存在不少问题/059

第五章 加快农村劳动力转移 063

第六章 贵阳市实施农村劳动力转移就业工程的指导
思想、基本原则和目标任务 069

第七章 加强对实施农村劳动力转移就业工程的组织
领导工作 071

第八章 积极拓展农村劳动力转移就业的途径 074

第一节 发展中小企业是转移农业剩余劳动力的主要
渠道/074第二节 积极发展各类适合当前农村劳动力转移的
中小企业/075第三节 加快农业产业化发展步伐,大力发展劳动
密集型产业/080

第九章 努力构建农村劳动力转移就业的管理和服务体系 082

第一节 努力构建有效的管理体系/082

第二节 努力构建系统的服务网络/087

第三节 积极促进四大系统良性互动/088

第十章 努力做好贵阳市农村劳动力的培训转移工作 091

第一节 培训转移对象及目标任务/091

第二节 加大经费投入,保障农民科技培训工作的顺利开展/094

第三节 注重实际效果,切实提高农民科技培训的质量和水平/095

第四节 建立农村乡土人才信息管理库/095

第五节 建立农村乡土人才选拔管理机构、评价体系/095

第六节 注重培训形式,抓好培训内容等各项工作/096

第七节 做好培训转移项目的组织管理工作/097

第八节 检查验收与处罚/102

第九节 培训工作中容易出现的问题/103

第十一章 促进农村劳动力转移的对策 105

第十二章 制定完善农村劳动力转移的政策法规 110

第一节 培训补助政策/110

第二节 输出奖励政策/111

第三节 费用减免政策/111

第四节 收益保障政策/112

第五节 用工政策/112

第六节 回乡创业政策/113

**第十三章 劳动管理部门应积极组织有序劳务输出，
提升劳务输出的空间** 114

第一节 加强劳务输出的有序管理/114

第二节 贵阳市必须认真落实农村劳动力转移计划，
把农村就业工作纳入目标进行管理/117

第三节 积极支持外出务工农民返乡创业/119

后 记 124

第一章

实施农村劳动力转移就业工程 的重要意义

第一节 有利于建设和谐社会

党的十六大报告中,提出统筹城乡发展,建设和谐社会,解决农业、农村问题的舞台更加宽广了,措施比以前更多了。在中国经济社会的发展中,如果说出现种种不和谐,最明显之处就是农村各个方面的发展滞后。所以,要想建成社会主义的和谐社会,最重要的是要加快农村经济社会各个方面的发展,特别是农村劳动力素质的提高和转移。建设和谐社会的提出,对于我们今后一个时期农业、农村发展,解决好“三农”问题,具有极其重要的现实意义。建立和谐社会是决定中国前途的大问题。我们怎么以解决好“三农”问题为出发点,去认识建立和谐社会的必要性和重要性,同时抓住机遇,把解决“三农”的政策搞得更加符合实际,真正能够使农村在稳定脱贫的基础上整体向小康迈进,这是建立和谐社会至关重要的第一步。无论是在农村的农民还是在城里打工的农民,

都是我们这个社会中最弱的群体之一,他们受到的种种不公平待遇是随处可见的,不解决“三农”问题,不搞好农村劳动力资源开发和转移,不增加农民的劳务收入,不提高农民的生活质量和生活水平,我们的和谐社会就无从谈起。

从农村和城市的比较情况看,农民口袋里没钱,城里人就下岗;农村的收入上不来,就形成不了购买力,城里的生产就滞后,工厂的产品也卖不掉;如果农民生计得不到安排,生活没有保障,城里人也就不得安宁。所以我们必须把构建和谐社会和“三农”问题联系起来,这是构建和谐社会的基础和要求。

第二节 有利于农村经济社会的发展

农业和农村问题的本质是农民增收问题,也就是要千方百计地拓宽农民就业的问题。因此,党的“十六大”指出:“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势,要加快农村经济社会发展,就必须加快农村劳动力转移步伐,减少农业劳动力。”农村经济社会发展滞后,农民收入水平低,增长缓慢,原因是多方面的,但最根本的原因是农业人口太多,大量劳动力聚集在土地上,平均生产资料和经济资源数量少。富余劳动力多,是制约农村经济发展的重大现实问题。为农民创造更多的就业机会,帮助农民实现充分就业,这是开发利用农村富余劳动力的重要任务。

胡锦涛总书记在十六届四中全会讲话中提出了关于两个趋势的判断。他明确提出,纵观世界各国工业化的

道路,有两个是共同的。就是在工业化初期,各国都需要农业支持工业和城市的发展,这是一个基本趋势。但是工业发展到一定阶段之后,各国又采取工业反哺农业,带动农村发展,这也是一个趋势。胡锦涛总书记又进一步指出,从现在的趋势发展总体上看,我们已经到了需要以工业促进农业、城市带动农村这样的发展时期。两个趋势的提出,建设和谐社会的提出,我们能深深地感觉到,农业的政策得到了加强,农村的问题在很大程度上有了比较快的解决。大力开发农村劳动力资源,就是要不断提高劳动者素质,优化劳动力资源构成,充分发掘农村劳动力潜能,将有力推进农村生产力和农村经济发展。

第三节 有利于推进我市农业和 农村经济结构调整

改变城乡二元结构对于传统的二元经济结构来说,是实现农村剩余劳动力的转移,推动工业化进程的首要任务。从我市情况看,在 1949~1998 年间,农村经济结构变化不大,农业特别是种植业在农村社会总产值中一直有很大的比例。在 20 世纪 80 年代初期,随着农村家庭联产承包责任制的推行和乡村工业的快速发展,随着农村第三产业的兴起,劳动力就业结构开始转换,农村大批剩余劳动力快速向非农产业转移,使农业为主导的传统格局得以改观。农村经济结构调整有了实质性的启动,第二、三产业比重上扬,第一产业比重下降,农村经济发展开始向非农产业倾斜。

从事农业的劳动力在整个乡村劳动力中的比重下

降,从事第二、三产业的劳动力比重上升。近些年来农业和农村经济发展进入新阶段,结构性矛盾和农民增收难问题十分突出。影响我市农业结构调整和农民增收的一个主要原因是农民人均占有资源特别是土地资源少,人均拥有耕地仅为 0.9 亩。据统计,2003 年贵阳市农村劳动力 106.04 万人,按每亩耕地需 2 个劳动力耕作计算,富余劳动力约为 45 万人,占农村劳动力的 42.4%。为适应改革开放和农村经济发展的新形势,必须将大量的农村富余劳动力从有限的土地生产经营中解放出来,实现就业转移,并以此推进我市农业和农村经济结构的战略性调整,拓展农民增收空间。

第四节 有利于统筹城乡发展, 推进农村城镇化进程

小城镇是加快农村剩余劳动力转移的纽带,是连结城市和农村的桥梁,发展乡镇企业和小城镇,对于转移农村富余劳动力,拓宽农民增收渠道,带动投资与消费需求增长,解决农村发展中的一系列深层次矛盾具有重大意义。

推进农村劳动力转移就业,可以让更多的农民由农村向城镇聚集,由从事农业向从事非农产业转移,逐步成为城镇居民、企业工人和工商业经营者。推进农村劳动力转移就业,可以把大量的农村劳动力培养成为合格的产业大军,使我市制造业、服务业等一些产业始终保持低成本竞争优势,从而加快城市经济发展,解决我市城镇化水平不高的问题,以加快农村城镇化步伐,推进农村城市化,促进城乡共同发展,早日实现城乡一体化。

第五节 有利于提高农村劳动力素质， 促进农村社会稳定

新时期农村经济的发展必须依靠科技进步和不断提高劳动者素质。开发农村劳动力资源，就必须对广大劳动者进行各类培训，提高劳动者的综合素质，从而提高农村生产力水平。面对激烈的市场竞争，要使大批农村劳动力向第二、三产业转移或外出从事生产、流通和服务活动，就必须采取有效措施，提高农村劳动力素质，以促进农村劳动力充分就业。为此，我市采取了以下措施：一是通过加强基础教育，努力提高后备劳动资源素质，使农村劳动力后备资源能够适应经济发展需要；二是加强对农民的职业培训，提高农民的文化技术素质；三是通过开展多种形势的宣传教育，开阔农村劳动力视野，帮助他们改变传统观念，实现生产方式、生活方式、行为规范上的根本转变，加快农村人力资源开发。充分发挥我市农村劳动力资源丰富的优势，将农村劳动力转移到新的农业产业部门或其他非农产业上去，积极稳定地组织劳务输出，实现农村劳动力的合理流动和优化配置，有利于促进农村劳动力充分就业，从而保持农村社会稳定。长期以来，党中央、国务院和各级党委、政府在农民劳动力资源开发利用方面，制定了一系列积极的政策措施，并得到较好的贯彻落实，农村就业结构发生了重大变化。在农民就业的服务管理、开辟门路和劳务输出等方面积累了许多有价值的经验和做法。当前，我国经济发展进入新阶段，调整农业和农村经济结构、建立健全社会保障体系、实施西