

SHIPIN ANQUAN JIANGUAN FAGUI SHOUC



流通环节食品安全监管系列丛书之一

食品安全监管 法规手册

(下册)

国家工商行政管理总局 编著
消费者权益保护局

中国工商出版社

流通环节食品安全监管系列丛书之一

食品安全监管法规手册

(下 册)

国家工商行政管理总局
消 费 者 权 益 保 护 局

编著

中国工商出版社

责任编辑 李富民

封面设计 欣然

图书在版编目(CIP)数据

食品安全监管法规手册/国家工商行政管理总局消费者权益保护局编著. —北京:中国工商出版社,2006.9

(流通环节食品安全监管丛书之一)

ISBN 7-80215-097-3

I. 食… II. 国… III. ①食品卫生—监督管理—法规—汇编—中国②食品卫生—监督管理—文件—汇编—中国 IV. D922.169

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 095155 号

书 名/食品安全监管法规手册(上、下)

编著者/国家工商行政管理总局消费者权益保护局

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32 印张/38.25 字数/750 千字

版本/2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

印数/01-10000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074,83670785 电子邮箱/zggscbs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 7-80215-097-3/D·283

定价:(上、下册)75.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

下册目录

四、规范性文件

国务院

69. 国务院关于加强新阶段“菜篮子”工作的通知 (551)
国发〔2002〕15号 2002年8月3日)
70. 国务院办公厅关于实施食品药品放心工程的通知 (560)
国办发〔2003〕65号 2003年7月16日
71. 国务院办公厅关于印发《全国高致病性禽流感应急预案》的通知 (565)
国办发〔2004〕12号 2004年2月3日
72. 国务院关于进一步加强食品安全工作的决定 (571)
国发〔2004〕23号 2004年9月1日
73. 国家重大食品安全事故应急预案 (578)
国办函〔2005〕第52号 2005年6月1日
74. 国务院办公厅关于印发2006年全国整顿和规范市场经济秩序工作要点的通知 (591)
国办发〔2006〕21号 2006年3月27日
75. 国务院办公厅关于印发2006年全国食品安全专项整治行动方案的通知 (596)
国办发〔2006〕24号 2006年3月31日

国家工商总局

76. 国家工商行政管理总局关于对企业实行信用分类监
管的意见 (601)
工商企字[2003]第 131 号 2003 年 10 月 31 日
77. 国家工商行政管理总局关于印发《关于处理侵害消
费者权益行为的若干规定》的通知 (610)
工商消字[2004]第 35 号 2004 年 3 月 12 日
78. 国家工商行政管理总局关于印发《全国工商行政管
理机关 12315 消费维权服务措施》的通知 (613)
工商消字[2004]第 39 号 2004 年 3 月 15 日
79. 关于印发《流通领域商品质量监测办法》的通知 (615)
工商消字[2004]第 178 号 2004 年 12 月 23 日
80. 个体工商户分层分类登记管理办法 (623)
工商个字[2005]第 26 号 2005 年 2 月 5 日
81. 关于印发《工商行政管理所食品安全监督管理工作
规范》的通知 (631)
工商消字[2005]第 71 号 2005 年 5 月 23 日
82. 工商行政管理系统市场监管应急预案 (641)
工商办字[2005]第 86 号 2005 年 6 月 29 日
83. 市场防控高致病性禽流感应急预案 (657)
工商市字[2005]第 168 号 2005 年 11 月 11 日
84. 关于建立流通环节食品安全监测数据直报点有关问
题的通知 (669)
工商消字[2005]第 204 号 2005 年 12 月 26 日
85. 关于进一步加强流通环节食品安全监管工作的意见
..... (673)
工商消字[2006]第 5 号 2006 年 1 月 9 日
86. 关于进一步加强流通领域商品质量监测工作的意见

- (682)
- 工商消字[2006]36号 2006年2月24日
87. 关于印发《关于大力推进12315行政执法体系建设工作的意见》的通知 (689)
- 工商消字[2006]第62号 2006年3月30日
88. 关于印发《工商行政管理系统流通环节重大食品安全事故应急预案》的通知 (698)
- 工商消字[2006]第79号 2006年4月25日
89. 关于印发《工商行政管理系统流通环节食品安全监督管理责任及责任追究办法(试行)》的通知 (712)
- 工商消字[2006]第80号 2006年4月25日

卫生部

90. 保健食品标识规定 (720)
- 卫监发[1996]第38号 1996年7月18日
91. 保健食品通用卫生要求 (729)
- 卫监发[1996]第38号 1996年7月18日
92. 卫生部关于印发《集贸市场食品卫生管理规范》的通知 (731)
- 卫法监发[2003]56号 2003年3月10日
93. 卫生部关于印发《散装食品卫生管理规范》的通知 (738)
- 卫法监发[2003]180号 2003年7月2日
94. 卫生部关于印发《餐饮业和集体用餐配送单位卫生规范》的通知 (743)
- 卫监督发[2005]260号 2005年6月27日
95. 卫生部关于印发《食品卫生许可证管理办法》的通知 (780)
- 卫监督发[2005]498号 2005年12月25日

96. 卫生部关于印发《重大活动食品卫生监督规范》的通知 (790)
卫监督发〔2006〕56号 2006年2月13日

其他部委

97. 农业部“绿色食品”产品管理暂行办法 (795)
1991年5月24日农业部发布
98. 绿色食品标志管理办法 (797)
1993年1月11日农业部发布
99. 强制性产品认证标志管理办法 (801)
2001年12月3日国家认证认可监督管理委员会公告第1号发布
100. 关于印发糖果制品等13类食品生产许可证审查细则的通知 (807)
国质检监〔2004〕557号 2004年12月23日
101. 关于印发《食品质量安全市场准入审查通则(2004版)》的通知 (876)
国质检监〔2004〕558号 2004年12月23日
102. 关于印发小麦粉等15类食品生产许可证审查细则(修订)的通知 (883)
国质检监〔2005〕15号 2005年1月17日

联合发布

103. 街头食品卫生管理暂行办法 (985)
卫监发〔1993〕第31号 1993年7月27日卫生部、国家工商行政管理局发布 1996年5月29日修订
104. 卫生部 国内贸易部 广播电影电视部 新闻出版署 国家工商行政管理局 中国轻工总会关于

- 印发《母乳代用品销售管理办法》的通知 (988)
卫妇发[1995]第 5 号 1995 年 6 月 13 日
105. 公安部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家
质量监督检验检疫总局 国家药品监督管理局
国家烟草专卖局关于做好涉嫌犯罪案件移送工作
加大打击生产销售伪劣商品违法犯罪活动力度的
通知 (992)
公通字[2001]79 号 2001 年 9 月 25 日
106. 财政部 工商总局 质检总局关于印发《举报制售
假冒伪劣产品违法犯罪活动有功人员奖励办法》的
通知 (996)
财行[2001]175 号 2001 年 10 月 24 日
107. 食品生产企业危害分析与关键控制点(HACCP)管
理体系认证管理规定 (1000)
2002 年 3 月 20 日国家认证认可监督管理委员会公
告第 3 号发布
108. 卫生部 国家工商总局 国家环保总局 建设部
关于印发《食品生产经营单位废弃食用油脂管理的
规定》的通知 (1005)
卫法监发[2002]99 号 2002 年 4 月 15 日
109. 国家经贸委 国家计委 国家民委 财政部 国
家工商总局 国家质检总局 全国供销总社公布
边销茶定点生产企业名单 (1009)
公告 2002 年第 53 号 2002 年 7 月 25 日
110. 无公害农产品标志管理办法 (1011)
2002 年 11 月 25 日农业部、国家认证认可监督管理
委员会公告第 231 号发布
111. 国家计委 国家经贸委 农业部 财政部 中国

- 人民银行 国家工商总局关于进一步加快农产品流通设施建设若干意见的通知 (1015)
- 计经贸〔2002〕2668号 2002年12月6日
112. 国家认证认可监督管理委员会 国家质量监督检验检疫总局 农业部 国家经济贸易委员会 对外贸易经济合作部 卫生部 国家环境保护总局 国家工商行政管理总局 国家标准化委员会关于印发《关于建立农产品认证认可工作体系实施意见》的通知 (1021)
- 国认注联〔2003〕15号 2003年2月27日
113. 无公害农产品产地认定程序、无公害农产品认定程序 (1025)
- 2003年4月17日农业部、国家认证认可监督管理委员会公告第264号发布
114. 绿色市场认证管理办法 (1031)
- 2003年10月23日国家认证认可监督管理委员会、商务部公告第14号发布
115. 国家食品药品监督管理局 公安部 农业部 商务部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局 海关总署关于印发《关于加快食品安全信用体系建设的若干指导意见》的通知 (1037)
- 国食药监察〔2004〕99号 2004年4月7日
116. 商务部 中宣部 发展改革委 公安部 财政部 铁道部 交通部 农业部 卫生部 海关总署 工商总局 质检总局 统计局 食品药品监督管理局 粮食局关于印发全国生活必需品市场供应应急预案的通知 (1047)

- 商运发〔2004〕198号 2004年4月29日
117. 国家发展和改革委员会 国家粮食局 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局关于印发《库存陈水稻销售管理办法》的通知 (1053)
- 发改经贸〔2004〕744号 2004年4月30日
118. 商务部 科技部 财政部 铁道部 交通部 卫生部 工商总局 质检总局 环保总局 食品药品监督管理局 认监委关于积极推进有机食品产业发展的若干意见 (1056)
- 商运发〔2004〕327号 2004年6月16日
119. 国家粮食局 国家工商行政管理总局关于印发《粮食收购资格审核管理暂行办法》的通知 (1061)
- 国粮政〔2004〕121号 2004年7月9日
120. 国家食品药品监督管理局 公安部 农业部 商务部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局 海关总署关于印发《实施食品放心工程综合评价办法(试行)》的通知 (1069)
- 国食药监察〔2004〕442号 2004年9月2日
121. 商务部 科技部 财政部 铁道部 交通部 卫生部 工商总局 环保总局 食品药品监督管理局 国家认监委 国家标准委关于印发《三绿工程五年发展纲要》的通知 (1073)
- 商运发〔2004〕516号 2004年11月1日
122. 国家发展和改革委员会 国家粮食局 财政部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局关于印发《粮食流通监督检查暂行办法》的通知 (1083)
- 国粮检〔2004〕230号 2004年11月24日

123. 国家食品药品监督管理局 公安部 农业部 商务部 卫生部 海关总署 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局关于印发《食品安全监管信息发布暂行管理办法》的通知 (1093)
国食药监协[2004]556号 2004年11月22日
124. 国家发展和改革委员会 国家粮食局 财政部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局 国家认证认可监督管理委员会关于印发《粮食质量监管实施办法(试行)》的通知 ... (1098)
国粮发[2004]266号 2004年12月30日

答复与解释

125. 国务院办公厅对国家工商行政管理局关于贯彻《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》有关问题请示的复函 (1108)
国办函[1994]103号 1994年11月10日
126. 最高人民法院 最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (1109)
法释[2001]10号 2001年4月9日
127. 卫生部关于《中华人民共和国食品卫生法》适用中若干问题的批复 (1113)
卫监发[1996]第51号 1996年9月9日
128. 国家工商行政管理局关于查处劣质食盐问题的答复 (1115)
工商公字[1996]第400号 1996年12月17日
129. 国家工商行政管理局关于食品广告、房地产广告管理有关问题的答复 (1116)

- 工商广字[1997]第 140 号 1997 年 5 月 20 日
130. 国家工商行政管理局关于工商行政管理机关是否有权对违法经营非碘盐行为进行查处问题的答复 (1117)
- 工商法字[1999]第 269 号 1999 年 10 月 19 日
131. 国家工商行政管理总局关于“三无”产品定性处罚问题的答复 (1118)
- 工商消字[2001]第 149 号 2001 年 6 月 11 日
132. 国家工商行政管理总局关于查处未经检疫食品的法律依据问题的答复 (1119)
- 工商市字[2001]第 288 号 2001 年 10 月 15 日
133. 国家工商行政管理总局关于陈化粮销售有关问题的答复 (1120)
- 工商市字[2002]第 5 号 2002 年 1 月 14 日
134. 国家工商行政管理总局关于工商行政管理机关是否有权依照《中华人民共和国产品质量法》对销售属于生产环节引起的不合格产品的违法行为进行定性处罚问题的答复 (1121)
- 工商消字[2002]第 49 号 2002 年 3 月 5 日
135. 国家工商行政管理总局关于无照商贩范围界定问题的答复 (1122)
- 工商法字[2002]第 89 号 2002 年 4 月 18 日
136. 国家工商行政管理总局关于陈化粮销售有关问题的答复 (1123)
- 工商市字[2003]第 43 号 2003 年 4 月 3 日
137. 国家工商行政管理总局关于能否直接抽查“免检产品”问题的答复 (1124)
- 工商消字[2003]第 89 号 2003 年 7 月 9 日
138. 国家工商行政管理总局关于工商行政管理机关对

经销商销售属于生产环节引起的不合格商品行为
是否有处罚权的答复 (1125)

工商消字[2004]第 177 号 2004 年 10 月 28 日

139. 国家工商行政管理总局关于工商行政管理机关依
照《无照经营查处取缔办法》行使职能有关问题的
答复 (1127)

工商个字[2004]第 186 号 2004 年 11 月 17 日

五、附 录

140. 关于印发王东峰同志在全国工商行政管理系统食
品安全专项整治工作会议上的讲话的通知 (1128)

工商办字[2004]第 176 号 2004 年 10 月 27 日

141. 关于印发王东峰副局长在全国工商系统食品安全
工作座谈会上的讲话的通知 (1142)

工商消字[2005]第 123 号 2005 年 8 月 30 日

142. 关于印发王东峰副局长在全国工商系统食品安全
监管工作会议上的讲话的通知 (1154)

工商消字[2006]第 9 号 2006 年 1 月 16 日

143. 北京市食品安全监督管理规定 (1168)

2002 年 12 月 31 日北京市人民政府第 57 次常务会
议审议通过 北京市人民政府令第 117 号发布

144. 河南省流通环节食品质量监督管理办法 (1175)

2005 年 12 月 14 日省政府第 123 次常务会议审议通
过 河南省人民政府令第 96 号发布

145. 广州市食品安全监督管理办法 (1179)

2004 年 1 月 5 日广州市政府第 12 届第 24 次常务会
议讨论通过 广州市人民政府令第 1 号发布

146. 厦门市生鲜食品安全监督管理办法 (1191)

2005 年 5 月 12 日厦门市人民政府令第 118 号发布

后 记	(1199)
-----------	--------

四、规范性文件

国 务 院

国务院关于加强新阶段 “菜篮子”工作的通知

2002 年 8 月 3 日 国发〔2002〕15 号

为确保“菜篮子”产品长期稳定供给,提高“菜篮子”产品的质量卫生安全水平,保障人民群众身体健康,促进农业结构调整、农民增收和农业可持续发展,现就新阶段“菜篮子”工作有关问题通知如下:

一、新阶段“菜篮子”工作面临的形势和任务

自 20 世纪 90 年代以来,在党中央、国务院的领导下,我国“菜篮子”工程建设取得了巨大成就,基本结束了“菜篮子”产品长期短缺的历史,产品丰富,市场购销两旺。但目前“菜篮子”产品的质量卫生安全问题比较突出:种植和养殖过程中农业投入品的不合理使用,产地环境污染,致使一些“菜篮子”产品的药物残留及有害物质超标;在加工和流通过程中,由于包装、储藏、运输等设施落后和管理不善,造成“菜篮子”产品“污染”;一些地区存在地方

保护主义,对市场监管不力,市场秩序混乱;“菜篮子”产品结构不合理,品种和质量不能适应多样化、优质化的消费需求;流通基础设施薄弱,市场交易和运行方式原始,检验检测手段落后。随着农业发展进入新阶段,人民生活水平不断提高,对外开放不断扩大,“菜篮子”工作面临新情况和新任务,要求突出抓好产品质量卫生安全,确保人民群众身体健康。

新阶段“菜篮子”工作的任务是:以保障长期稳定供给为目标,以提高“菜篮子”产品质量卫生安全水平为核心,加快实现由比较注重数量向更加注重质量、保证卫生和安全转变,让城乡居民真正吃上“放心菜”、“放心肉”;逐步实现由阶段性供求平衡向建立长期稳定供给机制转变,让城乡居民长期吃上“放心菜”、“放心肉”,促进农业增效、农民增收。

二、新阶段“菜篮子”工作的主要措施

完成新阶段“菜篮子”工作任务,实现“两个转变”,必须对“菜篮子”产品质量卫生安全实行“从农田到餐桌”的全过程管理。当前和今后一个时期,要重点抓好以下工作:

(一)加快“菜篮子”产品质量卫生安全标准和检验检测体系的建设

1. 抓紧制(修)订与“菜篮子”产品相关的质量卫生安全标准。有关部门要根据我国实际情况,参照国际标准,尽快完善“菜篮子”产品质量卫生安全的强制性标准,相应地建立和完善“菜篮子”产品产地环境标准、产品加工包装标准、产品运输储藏(保鲜)标准、动植物检疫标准、检验检测方法标准以及相关的技术规范,使“菜篮子”产品在生产、加工、流通的各个环节都有统一的标准和技术规范。当前,要抓紧蔬菜、瓜果、茶叶、奶类、水产品、畜禽及其制品等“菜篮子”产品的质量卫生安全标准,尤其是农药、兽药、鱼药、重金属、饲料添加剂等残留限量标准和检验检测方法标准的制(修)订。

2. 加大“菜篮子”产品检验检测工作力度。加快建立“菜篮子”产品生产经营企业严格自检、社会中介检验检测机构接受委托检验和执法机关监督抽检相结合的检验检测体系。具有一定规模的生产经营企业应采用先进的检验检测手段、技术和设备,保证生产和经营的“菜篮子”产品合格。依法设立的社会中介检验检测机构,主要接受没有自检能力的生产经营者的委托检验,出具客观、科学、准确、公正的检测数据,并对检验报告负责。执法机关的检验检测机构,要加强业务培训和队伍建设,提高检测能力和技术水平,保证执法的公正性。要尽快建成一批在人才、技术、设备和管理方面与国际接轨的国家级、省级质量卫生安全检验中心。国务院有关部门要加强指导,地方各级人民政府要统筹规划、分步实施,逐步建立和完善“菜篮子”产品质量卫生安全强制检验检测制度。

3. 建立“菜篮子”产品质量卫生安全追溯制度。从“菜篮子”产品生产、加工、包装、运输、储藏(保鲜)到市场销售的各个环节,都应有产品质量卫生安全的检验检测指标及合格证明,发现不符合卫生安全标准或质量不合格的产品,要及时、有效地追溯发生问题的环节和责任。

4. 建立与“菜篮子”产品有关的认证认可和产品标识制度。规范“绿色食品”、“有机食品”及“无公害农产品”等认证认可和认证标识。加强农业转基因生物、转基因食品的安全评价和标识,以及农业转基因生物、转基因食品的监管。国家认证认可监督管理委员会要加强对与“菜篮子”产品有关的认证认可工作的统一管理、监督和综合协调,加强对相关认证认可机构的监督检查。

5. 对卫生安全不合格的“菜篮子”产品实行无害化处理或予以销毁。地方各级人民政府及有关行政执法机关,要及时对卫生安全不合格的“菜篮子”产品进行无害化处理;不能作无害化处理的,应予以销毁。对造成危害或严重后果的,应依法予以处罚。