

联合国重大决议内幕

THE SECRET OF IMPORTANT RESOLUTIONS OF UNITED NATIONS

一部有关联合国鲜为人知的
秘密档案

揭秘



黎 风编著
广州出版社

联合国重大决议内幕揭秘

黎 风 编 著

广 州 出 版 社

粤新登字 16 号

责任编辑 李 利

责任校对 李 利

封面设计 张承雄

书 名	联合国重大决议内幕揭秘
编 著	黎 风
出版发行	广州出版社(广州市东风中路 503 号)
印 刷	广东番禺官桥彩色印刷厂 (番禺石楼镇官桥村)
规 格	850×1168 毫米 32 开本 12 印张
字 数	300 千字
版 次	1998 年 1 月第 1 版
印 次	1998 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1—20000 册
书 号	ISBN 7—80592—714—6/K·67
定 价	19.80 元

卷首语

走进联合国的幕后

斗转星移，沧海变成了桑田……

200年前，人们尚不知“国际”一词为何物，都觉得国家与国家之间是一个天遥地远的概念；而今，地球已变成一个村落，国家、地区之间也变得近在咫尺了，人们对各种国际组织已经熟视无睹了，诸如“联合国”、“北约”、“欧盟”、“东盟”、“独联体”、“非洲统一组织”、“不结盟运动”等等。而且，仅就“联合国”而言人们也并不陌生，可以如数家珍地娓娓道来：联合国难民救济署及工程局；联合国万国邮政联盟；联合国世界卫生组织；联合国世界气象组织；联合国粮食和农业组织；关税及贸易总协会；国际原子能机构；联合国教育、科学及文化组织；联合国儿童基金会；联合国货币基金组织；等等。

如果把国际政治舞台上的一幕幕搬到100多年以前的人们眼前，准会让那个时代最伟大最优秀的政治家都大吃一惊，以为是天方夜谭，怎么也弄不明白：为什么曾经世代为仇的两国会握手言欢，而亲如兄弟的民族之间又反目成仇？为什么国际舞台上“敌人”和“盟友”的角色如此模糊不清。让人真假难辨？为什么一个既没有军队也没有金钱的国际组织却能让众多国家唯其马首是瞻，要钱给钱

要人给人？……太多的疑惑同样也缠绕在当今世人的心底，除了那些政治家和历史家，无人可解。抑或有人也许对某些问题知之一二，却终究闹不明白众多与国际组织有关的事情。例如，“联合国是怎样形成的？它的前身又是什么？”这个问题就颇有些耐人寻味。追溯历史，就会有一连串的熟悉字眼扑面而来——“反法同盟”——“神圣同盟”——“四国同盟”——“三皇同盟”——“三国同盟”——“协约国、同盟国”——“盟国、轴心国”——“联合国”……每一个词的背后都有一段波澜壮阔的历史，都隐藏着众多鲜为人知的故事。

毫无疑问，在当今国际政治经济舞台上，联合国起着举足轻重的作用。不管是核裁军、维和行动、打击毒品、调解中东冲突，还是防治艾滋病、控制环境污染、控制人口增长、儿童教育问题，联合国的一举一动无一不牵动着世人的视线，引起世界各国新闻界的广泛注意和倾力报道。应该说，联合国的出现使全球缩小了本来巨大的时空距离，成了一个彼此相关的全球村，局部利益在特定的条件下也可能演化为全球利益，两国冲突由于大国的干涉也可能酿成世界大战，国与国之间、地区集团之间的关系越来越密切亲近，也越来越微妙和危险，充满了难以预测的因素和玄机。

从联合国的雏型(国际联盟)算起，联合国已走过了百年的风雨历程；从1945年10月24日联合国正式成立，联合国也历经了半个世纪国际政治风云的大洗礼，它已从幼稚走向了成熟，由个别列强的政治垄断工具越来越变成了世界爱好和平的人们的共同武器。就20世纪而言，联合国的发展历史无疑是人类社会史诗中最惊心动魄、最引人入

胜的篇章，从中人们可以看到政治的残酷和阴险、黑幕交易的肮脏和卑鄙、国际关系的复杂和曲折，当然也可以从中见出黑暗中的光明和希望，可以看到人类为实现和平发展而作出的不懈奋斗和努力。可以说，不了解联合国，就不可能了解 20 世纪和 21 世纪的人类境况，也就不可能真正了解作为人类一员的我们自己。

百余年以来，联合国(包括其前身)围绕各种问题开了无数的会议，作出了大量的决议和准决议，像战后领地划分、巴勒斯坦问题、朝鲜局势、核不扩散和核裁军、中国的联大席位、中东和平、海湾战争、波黑问题等一系列重大国际关系事件，联合国的若干重大决议在很大程度上都改变了世界历史的发展进程和政治格局，并长久地影响着人类社会的生存境遇，决定着人类的未来命运。但是，联合国在本质上毕竟是一个联系松散的国际政治协调机构和组织，来自不同地区的几百个国家和国家级组织由于政治制度、意识形态、种族差别、宗教信仰、经济发展水平、人口多少等等无法说清的因素，在许多问题上都只注重自身的国家利益、地区利益和集团利益而在许多问题上根本无法取得一致，存在着或大或小的意见和分歧。因此说，联合国的任何一个决议的出台，其幕后都有鲜为人知的无数秘密，团结与争取、分化和瓦解、挑拨和离间、拉拢和恐吓、造谣和中伤都构成了联合国台上道貌岸然之下的幕后戏，这种种之中无不充满笑里藏刀、柔中带刚的机锋，但的确也蕴含着斗争的策略、谈判的技巧战术。

这台前幕后的一切，既是政治和历史，也是人间斗智斗勇的艺术，可欣赏可借鉴可回味。从更深的意义讲，历

史就是历史，是一切曾经发生的事件的真象，正如美国已故总统罗斯福宣称的那样：“历史没有秘密！”生活在地球上的每一个人，都有权力知道历史的真象和掩藏在谎言之下的秘密。现在，一条通往联合国幕后的道路就此敞开

.....



联合国总部大厦

目 录

卷首语 走进联合国的幕后

第一章 百年前的联盟..... (1)

一、三皇同盟..... (1)

○铁血宰相的承诺：绝不向英、法泄密！ ○威廉一世害怕了
○遏制“预防性战争”的柏林备忘录 ○瓜分近东

二、欧洲的两大营垒..... (23)

○重续旧梦：三国同盟 ○再保险条约

第二章 “国际联盟”诞生的背后..... (29)

一、王储遇刺..... (29)

二、国际联盟的由来..... (35)

○战争绞肉机 ○十四点和平计划

第三章 谁创建的联合国..... (49)

一、美、英、苏“三巨头”的秘密..... (49)

二、中共代表董必武..... (59)

第四章 朝鲜半岛的“联合国军”揭秘..... (74)

一、中国不买联合国的账..... (74)

二、苏联没卷入冲突的秘密..... (89)

第五章 海湾战争的战火的阴谋..... (100)

一、谁点燃了海湾战争..... (100)

○富邻居与穷兄弟 ○美国人看错了萨达姆

二、非同寻常的 678 号决议..... (120)

○美国人瓦解了萨达姆的盟友 ○谁也挡不住美国出兵

○谁是最大的受益者

第六章 裁军拉锯战..... (158)

一、第三次世界大战前的准备·····	(158)
二、裁军幕后戏·····	(163)
三、每人头上都有颗原子弹·····	(172)
第七章 美国的人权幌子·····	(179)
一、人权旗帜·····	(179)
二、中美人权之争·····	(188)
三、美国人的策略·····	(196)
四、“人权会议”之战·····	(206)
第八章 千头万绪的半个世纪·····	(218)
一、联合国的发明和创造·····	(218)
○ 维和:50 年后再回眸 ○ PKO 法案的来龙去脉	
○ 波黑风云:各怀鬼胎的大国	
二、肮脏的地球·····	(251)
○ 我们只有一个地球 ○ 毒品、毒贩四起 ○ 文明世界的恐惧	
第九章 联合国不能一错再错·····	(270)
一、中国的崛起·····	(270)
○ 安理会常任理事国 ○ 从 1950 年到 1971 年	
○ 周恩来的“国际统一战线” ○ 乒乓球外交	
○ 毛泽东决定:紧急奔向联合国 ○ 乔冠华的大笑	
二、联合国改革何去何从·····	(360)
○ 加利留下的遗憾 ○ 敢问安南:路在何方?	

附录:

1. 联合国结构图表·····	(369)
2. 联合国会员国图表·····	(370)



第一章 百年前的联盟

18 世纪末 ~ 19 世纪初,拿破仑出现了!这位跨世纪的天才人物,称雄欧洲。为了共同对付拿破仑,欧洲的封建君主们联合起来,建立了历史上第一个略具雏形的国际性组织——“神圣同盟”……

一、三皇同盟

“他微笑时,向来只把嘴一撮,他的眼睛从来不显示笑意。他说话时,好像总是紧咬着牙关,这就给他说的法语带上了一种特别的口音。他的言行举止表现出他对外交秘密故意采取一种满不在乎的态度,似乎他并不愿意影响事物的自然发展,尽管如此,却使人感到,他随时都准备斗争……。每逢遇到矛盾,他都表现得急不可耐,并且常常以他那绝对的道理和大胆的设想在不知不觉中引起人们的注目。”

这是法国一位外交家对德国一位杰出的外交家的逼真写照;而这位被描写得活灵活现的外交家,则是欧洲外交史上“第二位伟大的外交家”,是继梅特涅之后开创了欧洲新的外交局面的非凡人物。

是他,一手策划、推动、组建了“三皇同盟”;

是他,导演了历史上精彩的外交表演;

也是他,完成了德意志的统一;

这个人,就是德国历史上有名的“铁血宰相”俾斯麦!

○国际性的联盟



“拿破仑一气，吹去了普鲁士”——德国《海涅诗选》。

19 世纪初，拿破仑成为欧洲的巨人，全世界的巨人。

他的敌人却在骂他：“波拿巴这该死的恶魔，是来自科西嘉岛的侏儒！”法国人则三呼万岁，称他是“我们的皇帝，我们的骄傲”，因为拿破仑的战争从来都是战无不胜的。

法国的战车碾碎了欧洲，横扫亚欧大陆的远征军，直捣莫斯科，南下非洲，西征美洲。

拿破仑·波拿巴是法兰西的皇帝，意大利的国王，莱茵同盟的保护人，瑞士的仲裁人，荷兰、那不勒斯王国、华沙大公国和其他附属国的宗主之君。

法国的版图扩展到整个西欧和中欧，还在向四面延伸，殖民地遍布亚洲、非洲和南、北美洲……

多少欧洲的君王及王公贵族们臣服于他；多少流亡的国王们无处可逃，只有泅海逃向英伦三岛；连沙皇都被拿破仑的大军赶出了莫斯科；立国数百年的挪威、瑞典等王国也只有宣布中立的份儿。

然而，逃亡和中立都只是暂时的，那些丧权亡国的君主们并未就此罢休。他们秘密结盟，发誓要打垮拿破仑，夺回自己的土地和臣民。于是，历史上有了反法同盟和反法联军……

第一次反法同盟，失败了；

第二次反法同盟，也失败了；

第三次反法同盟，又失败了；

第四次反法同盟，还是失败了；

第五次反法同盟，始终还是失败了；

一次比一次强大，一次比一次失败得更快。

1813 年，第六次反法同盟的数百万大军，终于将拿破仑打得只有招架之功，拿破仑在俄国、普鲁士（德国前身）、英国和瑞典这些强国的逼迫下，只好宣布退位。

1815 年 3 月 1 日，法国南部的一个海港城市里，欢声雷动。

被流放到厄尔巴岛的拿破仑卷土重来，东山再起了！



只身一个的拿破仑在夹道欢迎的人群中，大步流星地走着，边走边发表演说，招募军队。很快，就在他身后出现了一支仅有 1000 人和 6 门大炮的队伍。

但是，拿破仑就凭这么一支队伍，得以挥师北上，进占巴黎，恢复帝位。

英国为首的欧洲各君主国大惊失色，当即组织第七次反法同盟，派出数百万大军合剿拿破仑。

滑铁卢一战，拿破仑遭到了一生中唯一的一次致命性失败。他被迫再度退位，被永远的流放到大西洋中的一个孤岛之上，在那个名叫圣赫拿的小岛上度过了余生。回顾这段惊心动魄的历史，可以发现一个事实，即：天才的拿破仑是举世无敌的，但他输了；不是输给某一国或哪一个人，而是输给了人类有史以来的第一个国际组织反法同盟。

不过，从严格意义上讲，反法同盟只不过是一个多国性的联盟，而不具备半点儿国际组织的雏形。

战争结束了，平民百姓忙于掩埋尸体和重建家园，达官贵人则忙于分赃。于是，维也纳会议召开了。英、俄、普、奥四大国主宰了全部会议，尤其是奥地利首相梅特涅，对世界事务和欧洲事务拥有绝对的处置权。

在维也纳，多瑙河边的一座庄园里，四大国的首相和外长们聚在一间宽敞明亮的书房里。在这座风景秀丽迷人的庄园里，欧洲列强们处理了拿破仑战争后的一系列重大政治问题，对法国的占领、波兰的瓜分、宣布瑞士为永久中立国、划分欧洲各国的疆界等等。

这间书房的佣人们也忙得前脚踩着后脚跟，一忙就是 8 个月。从 1814 年 10 月仲秋季节，到 1815 年的酷暑 6 月，仆人们只见到车如流水马如龙，各国要人走马灯似地前来拜访。他们谁也没有想到，这些人还讨论了下面这些问题：

- (1) 国际河川的自由通航；
- (2) 奴隶的贩卖；



(3)少数民族。

因为,那些首相和外长们对这些问题也是不甚熟悉的。不过,这间书房的主人对此却多有了解,因而也常占主动地位。在19世纪初叶,涉及到国与国之间河川的自由通航、奴隶贸易和少数民族问题的协商和探讨,这还是第一次。

这间房子的主人是谁呢?

他就是奥地利的首相梅特涅,一位谙熟国际事务的政治家、外交家。拿破仑战争后的梅特涅,可以称得上是誉满欧洲。可是,谁又能想得到,3年后,在1818年维也纳“三月革命”浪潮涌起之时,梅特涅首相竟然男扮女妆,狼狈逃窜呢?是时,梅特涅已是75岁的老头子,还要穿上女人的衣裙在欧洲革命冲击到维也纳的时候抱头鼠窜,逃到英国去!

真是“三十年河东三十年河西”,英雄暮年,惨不忍睹呀!

值得庆幸的是,梅特涅主张的维也纳会议激发了欧洲各国君主的灵感,他们在沙皇亚历山大一世的倡导下成立了“神圣同盟”。

“神圣同盟”又称为“欧洲协调”,是彼此联姻的欧洲君主们为了镇压革命,对付法国而成立的联盟。国际组织初现端倪。

值得注意的是,欧洲各君主因为“神圣同盟”而形成了一种协调性的制度,而且开始了定期开会协商。不过,“欧洲协调”仅局限于大国间的协调,维也纳会议曾有53个国家和邦国参加,但四大国协商代替了正式的集体协商,其结果也就是会议的决议。

此外,会议未确定正式章程,也无常设机构。因此,“神圣同盟”并不是国际组织。1815年,英、俄、普、奥为防止法国再起而订的“四国同盟”也不是国际组织。

要论国际组织,当推“三皇同盟”。

“三皇”指什么?那就是俄罗斯帝国的沙皇亚历山大一世、德意志帝国的威廉一世、奥匈帝国的弗兰茨·约瑟夫皇帝。

三位皇帝,在一个人的推动下,携手联盟。



○ 铁血宰相的承诺：绝不向英、法泄密！

恩格斯在为《法兰西内战》1891年单行本写的导言中指出：

“这样的一个预言，即认为吞并阿尔萨斯——洛林就会迫使法国投入俄国的怀抱，并且在这种吞并之后，德国或者是不得不公开变成俄国的奴仆，或者是经过短暂的喘息之后不得不开始准备新的……难道俾斯麦不是在整整20年内徒劳地追求了沙皇的宠爱，不是比小小的普鲁士在未变成‘欧洲第一强国’前，更习惯于在‘神圣的俄罗斯’跟前匍匐跪拜时所做的还要更卑恭地侍候了沙皇吗？”

恩格斯所说的“俾斯麦”，就是德国历史上鼎鼎有名的“铁血宰相”。对于这位狂热的帝国宰相，时人有过这样的评语：

“如果天使不带普鲁士的徽章，他也不会接待的。”

雄心勃勃的奥托·冯·俾斯麦就任后就致力于“铁血政策”，他说：“德国所瞩望的不是普鲁士的自由主义，而是普鲁士和威力……当代重大问题不是用说说空话和多数派的决议所能解决的——1848年和1849年的错误就在于此——而必须用铁和血来解决。”

说话的时候，
俾斯麦嘴上的那两
撇“八”字胡须总爱
一抖一抖的乱颤，
细眯着眼睛放射
出凌厉的光芒。凭
着一股狠劲，他在
德国实行改革，发
动战争，统一了德
意志联邦，建立了
强大的“德意志帝
国”，进而大败宿敌



德皇威廉二世(左四)亲自披挂上阵，
在萨尔布隆指挥军事演习



法国，又割地又索要赔款，好不风光。

曾任驻俄、驻法大使的俾斯麦首相在完成国内的统一后，又开始谋求对外的战略利益。他深深地知道，1871年的法兰克福和约不但没有消除德法两国原有的矛盾，反而“新仇”“旧恨”堆积在一起了。为了建立军事和政治霸权，德国开始竭力拉拢奥匈帝国和俄国，使法国陷入国际孤立的状态。

早在俾斯麦推行“铁血政策”之初，威廉一世就战战兢兢地警告他：“我很晓得这件事情将怎样结局。……正在我的窗子底下，他们将来杀你的头——再过几时，他们杀我的头。”英、俄、法等欧洲大国也发来阵阵警告，国内的大学生甚至要暗杀他，当时的人们“普遍认为，这个统一的德国可能与整个世界为敌”，“而不得不过着一种全面的、流血的战争生活。”

面临这种困境，怎么办？退却吗？“没有别的路可走，只好奋斗。”俾斯麦如是说，他义无反顾地推行改革，发动战争，于是就有了世界历史上著名的德国统一战争：

1860年，同奥地利结成同盟，进攻丹麦，夺取了石勒苏益格和荷尔斯泰因；

1866年，对奥地利发动“七周战争”，在7月的萨多瓦决战中打垮了奥军；

1870年，普法战争爆发；

所有的敌手都被打败了，德国的统一在俾斯麦手中完成。

在处理对奥战争的结局时，俾斯麦明智地插剑入鞘，竭力避免“以拿破仑的形式”胜利进入维也纳，为“铁血政策”的进一步推行，保留了“欧洲棋盘上的一颗棋子。”对于欧洲前线，俾斯麦精辟地分析道：

英国在东方问题上与俄国矛盾更深，而英国又无陆军足以在欧洲大陆称霸，且正在寻找对付俄国的“利剑”，此刻，德国对英、俄均不可明显地敌对，但对英国人能缓和一些总是好的。

俄国在中东、巴尔干半岛与英、法、奥地利正纠缠不清，正好利



用它牵制英、法、奥；为此，俾斯麦十分强调与“俄国的友谊”，一再表示，“如果俄国得到自己家门的钥匙（即土耳其海峡的控制权），那德国会是很高兴的。”

法国呢？俾斯麦的头脑格外清醒，他认为虽然打败了拿破仑三世及其军队，绞杀了巴黎公社，但是法国人的仇恨感和力图恢复拿破仑时代的光荣的心理只会有增无减，稍不注意，身边将会出现一个强大的法国。拿破仑的阴魂未散，法国人试图与英国、俄国交好，夹击德国，以报一箭之仇。他更明白，对于这个宿敌，也不能逼之太急，只需削弱它的战争机器，恢复欧洲大陆的均衡局面即可。

奥地利也是俾斯麦的一块心病——拿破仑战争结束后，是奥地利首相主持了“维也纳会议”，也是奥地利处心积虑地要削弱普鲁士（德意志帝国的前身），又阻止德意志帝国的统一和建立。俾斯麦一想到奥地利，就想到了“神圣同盟”，想起了四国同盟，想起了欧洲协调，最令他耿耿于怀的是，俄、英、普、奥四国的会议常常在奥地利首相梅特涅的书房中举行，在瓜分波兰之时，梅特涅也是颐指气使……

但是，俾斯麦又不能不想到在对付英、法上，奥地利又是极可靠的盟友，无论是拉拢或对抗俄罗斯，奥地利也是最好的搭档。

因此，俾斯麦极力推动“三皇同盟”的形成，“象魔鬼一样狡猾的他试图在欧洲推行一种均热外交”，从中使德意志获益，变得强大起来。

与此同时，奥匈帝国内的局势发生了变化。

1872年的夏季，奥地利皇帝弗兰茨·约瑟夫出国了。在阿尔卑斯山的北麓，延伸着一片风景迷人的皇家领地，这里就是德国的加施泰因疗养地，远望闪烁的雪峰、美丽的森林，约瑟夫皇帝忘却了维也纳宫廷里的繁文缛节，他就在这里的牧场里面和德国人见面了。

“陛下，德国宰相俾斯麦公爵来见您啦！”居拉·安德拉西伯爵向约瑟夫皇帝献媚似地报告。

“知道了，”约瑟夫漫不经心地回答道，“告诉他，我希望在那一



片水草丰茂的牧场里跟德国皇帝进行一场围猎活动。对了，别忘了嘱咐我的卫队长，让他把卫士们的枪法和骑术训练得精良些，别在德国人面前丢脸了。”

这次会晤是后来的一连串会晤的开端，而这些会晤确立了“三皇同盟”。

于是，就在加施泰因的夏季牧场里，安德拉西这位奥地利皇帝的心腹大臣更多地与俾斯麦一边骑马一边讨论国事，希望靠亲昵的举动能博得“铁血宰相”的好感。可是，安德拉西除了向俾斯麦炫耀似地透露出自己将出任外交大臣以外，其余一无所获；他也曾试图像打猎那样把俾斯麦拉到自己这一边来，让德国也加入到俄政策的道路上来。

但是，德国宰相拒绝了这项建议，他既想同奥匈帝国又想同俄罗斯帝国保持友好关系。“三皇同盟”就是他力求达到的一种联合，为的是防止奥法俄三国可能结成的令人生畏的同盟，同时也利用它来防止法俄两国可能缔结的相当危险的同盟。

1872年9月，约瑟夫应邀前往柏林对威廉一世进行访问，借此表示“忘却”6年前两国之间的战争。

在此次访问之前，彼得堡方面首先是通过非官方的宫廷渠道从柏林探得这一讯息的。威廉一世的侍从官员施奈德按照俾斯麦的意图，个人写信给沙皇，并附加了自己的意见：希望亚历山大最好作为皇帝会晤的第三位参加者前来出席。

柏林宫廷仪仗队的鼓乐，通过外交信函的方式，隐隐地传到了彼得堡，俄国的大臣、贵族和皇帝都显出几分不安，因为他们害怕像以前那样——德、奥缔结同盟以对付俄罗斯。

秋天的阳光洒在海面上，闪闪发光。波罗的海的海面无风，却掀着一些细小的浪花。这一天，亚历山大二世在这里检阅他的海军舰队，并接见顺道而来以求拜谒沙皇的新任德国大使。德国大使踏上舰板的一刹那，沙皇突然传令全军肃立、奏乐，为德皇的健康祈祷！向德国皇帝的使者致敬！